



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Rzeszowie

LRZ.410.012.03.2023

Pan
Stanisław Nowakowski
Wójt Gminy Krzeszów
ul. Rynek 2
37-418 Krzeszów

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/23/039 – Działania organów administracji publicznej na rzecz zapobiegania powstawaniu odpadów
i zapewnienia recyklingu

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Gminy w Krzeszowie ul. Rynek 2, Krzeszów 37 - 418, zwany dalej „Urzędem”.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Pan Stanisław Nowakowski, Wójt Gminy Krzeszów od 16 listopada 2014 r. (akta kontroli str. 3)
Zakres przedmiotowy kontroli	1. Warunki prawne, organizacyjne i informacyjne w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów oraz zapewnienia ich recyklingu. 2. Nadzór nad realizacją działań w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów oraz ich recyklingu. 3. Finansowanie działań w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów oraz ich recyklingu.
Okres objęty kontrolą	Lata 2018 – 2023 (do czasu zakończenia kontroli), z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed tym okresem.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ¹
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie
Kontroler	Alina Walenia, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LRZ/120/2023 z 22 maja 2023 r. (akta kontroli str. 1 - 2)

¹Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: ustawa o NIK.

II. Ocena ogólna² kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działania Wójta Gminy Krzeszów w zakresie zapewnienia właściwego odbioru i zagospodarowania wytwarzanych odpadów komunalnych w latach 2018 – 2023 (I półrocze). Prawdłowo wdrożone zostały rozwiązania prawne i organizacyjne w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów oraz zapewnienia ich odbioru i recyklingu. Właściwie prowadzone były działania informacyjno – edukacyjne w zakresie sposobu postępowania z odpadami komunalnymi.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Ustalono, że uchwały dotyczące gospodarowania odpadami komunalnymi, regulaminy utrzymania czystości i porządku w Gminie Krzeszów (dalej Gmina) były zgodne z przepisami ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach³ (dalej ucpq).

Zadania z zakresu gospodarki odpadami określone zostały w Regulaminie organizacyjnym Urzędu i przypisane do jednoosobowego stanowiska pracy ds. ochrony przyrody i działalności gospodarczej.

Stwierdzono, że zgodnie z ucpq prawidłowo sporządzana była coroczna analiza ilości i rodzaju wytwarzanych odpadów komunalnych oraz sposobu ich zagospodarowania. Wyniki analizy potwierdziły, że w latach 2018 – 2023 zwiększyła się ilość wytworzonych odpadów komunalnych na terenie Gminy odebranych z nieruchomości zamieszkałych i niezamieszkałych, a także zebranych w Punkcie Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych (dalej PSZOK) z 490,95 Mg do 672,39 Mg (o 37%). Ilość odpadów zebranych selektywnie zwiększyła się z 158,65 Mg do 230,42 Mg (o 45%). Masa odpadów zebranych selektywnie z terenu Gminy wynosiła ok. 35% ogólnej ilości odpadów komunalnych. W kontrolowanym okresie osiągnięte zostały wymagane przepisami wskaźniki poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazanych do składowania.

Prawdłowo i terminowo sporządzane były sprawozdania z zakresu gospodarki odpadami na terenie Gminy określające ilość wytwarzanych odpadów i sposoby ich zagospodarowania.

Ustalono, że zorganizowany został odbiór wszystkich rodzajów odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie Gminy bez ograniczeń ilościowych. Zapewnione zostały warunki dla selektywnego zbierania odpadów, w tym odpadów poużytkowych, niebezpiecznych.

Prawdłowa organizacja systemu selektywnego zbierania odpadów na terenie Gminy pozwalała na pozbycie się wszystkich rodzajów odpadów przez właścicieli nieruchomości i właściwe ich zagospodarowanie, w szczególności w procesach przygotowania do ponownego użycia i recyklingu. Na terenie Gminy utworzono PSZOK prowadzony przez Zakład Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. (dalej Zakład Komunalny), którego właścicielem jest Gmina, a w jego ramach zorganizowany został punkt „drugiego życia odpadów”, obejmujący m.in. demontaż odpadów wielkogabarytowych, przeznaczanych następnie do recyklingu.

Prawdłowo sprawowany był nadzór nad realizacją umów w zakresie odbioru, sposobu postępowania z odpadami komunalnymi przez Zakład Komunalny będący

² Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną, jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

³ Dz.U z 2022 r. poz. 2519 ze zm.

podmiotem odbierającym i przetwarzającym odpady komunalne z terenu Gminy w Instalacji Komunalnej.

Kontrola NIK wykazała, że właściwie prowadzono analizę dochodów i wydatków związanych z funkcjonowaniem systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Środki finansowe pochodzące z opłat od właścicieli nieruchomości i z dodatkowych źródeł (z tytułu dzierżawy) wydatkowano zgodnie z ucpg. Gmina pozyskała dodatkowe środki z budżetu UE z przeznaczeniem na dofinansowanie działań mających na celu zapobieganie powstawaniu odpadów i organizację selektywnego ich zbierania.

Prawidłowo prowadzone były działania informacyjne i edukacyjne w zakresie postępowania z odpadami komunalnymi. Gmina podejmowała takie działania w celu podniesienia świadomości mieszkańców w zakresie właściwego sposobu postępowania z odpadami komunalnymi.

Zgodnie z ucpg, na stronie internetowej Urzędu zamieszczane były i aktualizowane informacje dotyczące funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w Gminie.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowej⁴ kontrolowanej działalności

OBSZAR

1. Warunki prawne, organizacyjne i informacyjne w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów oraz zapewnienia ich recyklingu

Opis stanu faktycznego

1.1 i 1.2. W aktualnie obowiązującym od 3 lutego 2022 r. Regulaminie Organizacyjnym Urzędu wprowadzonym zarządzeniem nr 8/22 Wójta Gminy Krzeszów, a także w poprzednio obowiązujących według zarządzeń nr 273/14 z 15 października 2014 r. i nr 337/18 z 27 grudnia 2018 zadania związane z gospodarką odpadami na terenie Gminy były realizowane przez jednego pracownika zatrudnionego na stanowisku inspektora ds. ochrony przyrody i działalności gospodarczej. Zadania obejmowały m.in. działania na rzecz odbioru i zagospodarowania odpadów oraz prowadzenie spraw mających na celu zapewnienie warunków niezbędnych do utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy. Zakres tych zadań obejmował w szczególności opracowywanie programów gospodarki odpadami, przygotowywanie projektów regulaminów utrzymania czystości, organizację odbierania odpadów komunalnych od mieszkańców oraz przygotowywanie przetargów na ich odbiór.

Inspektor ds. ochrony przyrody i działalności gospodarczej posiadał odpowiednie przygotowanie do realizacji powierzonych zadań (ekonomia, bankowość, ochrona środowiska).

(akta kontroli str.4 – 9, 10 - 21)

2.1. W latach 2018 – 2023 obowiązywały następujące Regulaminy utrzymania czystości i porządku w Gminie (wraz ze zmianami) podjęte uchwałami Rady Gminy Krzeszów:

- uchwała Nr XVIII/103/16 z dnia 5 lipca 2016 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Krzeszów (obowiązującym od 2

⁴ Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana, jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

września 2016 r.), opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego z dnia 19 lipca 2016 r. pod pozycją 2491.

- uchwała Nr XIX/113/16 z dnia 3 sierpnia 2016 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XVIII/103/16 z dnia 5 lipca 2016 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Krzeszów, opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego z dnia 19 sierpnia 2016 r. pod pozycją 2862. Zmiany dotyczyły §4, §17 ust. 4, §18, tj. m.in. zobowiązania właścicieli nieruchomości do właściwego utrzymania położonych wzdłuż tych nieruchomości chodników,

- uchwała Nr IV/23/19 z dnia 18 stycznia 2019 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XVIII/103/16 z dnia 5 lipca 2016 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Krzeszów, opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego z dnia 29 stycznia 2019 r. pod pozycją 686. Zmiany dotyczyły §6 ust. 2 cyt. Regulaminu i spowodowane były wejściem w życie rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 19 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów, zmienionego następnie rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 28 grudnia 2018 r. wprowadzającego w Polsce jednolity system segregacji odpadów i kolory pojemników,

- uchwała Nr XVII/123/20 z dnia 16 listopada 2020 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Krzeszów, opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego z dnia 8 grudnia 2020 r. pod pozycją 4786. Uchwała powyższa określa aktualnie obowiązujący od 22 grudnia 2020 r. Regulamin utrzymania czystości i porządku w Gminie.

Uchwała Nr XVII/123/20 z dnia 16 listopada 2020 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Krzeszów, podjęta została zgodnie z ucpg w terminie 12 miesięcy od jej nowelizacji. Jednocześnie w Regulaminie przyjętym uchwałą Nr XVII/123/20 z dnia 16 listopada 2020 r. zostały zmienione uregulowania, które zostały uchylone wyrokiem Nr II SA/RZ 266/20 Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie z dnia 12 sierpnia 2020 r. ze skargi Prokuratora Rejonowego w Nisku⁵ na uchwałę Rady Gminy Krzeszów z dnia 5 lipca 2016 r. Nr XVIII/103/16 w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Krzeszów. Stwierdzona została nieważność § 2 ust.2, § 3 ust. 1, § 4, § 5, § 7, § 9 pkt 3, § 10, § 15, § 17, § 18 zaskarżonej uchwały – Regulaminu. Wskazano, naruszenie art. 6k ust.1 pkt 1 w zw. Z art. 6j ust.2 i art. 6j ust. 2a ucpg poprzez przekroczenie delegacji ustawowej i zróżnicowanie stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalonej metodą od gospodarstwa domowego według nieprzewidzianego ucpg kryterium liczby osób zamieszkujących gospodarstwo domowe.

(akta kontroli str. 22 – 33, 34 - 82)

W kontrolowanym okresie w zakresie gospodarki odpadami w Gminie obowiązywały następujące uchwały dotyczące odbioru odpadów komunalnych podjęte przez Radę Gminy Krzeszów stosownie do art. 6r ust.3 ucpg, tj.:

⁵ Skarga Prokuratury Rejonowej w Nisku z 24 lutego 2020 r. do WSA za pośrednictwem Rady Gminy Krzeszów (zn. PR Pa 4.2020) na uchwałę nr IV/24/19 Rady Gminy Krzeszów w sprawie wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalania stawki takiej opłaty. Naruszenie art. 6 k ust.1 pkt 1 w zw. Z art. 6j ust.2 i art. 6j ust. 2a ucpg poprzez przekroczenie delegacji ustawowej i zróżnicowanie stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi ustalonej metodą od gospodarstwa domowego według nieprzewidzianego ucpg kryterium liczby osób zamieszkujących gospodarstwo domowe. Zgodnie z art. 6j ust.2 ucpg przy wyborze metody ustalania opłaty od gospodarstwa domowego Rada Gminy zobowiązana była do ustalenia jednej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

- uchwała nr XVIII/104/16 z dnia 5 lipca 2016 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy – obowiązująca do 22 grudnia 2020 r. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego z dnia 15 lipca 2016 r. pod pozycją 2492,

- uchwała nr XVII/122/20 z dnia 16 listopada 2020 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego z dnia 8 grudnia 2020 r. pod pozycją 4785. Aktualnie obowiązująca od 22 grudnia 2020 r. uchwała nr XVII/122/20 zgodnie z art. 6r ust.3 i 3a ucpg określa częstotliwość odbioru odpadów komunalnych (zmieszanych i zbieranych selektywnie), wskazuje rodzaje odpadów zbieranych selektywnie, informacje o adresie i godzinach otwarcia PSZOK. W § 4 cyt. uchwały określono, że w ramach opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi Gmina zapewniała właścicielom nieruchomości zamieszkałych worki do selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w liczbie dostosowanej do ilości odpadów wytwarzanych przez właścicieli nieruchomości, wynikającej z danych zawartych w deklaracji o wysokości opłaty złożonej przez właściciela. Cyt. uchwała nr XVII/122/20 określa (§2 ust. 1), że od właścicieli nieruchomości zamieszkałych odbierana będzie każda zebrana ilość odpadów komunalnych (bez ograniczenia).

(akta kontroli str. 22 – 33, 83 – 95)

W latach 2018 – 2023 obowiązywały uchwały Rady Gminy Krzeszów w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właściciela nieruchomości oraz warunków i trybu jej składania za pomocą środków komunikacji elektronicznej, tj. nr XIX/114/16 z dnia 3 sierpnia 2016 r. opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego z dnia 19 sierpnia 2016 r. poz. 2863 oraz nr XIII/99/20 z dnia 31 stycznia 2020 r. opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego z dnia 5 lutego 2020 r. poz. 704

(akta kontroli str. 96 – 105)

2.2. W obowiązującym Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy, uchwalonym przez Radę Gminy⁶, określono – zgodnie z ucpg i z Planem Gospodarowania Odpadami dla Województwa Podkarpackiego 2022 r.⁷ – zasady postępowania z wytwarzanymi na terenie Gminy odpadami komunalnymi. Obowiązujące w kontrolowanym okresie Regulaminy utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy zawierały elementy wymagane ucpg. Zgodnie z § 3 obowiązującego Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy, właściciel nieruchomości obowiązany został do prowadzenia selektywnego zbierania następujących odpadów komunalnych (papier, szkło, tworzywa sztuczne, metale

⁶ Uchwała Nr XVII/123/20 Rady Gminy Krzeszów z dnia 16 listopada 2020 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Krzeszów, opublikowany w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego z dnia 8 grudnia 2020 r. pod pozycją 4786

⁷ uchwały Sejmiku Województwa Podkarpackiego w sprawie uchwalenia Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Podkarpackiego obowiązujące w okresie objętym kontrolą:

- uchwała Nr XXIV/409/12 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 27 sierpnia 2012 r. w sprawie przyjęcia projektu Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Podkarpackiego i uchwalenia Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Podkarpackiego.

- uchwała Nr XXXI/551/17 Sejmiku Województwa Podkarpackiego z dnia 5 stycznia 2017 r. w sprawie uchwalenia Planu Gospodarki Odpadami dla Województwa Podkarpackiego 2022 r. (ze zm.).

i opakowania wielomateriałowe, bioodpady, zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, zużyte opony, odpady wielogabarytowe). Natomiast w PSZOK odbierane są następujące odpady zbierane selektywnie dostarczone przez właściciela nieruchomości (odpady BIO, z obowiązkiem ich selektywnego zbierania od 1 stycznia 2019 r., odpady niebezpieczne, przeterminowane leki i chemikalia, odpady budowlane i rozbiórkowe, z wyłączeniem papy i styropianu, zużyte baterie i akumulatory, odpady zielone, szkło, opakowania szklane, metale, w tym opakowania z metali, tworzywa sztuczne, w tym opakowania z tworzyw, papier i tektura, odzież i tekstylia.

Na podstawie zapisów rozporządzenia⁸ Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów Gmina wprowadziła uchwałą⁹ nr IV/23/19 Rady Gminy Krzeszów z dnia 19 stycznia 2019 r. w sprawie zmiany Regulaminu utrzymania czystości i porządku w Gminie, nowe zasady selektywnej zbiórki odpadów komunalnych, t.j. zbieranie odpadów z nieruchomości w podziale na następujące frakcje: "Papier", "Metale i tworzywa sztuczne", "Szkło", odpady "BIO", odpady "niepodlegające segregacji".

(akta kontroli str. 83 – 89, 90 - 95)

2.3. W obowiązującym od 22 grudnia 2020 r. Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Krzeszów przyjętego uchwałą Nr XVII/123/20 Rady Gminy Krzeszów z dnia 16 listopada 2020 r. wymagania w zakresie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych zostały określone w § 3, § 6, § 7, § 8, § 9, § 10 cyt. Regulaminu. Wymagania te określały m.in. frakcje odpadów zbieranych selektywnie, zbieranych w PSZOK, rodzaje i kolorystyka pojemników na poszczególne frakcje. Natomiast działania na rzecz zapobiegania powstawaniu odpadów zawarte zostały w § 12 pkt 1), pkt 2), pkt 3), pkt 4) cyt. Regulaminu i obejmowały zalecenia wynikające z Wojewódzkiego Planu Gospodarowania Odpadami dla Województwa Podkarpackiego mające na celu ograniczenie powstawania odpadów.

W poprzednio obowiązującym Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy przyjętego uchwałą Nr XVIII/103/16 Rady Gminy Krzeszów z dnia 5 lipca 2016 r. wymagania w zakresie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych zostały określone w § 3, § 6, § 7, § 8, § 9, § 10, § 11 cyt. Regulaminu. Natomiast działania na rzecz zapobiegania powstawaniu odpadów zawarte zostały w § 12 cyt. Regulaminu i obejmowały taki sam zakres działań jak w aktualnie obowiązującym Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy.

(akta kontroli str. 83 – 89, 90 – 95)

2.4. W obecnie obowiązującym Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy wymagania w zakresie funkcjonowania PSZOK określone zostały w § 3 i wskazują rodzaje zbieranych selektywnie odpadów komunalnych oraz w § 10 i opisują sposób pozbywania się odpadów selektywnie zebranych oraz możliwość ich dostarczenia do PSZOK.

Natomiast warunki funkcjonowanie PSZOK w szerszym zakresie uregulowane zostały w równolegle obowiązującej uchwale Nr XVII/122/20 Rady Gminy Krzeszów z dnia 16

⁸ Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 10 maja 2021 r. w sprawie sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. poz. 906) – weszło w życie z dniem 1 lipca 2021 r. i zastąpiło rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 2028)

⁹ Uchwała nr IV/23/19 Rady Gminy Krzeszów z dnia 19 stycznia 2019 r. w sprawie zmiany uchwały nr XVIII/103/16 z dnia 5 lipca 2016 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Krzeszów.

listopada 2020 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi. W § 2 ust. 3 przedmiotowej uchwały wskazane zostały frakcje odpadów przyjmowanych w PSZOK, w § 2 ust. 4 sposób dostarczenia, w § 2 ust. 5 sposób informowania o adresie i godzinach otwarcia punktu, w § 3 sposób zgłaszania przypadków niewłaściwego świadczenia usług w PSZOK.

W poprzednio obowiązującym Regulaminie utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy przyjętym uchwałą Nr XVIII/103/16 z dnia 5 lipca 2016 r. wymagania w zakresie funkcjonowania PSZOK określone były w § 11 i wskazywały sposób pozbywania się odpadów selektywnie zebranych, wskazując możliwość ich dostarczenia do PSZOK.

Natomiast warunki funkcjonowania PSZOK szerzej zostały opisane w równolegle obowiązującej uchwale Nr XVIII/104/16 Rady Gminy Krzeszów z dnia 5 lipca 2016 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. W § 2 ust. 3 przedmiotowej uchwały wskazane zostały frakcje odpadów przyjmowanych w PSZOK, w § 2 ust. 4 sposób dostarczenia, w § 2 ust. 5 sposób informowania o adresie i godzinach otwarcia punktu, w § 3 sposób zgłaszania przypadków niewłaściwego świadczenia usług w PSZOK.

Uchwały powyższe dotyczące Regulaminu utrzymania porządku i czystości na terenie Gminy, a także uchwały określające¹⁰ szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi – wskazywały wymagania w zakresie selektywnego zbierania i odbierania odpadów komunalnych, nie określały natomiast działalności punktu napraw/wymiany rzeczy. Punkt demontażu odpadów wielkogabarytowych w ramach PSZOK utworzony został w 2018 r. określany jako „drugie życie produktów” lub punktem demontażu¹¹.

W PSZOK po rozbudowie w 2018 r.¹² wydzielone zostało pomieszczenie demontażu odpadów wielkogabarytowych ze stanowiskiem naprawy „drugie życie produktu”. Prowadzenie działalności w tym zakresie dotyczącej demontażu odpadów wielkogabarytowych określone zostało w Pozwoleniu Zintegrowanym wydanym dla Zakładu Gospodarki Komunalnej (operatora PSZOK) Nr OS.I.7222.6.3.2013.RD Marszałka Województwa Podkarpackiego z dnia 30.06.2014 r. Zapisy te zamieszczone zostały w części VIII.2.21.7 oraz VIII.1.1 tab. Nr 13 poz. 10, gdzie wskazano, że będzie to demontaż odpadów wielkogabarytowych w procesie R12. W ramach tego pozwolenia zintegrowanego określono, że „zbierane w PSZOK odpady komunalne będą poddane demontażowi w procesie R12 i przekazywane do innych instalacji w celu recyklingu/odzysku”.

¹⁰ Uchwała Nr XVII/123/20 Rady Gminy Krzeszów z dnia 16 listopada 2020 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Krzeszów - obecnie obowiązujący Regulamin utrzymania porządku i czystości na terenie Gminy.

¹¹ Decyzja Marszałka Województwa Podkarpackiego (OS.I.7222.6.3.2013.RD z dnia 30 czerwca 2014 r.) o udzielenie pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie instalacji do składowania odpadów innych niż niebezpieczne oraz instalacji do mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów (MBP) zlokalizowanych w m. Sigielki Gmina Krzeszów, wraz ze zmianami (OS-I.7222.21.1.2018.RD z 15 marca 2021 r., OS-I.7222.9.16.2021.RD z dnia 21 lutego 2022 r.)

¹² Przepisy ustawy wprowadzające możliwość utworzenia i finansowania punktów napraw weszły w życie zmianą ucpg z dnia 6 września 2019 r.

Na terenie Gminy nie prowadził działalności punkt napraw i ponownego użycia produktów lub części produktów niebędących odpadami¹³. W wyjaśnieniu Wójt Gminy podał, że na terenie PSZOK zorganizowany został w 2018 r. (przed nowelizacją ucpg) punkt „drugiego życia produktów” czyli punkt demontażu. Ze względu na specyfikę Gminy (Gmina wiejska zamieszkała przez mieszkańców o niskich dochodach wskazujących na rodzaj przekazywanych odpadów – niewielka ilość odpadów wielkogabarytowych, brak odpadów przedstawiających wartość) utworzenie punktu napraw i ponownego użycia produktów byłoby nierentowne, ponieważ nie ma zainteresowania na stare, zniszczone urządzenia, meble i inne zużyte produkty.

(akta kontroli str. 22 – 82, 83 – 89, 118 - 119)

2.5. Opracowane w Urzędzie projekty Regulaminów utrzymania czystości i porządku zostały zaopiniowane przez Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Nisku¹⁴ (art. 4 ust.1 ucpg). Stosownie do art. 6 ucpg, Rada Gminy po zasięgnięciu opinii Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego uchwaliła Regulamin utrzymania czystości i porządku obowiązującym na terenie Gminy.

(akta kontroli str.83 – 89, 146)

3.1. W latach 2018 – 2023 Gmina Krzeszów nie korzystała z możliwości odstępstwa od selektywnego zbierania odpadów określonego w art. 4b ust. 1 i ust. 2 ucpg.

(akta kontroli str. 144 – 145)

4.1. W kontrolowanym okresie usługi w zakresie odbioru i transportu odpadów komunalnych z terenu Gminy¹⁵ oraz prowadzenia PSZOK wykonywał Zakład Komunalny jako podmiot wybrany w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego¹⁶. Zakład Komunalnej wykonywał zadania w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych prowadząc Instalację Komunalną¹⁷.

W skład Instalacji Komunalnej prowadzonej przez Zakład Komunalny wchodzi: *Sortownia odpadów zmieszanych i zbieranych selektywnie, kompostownia oraz Składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne*. Poprzednio Instalacja ta miała status Regionalnej Instalacji Przetwarzania Odpadów Komunalnych (RIPOK).

(akta kontroli str. 83 – 89, 147 – 184, 185 - 194)

W latach 2018 – 2023 Gmina obejmowała systemem gospodarowania odpadami nieruchomości zamieszkałe i niezamieszkałe, tj. od 1072 nieruchomości w 2018 r. do 1158 w 2023 r.

W kontrolowanym okresie Instalacja Komunalna (poprzednio RIPOK) odbierała odpady z terenu Gminy oraz z siedmiu innych gmin¹⁸ (Gmina Miasto Leżajsk, Gmina

¹³ Art. 3 ust.2 pkt. 6a ucpg gminy mogą tworzyć i utrzymywać punkty napraw i ponownego użycia produktów lub części produktów niebędących odpadami.

¹⁴ Opinia Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Nisku z dnia 10 listopada 2020 r.

¹⁵ Do rejestru działalności regulowanej prowadzonej przez Wójta Gminy wpisanych zostało 2 podmioty uprawnione do odbierania odpadów komunalnych na terenie Gminy, które złożyły sprawozdania wskazujące, że nie prowadzą w tym zakresie działalności.

¹⁶ Umowa nr RG 272.04.Oo.2016 z dnia 05.01.2017 r. pomiędzy Gminą Krzeszów a Zakładem Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. z siedzibą w Krzeszowie. Okres obowiązywania 01.01.2017r. – 31.12.2019r. Umowa nr RG 272.08.Oo.2018 z dnia 18.01.2019 r. pomiędzy Gminą Krzeszów a Zakładem Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. z siedzibą w Krzeszowie Okres obowiązywania 01.01.2019r. – 31.12.2020r. Umowa nr RG 272.4.Oo.2020 z dnia 07.01.2021r. pomiędzy Gminą Krzeszów a Zakładem Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. z siedzibą w Krzeszowie Okres obowiązywania 1.01.2021r. – 31.12.2022r. Umowa nr RG 272.8.2022 z dnia 3.01.2023 r. pomiędzy Gminą Krzeszów a Zakładem Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. z siedzibą w Krzeszowie. Okres obowiązywania 01.01.2023r. – 31.12.2023 r.

¹⁷ Umowa na zagospodarowanie odpadów komunalnych z dnia 5 stycznia 2017 r. pomiędzy Gminą Krzeszów a Zakładem Gospodarki Komunalnej Sp. z o.o. z siedzibą w Krzeszowie wraz z aneksami na kolejne lata.

¹⁸ Zlokalizowanych od Krzeszowa siedziby Instalacji Komunalnej w odległości od 10 km Rudnik nad Sanem, 12 km Nowa Sarzyna, 21 km Miasto Leżajsk, 37 km Harasiuki, 25 km Kuryłówka, 25 km Jarocin.

Harasiuki, Gmina i Miasto Ulanów, Gmina Jarocin, Miasto i Gmina Nowa Sarzyna, Gmina Kuryłówka i Gmina i Miasto Rudnik nad Sanem). Na zagospodarowanie odpadów komunalnych Gmina Krzeszów zawarła porozumienia międzygminne¹⁹ pomiędzy siedmioma ww. gminami w sprawie powierzenia Gminie realizacji zadań z zagospodarowania odpadów komunalnych, segregowanych i niesegregowanych. Zgodnie z warunkami umów na zagospodarowanie odpadów komunalnych zawartych pomiędzy Gminą Krzeszów (Gminą Przejmującą) a Zakładem Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. (Wykonawcą) oraz Gminą Powierzającą wskazaną w Porozumieniu Międzygminnym, do zadań Wykonawcy umowy należało m.in.:

- zagospodarowanie zmieszanych i selektywnie zebranych odpadów komunalnych pochodzących z obszaru Gminy Powierzającej,
- zabezpieczenie, w stosunku do ilości dostarczonych przez Gminę Powierzającą odpadów, a także ich składu morfologicznego, osiągnięcie wymaganych poziomów recyklingu, ponownego użycia, odzysku oraz ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji,
- przedłożenie w terminie do 15 stycznia roku kalendarzowego Gminie Krzeszów oraz Gminie Powierzającej sprawozdania za rok ubiegły z rodzaju i ilości odpadów komunalnych przekazanych, przetworzonych i unieszkodliwionych oraz wszystkich wymaganych prawem dokumentów, dotyczących odpadów przyjętych od Gminy Powierzającej.

(akta kontroli str. 195 - 198)

Dane wykazane w sprawozdaniach przedstawianych przez Zakład Komunalny w zakresie przetwarzania odpadów komunalnych (*Instalacja mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów, sortownia, kompostowania, składowisko odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne*) dotyczące stopnia wykorzystania ustalonych mocy przerobowych na podstawie pozwolenia zintegrowanego²⁰ przedstawiały się następująco:

- łączna ilość odpadów przetworzonych na linii sortowniczej w procesie R12 (odpady o kodach: 20 03 01 (niesegregowane zmieszane odpady komunalne), 20 02 03 (inne odpady nie ulegające biodegradacji), 20 03 99 (opady komunalne nie wymienione w innych podgrupach), 15 01 06 (zmieszane odpady opakowaniowe) nie może przekroczyć 30 Mg/rok. Ilość zebranych odpadów komunalnych i przetworzonych na linii sortowniczej w procesie R12 wynosiła w 2018 r. – 12.099,03 Mg, w 2019 r. – 16.158,30 Mg, w 2020 r. – 21.566,02 Mg, w 2021 r. – 17.338,07 Mg, w 2022 r. – 13.861,87 Mg,

- masa odpadów przeznaczonych do przetwarzania wstępnego w procesie R12 (odpady wielkogabarytowe kod 20 03 07) nie mogła przekroczyć w latach 2018 – 2020 60 Mg/rok, a w latach 2021 – 2022 zwiększony został limit do 600 Mg/rok. Ilość zebranych odpadów komunalnych wielkogabarytowych wynosiła w 2018 r. – 60 Mg,

¹⁹ Nr OR.031.3.2016 z 11 maja 2016 r. z Gminą Miasto Leżajsk, nr PG. 032.2.2016 z dnia 1 grudnia 2016 r. z Gminą Harasiuki, nr PG.031.1.2016 z dnia 23 listopada 2016 r. z Gminą i Miasto Ulanów, nr PG.031.2.2016 z dnia 24 listopada 2016 r. z Gminą Jarocin, nr PG.031.1.2019 z dnia 28 czerwca 2019 r. z Gminą Nowa Sarzyna, nr PG.031.2.2019 z dnia 26 listopada 2019 r. z Gminą Kuryłówka, nr PG.031.3.2019 z dnia 29 listopada 2019 r. z Gminą i Miasto Rudnik nad Sanem.

²⁰ Decyzja Marszałka Województwa Podkarpackiego (OS.I.7222.6.3.2013.RD z dnia 30 czerwca 2014 r.) o udzielenie pozwolenia zintegrowanego na prowadzenie instalacji do składowania odpadów innych niż niebezpieczne oraz instalacji do mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów (MBP) zlokalizowanych w m. Sigieli Gmina Krzeszów, wraz ze zmianami (OS-I.7222.21.1.2018.RD z 15 marca 2021 r., OS-I.7222.9.16.2021.RD z dnia 21 lutego 2022 r.)

w 2019 r. - 599,74 Mg, w 2020 r. – 594,34 Mg²¹, w 2021 r - 599,35 Mg, w 2022 r. – 541,68 Mg.

- łączna masa odpadów selektywnie zbieranych „u źródła” kierowanych na linię sortowniczą celem ich „doczyszczczenia” nie mogła przekroczyć 2500 Mg/rok. Łączna ilość zebranych odpadów (obejmujących kody: 15 01 01 (pakowania z papieru i tektury), 15 01 02 (opakowania z tworzyw sztucznych), 15 01 05 (opakowania wielomateriałowe), 15 01 09 (opakowania z tekstyliów), 20 01 01 (papier i tektura), 20 01 39 (tworzywa sztuczne), 20 01 99 (inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny) wynosiła w 2018 r. – 1 252,03 Mg, w 2019 r. – 1 521,40 Mg, w 2020 r. – 992,39 Mg, w 2021 r. – 1 112,27 Mg, w 2022 r. – 1 014,43 Mg,

- łączna masa odpadów przeznaczonych do procesu D8, R3, R12 obejmujące inne odpady nie mogła przekroczyć 12 300 Mg/rok. Ilość zebranych odpadów przekazanych do przetwarzania (obejmujących inne odpady, w tym zmieszane substancje i przedmioty z mechanicznej obróbki odpadów innych niż wymienione w kodzie ex 19 12 12 – frakcja 0-20-80 mm wynosiła w 2018 r. – 12 298 Mg, w 2019 r. – 12 297,50 Mg, w 2020 r. – 12 204,48 Mg, w 2021 r. – 11 818,62 Mg, w 2022 r. – 8 966,18 Mg,

- Ilość odpadów kierowanych do procesu biologicznego przetwarzania w procesie R3 (ilość odpadów kierowanych do kompostowni) nie mogła przekroczyć 1 400 Mg/rok. Łączna ilość zebranych odpadów i przetworzonych w procesie R3 (obejmujących kody: 20 02 01²², 20 01 08²³) wynosiła w 2021 r. – 703,78 Mg, w 2022 r. – 676,52 Mg. W latach 2018 – 2020 odpady ulegające biodegradacji nie były w Instalacji Komunalnej Gminy przetwarzane, były przekazywane do Instalacji Komwita w Leżajsku ze względu na niewystarczającą ilość tych odpadów do rozpoczęcia procesu kompostowania w Instalacji Komunalnej w Sigielkach.

(akta kontroli str. 195 – 198, 199 – 206, 307 - 426)

4.2. Na terenie Gminy działalność prowadzi Instalacja Komunalna obsługująca Gminę Krzeszów oraz na podstawie porozumień siedem innych gmin w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych. W związku z tym odpady komunalne odebrane z terenu Gminy nie były przekazywane do innych instalacji. Natomiast Instalacja Komunalna w ramach procesów odzysku i unieszkodliwiania odpadów (R) część tych odpadów przekazywała do innych Instalacji.

(akta kontroli str. 207 – 306, 307 - 426)

4.3. Odpady surowcowe w ilości 111,84 Mg w 2018 r., 114,51 Mg w 2019 r., 140,94 Mg w 2020 r., 169,15 Mg w 2021 r., 153,49 Mg w 2022 r. pochodzące ze strumienia odpadów komunalnych odebranych i zebranych z terenu Gminy przekazywane były do *Sortowni odpadów zmieszanych i zbieranych selektywnie, kompostowni składowiska odpadów innych niż niebezpieczne i obojętne* w miejscowości Sigielki mającej status Instalacji Komunalnej prowadzonej przez Zakład Komunalny. Następnie w procesach przetwarzania odpadów komunalnych poszczególne ich rodzaje (według określonych kodów) przekazywane były z Instalacji Komunalnej oraz z PSZOK do składowania²⁴ oraz odzysku/recyklingu do innych Instalacji:

- w 2018 r.

²¹ W latach 2019 – 2020 nastąpiło przekroczenie ilości zebranych odpadów wielkogabarytowych z 60 Mg do 599,74 Mg z powodu podpisania porozumień międzygminnych i przyjmowania tych odpadów bez ograniczeń ilościowych. Zakład Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. pismem z dnia 28 lutego 2020 r. znak: 7050/44/2020 wystąpił o zmianę Pozwolenia Zintegrowanego w zakresie zwiększonego limitu do 600 Mg i taką zmianę uzyskał.

²² Odpady ulegające biodegradacji

²³ Odpady kuchenne ulegające biodegradacji

²⁴ W latach 2018 – 2019 Składowisko Odpadów Komunalnych w Sigielkach Gminy Krzeszów.

16 01 03 Zużyte opony - 1,02Mg, 17 01 01 Odpady betonu oraz gruz betonowy - 8,10 Mg, 17 01 07 Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06 - 6,61 Mg – Składowisko Sigielki, ZGK sp. z o.o. w Krzeszowie (R5),
 20 01 02 Szkło – 43,62 Mg – Sortownia Odpadów z Selektywnej Zbiórki MZK sp. z o.o. Leżajsk,
 20 01 01 – papier – 13,58 Mg - Sortownia Odpadów Zmieszanych i Zbieranych Selektywnie, Kompostownia Zakładu Gospodarki Komunalnej Krzeszów,
 20 01 99 – inne niewymienione frakcje zbierane w sposób selektywny (tworzywa sztuczne, metale i opakowania wielomateriałowe) – 54,64 Mg - Sortownia Odpadów Zmieszanych i Zbieranych Selektywnie, Kompostownia Zakładu Gospodarki Komunalnej Krzeszów,
 20 03 07 Odpady wielkogabarytowe - 9,18 Mg – EKO Partner Recykling sp. z o.o., linia do recyklingu Lubin (94 km),
 20 03 07 Odpady wielkogabarytowe - 0,80Mg - demontaż w PSZOK i przekazanie powstałych surowców do innych Instalacji (np. odpady metalowe do WtórStal w Stalowej Woli),

- w 2019 r.

16 01 03 Zużyte opony - 0,30Mg, 170101 Odpady betonu oraz gruz betonowy - 0,30 Mg, 17 01 02 Gruz ceglany - 0,22 Mg, 17 01 07 Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06 - 4,42 Mg – Składowisko Zakładu Komunalnego sp. z o.o. w Krzeszowie (wykorzystane jako przekładki technologiczne i drogi tymczasowe),
 20 01 02 szkło - 0,10 Mg – Sortownia odpadów z selektywnej zbiórki Zakładu Komunalnego sp. z o.o. Leżajsk (21 km),
 20 03 07 odpady wielkogabarytowe - 0,38 Mg – Zakład Przetwarzania Odpadów Lubin (94 km),
 20 03 07 odpady wielkogabarytowe - 2,36 Mg Sortownia odpadów zmieszanych i zbieranych selektywnie, kompostownia Zakładu Komunalnego sp. z o.o. w Krzeszowie

- w 2020 r.

16 010 3 Zużyte opony - 0,30Mg GPR Guma i Plastik Recykling sp. z o.o. Linia do przetwarzania odpadów gumowych, Rożniatów (62 km),
 17 01 01 Odpady betonu oraz gruz betonowy - 2,16 Mg Mg, 17 010 2 Gruz ceglany - 0,64 Mg, 17 01 07 Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06 - 3,37 Mg – Składowisko Sigielki Zakładu Komunalnego sp. z o.o. w Krzeszowie,
 20 01 36 Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35 - 1,43 Mg – odpady magazynowane,

- w 2021 r.

17 01 01 Odpady betonu oraz gruz betonowy - 4,52 Mg, 17 01 02 Gruz ceglany - 0,58 Mg, 17 01 07 Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06 2,20 Mg – Składowisko Zakładu Komunalnego sp. z o.o. w Krzeszowie,
 16 01 03 Zużyte opony - 7,48 Mg – GPR Guma i Plastik Recykling sp. z o.o. Linia do przetwarzania odpadów gumowych, Rożniatów (62 km),
 20 01 32 Leki inne niż wymienione w 20 01 31 - 0,17Mg – Mo-Bruk S.A. Zakład produkcji paliw alternatywnych, Karsy (89 km),
 20 01 36 Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35 - 2,38 Mg – Polska Korporacja Recyklingu sp. z o.o. Zakład przetwarzania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, Lublin (94 km),

20 03 07 Odpady wielkogabarytowe - 7,58 Mg – odzysk poza instalacjami lub urządzeniami (demontaż),

- w 2022 r.

17 01 01 Odpady betonu oraz gruz betonowy - 10,74 Mg, 17 01 02 Gruz ceglany - 3,36 Mg, 17 01 07 Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglanego, odpadowych materiałów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06 1,64 Mg – Składowisko Zakładu Komunalnego sp. z o.o. w Krzeszowie,

16 01 03 Zużyte opony - 9,36 Mg – GPR Guma i Plastik Recykling sp. z o.o. Linia do przetwarzania odpadów gumowych, Rożniatów (62 km),

20 01 32 Leki inne niż wymienione w 20 01 31 - 0,34 Mg, 20 01 28 Farby, tusze, farby drukarskie, kleje, lepiszcze i żywice inne niż wymienione w 20 01 27 - 0,43 Mg – Mo-Bruk S.A. Zakład produkcji paliw alternatywnych, Karsy (89 km),

20 01 36 Zużyte urządzenia elektryczne i elektroniczne inne niż wymienione w 20 01 21, 20 01 23 i 20 01 35 - 0,35 Mg – Polska Korporacja Recyklingu sp. z o.o. Zakład przetwarzania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, Lublin (177 km),

20 03 07 Odpady wielkogabarytowe - 7,36 Mg – odzysk poza instalacjami (demontaż w PSZOK)

(akta kontroli str. 207 – 306, 307 – 426, 427 – 429, 430 - 431)

5.1. Ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w art. 4 określa obowiązkowy zakres przedmiotowy regulaminu czystości i porządku w gminach. Projekty regulaminów utrzymania porządku i czystości w Gminie, a także uchwalone przez Radę Gminy Regulaminy obowiązujące w latach 2018 – 2023 zawierały regulacje wskazane w art. 4 ust 2 ucpg.

W dokumentach programowych Gminy dotyczących lat 2018 – 2023 nie były zamieszczane informacje dotyczące decyzji o budowie kolejnych instalacji, tj. nie było takich zamierzeń w Strategii Rozwoju Gminy przyjętej w drodze uchwały Rady Gminy na lata 2016 - 2022²⁵ oraz nie planowano wydatków na ten cel w odpowiednich uchwałach budżetowych zabezpieczających środki finansowe. Funkcjonująca Instalacja Komunalna zagospodarowania odpadów Gminy została utworzona w 2011 r., a następnie modernizowana w 2018 r.

(akta kontroli str. 83 – 89, 437, 484 - 491)

5.2. Ustalono, że w latach 2018 – 2022 stosownie do art. 9tb ucpg Wójt Gminy sporządzał analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych Gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi. Roczne analizy stanu gospodarki odpadami na terenie Gminy za lata 2018 – 2022 sporządzane były na podstawie:

- sprawozdań złożonych przez Zakład Komunalny sp. z o.o. będący podmiotem odbierającym odpady komunalne od właścicieli nieruchomości oraz prowadzącym PSZOK, a także podmiotem zbierającym odpady komunalne,
- informacji przekazanych przez prowadzącego Instalację Komunalną
- danych zamieszczonych w rocznych sprawozdaniach z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi sporządzanych przez Wójta Gminy.
- innych dostępnych danych o czynnikach wpływających na koszty systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi za lata 2018 – 2022 obejmowały m.in.

- ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie Gminy,

²⁵ Uchwała nr XIX/112/16 Rady Gminy Krzeszów z dnia 3 sierpnia 2016 r. w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Gminy Krzeszów na lata 2016 – 2022.

- ilość niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych i bioodpadów stanowiących odpady komunalne, odbieranych z terenu Gminy,
- ilość przeznaczonych do składowania pozostałości z sortowania odpadów komunalnych i pozostałości z procesu mechaniczno-biologicznego przetwarzania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych,
- informacje o osiągniętych poziomach recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami oraz ograniczenia odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania,
- koszty odbierania, zbierania, zagospodarowania odpadów oraz obsługi administracyjnej.

Roczne analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi sporządzane były w wymaganym terminie do dnia 30 kwietnia za poprzedni rok kalendarzowy i zostały udostępnienie na stronie BIP Urzędu Gminy.

(akta kontroli str. 438 – 440, 441 – 455, 456)

6.1. Ustalono, że Gmina prowadziła działania informacyjne i edukacyjne dotyczące prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi, zgodnie z ucpg. Działania informacyjne i edukacyjne polegały na corocznym dostarczeniu ulotek w formacie A4 dwustronnej z instrukcją prawidłowego segregowania i gromadzenia odpadów komunalnych dla każdego właściciela nieruchomości zamieszkałej wraz z informacją o PSZOK. Ulotki były zintegrowane z harmonogramem odbioru odpadów na dany rok. Opublikowane zostały foldery dla mieszkańców zawierające informacje dotyczące prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi. W latach 2022 - 2023 Gmina na swoim terenie współorganizowała z Powiatem Niżańskim akcję o charakterze edukacyjnym „Sprzątanie brzegów rzeki San”. W przeprowadzonych akcjach uczestniczyli mieszkańcy Gminy. Zagadnienia dotyczące prawidłowego gospodarowania odpadami komunalnymi i kosztami z tym związanymi były przedstawiane na zebraniach wiejskich.

(akta kontroli str. 438 – 440, 464 – 470)

6.2. W latach 2018 – 2023 w Urzędzie monitorowano²⁶ realizację efektów działań informacyjnych i edukacyjnych w zakresie gospodarki odpadami. Efektem tych działań było wywiązywanie się Gminy z obowiązku osiągnięcia wskaźników poziomu odzysku/recyklingu odpadów, których uzyskane poziomy co roku wzrastały. W latach 2018 – 2022 Gmina osiągnęła wymagane poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia, dotyczące papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła i innych odpadów.

(akta kontroli str. 144 – 145, 464 – 470)

6.3. W Urzędzie przyjęto, że podstawowym miernikiem zakładanych efektów podejmowanych działań informacyjno – edukacyjnych były uzyskane poziomy odzysku/recyklingu odpadów komunalnych zbieranych selektywnie. Ważnym miernikiem była ocena wizualna wskazująca, że rowy przydrożne oraz brzegi rzeki San są coraz czystsze (zmniejszała się ilość odpadów zebranych w akcjach oczyszczania Gminy).

(akta kontroli str. 464 – 470)

6.4. Kontrola wykazała, że prowadzone były działania informacyjne i edukacyjne dotyczące postępowania z odpadami komunalnymi, w szczególności w zakresie selektywnego ich zbierania. Zgodnie z art. 6r ust. 2 pkt 4 ucpg w budżecie Gminy Krzeszów na lata 2018 – 2023 planowano środki z przeznaczeniem na edukację

²⁶ Analiza sprawozdań dotyczących gospodarki odpadami sporządzanych przez Zakład Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. za lata 2018 – 2022.

ekologiczną obejmującą działania informacyjne i edukacyjne. Koszty edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi pokrywane były przez Gminę z opłat pobieranych od właścicieli nieruchomości. W poszczególnych latach zrealizowane wydatki na edukację ekologiczną wynosiły w 2018 r. – 2,2 tys. zł, w 2019 r. – 1,0 tys. zł, w 2020 r. – 0,5 tys. zł, w 2021 r. – 0,1 tys. zł, w 2022 r. – 0,1 tys. zł. Ze środków tych sfinansowane zostały akcje sprzątania Gminy i brzegów rzeki San. W latach 2022 – 2023 prowadzona była akcja o charakterze edukacyjnym „Sprzątanie brzegów rzeki San” sfinansowana w ramach wydatków przeznaczonych na gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Ulotki informacyjne zawierające instrukcję prawidłowego segregowania i gromadzenia odpadów komunalnych przekazywane były dla każdego właściciela nieruchomości zamieszkałej wraz z informacją o PSZOK i z harmonogramem odbioru odpadów na dany rok. Ulotki były finansowane w ramach realizacji usługi odbioru i transportu odpadów komunalnych i nie stanowiły odrębnej pozycji finansowej. W 2018 roku zostały zakupione foldery zawierające informacje dotyczące prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi w ramach realizacji projektu „Rozbudowa i wyposażenie punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w miejscowości Sigiełki” współfinansowanego ze środków UE.

(akta kontroli str. 118 – 119, 144 – 145)

7.1. Ustalono, że na stronie internetowej Urzędu publikowano zgodnie z ucpg informacje dotyczące postępowania z odpadami komunalnymi zbieranymi i odbieranymi z terenu Gminy. W art. 3 ust. 2 pkt. 9 ucpg wymieniono zakres informacji, jakie powinny być zamieszczone na stronie internetowej Urzędu oraz w sposób zwyczajowo przyjęty w Gminie. Wymagany sposób segregacji i gromadzenia odpadów komunalnych oraz informacja o PSZOK zamieszczone zostały na stronie internetowej Urzędu w zakładce Gospodarka Komunalna. W zakładce tej zamieszczona została także ulotka dotycząca harmonogramu odbioru odpadów oraz sposobu gromadzenia i ich segregacji.

(akta kontroli str. 438 – 440)

7.2. Na stronie BIP Urzędu opublikowane zostały analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy za poszczególne lata 2018 – 2022, zgodnie z art. 9tb ust.3 ucpg. Na stronie internetowej BIP Gminy opublikowane i aktualizowane były informacje dotyczące systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy oraz zasady prawidłowego postępowania z odpadami, w tym wymienione w art. 3 ust. 2 pkt 9 ucpg. Opublikowano m.in.:

- zasady segregacji odpadów komunalnych dla zabudowy jednorodzinnej,
- akty prawne dotyczące systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,
- informacje o opłacie za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz usługach dodatkowych,
- zasady składania deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (sposób, termin oraz formularze deklaracji oraz załączników do wypełnienia ręcznego, a także formularze z aktywnymi polami do wypełnienia i wydrukowania),
- zasady przyjmowania odpadów w PSZOK,
- lokalizację na terenie Gminy PSZOK i godziny jego otwarcia,
- harmonogramy wywozu odpadów komunalnych,
- nazwę podmiotu odbierającego odpady komunalne na terenie Gminy Krzeszów,
- zasady odbioru odpadów wielkogabarytowych.

W Urzędzie wyznaczono pracownika odpowiedzialnego za prowadzenie i aktualizowanie informacji na stronie BIP, w zakresie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi na terenie Gminy. Wskazany został dla mieszkańców numer kontaktowy Urzędu, gdzie można było uzyskać m.in. dodatkowe informacje dotyczące systemu gospodarowania odpadami oraz zasad segregowania odpadów komunalnych.

(akta kontroli str. 438 – 440, 441 – 455)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

OCENA CZĄSTKOWA

W ocenie Najwyższej Izby Kontroli Wójt Gminy w sposób prawidłowy i rzetelny zapewnił warunki prawne, organizacyjne i informacyjne w zakresie gospodarki odpadami. Regulamin organizacyjny Urzędu Gminy był aktualny, przypisano w nim zadania z zakresu gospodarowania odpadami, w tym zapobiegania powstawaniu odpadów i ich recyklingu. Projekty uchwał przygotowanych w Urzędzie, a dotyczących gospodarki odpadami opracowano na podstawie aktualnych danych oraz analiz i były one zgodne z ucpg. Uchwały podjęte przez Radę Gminy Krzeszów były zgodne z ucpg i obejmowały: Regulamin utrzymania czystości i porządku w Gminie, szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi W Urzędzie dysponowano aktualną wiedzą o stanie gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy oraz przeprowadzano w tym zakresie analizy. Gmina podejmowała działania informacyjne i edukacyjne mające na celu podniesienie świadomości mieszkańców w zakresie właściwego sposobu postępowania z odpadami komunalnymi, w tym szczególnie selektywnego ich zbierania. Zgodnie z ucpg na stronie internetowej BIP Urzędu Gminy publikowane i aktualizowane były informacje dotyczące systemu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz zasady prawidłowego postępowania z odpadami.

OBSZAR

2. Nadzór nad realizacją działań w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów oraz ich recyklingu

Opis stanu
faktycznego

1. Ustalono, że w latach 2018 – 2022 analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi Gminy prowadzona była na podstawie danych dotyczących ilości wytwarzanych odpadów komunalnych w poszczególnych latach i sposobów ich zagospodarowania. Analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi opracowane zostały na podstawie corocznych sprawozdań Wójta Gminy z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi. Powyższe sprawozdania opracowywane były z kolei na podstawie sprawozdań składanych Wójtowi Gminy przez Zakład, tj. podmiot odbierający odpady komunalne. Sprawozdania Wójta Gminy²⁷ podlegały weryfikacji prowadzonej przez Marszałka Województwa Podkarpackiego oraz Podkarpackiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Rzeszowie.

Łączna masa odpadów komunalnych odebranych z terenu Gminy wynosiła:

²⁷ Sprawozdania wójta/burmistrza lub prezydenta miasta/ związku międzygminnego z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi za dany rok (w terminie 31 marca roku następnego za okres sprawozdawczy). W 2018 r. sprawozdania składane były przez Wójta Gminy poprzez aplikację udostępnioną przez Marszałka Województwa Podkarpackiego, a od 2019 r. sprawozdania w wersji elektronicznej są przekazywane do ogólnopolskiego systemu BDO (Baza Danych o Produktach i Opakowaniach oraz o gospodarce odpadami).

- w 2018 r. – 490,95 Mg, w 2019 r. – 563,11 Mg, w 2020 r. – 553,59 Mg, w 2021 r. – 696,88 Mg, w 2022 r. – 672,39 Mg²⁸, w I półroczu 2023 r. – 275,38 Mg.

Masa odpadów zebranych selektywnie z terenu Gminy wynosiła:

- w 2018 r. – 158,65 Mg (32,31% łącznej masy odpadów komunalnych), w 2019 r. – 151,35 Mg (26,88%), w 2020 r. – 189,19 Mg (34,18%), w 2021 r. – 248,58 Mg (35,67%), w 2022 r. – 230,42 Mg (34,27%) i w I półroczu 2023 r. – 88,17 Mg (32,01%)

W poszczególnych latach, w ilości odpadów zebranych selektywnie największą pozycję zajmowały:

- inne niewymienione frakcje (metal, tworzywa sztuczne, opakowania wielomateriałowe)²⁹ zbierane w sposób selektywny w: 2018 r. – 54,64 Mg (34,44 %), w 2019 r. – 53,38 Mg (35,27%), w 2020 r. – 76,95 Mg (40,67%), w 2021 r. – 97,17 Mg (39,09%), w 2022 r. – 85,86 Mg (37,26%), w I półroczu 2023 r. – 45,07 Mg (51,12%),

- opakowania ze szkła oraz szkło³⁰ w: 2018 r. – 43,62 Mg (27,49%), w 2019 r. – 44,42 Mg (29,35%), w 2020 r. – 57,19 Mg (30,21%), w 2021 r. – 64,61 Mg (25,99%), w 2022 r. – 59,98 Mg (26,03%), w I półroczu 2023 r. – 27,56 Mg (31,26%),

- papier (opakowania z papieru i tektury)³¹ w: 2018 r. – 13,58 Mg (8,56%), w 2019 r. – 16,51 Mg (10,91%), w 2020 r. – 6,80 Mg (3,59%), w 2021 r. – 7,37 Mg (2,96%), w 2022 r. – 7,65 Mg (3,32%), w I półroczu 2023 r. – 3,75 Mg (4,25%).

(akta kontroli str. 427 – 431, 456 - 463)

Łączna ilość odpadów selektywnie zebranych³² z podziałem na poszczególne frakcje materiałowe (metal, szkło, tworzywa sztuczne, papier, opakowania wielomateriałowe i odpady BIO³³) ze wskazaniem Instalacji odzysku/recyklingu przedstawiała się następująco:

- **w 2018 r. – łącznie 158,65 Mg** (20 01 02, 20 01 01, 20 0199, 16 01 03, 17 09 04, 20 02 01, 20 03 07) przekazane były do: Składowiska Sigielki, Zakładu Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. w Krzeszowie (opony i odpady budowlane wykorzystywane jako warstwy technologiczne w procesie R5 na Składowisku), Sortowni odpadów zmieszanych i zbieranych selektywnie, kompostowni Zakładu Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. w Krzeszowie (R12), a następnie przekazane do Instalacji: Sortowni odpadów z selektywnej zbiórki, MZK sp. z o.o. Leżajsk, Kompostowni Osadów i Biokomponentów KOMWITA Leżajsk, EKO Partner Recykling sp. z o.o., linia do recyklingu Lubin,

- **w 2019 r. - łącznie 151,35 Mg** (20 01 02, 20 01 01, 20 0199, 16 01 03, 17 01 07, 20 01 36, 20 02 01, 20 02 01, 20 03 07) przekazane były do: Składowiska Sigielki, Sortowni odpadów zmieszanych i zbieranych selektywnie, kompostowni Zakładu Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. w Krzeszowie, (R12), a następnie przekazane do Instalacji: Zakład przetwarzania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego,

²⁸ Sprawozdanie podmiotu odbierającego odpady komunalne od właścicieli nieruchomości za dany rok (w terminie do 31 stycznia każdego roku). Zakład Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. przekazuje Wójtowi Gminy za pośrednictwem systemu BDO sprawozdania roczne w terminie do 31 stycznia za rok poprzedni dotyczące gospodarowania odpadami komunalnymi w danym roku, tj. sprawozdania podmiotu prowadzącego Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych.

²⁹ Pojemnik koloru żółtego wg rozporządzenia w Ministra Klimatu i Środowiska z 10 maja 2021 r. w sprawie sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów.

³⁰ Pojemnik koloru zielonego wg rozporządzenia w Ministra Klimatu i Środowiska z 10 maja 2021 r. w sprawie sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów.

³¹ Pojemnik koloru niebieskiego wg rozporządzenia w Ministra Klimatu i Środowiska z 10 maja 2021 r. w sprawie sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów.

³² Odebranych od właścicieli nieruchomości (przez Zakład Gospodarki Komunalnej sp. z o.o.) w ramach harmonogramu odbioru wraz z odpadami zbieranymi w PSZOK

³³ Pojemnik koloru brązowego wg rozporządzenia w Ministra Klimatu i Środowiska z 10 maja 2021 r. w sprawie sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów

Lublin, Sortownia odpadów z selektywnej zbiórki, MZK sp. z o.o. Leżajsk, Kompostownia Osadów i Biokomponentów KOMWITA Leżajsk, Zakład Przetwarzania Odpadów Lubin,

- w **2020 r. - łącznie 189,19 Mg** (20 01 02, 20 01 01, 20 01 99, 16 01 03, 17 09 04, 20 01 35*, 20 01 36, 20 02 01, 20 03 07) przekazane były do: Składowiska Sigielki, Sortowni odpadów zmieszanych i zbieranych selektywnie, kompostowni Zakładu Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. w Krzeszowie (R12), a następnie przekazane do Instalacji: Sortownia odpadów z selektywnej zbiórki, MZK sp. z o.o. Leżajsk, Kompostownia Osadów i Biokomponentów KOMWITA Leżajsk, GPR Guma i Plastik Recykling sp. z o.o., linia do przetwarzania odpadów gumowych, Polska Korporacja Recyklingu sp. z o.o. Zakład przetwarzania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, Lublin,

- w **2021 r. - łącznie 248,58 Mg** (15 01 06, 20 01 02, 20 01 01, 20 01 99, 16 01 03, 20 01 35*, 20 01 36, 20 02 01, 20 03 07) przekazane były do: Składowiska Sigielki, Sortowni odpadów zmieszanych i zbieranych selektywnie, kompostowni Zakładu Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. w Krzeszowie (R12), a następnie przekazane do Instalacji: Sortownia odpadów z selektywnej zbiórki, MZK sp. z o.o. Leżajsk, Kompostownia Osadów i Biokomponentów KOMWITA Leżajsk, Polska Korporacja Recyklingu sp. z o.o., Zakład przetwarzania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, Lubin, GPR Guma i Plastik Recykling sp. z o.o., linia do przetwarzania odpadów gumowych, Mo-Bruk S.A. Zakład produkcji paliw alternatywnych, Karsy,

- w **2022 r. - łącznie 230,42 Mg** (15 01 06, 20 01 02, 20 01 01, 20 01 99, 16 01 03, 20 01 36, 20 02 01, 20 03) przekazane były do: Składowiska Sigielki, Sortowni odpadów zmieszanych i zbieranych selektywnie, kompostowni Zakładu Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. z siedzibą w Krzeszowie (R12), a następnie przekazane do Instalacji: Sortownia odpadów z selektywnej zbiórki, MZK sp. z o.o. Leżajsk, Kompostownia Osadów i Biokomponentów KOMWITA Leżajsk, Polska Korporacja Recyklingu sp. z o.o., Zakład przetwarzania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, Lubin, GPR Guma i Plastik Recykling sp. z o.o. linia do przetwarzania odpadów gumowych, Mo-Bruk S.A. Zakład produkcji paliw alternatywnych, Karsy.

(akta kontroli str. 427 – 431, 441 – 455, 456 – 463)

Ilość wytwarzanych na terenie Gminy i zebranych w PSZOK³⁴ odpadów zielonych, poużytkowych (np. wielogabarytowych) i innych odpadów, w tym niebezpiecznych (zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, zużyte baterie i akumulatory, opony, środki ochrony roślin i przeterminowane leki) wynosiła w 2018 r. – 45,58 Mg, w 2019 r. – 48,37 Mg, w 2020 r. – 38,69 Mg, w 2021 r. – 69,06 Mg, w 2022 r. – 60,01 Mg.

W latach 2018 – 2023 lista instalacji recyklingu/odzysku, do których przekazywane były odpady komunalne z selektywnej zbiórki do dalszego odzysku/recyklingu przedstawiała się następująco:

- Sortownia odpadów zmieszanych i zbieranych selektywnie, kompostownia Zakład Gospodarki Komunalnej sp. z o.o., Sigielki,
- Składowisko Sigielki, Zakładu Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. w Krzeszowie (17 09 04, 17 01 01, 17 01 07, 17 01 02, 16 01 03),
- EKO Partner Recykling sp. z o.o., linia do recyklingu, Lubin (w 2018 r. 20 03 07 wielogabarytowe), a następnie w latach 2019 – 2020 przekazywane były do Zakładu przetwarzania odpadów Lubin,

³⁴ Odebranych od właścicieli nieruchomości i zebranych w PSZOK

- Kompostownia Osadów i Biokomponentów KOMWITA, Leżajsk (20 02 01),
- Zakład przetwarzania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, Lublin (R12 – 20 01 36, 20 01 35,*), a następnie Polska Korporacja Recyklingu sp. z o.o. Zakład Przetwarzania zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego Lublin
- GPR Guma i Plastik Recykling Sp. z o.o. Linia do przetwarzania odpadów gumowych, Rożniatów (16 01 03),
- Mo-Bruk S.A. Zakład produkcji paliw alternatywnych, Karsy (20 01 32, 20 01 28).

(akta kontroli str. 427 – 431, 456 – 463)

2. Kontrola wykazała, że Gmina organizowała i prowadziła odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, zgodnie z art. 6c ust. 1 ucp. W ramach ponoszonej opłaty odbierane były odpady komunalne od właścicieli nieruchomości zamieszkałych bez ograniczeń ilościowych, również w PSZOK nie było ustalonych limitów (§ 2 uchwały nr VII/122/20 Rady Gminy Krzeszów z dnia 16 listopada 2020 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi). Nie przyjmowano papy, styropianu budowlanego, natomiast przyjmowane były pozostałe odpady wymienione w art. 3 ust.2 pkt 6 ucp. Papi i styropian budowlany dostarczane były przez podmioty budowlane i traktowane jako odpad przemysłowy, a nie komunalny, który następnie zagospodarowany był w Instalacji Komunalnej Zakładu.

(akta kontroli str. 83 – 89, 90 - 95)

W 2018 r. systemem gospodarowania odpadami komunalnymi objęte zostały 1072 gospodarstwa, w tym 15 gospodarstw nie prowadziło selektywnego zbierania odpadów, w 2019 r. z 1096 gospodarstw 14 nie zbierało odpadów w sposób selektywny. W okresie od 2020 r. właściciele nieruchomości nie mogli deklarować nieselektywnego zbierania odpadów³⁵. W okresie tym nie wpłynęła żadna informacja od podmiotu odbierającego odpady o niewłaściwej segregacji, dlatego też nie było przypadku naliczania z tego tytułu opłaty podwyższonej. Gmina prowadziła kontrole administracyjne w zakresie wywiązywania się przez właścicieli nieruchomości obowiązku złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Stosownie do art. 3 ust.3 pkt. 3 ucp Gmina prowadziła rejestr umów zawartych na odbieranie odpadów komunalnych pomiędzy Zakładem³⁶ a właścicielami nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy³⁷ (niezamieszkałych), a powstają odpady komunalne. W ewidencji Gminy wg stanu na koniec 2022 r. było 63 takich nieruchomości (sklepy, instytucje, działalność gospodarcza, szkoły, sp zoz). Ilość odebranych odpadów komunalnych wg ww. umów wynosiła w 2022 r. – 85,92 Mg (13% łącznej ilości odpadów komunalnych odebranych i zebranych w PSZOK z Gminy).

(akta kontroli str. 441 – 455, 471 – 474)

³⁵ Zmiana przepisów ucp z 6 września 2019 r., a także Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy oraz w uchwale Rady Gminy Krzeszów nr XIII/98/20 z 31 stycznia 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty.

³⁶ Zakład Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. przedkłada za pośrednictwem systemu BDO sprawozdania z ilości oraz zagospodarowania odpadów odbieranych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne.

³⁷ Mieszkańcy składają deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (wzór załącznik do uchwały Rady Gminy Krzeszów)

Z wyjaśnienia Wójta Gminy wynika, że na terenie Gminy zapewniony został odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych dla wszystkich mieszkańców bez ograniczenia ilościowego. W przypadku nieruchomości niezamieszkałych, na których powstawały odpady poprzez zawarcie stosownych umów zapewniony został w pełnym zakresie odbiór odpadów komunalnych.

(akta kontroli str. 144 - 145)

Zapisy zawarte w § 6 ust. 2 Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy³⁸ dotyczące kolorystyki pojemników (worków) były zgodne z rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów zastąpionego następnie rozporządzeniem Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 10 maja 2021 r. w sprawie sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów³⁹.

W uchwałach Rady Gminy Krzeszów obowiązujących w latach 2018 – 2023 dotyczących określenia szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę - określona została częstotliwość odbierania opadów zmieszanych, selektywnie zbieranych, biodegradowalnych, a także innych:

W aktualnie obowiązującej uchwale Rady Gminy z 16 listopada 2020 r. nr XVII/122/20 (§2) harmonogram odbioru poszczególnych frakcji odpadów komunalnych przedstawiał się następująco:

- odpady zmieszane od kwietnia do października raz na 2 tygodnie, a od listopada do marca jeden raz w miesiącu,
- odpady zbierane selektywnie od kwietnia do października raz na 2 tygodnie a od listopada do marca jeden raz w miesiącu,
- bioodpady od kwietnia do października raz na 2 tygodnie a od listopada do marca jeden raz w miesiącu,
- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny 1 raz w roku,
- opady wielkogabarytowe (zużyte opony) 1 raz w roku,
- odpady remontowe i rozbiórkowe należy dostarczyć do PSZOK.

Według poprzednio obowiązującej uchwały Rady Gminy z dnia 5 lipca 2016 r. nr XVIII/104/16 (§2) harmonogram odbioru odpadów komunalnych był następujący:

- odpady zmieszane od kwietnia do sierpnia raz na 2 tygodnie, a od listopada do marca jeden raz w miesiącu,
- odpady zbierane selektywnie od kwietnia do października raz na 2 tygodnie a od listopada do marca jeden raz w miesiącu,
- odpady ulegające biodegradacji – 2 razy w roku.
- zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny 1 raz w roku,
- opady wielkogabarytowe (zużyte opony) 1 raz w roku,
- odpady remontowe i rozbiórkowe należy dostarczyć do PSZOK.

(akta kontroli str.83 – 89, 90 – 95, 475)

³⁸ Uchwała Nr XVII/123/20 Rady Gminy Krzeszów z dnia 16 listopada 2020 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Krzeszów.

³⁹ Rozporządzenie z dnia 10 maja 2021 r. Ministra Klimatu i Środowiska w sprawie sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz.U. z 2021 r. poz. 906) – weszło w życie z dniem 1 lipca 2021 r. i zastąpiło rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz.U z 2019 r. poz. 2028).

Dokonane w toku niniejszej kontroli oględziny⁴⁰ wybranych miejsc zbierania odpadów selektywnie zgromadzonych przez mieszkańców Gminy (w zabudowie jednorodzinnej występującej na terenie Gminy) wykazały prawidłowe wykonywanie zadań przez Zakład jako podmiot świadczący usługę w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych z wybranych miejsc w Gminie. Stwierdzono, że w objętych oględzinami miejscach⁴¹ zbieranie odpadów odbywało się według harmonogramu odbioru odpadów segregowanych. W Gminie obowiązuje system workowy odbioru odpadów. Kolorystyka worków była zgodna z rozporządzeniem z dnia 10 maja 2021 r. Ministra Klimatu Środowiska w sprawie sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów. Worki do selektywnej zbiórki odpadów były dostarczane przez podmiot odbierający odpady. Wszystkie pojemniki (worki) były prawidłowo oznakowane w kolorach umożliwiającym selektywne zbieranie odpadów.

(akta kontroli str.476 - 477)

3.1. Ustalono, że Gmina wywiązała się z obowiązku utworzenia i prowadzenia PSZOK zgodnie z art. 3 ust. 2 pkt 6 ucp. Na terenie Gminy funkcjonuje PSZOK w sąsiedztwie Instalacji Komunalnej. Właścicielem PSZOK jest Gmina Krzeszów. Gmina zleciła prowadzenie PSZOK Zakładowi Komunalnemu (wybranym w postępowaniu przetargowym na odbiór i transport odpadów komunalnych⁴²). PSZOK obsługuje mieszkańców Gminy Krzeszów⁴³.

W 2018 r. PSZOK został rozbudowany w ramach zrealizowanego projektu „*Rozbudowa i wyposażenie punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w miejscowości Sigielki*”. Całkowita wartość projektu⁴⁴ zrealizowanego w okresie od 24 lipca 2017 r. do 31 października 2018 r. wynosiła 458,7 tys. zł. W związku z realizacją projektu PSZOK został doposażony w infrastrukturę niezbędną do odbioru odpadów (budynek socjalno-techniczny, wiatra na wysegregowane odpady, utwardzony plac manewrowy, wyposażenie tj. kontenery, pojemniki, urządzenia i narzędzia).

(akta kontroli str.90 – 95, 118 – 119, 484 - 491)

Dokonane w toku niniejszej kontroli oględziny PSZOK⁴⁵ wykazały, że prawidłowo gromadzone były selektywnie zbierane odpady komunalne (m.in. zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, zużyte baterie, akumulatory, tekstylia, opony, odpady wielkogabarytowe, przeterminowane leki, chemikalia, odpady budowlane – z wyłączeniem papy i styropianu budowlanego). Papa i styropian budowlany

⁴⁰ Na podstawie art. 39 ustawy o NIK – w dniu 12 i 13 czerwca 2023 r. z udziałem pracownika Urzędu Gminy inspektora ds. ochrony przyrody i działalności gospodarczej.

⁴¹ Oględziny z dnia 12.06.2023 r. z ulicy Pocztowej, Stolarskiej i Ogrodowej w Krzeszowie, z dnia 13.06.2023 r. z ulicy Pocztowej, Stolarskiej i Ogrodowej przedstawiające sposób wystawiania zgromadzonych odpadów komunalnych selektywnie zgromadzonych przez właścicieli nieruchomości zamieszkałych do odbioru przez podmiot odbierający – Zakład Komunalny Sp. z o.o.

⁴² Umowa nr RG 272.04.Oo.2016 z dnia 05.01.2017 r. pomiędzy Gminą Krzeszów a Zakładem Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. z siedzibą w Krzeszowie. Okres obowiązywania 01.01.2017r. – 31.12.2019 r. Umowa nr RG 272.08.Oo.2018 z dnia 18.01.2019 r. pomiędzy Gminą Krzeszów a Zakładem Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. z siedzibą w Krzeszowie Okres obowiązywania 01.01.2019r. – 31.12.2020r. Umowa nr RG 272.4.Oo.2020 z dnia 07.01.2021r. pomiędzy Gminą Krzeszów a Zakładem Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. z siedzibą w Krzeszowie Okres obowiązywania 01.01.2021 r. – 31.12.2022 r. Umowa nr RG 272.8.2022 z dnia 03.01.2023 r. pomiędzy Gminą Krzeszów a Zakładem Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. z siedzibą w Krzeszowie. Okres obowiązywania 01.01.2023r. – 31.12.2023 r.

⁴³ 4,3 tys. mieszkańców zamieszkuje w Gminie Krzeszów

⁴⁴ Projekt realizowany był w ramach osi priorytetowej IV Ochrona środowiska naturalnego i dziedzictwa kulturowego, działania 4.2. Gospodarka odpadami RPO WP na lata 2014 – 2020. Nr umowy – RPPK.04.02.00-18-0007/17-00 z dnia 30 stycznia 2018 r.

⁴⁵ Na podstawie art. 39 ustawy o NIK – w dniu 23 czerwca 2023 r. z udziałem pracownika Urzędu Gminy inspektora ds. ochrony przyrody i działalności gospodarczej.

dostarczane były przez podmioty budowlane i traktowane były jako odpady przemysłowe, a nie komunalne.

PSZOK nie obowiązują limity przyjmowanych odpadów komunalnych. Weryfikacja mieszkańców przekazujących odpady komunalne odbywała się na podstawie okazania dowodu osobistego.

W PSZOK prowadzony był od 2013 r.⁴⁶ wizyjny system kontroli miejsc magazynowania lub składowania odpadów⁴⁷ umożliwiający identyfikację osób przebywających w miejscu zbierania odpadów. PSZOK wyposażony został w urządzenia i sprzęt służący do bezpiecznego zbierania odpadów komunalnych, w tym niebezpiecznych. Terminy legalizacji ważności wagi były aktualne. Na terenie PSZOK magazynowane były odpady przez okres nie dłuższy niż 1 rok, co wynikało z logistyki ich transportu do innych Instalacji. Zamieszczone zostały informacje o godzinach obsługi mieszkańców (od poniedziałku do piątku w godzinach od 11.00 do 13.00 oraz od 17.00 do 19.00, z wyjątkiem dni ustawowo wolnych od pracy.

(akta kontroli str. 478 – 479, 480 - 483)

3.2. W latach 2019 – 2022 podmiot prowadzący PSZOK Zakład Komunalny składał za pośrednictwem systemu BDO⁴⁸ „Roczne sprawozdanie podmiotu prowadzącego Punkt Selektywnego Zbierania Odpadów Komunalnych” w którym w dziale III Tab A podawana była informacja o zebranych odpadach komunalnych na terenie Gminy. W 2018 r. sprawozdania składane były w wersji papierowej. W PSZOK⁴⁹ zebranych zostało w 2018 r. – 25,71 Mg odpadów, w 2019 r. – 8,68 Mg, w 2020 r. – 12,08 Mg, w 2021 r. – 29,23 Mg i w 2022 r. – 33,57 Mg. Urząd posiadał informacje na podstawie sprawozdań składanych przez Zakład Komunalny o sposobach dalszego postępowania z odpadami odebranymi z nieruchomości i zebranymi w PSZOK. W sprawozdaniach tych podawane były informacje dotyczące sposobu zagospodarowania odpadów, tj. wykaz instalacji recyklingu/odzysku, do których przekazywane były odpady komunalne z selektywnej zbiórki do dalszego ich przetwarzania. Informacje z tego zakresu przedstawia pkt.1 obszar 2 niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

(akta kontroli str. 207 – 306, 307 - 426)

3.3. W PSZOK prowadzony jest punkt „drugiego życia odpadów”, w tym czyszczenia i drobnych napraw, a następnie magazynowania do wtórnego użytku, oraz prac związanych z demontażem odpadów wielkogabarytowych. W 2018 r. w związku z rozbudową PSZOK zlokalizowanym przy Instalacji Komunalnej w Sigiłkach utworzony został punkt „drugiego życia odpadów”, w tym czyszczenia i drobnych napraw, a następnie magazynowania do wtórnego użytku, oraz prac związanych z demontażem odpadów wielkogabarytowych. Zadania te wykonuje zatrudniony pracownik (operator). Formą wynagrodzenia Operatora jest należna rekompensata⁵⁰ z tytułu świadczenia usług publicznych w ogólnym interesie gospodarczym. Jej wysokość ustalona jest na podstawie corocznych kalkulacji sporządzonych przez Operatora PSZOK i przedstawionych do akceptacji Wójta Gminy. Do wyliczenia

⁴⁶ Od początku działalności Instalacji Komunalnej

⁴⁷ Zakładu Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. udostępnił podmiotowi upoważnionemu Podkarpackiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Środowiska w Rzeszowie – ścieżkę dostępu (oprogramowania) do systemu wizyjnego – pismo Zakładu Komunalnego sp. z o.o. L.dz.7050/83/2021 z 27.07.2021 r.

⁴⁸ W 2018 r. sprawozdania składane były za pośrednictwem aplikacji udostępnionej przez Urząd Marszałkowski Województwa Podkarpackiego. (wersja papierowa)

⁴⁹ Ilość odpadów zebranych w PSZOK bez zebranych opon (odbieranych z nieruchomości)

⁵⁰ Źródłem finansowania wynagrodzenia operatora PSZOK były opłaty ponoszone przez właścicieli nieruchomości natomiast wysokość wynagrodzenia wynikała z zasad realizacji Projektu współfinansowanego ze środków UE w ramach RPO WP 2014 – 2020 pt. „Rozbudowa i wyposażenie punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w miejscowości Sigiłki

rekompensaty, zastosowanie mają zapisy decyzji Komisji Europejskiej z dnia 20 grudnia 2011 r. w sprawie stosowania art. 106 ust. 2 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy państwa w formie rekompensaty z tytułu świadczenia usług publicznych, przyznawanej przedsiębiorstwom zobowiązanym do wykonywania usług świadczonych w ogólnym interesie gospodarczym (Dz. Urz. UE 2012 L 7/3), zwanej dalej „Decyzją KE 2012/21/UE”.

(akta kontroli str. 118 – 119, 120 – 121, 484 - 491)

Z informacji otrzymanych od Operatora PSZOK wynikało, że jest bardzo małe zainteresowanie odzyskanymi rzeczami/urządzeniami/meblami (bo są po prostu stare i niemodne). Na terenie Gminy nie ma stałego punktu przekazywania produktów spożywczych.

(akta kontroli str. 144 - 145)

4.1. W latach 2018 – 2022 Gmina osiągnęła wymagane poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia, dotyczące papieru, metalu, tworzyw sztucznych i szkła wyliczone zgodnie z obowiązującym w latach 2018 – 2020 rozporządzeniem Ministra Środowiska z 14 grudnia 2016 r.⁵¹ i z rozporządzeniem Ministra Klimatu i Środowiska z 3 sierpnia 2021 r. obowiązującego w latach 2021 – 2022:

- w 2018 r. – 32,32% (wymagany min. 30%),
- w 2019 r. – 50,89% (wymagany min. 50%),
- w 2020 r. – 67,18% (wymagany min. 50%),
- w 2021 r. – 24,37% (wymagany min. 20% wagowo),
- w 2022 r. – 28,93% (wymagany min. 25% wagowo).

W zakresie recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych, Gmina osiągnęła następujące poziomy wskaźników:

- w 2018 r. – 100% (wymagany min. 50%),
- w 2019 r. – 100% (wymagany min. 60%),
- w 2020 r. – 100% (wymagany min. 70%),
- w 2021 r. – 100% (brak obowiązku⁵²)
- w 2022 r. – 100% (brak obowiązku).

Wymagany przepisami poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w Gminie wynosił 0%.

Rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 15 grudnia 2017 r. w sprawie poziomów ograniczenia składowania masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji określa poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania, które gmina jest obowiązana osiągnąć w poszczególnych latach oraz sposób obliczania poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji

⁵¹ Za lata 2018 i 2019 gmina realizowała i obliczała poziom określone na poszczególne lata do 2020 r. na podstawie rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. z 2016 r. poz. 2161, uchylone z dniem 31 grudnia 2020 r.). Osiągnięte poziomy za lata 2021-2022 były obliczane na podstawie rozporządzenia rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 3 sierpnia 2021 r. w sprawie sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych (Dz. U. poz. 1530) - weszło w życie z dniem 4 września 2021 r. i zastąpiło rozporządzenie Ministra Środowiska z dnia 14 grudnia 2016 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych (Dz. U. poz. 2167).

⁵² Rozporządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 3 sierpnia 2021 r. w sprawie sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych (Dz. U. z 2021 poz. 1530).

przekazywanych do składowania określa dopuszczalne poziomy⁵³ tj.: w 2017 r. - 45%, w 2018 r. - 40%, w 2019 r. - 40%, w 2020 r. - do 16 lipca 35%.

W Gminie w latach 2018 – 2022 wskaźnik ten wynosił 0,00%. W Instalacji Komunalnej Gminy Krzeszów odpady ulegające biodegradacji nie były składowane były natomiast przekazywane do innych Instalacji w celu ich przetworzenia, tj.

- w 2018 r.

20 01 01 Papier i tektura - 13,58 Mg (R12) Sortownia odpadów zmieszanych i zbieranych selektywnie, kompostownia Zakładu Gospodarki Komunalnej sp. z o.o., Sigielki, 20 02 01 Odpady ulegające biodegradacji - 1,58 Mg (R3) Kompostownia Osadów i Biokomponentów KOMWITA Leżajsk,

- w 2019 r.

20 01 01 Papier i tektura - 16,51 Mg (R12) Sortownia odpadów zmieszanych i zbieranych selektywnie, kompostownia Zakładu Gospodarki Komunalnej sp. z o.o., Sigielki, 20 02 01 Odpady ulegające biodegradacji - 0,66 Mg (R3) Kompostownia osadów i Biokomponentów KOMWITA Leżajsk,

- w 2020 r.

20 01 01 Papier i tektura - 6,80 Mg (R12) Sortownia odpadów zmieszanych i zbieranych selektywnie, kompostownia Zakładu Gospodarki Komunalnej sp. z o.o., Sigielki, 20 02 01 Odpady ulegające biodegradacji -1,70 Mg (R3) Kompostownia osadów i Biokomponentów KOMWITA Leżajsk,

- w 2021 r.

20 01 01 Papier i tektura - 7,37 Mg (R12) Sortownia odpadów zmieszanych i zbieranych selektywnie, kompostownia Zakładu Gospodarki Komunalnej sp. z o.o., Sigielki, 20 02 01 Odpady ulegające biodegradacji - 6,78 Mg (R3) Sortownia odpadów zmieszanych i zbieranych selektywnie, kompostownia Zakładu Gospodarki Komunalnej sp. z o.o., Sigielki, 20 02 01 Odpady ulegające biodegradacji - 0,28 Mg (R3) Kompostownia osadów i Biokomponentów KOMWITA Leżajsk,

- w 2022 r.

20 01 01 Papier i tektura -7,65 Mg (R12) Sortownia odpadów zmieszanych i zbieranych selektywnie, kompostownia Zakładu Gospodarki Komunalnej sp. z o.o., Sigielki, 20 02 01 Odpady ulegające biodegradacji - 9,15 Mg (R3) Sortownia odpadów zmieszanych i zbieranych selektywnie, kompostownia Zakładu Gospodarki Komunalnej sp. z o.o., Sigielki, 20 02 01 Odpady ulegające biodegradacji - 1,32 Mg (R3) Kompostownia osadów i Biokomponentów KOMWITA Leżajsk.

(akta kontroli str.427 – 429, 430 – 431, 464 - 470)

4.2. Kontrola wykazała, że prawidłowo obliczano w poszczególnych latach wskaźniki określające poziomy przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych. Poziomy przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów obliczane były na podstawie wzorów określonych w cyt. rozporządzeniu Ministra Klimatu i Środowiska z dnia 3 sierpnia 2021 r. w sprawie sposobu obliczania poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych oraz w poprzednio obowiązującym w tym zakresie rozporządzeniu Ministra Środowiska z 14 grudnia 2016 r.

Dane za lata 2018 – 2022 do wyliczenia poziomu przygotowania do ponownego użycia i recyklingu odpadów komunalnych według wymienionych w cyt. rozporządzeniach wzorów dotyczyły ilości odebranych i przetworzonych odpadów podawanych w sprawozdaniach z zakresu gospodarki komunalnej. Roczne sprawozdania podmiotu prowadzącego PSZOK o ilości zbieranych i odbieranych

⁵³ Jest to dopuszczalny wskaźnik przekazywania do składowania na składowisku odpadów biodegradowalnych w stosunku do masy odpadów wytworzonych w 1995 r.

odpadów komunalnych przez Zakład Komunalny będącym podmiotem odbierającym odpady i prowadzącym PSZOK stosownie do art. 9n i 9na ucpg przekazywane były Wójtowi Gminy. Dane w zakresie ilości mieszkańców pochodzą z ewidencji prowadzonej przez Urząd.

(akta kontroli str. 207 – 306, 307 – 426, 464 - 470)

4.3. W Urzędzie weryfikowano dane i informacje o odpadach komunalnych, przekazywane w rocznych sprawozdaniach o odpadach komunalnych sporządzanych przez Zakład będący podmiotem prowadzącym Instalację Komunalną i zbierającym odpady komunalne na terenie Gminy. W Bazie Danych o produktach i opakowaniach oraz o gospodarce odpadami (BDO) dostępne są w wersji elektronicznej karty przekazania odpadów komunalnych karty ewidencji odpadów komunalnych.

Na podstawie danych zamieszczonych w sprawozdaniach Gmina obliczała wskaźniki poziomu recyklingu, przygotowania do ponownego użytku z wykorzystaniem wytycznych i rozporządzeń. W systemie BDO jest zakładka "weryfikacja sprawozdań podmiotów" - które weryfikuje Wójt Gminy. W badanym okresie wszystkie sprawozdania Zakładu Gospodarki Komunalnej miały pozytywną weryfikację Wójta Gminy. Weryfikacja sprawozdań polegała na analizie danych ilościowych i sposobów zagospodarowania/przekazywania odpadów komunalnych do dalszych Instalacji. Weryfikacji podlegały dokumenty źródłowe dostępne dla Wójta w BDO w wersji elektronicznej (karty przekazania odpadów komunalnych, karty ewidencji odpadów, sprawozdania podmiotu odbierającego odpady i prowadzącego PSZOK).

(akta kontroli str. 207 – 306, 307 – 426, 456 - 470)

5.1. Zgodnie z art. 9u ust.1, 1a, 2 ucpg wójt sprawuje kontrolę przestrzegania i stosowania przepisów tej ustawy. W stosunku do podmiotów odbierających odpady komunalne od właścicieli nieruchomości wójt jest zobowiązany prowadzić kontrolę, co najmniej raz na 2 lata⁵⁴.

W Urzędzie nie opracowano harmonogramu kontroli. Kontrola przestrzegania i stosowania przepisów ucpg w zakresie selektywnego zbierania odpadów i odbioru oraz transportu odpadów na terenie Gminy przeprowadzona została w 2018 r. i w I półroczu 2023 r. Kontrolą objęto wywiązywanie się Zakładu Komunalnego z warunków umowy zawartej z Gminą dotyczącej odbioru i transportu odpadów komunalnych z terenu Gminy oraz obsługi PSZOK. W kontrolach ustalono, że harmonogram odbioru odpadów był zgodny ze stosowaną uchwałami Rady Gminy Krzeszów, nie stwierdzono nieprawidłowości w zakresie odbioru selektywnego/nieselektywnego odpadów. Zakład Gospodarki Komunalnej dysponował sprzętem wymaganych do odbioru odpadów. W kontrolach ustalono, że w PSZOK opady gromadzone były prawidłowo.

W latach 2020 – 2022 kontrole nie były przeprowadzane ze względu na obowiązujące wówczas obostrzenia związane z Covid – 19.

W wyjaśnieniu Wójt Gminy podał, że Zakład Gospodarki Komunalnej był kontrolowany przez WIOŚ, GIOŚ w zakresie gospodarki odpadami. Sprawozdania Wójta Gminy za okres objęty kontrolą zostały zweryfikowane bez uwag przez Urząd Marszałkowski i WIOŚ.

(akta kontroli str. 144 – 145, 492 - 530)

5.2. W Urzędzie prowadzony był rejestr umów na odbieranie odpadów komunalnych

⁵⁴ Zmiana ucpg od 6 września 2019 r.

między Zakładem Komunalnym⁵⁵ a właścicielami nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy⁵⁶ (niezamieszkałych), a powstają odpady komunalne. Urząd nie posiadał takich umów, gdyż były zawierane pomiędzy Zakładem Komunalnym a właścicielami nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne. W związku z powyższym kontrola Urzędu ograniczona była tylko do sprawdzania zakresu osób/instytucji zobowiązanych do zawarcia ww. umów. Weryfikacja prowadzona była w oparciu o dane dostępne w Urzędzie. W latach 2018 – 2023 nie przeprowadzano kontroli dotyczących sprawdzania realizacji postanowień umów w zakresie odbioru i zagospodarowania odpadów komunalnych i sposobu postępowania z nimi w stosunku do właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy. Kontroli takich nie przeprowadzano ze względu na brak uprawnień dla Urzędu wynikających z umów.

(akta kontroli str. 471 – 474)

6.1. W latach 2018 – 2023 do Urzędu nie wpływały skargi dotyczące gospodarki odpadami komunalnymi.

(akta kontroli str.144 – 145)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

OCENA CZĄSTKOWA

W ocenie NIK w Urzędzie rzetelnie prowadzono analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie Gminy, tym samym dysponowano aktualną wiedzą o ilości wytwarzanych odpadów i sposobach ich zagospodarowania, w szczególności zbieranych selektywnie. Informacje te udokumentowane zostały w formie sprawozdań, analiz poprzedzających podejmowanie decyzji w zakresie gospodarki odpadami. Ustalono, że prawidłowa organizacja systemu selektywnego zbierania odpadów na terenie Gminy pozwalała na pozbycie się wszystkich rodzajów odpadów komunalnych przez właścicieli nieruchomości i właściwe ich zagospodarowanie. Gmina osiągała wymagane przepisami poziomy przygotowania odpadów komunalnych do ponownego ich użycia i recyklingu. Na terenie Gminy w PSZOK zorganizowano „punkt drugiego życia odpadów”, (demontaż odpadów wielkogabarytowych), a tym samym stworzono warunki dla zapobiegania powstawaniu odpadów. Wójt Gminy sprawował prawidłowo nadzór nad działalnością Zakładu Komunalnego jako podmiotu prowadzącego Instalację Komunalną, PSZOK i odbierającego odpady komunalne z terenu Gminy.

OBSZAR

3. Finansowanie działań w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów oraz ich recyklingu

Opis stanu
faktycznego

1.1. Kwoty pozyskanych dochodów z tytułu opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości wynosiły w 2018 r. – 129,2 tys. zł, w 2019 r. – 162,8 tys. zł, w 2020 r. – 234,0 tys. zł, w 2021 r. – 264,4 tys. zł, w 2022 r. – 262,9 tys. zł, za I półrocze 2023 r. – 181,2 tys. zł.

⁵⁵ Zakład Gospodarki Komunalnej sp. zo.o. przedkłada za pośrednictwem systemu BDO sprawozdania z ilości oraz zagospodarowania odpadów odbieranych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy a powstają odpady komunalne.

⁵⁶ Mieszkańcy składają deklaracje o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (wzór załącznik do uchwały Rady Gminy Krzeszów)

W latach 2018 – 2023 Gmina pozyskiwała dochody z tytułu opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych stosownie do uchwał Rady Gminy Krzeszów w tym zakresie. W Gminie obowiązywały następujące uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty⁵⁷:

- uchwała nr XXIII/160/13 z dnia 14 marca 2013 r., opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego z dnia 18 kwietnia 2013 r. poz. 1958
- uchwała nr IV/24/19 z dnia 18 stycznia 2019 r., opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego z dnia 22 stycznia 2019 r. poz. 552
- aktualnie obowiązująca uchwała nr XIII/98/20 z dnia 31 stycznia 2020 r., opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego z dnia 5 lutego 2020 r. poz. 703

(akta kontroli str. 531 – 532, 533 – 539)

W latach 2018 – 2023 (I półrocze) opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi była ustalana od gospodarstwa domowego w zależności od liczby osób w nim zamieszkujących. W Gminie występował tylko jeden rodzaj opłaty dotyczący zabudowy jednorodzinnej. W stawce opłat określono pięć wielkości gospodarstw domowych (1 osobowe, 2, 3, 4 i 5 osobowe i większe).

Zgodnie z ww. uchwałami Rady Gminy Krzeszów w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty wysokość miesięcznych stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi selektywnie zbieranymi od gospodarstwa domowego kształtowała się w przedziale:

- w 2018 r. od 3,50 zł do 17,50 zł,
- w 2019 r. od 5,00 zł do 25,00 zł,
- w 2020 r. i aktualnie od 8,00 do 40,00 zł.

Stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi zbieranymi w sposób nieselektywny (a od 2020 r. stawka podwyższona za nieselektywne zbieranie odpadów komunalnych) przedstawiały się następująco:

- w 2018 r. od 8,00 zł do 40,00 zł,
- w 2019 r. od 10,00 zł do 50,00 zł
- w 2020 r. i aktualnie od 32,00 zł do 160,00 zł.

Od marca 2020 r. wystąpiły zwolnienia z części opłaty z tytułu kompostowania opadów biodegradowalnych i wynosiły od 0,50 zł do 2,50 zł miesięcznie od poszczególnych rodzajów gospodarstw domowych.

(akta kontroli str. 531 – 532, 533 – 539)

W latach 2018 – 2023 obowiązuje w Gminie uchwała nr XVIII/105/16 z dnia 5 lipca 2016 r. w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie opadami komunalnymi. Uchwałą opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Podkarpackiego z dnia 15 lipca 2016 r. poz. 2493.

(akta kontroli str. 538 - 539)

1.2. W latach 2018 – 2023 Gmina nie pozyskiwała innych (poza dochodami z tytułu opłat właścicieli nieruchomości) ustawowych dochodów przeznaczonych na finansowanie systemu gospodarki odpadami, np. z tytułu sprzedaży surowców wtórnych, produktów przygotowanych do ponownego użycia, działalności punktu napraw. Wpływy z tego tytułu stanowią przychody Zakładu Komunalnego stosownie

⁵⁷ Wysokość stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi określona cyt. uchwałami Rady Gminy Krzeszów była taka sama jak określona w projektach tych uchwał sporządzanych w Urzędzie Gminy.

do zawartych umów przez Gminę z Zakładem Gospodarki Komunalnej (na zagospodarowanie odpadów komunalnych).

(akta kontroli str. 432 – 433, 550 - 554)

1.3. Ustalono, że w Gminie prawidłowo zastosowano podwyższoną stawkę opłat z tytułu niewypełniania przez właściciela nieruchomości zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny. Wysokości stawki opłaty podwyższonej dla właścicieli nieruchomości, na których nie segregowano odpadów określone zostały w uchwałach Rady Gminy.

W aktualnie obowiązującej uchwale Rady Gminy z dnia 31 stycznia 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty (obowiązującej od 1 marca 2020 r.) ustalono podwyższone stawki opłaty wynoszące miesięcznie odpowiednio od gospodarstwa: 1 osobowego – 32 zł, 2 osobowego – 64 zł, 3 osobowego – 96 zł, 4 osobowego – 128 zł, 5 osobowego i większego – 160 zł.

Stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi określone ww. uchwałą spełniają wymagania zapisów ucpg i wynoszą 4 krotność opłaty za selektywne zbieranie odpadów.

(akta kontroli str. 531 – 532, 533 - 537)

1.4. W latach 2018 – 2023 Rada Gminy Krzeszów nie podejmowała uchwały w sprawie zwolnienia z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie art. 6k ust. 4 ucpg. Stosownie do ucpg rada gminy, w drodze uchwały, może zwolnić w całości lub w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w części dotyczącej gospodarstw domowych, w których dochód nie przekracza kwoty uprawniającej do świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej, o której mowa w art. 8 ust. 1 lub 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej⁵⁸, lub rodziny wielodzietne, o których mowa w ustawie z dnia 5 grudnia 2014 r. o Karcie Dużej Rodziny⁵⁹.

Zgodnie z art. 6k ust.4a ucpg rada gminy, w drodze uchwały, zwalnia w części z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właścicieli nieruchomości zabudowanych budynkami mieszkalnymi jednorodzinnymi kompostujących bioodpady stanowiące odpady komunalne w kompostowniku przydomowym, proporcjonalnie do zmniejszenia kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z gospodarstw domowych.

W § 3 aktualnie obowiązującej uchwały Rady Gminy Krzeszów nr XIII/98/20 z dnia 31 stycznia 2020 r. (obowiązującej od 1 marca 2020 r.) określono, że zwalnia się z części opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi z tytułu kompostowania odpadów biodegradowalnych. W Gminie obniżka ta wynosiła odpowiednio dla: gospodarstwa 1 osobowego (0,50 zł/miesiąc), 2 osobowego (1,0 zł), 3 osobowego (1,50 zł), 4 osobowego (2 zł) i 5 osobowego i większego (2,50 zł). Kwoty obniżki z tytułu kompostowania odpadów nie wynikały z kalkulacji kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi.

(akta kontroli str. 531 – 532, 533 - 537)

1.5. W ustalaniu w Urzędzie propozycji stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych uwzględniane były koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w Gminie, a także ilość wytwarzanych odpadów komunalnych i sposób ich zagospodarowania.

⁵⁸ Dz. U. 2023.901, ze zm.

⁵⁹ Dz. U. z 2021 r. poz. 1744, ze zm.

(akta kontroli str. 432 – 433, 531 – 532, 533 - 537)

2.1. Ustalono, że dochody z tytułu opłat za odbiór i zagospodarowanie odpadów komunalnych nie pokrywały wydatków zagospodarowania odpadów komunalnych z terenu Gminy. W kontrolowanym okresie stawki opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi podnoszone były dwukrotnie (tj. w 2019 r. w 2020 r.). Wpływy z tytułu opłat ponoszonych przez właścicieli wynosiły w 2018 r. – 129,3 tys. zł, a wydatki na gospodarkę odpadami komunalnymi stanowiły kwotę 141,4 tys. zł, w 2019 r. dochody wynosiły 162,8 tys. zł, wydatki – 181,7 tys. zł, w 2020 r. dochody – 234,0 tys. zł, wydatki – 354,9 tys. zł, w 2021 r. dochody – 264,4 tys. zł, wydatki – 408,4 tys. zł, w 2022 r. dochody – 262,8 tys. zł, wydatki – 392,4 tys. zł. W analizowanym okresie dochody z opłat stanowiły odpowiednio: 91%, 89%, 66%, 65% i 67% wydatków dotyczących zagospodarowania odpadów komunalnych.

(akta kontroli str. 432 – 433, 550 – 554, 555 - 556)

2.2. W związku z niewystarczającymi dochodami na pokrycie wydatków dotyczących systemu gospodarki odpadami od 2020 r. nie podwyższano stawek opłat⁶⁰. Deficyt dochodów pokrywany był z wpływów z tytułu umów dzierżawy działek i nieruchomości stanowiących zaplecze do zbiórki odpadów komunalnych dla Zakładu. W latach 2018 – 2022 Gmina uzyskiwała dochody z przeznaczeniem na funkcjonowanie systemu gospodarki odpadami z tytułu ww. umów dzierżawy zawieranych pomiędzy Gminą a Zakładem dotyczących Instalacji Komunalnej, sprzętu i zaplecza, budynków i budowli. Dochody z tego tytułu, z przeznaczeniem na dofinansowanie systemu gospodarki komunalnej Gminy wynosiły w 2018 r. – 12,2 tys. zł, w 2019 r. – 18,6 tys. zł, w 2020 r. – 120,9 tys. zł, w 2021 r. – 99 tys. zł i w 2022 r. – 129,5 tys. zł. W 2021 r. z budżetu Gminy w kwocie 45 tys. zł dofinansowany został system gospodarowania odpadami komunalnymi⁶¹. Łączne dochody tytułu umów dzierżawy wynosiły odpowiednio: 63,4 tys. zł, 63,1 tys. zł, 91,6 tys. zł, 104,2 tys. zł i 180 tys. zł.

(akta kontroli str. 432 – 433, 550 – 554, 555 - 556)

2.3. Ustalono, że w latach 2018 – 2023 (I półrocze) środki finansowe stanowiące dochody systemu gospodarki odpadami w Gminie (pochodzące z opłat pobieranych od właścicieli nieruchomości i umów dzierżawy) wydatkowane zostały zgodnie z ucpg. Wydatki na gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy wynosiły w 2018 r. – 141,4 tys. zł, w 2019 r. – 181,7 tys. zł, w 2020 r. – 354,9 tys. zł, w 2021 r. – 408,4 tys. zł i w 2022 r. – 392,4 tys. zł. Środki te przeznaczone zostały na sfinansowanie usług wykonywanych przez Zakład w zakresie odbioru i transportu odpadów komunalnych z terenu Gminy oraz prowadzenie PSZOK na podstawie zawartych umów⁶² w wysokości odpowiednio: 64,1 tys. zł, 75,7 tys. zł, 99,5 tys. zł, 98,6 tys. zł i 89,5 tys. zł. Wydatki na usługi wykonywane przez Zakład Komunalny w zakresie zagospodarowania odpadów komunalnych w Instalacji Komunalnej⁶³

⁶⁰ aktualnie obowiązująca uchwała Rady Gminy z dnia 31 stycznia 2020 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia stawki takiej opłaty (obowiązującej od 1 marca 2020 r.)

⁶¹ Uchwała Rady Gminy Krzeszów nr XXIV/191/21 z dnia 30 grudnia 2021 r. w sprawie pokrycia części kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów własnych niepochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

⁶² Umowa nr RG 272.04.Oo.2016 z dnia 05.01.2017 r. pomiędzy Gminą Krzeszów a Zakładem Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. z siedzibą w Krzeszowie. Okres obowiązywania 01.01.2017r. – 31.12.2019 r. Umowa nr RG 272.08.Oo.2018 z dnia 18.01.2019 r. pomiędzy Gminą Krzeszów a Zakładem Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. z siedzibą w Krzeszowie Okres obowiązywania 01.01.2019r. – 31.12.2020r. Umowa nr RG 272.4.Oo.2020 z dnia 07.01.2021r. pomiędzy Gminą Krzeszów a Zakładem Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. z siedzibą w Krzeszowie Okres obowiązywania 01.01.2021 r. – 31.12.2022 r. Umowa nr RG 272.8.2022 z dnia 03.01.2023 r. pomiędzy Gminą Krzeszów a Zakładem Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. z siedzibą w Krzeszowie. Okres obowiązywania 01.01.2023 r. – 31.12.2023 r.

⁶³ Umowa na zagospodarowanie odpadów komunalnych z dnia 5 stycznia 2017 r. pomiędzy Gminą Krzeszów a Zakładem Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. z siedzibą w Krzeszowie wraz z aneksami na kolejne lata.

wynosiły odpowiednio: 63,3 tys. zł, 91,9 tys. zł, 240,9 tys. zł, 306,2 tys. zł, 294,7 tys. zł.

(akta kontroli str. 432 – 433, 434 – 436, 147 – 194, 550 - 556)

3.1. W latach 2017 - 2018 Gmina otrzymała środki finansowe w kwocie 314,3 tys. zł z budżetu UE w ramach realizowanego projektu pt. „Rozbudowa i wyposażenie punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w miejscowości Sigielki”⁶⁴ dofinansowanego w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego 2014 – 2020. Całkowita wartość projektu wynosiła 458,6 tys. zł.

Celem strategicznym realizowanego projektu była poprawa warunków prowadzenia gospodarki odpadami na terenie Gminy w zakresie selektywnej zbiórki odpadów komunalnych. Realizacja projektu miała na celu podniesienie warunków infrastrukturalnych działającego PSZOK, w zakresie stworzenia możliwości do odbioru od mieszkańców Gminy większej ilości odpadów komunalnych zebranych sposób selektywny i stworzenia warunków do ograniczania ilości składowanych odpadów, poprzez nadanie im „drugiego życia”.

(akta kontroli str. 484 - 491)

W kontrolowanym okresie Gmina nie otrzymywała, ani też nie wnioskowała o inne dodatkowe środki na finansowanie zadań mających na celu zapobieganie powstawaniu odpadów i organizację selektywnego zbierania odpadów lub działania edukacyjne i informacyjne w tym zakresie.

(akta kontroli str. 144 – 145, 432 - 433)

3.2. W ramach realizowanego projektu pt. „Rozbudowa i wyposażenie punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych w miejscowości Sigielki” Gmina otrzymała środki finansowe w kwocie 458,6 tys. zł z przeznaczeniem na organizację selektywnego zbierania odpadów. Zakres zaplanowanych działań obejmujący przebudowę i rozbudowę PSZOK w Sigielkach w ramach projektu został zrealizowany i obejmował:

- przebudowę budynku socjalno - technicznego, wykonanie nowych instalacji sanitarnych i elektrycznych. Wydzielenie pomieszczenia demontażu odpadów wielkogabarytowych ze stanowiskiem naprawy, szatni brudnej i czystej z umywalnią, pomieszczenia biurowego oraz pomieszczenia socjalnego;
- rozbudowę wiaty na wysegregowane odpady wtórne, w tym odpady niebezpieczne, elektryczne i wielkogabarytowe,
- przebudowę placu manewrowego,
- zakup niezbędnych pojemników i kontenerów do składowania zbieranych odpadów, w tym: kontener KP-7 – 10 szt., KP-32 – 2 szt., V-1100 – 10 szt., pojemniki V-240 – 20 szt. i V-120 – 20 szt., waga przenośna, prasa do kontenera, kontener na odpady niebezpieczne (blaszak 3m x 5m), komplet narzędzi do demontażu wielkogabarytów: zestaw narzędziowy, zestaw kluczy oczkowo – płaskich, imadło ślusarskie, szlifierka kątowna, klucz pneumatyczny 2 szt. oraz narzędzia do drobnych napraw (drugie życie): stół warsztatowy, sprężarka, szafka narzędziowa.

(akta kontroli str. 484 – 491)

Ustalono
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

OCENA CZĄSTKOWA

Ustalono, że stawki opłat w Urzędzie ustalane były na podstawie rzetelnych danych i analiz, z uwzględnieniem wszystkich czynników mających wpływ na wysokość

⁶⁴ Nr umowy o dofinansowanie RPPK.04.02.00-18-0007/17-00 z dnia 30 stycznia 2018 r.

proponowanej opłaty. Środki finansowe pochodzące z opłat od właścicieli nieruchomości i z dodatkowych źródeł (umowy dzierżawy) pokrywały wydatki związane z systemem gospodarowania odpadami w Gminie. Środki finansowe na gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie Gminy były wydatkowane zgodnie z ucpg. Prawdłowo zrealizowany został projekt współfinansowany ze środków z budżetu UE, a wykorzystane środki przyczyniły się do poprawy organizacji selektywnego zbierania odpadów komunalnych w Gminie.

IV. Uwagi i wnioski

Najwyższa Izba Kontroli, w związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości, nie sformułowała uwag ani wniosków.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Rzeszowie.

Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Rzeszów, 11 sierpnia 2023 r.

Kontroler
Alina Walenia
główny specjalista kontroli
państwowej

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Rzeszowie
Dyrektor
Wiesław Motyka

/-/

/-/