



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
DELEGATURA W RZESZOWIE

LRZ.410.21.4.2024

Pan
gen. bryg. SG Tomasz Zybiński
Komendant Bieszczadzkiego Oddziału Straży
Granicznej im. gen. bryg. Jana Tomasza
Gorzechowskiego w Przemyślu

Bieszczadzki Oddział Straży Granicznej
im. gen. bryg. Jana Tomasza Gorzechowskiego
w Przemyślu
ul. Mickiewicza 34; 37-700 Przemyśl

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/24/033 Funkcjonowanie systemu łączności w służbach podległych MSWiA

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Bieszczadzki Oddział Straży Granicznej im. gen. bryg. Jana Tomasza Gorzechowskiego w Przemyślu ¹ , ul. Mickiewicza 34; 37-700 Przemyśl.
Kierownik jednostki kontrolowanej	gen.bryg.SG Tomasz Zybiński, Komendant Bieszczadzkiego Oddziału Straży Granicznej, od 17 czerwca 2024 r. Poprzednio funkcję kierownika jednostki pełnił gen.bryg.SG Andrzej Popko, Komendant Bieszczadzkiego Oddziału Straży Granicznej, w okresie od 25 maja 2021 r. do 16 czerwca 2024 r.
Zakres przedmiotowy kontroli	Funkcjonowanie systemu łączności radiowej w odniesieniu do wymagań i zagrożeń współczesnego świata. Komunikacja z innymi służbami – interoperacyjność systemu łączności radiowej.
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2022 r. do 31 października 2024 r. z wykorzystaniem dowodów wytworzonych przed i po tym okresie, związanych z przedmiotem tej kontroli.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ²
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie
Kontrolerzy	1. Edward Lis, doradca ekonomiczny, upoważnienie do kontroli nr LRZ/139/2024 z dnia 9 października 2024 r. 2. Krzysztof Pakuła, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LRZ/109/2024 z dnia 4 września 2024 r. (akta kontroli str. 3-4)

¹ Dalej także: Oddział lub BiOSG.

² Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: ustawa o NIK.

II. Ocena ogólna³ kontrolowanej działalności

Komendant Bieszczadzkiego Oddziału Straży Granicznej zapewnił funkcjonowanie systemów łączności na obszarze działania jednostki, w tym wdrożonego w 2017 r. cyfrowego systemu DMR Tier II, zgodnego ze standardami ETSI⁴.

W BiOSG wdrożono decyzje oraz wytyczne Komendy Głównej Straży Granicznej (dalej: KGSG), dotyczące m.in. programowania, szyfrowania i zabezpieczenia urządzeń przed dostępem osób nieuprawnionych.

Funkcjonariusze BiOSG zostali wyposażeni w sprzęt łączności niezbędny w codziennej służbie. Zapewniono również niezbędne wsparcie techniczne.

Rozbudowa systemu łączności radiowej DMR Tier II realizowana była przy współpracy z KGSG.

W okresie objętym kontrolą, łączność radiowa cyfrowa była podstawowym sposobem łączności wykorzystywanym przez funkcjonariuszy BiOSG w służbie.

Środki łączności radiowej użytkowane w BiOSG umożliwiały komunikację z innymi służbami poprzez zaprogramowanie urządzeń na ustalonych kanałach do współpracy, w tym z Policją i innymi jednostkami podległymi MSWiA oraz Lotniczym Pogotowiem Ratunkowym i podmiotami w strukturze zarządzania kryzysowego. Łączność ta była możliwa wyłącznie na kanałach analogowych, z wyjątkiem Policji, gdzie można było nawiązać łączność również na kanale cyfrowym WPSG.

BiOSG nie posiadał alternatywnych systemów łączności na sytuację nagłego kryzysu skutkującego utratą lub ograniczeniem możliwości wykorzystania systemu łączności, w tym za pomocą radiostacji krótkofalowej czy telefonu satelitarnego. Znajdujący się w Placówce SG w Ustrzykach Górnych telefon satelitarny, był nieaktywny.

Wszystkie obiekty BiOSG, w których zainstalowane były urządzenia łączności radiowej, posiadały systemy awaryjnego zasilania poprzez agregaty prądotwórcze i urządzenia UPS.

W BiOSG przy wdrażaniu i użytkowaniu systemów łączności przestrzegano ustalonych standardów technicznych, użytkowych oraz dotyczących bezpieczeństwa użytkowanych systemów łączności.

W BiOSG nie określono norm należności wyposażenia w radiotelefony nasobne, bazowe i przewoźne. Ilościowe wyposażenie w sprzęt radiokomunikacyjny poszczególnych komórek organizacyjnych BiOSG dostosowywano do stanów etatowych funkcjonariuszy, ilości obiektów i pojazdów służbowych. Wyposażenie w środki łączności funkcjonariuszy było uzupełniane, według zgłaszanych zapotrzebowań.

³ Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

⁴ Digital Mobile Radio (DMR) na poziomie Tier II (producent Motorola), Europejski Instytut Norm Telekomunikacyjnych (ETSI).

III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowej⁵ kontrolowanej działalności

OBSZAR

1. Funkcjonowanie systemów łączności radiowej w odniesieniu do wymagań i zagrożeń współczesnego świata.

1.1. Systemy łączności funkcjonujące w BiOSG.

Opis stanu faktycznego

Uwarunkowania organizacyjno-prawne dotyczące systemu łączności radiowej w BiOSG regulowało zarządzenie Nr 33 Komendanta Głównego Straży Granicznej z dnia 2 sierpnia 2011 r. w sprawie *łączności radiowej w systemach ultrakrótkofalowej łączności radiowej przy wykonywaniu zadań w jednostkach organizacyjnych Straży Granicznej*⁶, w którym określono zasady stosowania środków łączności radiowej, organizację łączności radiowej oraz sposób prowadzenia korespondencji radiowej.

W okresie objętym kontrolą, w BiOSG funkcjonował System Służbowej Łączności Radiowej VHF SG oraz SLR – system lokalizacji radiotelefonów⁷ – oparty na systemie łączności ETSI DMR Tier II, zgodnym ze standardami Europejskiego Instytutu Norm Telekomunikacyjnych ETSI DMR⁸. Korespondencja szyfrowana była w standardzie ARC 4 – szyfrowanie 40-bitowe.

Komendant BiOSG wyjaśnił, że *obecnie trwa proces przeprogramowywania użytkowanych radiotelefonów polegający m.in. na uruchamianiu szyfrowania AES (Advanced Encryption Standard) 256 – 256-bitowe. Planowane zakończenie programowania – 18 października 2024 r.*

Proces programowania radiotelefonów na szyfrowanie 256-bitowe (AES 256) został zakończony w trakcie trwania niniejszej kontroli, tj. do dnia 7 listopada 2024 r.

System wdrożony został w oparciu o *Koncepcję wykorzystania standardu ETSI DMR w łączności radiowej Straży Granicznej* z dnia 31 marca 2011 r.⁹ i decyzje Dyrektora Biura Łączności i Informatyki Komendy Głównej Straży Granicznej, tj.:

- nr 64 z dnia 30 marca 2011 r. w sprawie *wprowadzenia do użytku służbowego wykazu kluczy zabezpieczających stosowanych w łączności radiowej z wykorzystaniem urządzeń standardu DMR*;

- nr 50 z dnia 8 kwietnia 2014 r. w sprawie *jednolitego nazewnictwa programowalnych elementów urządzeń radiowych standardu ETSI DMR wykorzystywanych w Straży Granicznej*¹⁰;

- nr 19 z dnia 24 lutego 2021 r. w sprawie *wytycznych do programowania urządzeń radiowych standardu ETSI DMR wykorzystywanych w Straży Granicznej*.

Proces wdrażania systemu łączności zakończył się w 2017 r.

W okresie objętym kontrolą, w służbie BiOSG wykorzystywana była łączność cyfrowa. Na dzień 30 września 2024 r. na wyposażeniu BiOSG znajdowały się urządzenia:

⁵ Oceny częściowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena częściowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

⁶ Dz. Urz. KGSG NR 9 poz. 36.

⁷ Dalej także: system łączności radiowej lub SSŁR.

⁸ DMR (Digital Mobile Radio) najnowszy europejski standard ETSI cyfrowej łączności radiowej opracowanej w celu usprawnienia działania sieci VHF, pozwalający na swobodną migrację dotychczas eksploatowanych systemów analogowych do systemu cyfrowego posiadającego niektóre funkcjonalności i cechy charakterystyczne dla systemów standardu TETRA.

⁹ Zatwierdzoną przez Dyrektora Biura Łączności i informatyki Komendy Głównej Straży Granicznej w dniu 31 marca 2011 r.

¹⁰ Poprzedzona decyzją nr 33 Dyrektora Biura Łączności i Informatyki Komendy Głównej Straży Granicznej z dnia 30 marca 2011 r.

radiotelefony nasobne – 1017 szt., radiotelefony przewoźne i stacjonarne – 342 szt., stacje przemiennikowe – 24 szt. (w tym jedna mobilna).

Łączność analogowa wykorzystywana była do współdziałania z innymi służbami.

W okresie objętym kontrolą, w BiOSG oprócz służbowej łączności radiowej VHF SG wykorzystywany był:

- system telefonii IP wchodzącej w skład przewodowego systemu teleinformatycznego WAN SG – wdrożony do użytkowania w latach 90-tych XX wieku poprzez sukcesywną wymianę analogowych stacjonarnych aparatów telefonicznych na telefony stacjonarne IP przez Biuro Łączności i Informatyki KGSG;
- bezprzewodowy system transmisji danych i głosu (GSM/LTE) realizowany przez operatorów komórkowych, z wykorzystaniem telefonów komórkowych - umowy na realizację usług telekomunikacyjnych z operatorami zewnętrznymi zawierane były centralnie przez Biuro Łączności i Informatyki KGSG;
- niejawni (zastrzeżony) system Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego Catel – realizacja usług rozmów telefonicznych i poczty elektronicznej poprzez sieć GSM/LTE, z wykorzystaniem zabezpieczonych telefonów komórkowych – wdrożony w SG w 2017 r. na podstawie porozumienia pomiędzy Szefem ABW i Komendantem Głównym SG;
- komunikator internetowy Treema OnPrem wykorzystywany na urządzeniach mobilnych, dedykowany dla jednostek samorządu terytorialnego oraz administracji rządowej, którego administratorem jest Ministerstwo Cyfryzacji – wdrożony w SG w 2023 r., w BiOSG aktualnie testowany pod kątem możliwości wykorzystania w służbie w zakresie tworzenia grup kontaktowych, bezpiecznego przesyłania krótkich informacji tekstowych i transmisji danych (zdjęć, plików) oraz szybkości przesyłania i niezawodności komunikacji;
- łączność satelitarna – na wyposażeniu BiOSG był jeden telefon satelitarny operatora THURAYA SO2510. Aktualnie niewykorzystywany ze względu na poprawę zasięgów łączności w sieci operatorów komórkowych w RP i sąsiednich państwach (wykorzystanie w służbie roamingu międzynarodowego) oraz niższy koszt użytkowania sieci komórkowej. Telefon jest na wyposażeniu PSG¹¹ w Ustrzykach Górnych. Uaktywnienie telefonu wymaga odblokowania karty SIM i zakupu doładowania, co realizowane jest centralnie przez Biuro Łączności i Informatyki KGSG (czas realizacji od kilku do kilkunastu dni).

W okresie objętym kontrolą, łączność radiowa cyfrowa była podstawowym sposobem łączności wykorzystywanym przez funkcjonariuszy BiOSG w służbie.

Komendant BiOSG wyjaśnił, że *łączność cyfrowa to podstawowy sposób łączności radiowej wykorzystywany przez funkcjonariuszy BiOSG. Łączność analogowa jest wykorzystywana do współdziałania z innymi służbami. Ze służbami współdziałającymi z SG wykorzystywane są następujące systemy łączności:*

- *Policja – kanały w standardzie cyfrowym ETSI DMR Tier II i kanały analogowe,*
- *pozostałe służby podległe MSWiA – ogólnokrajowe kanały analogowe.*

W działaniach służbowych funkcjonariusze BiOSG wykorzystują ww. systemy – nie są wykorzystywane prywatne telefony komórkowe.

System łączności w BiOSG umożliwia transmisję danych m.in. wysyłanie SDS – krótkie wiadomości tekstowe (maksymalnie 140 znaków) oraz przesyłanie pozycji GPS radiotelefonów. Inne dane nie są przesyłane ze względu na ograniczenia przesyłu, związane są ze standardem DMR.

(akta kontroli str. 8-95, 553)

¹¹ Placówka Straży Granicznej.

1.2. Zapewnienie funkcjonariuszom skutecznej komunikacji w ramach jednostki i całej służby.

W BiOSG w okresie objętym kontrolą wdrożony system ETSI DMR Tier II zapewniał funkcjonariuszom skuteczną¹² komunikację w ramach BiOSG i całej formacji Straży Granicznej.

System łączności radiowej, działający w BiOSG, zabezpieczony był przed utratą zasilania, tj.:

- radiotelefony stacjonarne podłączone były do sieci rezerwowej zabezpieczonej agregatami prądotwórczymi (uruchamianymi automatycznie w przypadku zaniku zasilania zawodowego) oraz zabezpieczone przed chwilowymi zanikami sieci przez urządzenia UPS;
- stacje retransmisyjne zainstalowane na obiektach własnych również posiadały rezerwowe zasilanie agregatami prądotwórczymi oraz UPS;
- stacje retransmisyjne zainstalowane na obiektach obcych posiadały zabezpieczenie przed zanikami zasilania w postaci UPS oraz akumulatorów zasilających stałoprądowo same stacje retransmisyjne.

Komendant BiOSG w sprawie trudności występujących w komunikacji przy wykorzystywaniu systemów łączności wyjaśnił, m.in. że w związku z ukształtowaniem terenu oraz dużym zalesieniem na obszarze działalności BiOSG występują miejscowe ograniczenia zasięgów łączności radiowej. Rozwiązanie zgłaszanych problemów polega na montażu (w miarę możliwości technicznych związanych z istniejącą infrastrukturą) dodatkowych stacji retransmisyjnych zapewniających zwiększenie zasięgów, poprawy jakości prowadzonej korespondencji i zapewnienia jej niezawodności. W przypadku działań pionu operacyjno-śledczego, ze względu na rodzaj wykonywanych działań oraz obszaru ich realizacji, na którym brak jest stacji retransmisyjnych (terytorium w głębi kraju), wykorzystywane były telefony służbowe. Wszelkiego rodzaju omówienia, zdjęcia, szkice, nagrania (jeżeli istnieje taka potrzeba) są przekazywane podczas odpraw służbowych. Obecnie BiOSG nie wykorzystuje łączności krótkofalowej. Na wypadek awarii wszystkie podległe operacyjne służby dyżurne posiadają po 2 komplety radiotelefonów stacjonarnych. W przypadku awarii stacji retransmisyjnej, na czas jej naprawy lub podmiany urządzeniem zapasowym, łączność w terenie realizowana jest przez stacje sąsiednie lub za pośrednictwem służby dyżurnej innej placówki.

Wszystkie obiekty BiOSG, w których zainstalowane są urządzenia łączności radiowej, posiadają systemy awaryjnego zasilania.

(akta kontroli str. 8-71)

W trakcie kontroli NIK dokonano oględzin systemu łączności radiowej BiOSG pod kątem sprawdzenia jego funkcjonowania, a także przygotowania na sytuację nagłego kryzysu skutkującego utratą lub ograniczeniem możliwości korzystania z systemu łączności oraz zabezpieczenia na wypadek całkowitej utraty zasilania w energię elektryczną. Oględziny przeprowadzono na stanowisku Dyżurnego Operacyjnego BiOSG w budynku głównym (Nr 33) oraz stacji radioprzemiennikowej znajdującej się w miejscowości Żmijowiska.

Przeprowadzone oględziny wykazały, że:

- na stanowisku Dyżurnego Operacyjnego (SDO) znajdowały się dwa radiotelefony stacjonarne marki Motorola model DM4601E, jeden służący do nawiązania łączności radiowej z placówkami Oddziału SG, a drugi

¹² Przez skuteczną należy rozumieć: dobrą jakość transmisji, niezakłóconą, bezpośrednią (z pominięciem dyspozytora), nieograniczoną do dwóch rozmówców.

- wykorzystywany do koordynacji współdziałania pomiędzy podległymi placówkami SG w trakcie wspólnych działań i załogami śmigłowców SG;
- na SDO przeprowadzono próbę nawiązania łączności radiowej ze służbą dyżurną PSG w Horyńcu Zdroju na kanale BD559, łączność została nawiązana bez trudności, potwierdzono słyszalność na poziomie bardzo dobrym;
 - oprócz łączności głosowej, system wykorzystywany był do wysyłania krótkich wiadomości tekstowych oraz lokalizowania funkcjonariuszy wyposażonych w radiotelefony, zademonstrowano wizualizację położenia funkcjonariuszy, wozów patrolowych na elektronicznej mapie;
 - BiOSG na wypadek ograniczenia lub całkowitej utraty zasilania w energię elektryczną do podtrzymania pracy systemów łączności radiowej na stanowisku Dyżurnego Operacyjnego posiada agregat prądotwórczy spalinowy WFM K300-WJ (Nr 11622) napędzany olejem napędowym, o mocy 30 kVA (24kW). Przeprowadzona próba podtrzymania zasilania w energię elektryczną przebiegła pomyślnie, po wyłączeniu zasilania budynku z sieci elektrycznej (ze zwłoką 15 sekund) nastąpiło automatyczne włączenie agregatu elektrycznego i podtrzymanie napięcia. W tym czasie urządzenia radiowe zasilane były przez zespół UPS-ów o mocy 10 kVA każdy;
 - BiOSG nie posiadał alternatywnych możliwości wykorzystania systemów łączności na wypadek nagłego kryzysu skutkującego utratą lub ograniczeniem możliwości korzystania SSLR VHF SG (DMR Tier II), tj. nie posiadał przetestowanych łączy za pomocą radiostacji krótkofalowej czy telefonu satelitarnego z Komendą Główną SG czy podległymi Placówkami SG;

Według wyjaśnień Naczelnika Wydziału Informatyki i Łączności, w PSG w Ustrzykach Górnych znajduje się jeden telefon satelitarny, który aktualnie nie jest aktywny (nie można z niego wykonać żadnego połączenia). Wymaga doładowania w celu jego wykorzystania, co zajmuje od kilku do kilkunastu dni (zakup doładowania od operatora).

- stacja retransmisyjna sieci radiowej BiOSG w miejscowości Żmijowiska (radioprzemienник Motorola SLR 5500, maszt z umieszczonymi urządzeniami, w tym anteną sieci radiowej, agregat prądotwórczy) na wypadek przerwy w zasilaniu w energię elektryczną zabezpieczona była przez agregat prądotwórczy spalinowy (nr DBH2197) napędzany olejem napędowym, o mocy 20 kVA (16 kW), przeprowadzona próba wyłączenia zasilania stacji retransmisyjnej w energię spowodowała automatyczne włączenie agregatu i podtrzymanie zasilania, agregat prądotwórczy uruchomił się po ok. 15 sekundach, w tym czasie zasilanie podtrzymywane było przez UPS o mocy 6 kVA;
- przeprowadzony test nawiązania łączności radiowej w miejscowości Żmijowiska z Kierownikiem Zmiany PSG w Korczowej na kanale BD539 przebiegł pomyślnie, łączność radiowa została nawiązana bez problemów.

Agregaty prądotwórcze były corocznie serwisowane. Nie stwierdzono usterek w pracy agregatów.

(akta kontroli str. 96-141)

Komendant BiOSG wyjaśnił, m.in. że: *aktualnie Komenda Oddziału nie posiada innej zapasowej łączności radiowej. Pozostaje do wykorzystania łączność telefoniczna IP i łączność komórkowa. Jedyny aparat do łączności satelitarnej operatora THURAYA SO2510 znajduje się w PSG w Ustrzykach Górnych ze względu na dotychczasowe najmniejsze zasięgi sieci komórkowych w tym terenie (rejon Bieszczad). Aktualnie jest niewykorzystywany ze względu na poprawę zasięgów łączności w sieci operatorów komórkowych w RP i sąsiednich państwach (wykorzystanie w służbie roamingu międzynarodowego) oraz na niższy koszt użytkowania sieci komórkowej. Ostatni raz*

użycie telefonu satelitarnego miało miejsce w I półroczu 2021 roku. Telefon może zostać wykorzystany jako ewentualna łączność awaryjna. Jego uaktywnienie wymaga odblokowania (lub wymiany) karty SIM i zakupu doładowań pre-paid, co realizowane jest poprzez zakupy centralne w BŁiL KGSG – czas realizacji od kilku do kilkunastu dni. Aktualnie w SG rozpoczęła się realizacja „Koncepcji budowy zapasowego systemu łączności radiowej Komendanta Głównego Straży Granicznej” z czerwca 2024 r., której przedmiotem jest znalezienie rozwiązania w zakresie zapasowego systemu łączności radiowej pomiędzy jednostkami Straży Granicznej oraz wytyczenia ścieżki rozwoju w przedmiotowym zakresie. Koncepcja przewiduje następujące rozwiązania: system krótkofalowej łączności radiowej KF (pasmo częstotliwości od 3 do 30 MHz), satelitarne systemy niskich przepustowości, satelitarne systemy szerokopasmowej transmisji danych.

(akta kontroli str. 142-177)

Do czasu zakończenia kontroli NIK w BiOSG nie podjęto starań o uruchomienie telefonu satelitarnego, jako ewentualnej łączności awaryjnej.

Z-ca Komendanta BiOSG, jako przyczynę braku uruchomienia telefonu satelitarnego, jako łączności zapasowej podał, m.in. że *posiadany telefon satelitarny nie był nigdy planowany jako zapasowy środek łączności radiowej, był pierwotnie wykorzystywany jako podstawowe narzędzie nawiązywania łączności w trudnym terenie górskim w Bieszczadach, gdzie nie było zasięgów operatorów komórkowych oraz gdzie nie było rozwiniętej przez Straż Graniczną sieci łączności radiowej.*

Ponadto wyjaśnił, że jeden telefon satelitarny nie może być traktowany jako zapasowy system łączności, ponieważ nie jest w stanie zastąpić ww. systemów, w tym łączności komórkowej z włączoną usługą roamingu międzynarodowego na terenach gdzie nie ma zasięgu łączności.

NIK zwraca uwagę, że uruchomienie telefonu satelitarnego ma szczególne znaczenie, w sytuacji braku innych zapasowych systemów łączności.

(akta kontroli str. 565)

1.3. Zapewnienie wsparcia technicznego dla utrzymania sprawności i bezpieczeństwa użytkowanego sprzętu radiokomunikacyjnego.

W okresie objętym kontrolą, w BiOSG zapewniono wsparcie techniczne dla utrzymania sprawności i bezpieczeństwa użytkowanego sprzętu radiokomunikacyjnego.

W okresie objętym kontrolą, w BiOSG zadania związane z wsparciem technicznym systemów łączności, w tym utrzymanie sprawności i bezpieczeństwa użytkowanego sprzętu radiokomunikacyjnego wykonywał Wydział Łączności i Informatyki (WŁiI).

W BiOSG w Sekcji Optoelektroniki i Radiotechniki (SOiR) WŁiI zatrudnionych było dwóch administratorów systemu łączności radiowej.

Komendant BiOSG wyjaśnił, że *liczba administratorów wynika z możliwości kadrowych BiOSG, z zakresu przydzielonych obowiązków służbowych i nie jest związana z liczbą użytkowników Systemu Służbowej Łączności Radiowej (SSŁR) VHF SG.*

Wsparcia technicznego użytkownikom środków łączności radiowej udzielali administratorzy systemu oraz kierownik i starszy inspektor Sekcji Serwisu WŁiI. Dodatkowo dwóch starszych inspektorów sekcji realizowało zadania w zakresie serwisu urządzeń systemów awaryjnego zasilania obiektów, w których zainstalowane były urządzenia łączności radiowej.

Wszystkie ww. osoby posiadały specjalistyczne przygotowanie zawodowe oraz doświadczenie w dziedzinie łączności i elektroniki.

Administratorzy systemu łączności BiOSG (SSLR VHF SG) posiadali wykształcenie wyższe techniczne oraz odbyli szkolenia, w ramach umów centralnych na dostawę sprzętu i rozbudowę systemu łączności, potwierdzone certyfikatami.

(akta kontroli str. 178-187, 191-197)

Komendant wyjaśnił, m.in. że *bezpośrednie przygotowanie urządzeń łączności radiowej do pracy, polegające na oględzinach zewnętrznych oraz sprawdzeniu poprawności działania wykonuje służba dyżurna wydająca funkcjonariuszom sprzęt do służby. Konserwację oraz zgłaszanie usterek i awarii do WŁil wykonują teleinformatycy pełniący służbę w placówkach SG. Niesprawny sprzęt będący na gwarancji, po wcześniejszym wyczyszczeniu oprogramowania, wysyłany jest do dostawcy lub serwisu zgodnie z warunkami gwarancyjnymi. Po zakończeniu okresu gwarancyjnego urządzenia naprawiane są w Sekcji Serwisu WŁil, a w przypadku braku możliwości naprawy we własnym zakresie, sprzęt wysyłany jest do autoryzowanych serwisów zewnętrznych (w okresie objętym kontrolą nie było takich przypadków).*

(akta kontroli str. 182-197)

Sprzęt radiowy użytkowany w BiOSG posiadał odpowiednie certyfikaty/homologacje producenta i przechodził okresowe badania techniczne.

W latach 2022-2024 (do 30 września) wystąpiło 37 incydentów (w tym awarii, usterek i konserwacji) dotyczących sprzętu łączności radiowej zgłoszonych w systemie informatycznym Maximo. W 34 przypadkach awarie/usterki sprzętu zostały usunięte. Trzy zlecenia były w trakcie realizacji.

Radioprzemienniki w pięciu przypadkach były przedmiotem obsługi technicznej. Wykonano konieczne naprawy instalacji antenowych i uchwytów anten.

W BiOSG okresowe przeglądy techniczne (roczne i pięcioletnie) masztów antenowych jako obiektów budowlanych wykonywane były przez Wydział Techniki i Zaopatrzenia, na podstawie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. *Prawo budowlane*¹³, co opisano w pkt 1.6 niniejszego wystąpienia. Stwierdzone nieprawidłowości stanu technicznego obiektów były na bieżąco usuwane.

(akta kontroli str. 198-230, 311-334)

W kontrolowanym okresie, zgłaszanie awarii sprzętu radiowego oraz zasilania awaryjnego odbywało się poprzez Centralny System Zarządzania Zasobami MAXIMO i usuwane były bieżąco przez specjalistów Sekcji Serwisu WŁil. W przypadku zgłoszeń dot. ograniczonego zasięgu weryfikowana była sprawność instalacji antenowych oraz sprzętu łączności radiowej, usterki usuwane były na bieżąco, np. poprzez wymianę niesprawnej anteny. W latach 2022-2024 zostały wymienione instalacje antenowe (tory antenowe, anteny) w PSG w Korczowej oraz PSG w Lubaczowie. Wymiana została dokonana na skutek pogorszenia parametrów technicznych instalacji antenowych.

W czerwcu 2024 r. Komendant PSG w Lubaczowie przesłał meldunek dot. problemów z łącznością radiową na styku PSG w Korczowej. Podjęte działania weryfikacyjne wykazały źródło zakłóceń pochodzące ze strony Ukrainy. Pismo w tej sprawie zostało przesłane do Urzędu Komunikacji Elektronicznej.

¹³ Dz. U. z 2024 r. poz. 725, ze zm.

Komendant wyjaśnił, że *według niepotwierdzonych podejrzeń wpływ na powyższe zakłócenia mają działania strony ukraińskiej, związane z ochroną elektromagnetyczną poligonu wojskowego w Jaworowie, znajdującego się na terenie Ukrainy, w bezpośredniej bliskości od granicy z Polską (ok. kilkunastu kilometrów w linii prostej) i obszaru odpowiedzialności służbowej PSG w Lubaczowie.*

W trakcie kontroli NIK, Dyrektor Delegatury Urzędu Komunikacji Elektronicznej w Rzeszowie pismem z dnia 7 października 2024 r. poinformował Komendanta BiOSG, że podczas prowadzonych monitoringów widma radiowego w paśmie pracy systemu SG nie zaobserwowano za pomocą posiadanego sprzętu kontrolno-pomiarowego występowania sygnałów mogących powodować zakłócenia w pracy systemu. Może to wynikać, jak wskazano, ze zbyt niskiej wysokości zawieszenia anten pomiarowych (do 10 m), a także braku możliwości prowadzenia działań monitoringowych na terenie Ukrainy. Ponadto wskazano, że w trakcie wizji lokalnej z funkcjonariuszem SG zaobserwowano zakłócenia w pracy systemu łączności VHF SG na terminalu ręcznym SG w Budomierzu oraz na systemie antenowym przemiennika, jednak ze względu na niejednoznaczny charakter i bardzo mały poziom zakłóceń nie udało się określić, co może być ich przyczyną.

(akta kontroli str. 182-190, 198-230)

W okresie objętym kontrolą w BiOSG świadczenie teleinformatyczne dla osób realizujących zadania z zakresu cyberbezpieczeństwa otrzymywały dwie osoby, w tym na stanowisku:

- starszego specjalisty Sekcji Administracji Infrastruktury i Bezpieczeństwa Włil (korpus służby cywilnej), dodatek przyznany na wniosek Dyrektora Biura Łączności i Informatyki KGSG w wysokości: w 2022 r. - 4 tys. zł miesięcznie¹⁴, w 2023 r. - 4,5 tys. zł miesięcznie oraz w 2024 r. - 4,5 tys. zł miesięcznie, na czas realizacji zadania: *Bieżące utrzymanie i rozwój własnych, istotnych systemów informacyjnych*;

- starszego specjalisty ds. rozwoju oprogramowania finansowo-księgowego Pionu Głównego Księgowego BiOSG (funkcjonariusz – świadczenie wypłacane od 2023 r.), dodatek przyznany na wniosek Dyrektora Biura Finansów KGSG w wysokości: w 2023 r. - 3 tys. zł miesięcznie oraz w 2024 r. - 3 tys. zł miesięcznie, na czas realizacji zadania: *Bieżące utrzymanie i rozwój własnych, istotnych systemów informacyjnych*. W BiOSG nie sformułowano zasad przyznawania świadczenia teleinformatycznego.

Świadczenie teleinformatyczne przyznawano na podstawie przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 19 stycznia 2022 r. w sprawie wysokości świadczenia teleinformatycznego dla osób realizujących zadania z zakresu cyberbezpieczeństwa¹⁵.

Komendant BiOSG wyjaśnił, że *żadna z osób realizujących zadania z zakresu łączności radiowej nie otrzymuje ww. świadczenia, z powodu braku ich zakwalifikowania przez Komendę Główną Straży Granicznej jako zadania z zakresu cyberbezpieczeństwa.*

(akta kontroli str. 231-263)

1.4. Zabezpieczenie środków łączności przed dostępem osób nieuprawnionych.

Wykorzystywany w BiOSG SSLR VHF SG był skutecznie zabezpieczony przed dostępem osób nieuprawnionych.

¹⁴ Od 1 marca do 30 kwietnia 2022 r. w wysokości 2,5 tys. zł miesięcznie oraz od 1 maja do 31 grudnia 2022 r. w wysokości 4 tys. zł miesięcznie.

¹⁵ Dz. U. z 2022 r. poz. 131.

W okresie objętym kontrolą, wykorzystywany w BiOSG SSŁR VHF SG w zakresie korespondencji głosowej zabezpieczony był szyfrowaniem ARC 4, który w chwili obecnej zastępowany jest szyfrowaniem AES 256.

Sprzęt łączności oraz infrastruktura (radiotelefony, stacje bazowe, przemienniki) zabezpieczone były przed dostępem osób nieuprawnionych poprzez przechowywanie go w strefach bezpieczeństwa komórek organizacyjnych. Pliki konfiguracyjne sprzętu łączności zabezpieczone były hasłem. Radiotelefony przed uruchomieniem wymagały podania kodu PIN. Stacje radioprzemiennikowe na obiektach własnych były monitorowane, a na obiektach obcych zabezpieczone przez administratorów obiektów.

Administratorzy systemu posiadali poświadczenie bezpieczeństwa do klauzuli poufne, podlegające okresowej weryfikacji.

W okresie objętym kontrolą, w BiOSG nie odnotowano incydentów związanych z ingerencją osób nieuprawnionych w system łączności.

(akta kontroli str. 178-271)

Komendant BiOSG wyjaśnił, m.in. że wykorzystywany SSŁR VHF SG w zakresie korespondencji głosowej zabezpieczony jest szyfrowaniem ARC 4, który w chwili obecnej zastępowany jest szyfrowaniem AES 256. Administratorzy użytkowanego systemu łączności SSŁR VHF SG nie stwierdzili przypadków złamania szyfrowania i wycieków przekazywanych informacji. Podniesienie standardu szyfrowania do AES 256 ma na celu znaczne podwyższenie poziomu bezpieczeństwa prowadzonej korespondencji z wykorzystaniem SSŁR VHF SG. 256-bitowe szyfrowanie AES jest międzynarodowym standardem, który zapewnia najwyższe bezpieczeństwo danych i jest uznawany m.in. przez rząd Stanów Zjednoczonych. Szyfrowanie AES-256 jest traktowane jako niemożliwe do „złamania”, co czyni je najskuteczniejszym dostępnym standardem.

(akta kontroli str. 182-187, 264-271)

1.5. Przygotowanie funkcjonariuszy/pracowników do używania przyjętych w służbie systemów łączności.

W okresie objętym kontrolą, użytkownicy systemu łączności w BiOSG byli szkoleni z użytkowania systemów łączności oraz doskonalenia zawodowego, według zasad i potrzeb służby.

W BiOSG wszyscy funkcjonariusze SG kierowani do ośrodków szkolenia, w ramach szkolenia podstawowego, uczestniczyli w zajęciach dotyczących prowadzenia korespondencji radiowej UKF, w tym budowy i zasad prawidłowego działania sprzętu łączności radiowej i jego obsługi oraz wymiany korespondencji radiowej w sieciach i kierunkach radiowych UKF.

Ponadto w BiOSG użytkownicy systemu łączności (SSR VHF SG) odbyli coroczne szkolenia użytkowników urządzeń łączności w formie e-learningowej, zakończone testem, zgodnie z zasadami określonymi w zarządzeniu Nr 33 Komendanta Głównego Straży Granicznej z dnia 2 sierpnia 2011 r. w sprawie łączności radiowej w systemach ultrakrótkofalowej łączności radiowej przy wykonywaniu zadań w jednostkach organizacyjnych Straży Granicznej.

W 2022 r. szkolenie w formie e-learningowej z wynikiem pozytywnym ukończyło 1884 funkcjonariuszy oraz w 2023 r. - 1912 funkcjonariuszy.

W 2024 r. szkolenia funkcjonariuszy w formie e-learningowej planowane jest w IV kwartale.

Ponadto, funkcjonariusze BiOSG posiadali dostęp do materiałów dotyczących systemu łączności radiowej w postaci prezentacji, skryptów i instrukcji umieszczonych

w dziale tematycznym na stronie intranetowej BiOSG funkcjonującej w systemie SharePoint.

Dwóch administratorów z Sekcji Optoelektroniki i Radiotechniki odbyło dedykowane szkolenie w ramach umów podpisanych przez KGSG z podmiotami zewnętrznymi na realizację modernizacji SSŁR VHF SG. Przedmiotem warsztatów były zagadnienia dot. budowy i parametrów technicznych urządzeń radiokomunikacyjnych, ich instalacji, programowania i konfiguracji oraz obsługi technicznej i serwisowania.

(akta kontroli str. 277-310)

Komendant BiOSG wyjaśnił, m.in. że *funkcjonariusze BiOSG przed dopuszczeniem do eksploatacji sprzętu łączności są odpowiednio szkoleni i przygotowywani w zakresie niezbędnym do jego prawidłowej obsługi i wykorzystywania zgodnie z przepisami oraz zasadami funkcjonowania systemów łączności.*

Ponadto wszyscy funkcjonariusze BiOSG posiadają stały dostęp do materiałów dotyczących zagadnienia łączności radiowej w postaci prezentacji, skryptów i instrukcji umieszczonych w specjalnie stworzonym dziale tematycznym na stronie intranetowej BiOSG funkcjonującej w systemie SharePoint. Materiały te umożliwiają wszystkim użytkownikom pogłębienie oraz utrwalenie posiadanej wiedzy na temat funkcjonowania systemu łączności radiowej, obsługi radiotelefonów oraz zasad prowadzenia korespondencji radiowej.

(akta kontroli str. 272-276)

1.6. Standardy techniczne, użytkowe oraz bezpieczeństwa użytkowanych systemów łączności.

W BiOSG przy wdrażaniu i użytkowaniu systemów łączności przestrzegano ustalonych standardów technicznych, użytkowych oraz dotyczących bezpieczeństwa użytkowanych systemów łączności.

W BiOSG wymogi dotyczące standardów przy wdrażaniu i użytkowaniu systemu łączności zostały określone w:

- zarządzeniu Nr 33 Komendanta Głównego SG z dnia 2 sierpnia 2011 r. w sprawie łączności radiowej w systemach ultrakrótkofalowej łączności radiowej przy wykonywaniu zadań w jednostkach organizacyjnych SG;
- Koncepcji wykorzystania standardu ETSI DMR w łączności radiowej Straży Granicznej z dnia 31 marca 2011 r.;
- Decyzjach Dyrektora Biura Łączności i Informatyki Komendy Głównej Straży Granicznej, tj.: decyzji Nr 64 z dnia 30 marca 2011 r. w sprawie wprowadzenia do użytku służbowego wykazu kluczy zabezpieczających stosowanych w łączności radiowej z wykorzystaniem urządzeń standardu DMR, decyzji Nr 50 z dnia 8 kwietnia 2014 r. w sprawie jednolitego nazewnictwa programowalnych elementów urządzeń radiowych standardu ETSI DMR wykorzystywanych w Straży Granicznej i decyzji Nr 19 z dnia 24 lutego 2021 r. w sprawie wytycznych do programowania urządzeń radiowych standardu ETSI DMR wykorzystywanych w Straży Granicznej;
- Piśmie Dyrektora Biura Łączności i Informatyki KGSG¹⁶ z dnia 24 lutego 2023 roku dotyczącym organizacji wykorzystania ogólnopolskich kanałów radiowych.

(akta kontroli str. 13-93, 272-276)

Komendant BiOSG wyjaśnił, m.in. że *SSŁR VHF SG jest system spełniającym wymagania techniczne, użytkowe oraz bezpieczeństwa. Wszelkie prace związane z urządzeniami oraz infrastrukturą radiową wykonywane są zgodnie z instrukcjami*

¹⁶ Znak: KG-LI-V-WWU.26000.1.2023.

i zaleceniami wydawanymi przez producenta oraz wiedzą zdobytą podczas szkoleń i prezentacji. Wdrażanie, modernizowanie, użytkowanie i obsługa gwarancyjna realizowane są zgodnie z ww. zasadami funkcjonowania łączności radiowej i oparte są o ogólne standardy bezpieczeństwa stosowane w całej SG.

(akta kontroli str. 272-276)

W BiOSG wyposażenie w sprzęt łączności, według stanu na 30 września 2024 r. przedstawiało się następująco:

- liczba radiotelefonów cyfrowych DMR wynosiła 1359 szt., tj.: 86,3% liczby planowanej (1575)¹⁷;
- liczba telefonów satelitarnych wynosiła 1 szt., tj. 100% planowanej liczby docelowej,
- liczba stacji bazowych BTS wynosiła 23 szt., tj.: 74,2% liczby planowanej (32),
- liczba stacji przewoźnych wynosiła 1 szt., tj.: 100% liczby planowanej,
- liczba innych środków łączności radiowej (służbowe telefony komórkowe) wynosiła 1037 szt., tj. 98,6% liczby planowanej (1052 szt.),
- liczba innego sprzętu łączności radiowej (radiotester) wynosiła – 1 szt., tj.: 100% liczby planowanej.

W BiOSG nie zostały określone ogólne normy należności wyposażenia w środki łączności funkcjonariuszy i jednostek organizacyjnych. Ww. wartości planowane sprzętu zostały określone na podstawie analiz własnych BiOSG.

Komendant BiOSG wyjaśnił, m.in. że w *Straży Granicznej nie zostały określone normy należności wyposażenia w radiotelefony nasobne, bazowe i przewoźne. Ilościowe wyposażenie w sprzęt radiokomunikacyjny poszczególnych komórek organizacyjnych BiOSG dostosowano na podstawie stanów etatowych funkcjonariuszy, ilości obiektów, pojazdów służbowych i jest na bieżąco uzupełniane zgodnie ze zgłaszanymi potrzebami kierowników granicznych jednostek organizacyjnych i komórek organizacyjnych BiOSG, w ramach zaopatrzenia centralnego przez Biuro Łączności i Informatyki KGSG i w ramach zakupów własnych BiOSG. Wymagana liczba urządzeń (tj. 100%) zostanie osiągnięta w IV kwartale 2024 r. w związku z planowanymi dostawami sprzętu z KGSG w ramach zaopatrzenia centralnego.*

(akta kontroli str. 94-95, 272-276)

Maszty radiowe/antenowe jako budowle wymienione w art. 3 pkt 3 ustawy *Prawo budowlane*¹⁸ podlegały obowiązkowym przeglądom technicznym dokonywanym na podstawie art. 62 ww. ustawy.

W BiOSG okresowe przeglądy techniczne (roczne i pięcioletnie) masztów antenowych jako obiektów budowlanych wykonywane były przez Wydział Techniki i Zaopatrzenia (zgodnie z § 13 regulaminu organizacyjnego BiOSG¹⁹).

Analizą objęto protokoły z corocznej kontroli stanu technicznego ww. obiektów budowlanych – masztów radiowych, wraz z wpisami do książki obiektu budowlanego:

- 1) wieża obserwacyjna na terenie m. Żmijowiska;
- 2) wieża obserwacyjna na terenie m. Kalwaria Paławska;
- 3) wieża stalowa h=50 m na terenie m. Horyniec Zdrój;
- 4) wieża obserwacyjna na terenie m. Starzawa;
- 5) wieża obserwacyjna na terenie m. Rożubowice;
- 6) maszt antenowy na terenie m. Skorodne;

¹⁷ wynikającej z analiz własnych BiOSG.

¹⁸ Ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2024 r. poz.725, ze zm.).

¹⁹ Zarządzenie Nr 48 Komendanta Głównego Straży Granicznej z dnia 15 kwietnia 2014 r. w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Komendzie Bieszczadzkiego Oddziału Straży Granicznej imienia gen. bryg. Jana Tomasza Gorzechowskiego z siedzibą w Przemyśle (Dz. Urz. KGSG z 2014 r. poz. 65).

- 7) maszt antenowy na terenie m. Bystre.

W wyniku ww. analizy ustalono:

- 1) BiOSG dokonywał rocznych przeglądów stanu technicznego obiektów budowlanych dotyczących systemów łączności (masztów antenowych i wież obserwacyjnych z zamontowanymi urządzeniami radiowymi) – zgodnie z obowiązkiem określonym w art. 62 ustawy *Prawo budowlane*,
- 2) w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości ustalano zakres niezbędnych prac wraz z terminami ich wykonania – określonymi na podstawie wytycznych właściwego PINB (Powiatowego Inspektoratu Nadzoru Budowlanego) w trzystopniowej skali pilności wykonania: I stopień – bardzo pilne (konieczne wykonanie prac do 60 dni), II stopień – pilne, III stopień – najmniej pilne,
- 3) w celu usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości, niezbędne prace były wykonywane:
 - siłami własnymi przez pracowników Warsztatu Konserwacji Sekcji Budownictwa i Obsługi Nieruchomości Wydziału Techniki i Zarządzania BiOSG (usterki stwierdzone w protokole z dnia 13.06.2023 r. corocznej kontroli stanu technicznego wieży obserwacyjnej na terenie m. Starzawa),
 - przez podmiot zewnętrzny, na podstawie umowy nr 50/SZP/SBiON/2024 z dnia 10.05.2024 r. (usterki stwierdzone w protokole z dnia 12.05.2023 r. corocznej kontroli stanu technicznego wieży antenowej na terenie m. Horyniec Zdrój),
 - przez podmiot zewnętrzny – w ramach przeglądu gwarancyjnego robót budowlanych, na podstawie umowy nr 29/SZP/SBiON/2021 z dnia 21.05.2021 r. (usterki stwierdzone w protokole z dnia 12.05.2023 r. corocznej kontroli stanu technicznego wieży obserwacyjnej na terenie m. Bystre),
- 4) w książkach obiektu budowlanego ewidencjonowano protokoły przeglądów stanów technicznych wraz z zakresami stwierdzonych robót i terminami ich wykonania,
- 5) w przypadku wieży stalowej h=50 m na terenie m. Horyniec Zdrój (wydanie przez nadzór budowlany pozwolenia na użytkowanie obiektu – 16.08.2010 r.) przeprowadzono dwie kontrole pięcioletnie, w dniach: 9.06.2015 r. i 7.12.2020 r.,
- 6) w przypadku wież obserwacyjnych w m. Żmijowiska i m. Kalwaria Pałacowska – nie przeprowadzono pięcioletniej kontroli stanu technicznego tych obiektów budowlanych, ponieważ w okresie objętym kontrolą nie upłynęło pięć lat od wydania przez nadzór budowlany pozwolenia na użytkowanie tych obiektów (Żmijowiska – 9.12.2020 r., Kalwaria Pałacowska – 5.05.2020 r.),
- 7) coroczne kontrole stanu technicznego obiektów budowlanych za rok 2024: wieży antenowej na terenie m. Horyniec Zdrój, wieży obserwacyjnej na terenie m. Starzawa i wieży obserwacyjnej na terenie m. Bystre – nie zostały przeprowadzone do zakończenia obecnej kontroli NIK, ponieważ ich przeprowadzenie zostało zaplanowane na listopad 2024 r.

Poza ww. przeglądami wynikającymi z obowiązków określonych ustawą *Prawo budowlane*:

– w BiOSG bieżące utrzymywanie m.in. urządzeń łączności w sprawności zapewniającej ciągłość przetwarzania informacji zawartych w utrzymywanych systemach (w tym awaryjne zasilanie urządzeń), należało do zadań Wydziału Łączności i Informatyki, zgodnie z § 10 regulaminu organizacyjnego BiOSG.

Komendant BiOSG wyjaśnił, że *wszelkie prace związane z urządzeniami oraz infrastrukturą radiową wykonywane są zgodnie z instrukcjami i zaleceniami wydawanymi przez producenta oraz wiedzą zdobytą podczas szkoleń i prezentacji. Wdrażanie, modernizowanie, użytkowanie i obsługa gwarancyjna realizowane są*

zgodnie z ww. zasadami funkcjonowania łączności radiowej i oparte są o ogólne standardy bezpieczeństwa stosowane w całej SG. Natomiast zawarte w protokołach przeglądów zalecenia są realizowane na bieżąco według kryteriów pilności ich wykonania.

Informacje o spostrzeżonych nieprawidłowościach w funkcjonowaniu urządzeń łączności zgłaszane są na bieżąco przez funkcjonariuszy w systemie elektronicznej ewidencji takich zdarzeń pt. incydent – z podaniem tematu incydentu i jego szczegółów.

Analizą objęto dokumentację trzech incydentów:

- nr 674796 z 17.10.2022 r., dotyczącego przeglądu stacji RPT Kamieniolom;
- nr 593123 z 20.01.2023 r., dotyczącego przeglądu sprzętu łączności UKF;
- nr 808819 z 17.05.2024 r., dotyczącego naprawy istniejących oraz wykonania jednej nowej stacjonarnej instalacji antenowej UKF.

Dokumentacja w tym zakresie wskazuje, że zlecone prace zostały wykonane, a materiały rozliczone.

W Bieszczadzkim Oddziale Straży Granicznej wykorzystywane są: „Dane radiowe UKF BiOSG – 2018” z dnia 29.08.2018 r. (dokument niejawnny - zastrzeżony), które wycofały z użytku „Dane radiowe UKF BiOSG – 2010” z dnia 19.08.2010 r. (dokument niejawnny – zastrzeżony). Jest to dokument aktualny, uwzględniający obowiązującą strukturę organizacyjną BiOSG.

Zmiany organizacyjne w BiOSG nastąpiły na podstawie Zarządzenia Nr 92 Komendanta Głównego Straży Granicznej z dnia 28.11.2023 r. zmieniającego Zarządzenie w sprawie organizacji i etatów jednostek organizacyjnych Straży Granicznej, polegające na zmianie struktury etatowej Placówki SG w Hermanowicach kategorii II (poprzednio kategorii III). W związku z powyższą zmianą, „Dane radiowe UKF BiOSG – 2018” zostały zmienione Anekssem Nr 1 z dnia 20.03.2024 r., który jest integralną częścią ww. danych radiowych, zmieniającym wykaz kryptonimów dla ww. placówki.

(akta kontroli str. 272-276, 311-375)

1.7. Środki publiczne na finansowanie koniecznych zadań dla utrzymania i rozwoju systemów łączności radiowej.

W okresie objętym kontrolą, BiOSG wydatkował ze środków publicznych na finansowanie kosztów zakupu oraz utrzymania funkcjonującego systemu łączności radiowej łącznie 922,7 tys. zł, obejmujące niżej wskazane zakupy i usługi, z tego: w 2022 r. – 464,7 tys. zł, w 2023 r. – 311 tys. zł oraz w 2024 r. (do 30 września) – 147 tys. zł.

Ze środków własnych (budżet BiOSG) wydatkowano 526,2 tys. zł (w tym za najem i dzierżawę miejsc na masztach i obiektach budowlanych pod instalacje radiowe – 224,7 tys. zł), z tego: w 2022 r. – 235,5 tys. zł, w 2023 r. – 143,7 tys. zł oraz w 2024 r. (do 30 września) – 147 tys. zł.

W 2022 r. ze środków własnych zakupiono: 30 szt. radiotelefonów nasobnych Motorola – 105,5 tys. zł, 26 szt. akumulatorów do radiotelefonów Motorola – 7,4 tys. zł, zestawy zdalnego sterowania radiotelefonami – 25,8 tys. zł, akcesoria do programowania radiotelefonów Motorola – 15,7 tys. zł oraz wydatkowano na usługi najmu i dzierżawy obiektów pod instalacje – 81,1 tys. zł.

W 2023 r. ze środków własnych zakupiono akcesoria i materiały do naprawy i serwisowania urządzeń radiokomunikacji oraz naprawy instalacji antenowych na kwotę 59,9 tys. zł oraz wydatkowano na usługi najmu i dzierżawy obiektów kwotę 83,9 tys. zł

W 2024 r. (do 30 września) wydatki ze środków własnych poniesiono na: zakup 10 szt. radiotelefonów MOTOROLA – 31,2 tys. zł, zakup 200 szt. akumulatorów do radiotelefonów – 54,1 tys. zł, zakup akcesoriów i materiałów do naprawy i serwisowania urządzeń radiokomunikacji oraz naprawy instalacji antenowych – 1,9 tys. zł, a także najem i dzierżawę miejsc na masztach i obiektach pod instalacje radiowe – 59,7 tys. zł.

Z Funduszu Wsparcia SG wydatkowano 50 tys. zł na zakup 174 szt. akumulatorów do radiotelefonów Motorola (w 2022 r.).

Z Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego wydatkowano 179,1 tys. zł, na zakup sprzętu i wyposażenia w ramach inwestycji *Rozbudowa PSG Korczowa* (w 2022 r.), w tym 134,3 tys. zł (75%) ze środków UE i 44,8 tys. zł (25%) ze środków własnych. Projekt ten był współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego.

Z Funduszu Wsparcia Marszałka Województwa Podkarpackiego wydatkowano 61,2 tys. zł na zakup konsoli dyspozytorskiej DGT (w 2023 r.),

Z Funduszu Pomocy Ukrainie wydatkowano 106,1 tys. zł, w tym na zakup 200 szt. akumulatorów do radiotelefonów Motorola – 106 tys. zł oraz 3 szt. anten GSM – 0,1 tys. zł (w 2023 r.).

W 2023 r. z KGSG w ramach zakupów centralnych nieodpłatnie otrzymano 30 kompletów radiotelefonów nasobnych Motorola wraz z wyposażeniem o łącznej wartości 179,8 tys. zł.

Ponadto, nieodpłatnie pozyskano sprzęt i materiały radiowe z innych jednostek organizacyjnych SG o łącznej wartości 43,2 tys. zł. w tym: 2 komplety radiotelefonów przewoźnych Motorola (DM4601) od Śląskiego Oddziału SG o wartości 3,7 tys. zł (w 2022 r.) oraz 10 kompletów radiotelefonów przewoźnych Motorola (DM4601E) o wartości 35,4 tys. zł oraz dwie anteny stacjonarne (VHF Helix ASD-131) od Karpackiego Oddziału SG o wartości 4,1 tys. zł (w 2023 r.).

Poniesione wydatki na finansowanie zakupów oraz utrzymanie funkcjonującego systemu łączności były rzetelnie ewidencjonowane.

(akta kontroli str. 376, 382-445)

Komendant BiOSG wyjaśnił, że w kontrolowanym okresie wykorzystywane w Bieszczadzkim Oddziale SG środki publiczne były wystarczające i umożliwiały finansowanie koniecznych zadań dla utrzymania i rozwoju systemów łączności radiowej.

Na zakup, wdrożenie oraz utrzymanie funkcjonującego w BiOSG systemu łączności radiowej łącznie wydatkowano 922,7 tys. zł. Nie współpracowano z innymi jednostkami przy przeprowadzaniu postępowań wspólnych, a wydatki realizowane były ze środków własnych (budżet BiOSG), Funduszu Wsparcia Marszałka Województwa Podkarpackiego, Funduszu Wsparcia SG oraz Funduszu Bezpieczeństwa Wewnętrznego.

(akta kontroli str. 377-381)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

W BiOSG zapewniono funkcjonowanie na obszarze działania jednostki systemu łączności radiowej DMR Tier II, zgodnego ze standardami ETSI. System ten zapewniał funkcjonariuszom komunikację w ramach służby.

Użytkowane w BiOSG środki łączności radiowej umożliwiały komunikację z innymi służbami poprzez zaprogramowanie urządzeń na ustalonych kanałach do współpracy, w tym z Policją i innymi jednostkami podległymi MSWiA, Lotniczym Pogotowiem Ratunkowym oraz podmiotami w strukturze zarządzania kryzysowego. Łączność ta była możliwa wyłącznie na kanałach analogowych, z wyjątkiem Policji, gdzie można było nawiązać łączność również na kanale cyfrowym WPSG.

W BiOSG zapewniono wsparcie techniczne dla utrzymania sprawności i bezpieczeństwa użytkowanego sprzętu radiokomunikacyjnego. Wyznaczono kompetentne osoby, w tym administratorów systemu łączności oraz inne osoby w celu zapewnienia utrzymania sprawności i bezpieczeństwa użytkowanego sprzętu radiokomunikacyjnego. Osoby te posiadały specjalistyczne przygotowanie zawodowe oraz doświadczenie w dziedzinie łączności i elektroniki.

BiOSG nie posiadał alternatywnych systemów łączności na sytuację nagłego kryzysu skutkującego utratą lub ograniczeniem możliwości wykorzystania systemu łączności. Nie posiadał przetestowanego łącza za pomocą radiostacji krótkofalowej, czy aktywnego telefonu satelitarne. Na wypadek awarii operacyjne służby dyżurne posiadały po dwa komplety radiotelefonów stacjonarnych.

Wszystkie obiekty BiOSG, w których zainstalowane były urządzenia łączności radiowej, posiadały systemy awaryjnego zasilania poprzez agregaty prądotwórcze i urządzenia UPS.

Wykorzystywany w BiOSG SSŁR VHF SG oparty na systemie łączności ETSI DMR Tier II był zabezpieczony przed dostępem osób nieuprawnionych.

Użytkownicy systemu łączności w BiOSG byli szkoleni z użytkowania systemów łączności oraz doskonalenia zawodowego, według zasad i potrzeb określonych dla służby.

W BiOSG nie określono norm należności wyposażenia w radiotelefony nasobne, bazowe i przewoźne. Ilościowe wyposażenie w sprzęt radiokomunikacyjny poszczególnych komórek organizacyjnych BiOSG dostosowano do stanów etatowych funkcjonariuszy, ilości obiektów i pojazdów służbowych. Wyposażenie w środki łączności funkcjonariuszy było uzupełniane, według zgłaszanego zapotrzebowania.

OBSZAR

2. Komunikacja z innymi służbami – interoperacyjność systemów łączności radiowej.

Opis stanu faktycznego

2.1. Współdziałanie systemu łączności BiOSG z systemami w innych służbach podległych lub nadzorowanych przez MSWiA.

W okresie objętym kontrolą, w BiOSG nie było udokumentowanych wspólnych działań, w sytuacji kryzysowej, z innymi służbami podległymi lub nadzorowanymi przez MSWiA z wykorzystaniem użytkowanego systemu łączności ETSI DMR Tier II. Nie prowadzono również wspólnych ćwiczeń zakończonych formułowaniem wniosków.

Współdziałanie z innymi służbami podległymi lub nadzorowanymi przez MSWiA było możliwe na podstawie zawartych porozumień i planu współdziałania, które zawierały elementy zasad prowadzenia łączności, w tym łączności radiowej tj.:

- Porozumienia Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej i Komendanta Głównego Straży Granicznej z dnia 18 października 2023 r. w sprawie zasad współdziałania Państwowej Straży Pożarnej i Straży Granicznej²⁰, w tym

²⁰ Poprzedzone porozumieniem Komendanta Głównego Straży Granicznej i Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej z dnia 24 listopada 2009 r. o współdziałaniu i wzajemnej współpracy w zakresie zapobiegania i likwidowania zagrożeń.

współdziałania w zakresie teleinformatycznym obejmującym m.in. organizację łączności podczas wspólnych działań, ćwiczeń szkoleń i doskonalenia zawodowego;

- Planu współdziałania Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Rzeszowie i BiOSG z października 2015 r. m.in. w zakresie prowadzenia wspólnych szkoleń oraz ćwiczeń z udziałem sił i środków podległych jednostek organizacyjnych z zakresu współpracy podczas działań gaśniczych, ratowniczych i poszukiwawczych oraz podejmowania wspólnych działań szkoleniowych w zakresie realizowanych zadań;

- Porozumienia Komendanta Głównego Policji i Komendanta Głównego Straży Granicznej z dnia 17 czerwca 2004 r. w sprawie współdziałania Policji i Straży Granicznej,

- Porozumienia Dyrektora Biura Łączności i Informatyki Komendy Głównej Policji i Dyrektora Biura Łączności i Informatyki KGSG z dnia 29 października 2004 r. w sprawie współdziałania w zakresie łączności radiowej pomiędzy jednostkami organizacyjnymi Policji i Straży Granicznej;

- Porozumienia Komendanta BiOSG i Podkarpackiego Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie z dnia 9 maja 2008 r. w sprawie współdziałania BiOSG w Przemyślu i Komendy Wojewódzkiej Policji w Rzeszowie, w tym wymiany informacji oraz organizowania łączności w oparciu o możliwości techniczne, na bazie istniejących i wzajemnie udostępnianych sieci radiowych;

- Porozumienia nr 56/POR/15 Podkarpackiego Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie i Komendanta BiOSG z dnia 2 października 2015 r. w sprawie wzajemnego udostępniania posiadanych zasobów logistycznych w zakresie pionów łączności i informatyki;

- Porozumienia nr 17 z dnia 18 września 2024 r. w sprawie wzajemnego udostępniania infrastruktury pomiędzy Policją a Strażą Graniczną.

Komendant BiOSG wyjaśnił, m.in. że użytkowany system łączności radiowej w zakresie dotychczasowego poziomu współpracy umożliwia współdziałanie z innymi służbami podległymi lub nadzorowanymi przez MSWiA. Użytkowany w BiOSG SSŁR VHF SG umożliwia wykorzystanie kanałów cyfrowych i analogowych do współpracy z innymi służbami podległymi MSWiA. Ustalone kanały służące do doraźnej współpracy:

- 1) Policja: WPSG (kanał cyfrowy simpleksowy), B151A, B112A, B434URA – POLSG, KSWA (kanały analogowe simpleksowe);

- 2) Lotnicze Pogotowie Ratunkowe: LPR - kanał analogowy simpleksowy,

- 3) Śmigłowce Państwowej Straży Pożarnej i SG: KSWL (U02) - kanał analogowy simpleksowy;

- 4) Inne służby podległe MSWiA według upoważnienia: B112A (kanał analogowy simpleksowy);

- 5) Zarządzanie Kryzysowe Wojewody Podkarpackiego: Góra Tatarska (kanał cyfrowy simpleksowy).

W przypadku współdziałania służb użytkowanie poszczególnych kanałów określane jest przez dowodzących zgodnie z zasadami organizacji i funkcjonowania ww. kanałów. W okresie objętym kontrolą nie były organizowane przez BiOSG ćwiczenia ze służbami podległymi MSWiA oraz nie wystąpiły sytuacje wymagające prowadzenia wspólnych działań z wykorzystaniem zintegrowanego systemu łączności radiowej.

Dodatkowo w BiOSG użytkowany jest sprzęt łączności radiowej DMR (radiotelefon wraz z instalacją antenową i awaryjnego zasilania) użyczony przez Wydział Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego Wojewody Podkarpackiego do współdziałania ze Służbą Dyżurną Operacyjną BiOSG w ramach Sieci Radiowej Zarządzania Kryzysowego Wojewody Podkarpackiego.

W przypadku nieposiadania kompatybilnych środków łączności przez inne służby, BiOSG wydaje własny sprzęt radiowy przygotowany z wydzielonymi strefami do współdziałania na czas prowadzenia współpracy.

Wykorzystanie kanałów analogowych podyktowane jest brakiem sprzętu obsługującego łączność cyfrową po stronie innych służb.

(akta kontroli str. 446-534)

W trakcie kontroli, dokonano oględzin wykorzystania radiowej sieci współdziałania, wykorzystującej analogowy kanał B112 (doraźna łączność służb podległych MSWiA w sytuacji kryzysowej), w tym próby nawiązania łączności z jednostkami objętymi niniejszą kontrolą NIK²¹.

Test łączności radiowej z wykorzystaniem kanału B112 przeprowadzono pomiędzy pojazdem służbowym Komendy Miejskiej Policji w Przemyśle (stojącym na parkingu BiOSG), a pojazdem służbowym BiOSG poruszającym się na trasie Przemyśl – Medyka. Pojazdy wyposażone były w radiotelefony Motorola model DM4601e. Dla porównania zasięgów łączności do testów wykorzystano również radiotelefon nasobny Motorola model DP4801e.

Oględziny wykazały, że:

- współpraca za pomocą kanału B112 umożliwiała nawiązanie łączności między patrolami, po wcześniejszym umówieniu współpracy;
- próby nawiązania łączności z wykorzystaniem kanału B112, pomiędzy umówionymi jednostkami/patrolami przebiegły pomyślnie, nawiązano skuteczną łączność, w tym: za pomocą radiotelefonów przewoźnych w odległości do ok. 12,1 km, a za pomocą telefonu nasobnego do ok. 6,6 km, w dalszej odległości łączność słabła, aż do jej zaniku;
- próba nawiązania łączności radiowej z innym patrolem SG (nie biorącym udziału w teście) była możliwa, po wcześniejszym umówieniu się za pomocą służbowego telefonu komórkowego, łączność nawiązano bez problemów;
- próba nawiązania łączności radiowej z Komendą Miejską Państwowej Straży Pożarnej w Przemyśle - bez wcześniejszego umówienia się - nie powiodła się. Również nawiązanie łączności z jednostkami objętymi niniejszą kontrolą NIK, znajdującymi się na terenie Rzeszowa, nie było możliwe.

Zgodnie z *Zasadami Organizacji i Funkcjonowania Radiowej Sieci Współdziałania Służb MSWiA*²² (pkt 4), sieć współdziałania jest siecią radiową simpleksową typu otwartego bez stosowania blokad i sygnalizacji. Kanałem radiowym przeznaczonym do organizacji łączności współdziałania jest kanał o oznaczeniu B112. Kanał ten powinien zostać udostępniony w urządzeniach radiowych noszonych i przewoźnych użytkowników resortu spraw wewnętrznych i użytkowników innych służb włączonych do pracy w niniejszej sieci radiowej.

Z-ca Komendanta BiOSG wyjaśnił, m.in. że: *zgodnie z zasadami organizacji i funkcjonowania radiowej sieci współdziałania służb MSWiA, analogowy kanał łączności radiowej B112, przeznaczony jest do współdziałania przez służby MSWiA, w celu zapewnienia doraźnej łączności współdziałania ww. służb w działaniach (akcjach), w sytuacjach zagrożenia porządku publicznego i bezpieczeństwa, w sytuacji klęsk żywiołowych, katastrof i innych nadzwyczajnych zdarzeń powodujących zagrożenie życia lub zdrowia ludzi, środowiska naturalnego oraz dóbr materialnych. Kanał B112 może być umieszczany i wykorzystywany wyłącznie w radiotelefonach noszonych (nasobnych) i przewoźnych (mobilnych), tj. w terenie. Jego użycie może być zarządzane przez dowodzącego akcją w miejscu prowadzenia*

²¹ Komendą Wojewódzką Policji w Rzeszowie, Komendą Wojewódzką Państwowej Straży Pożarnej w Rzeszowie, Komendą Miejską Policji w Rzeszowie i Komendą Miejską Państwowej Straży Pożarnej w Rzeszowie.

²² Zatwierdzone przez Zastępcę Dyrektora Departamentu Teleinformatyki MSWiA w dniu 17 kwietnia 2019 r.

wspólnych działań. Przekazanie takiego zarządzenia może odbyć się w czasie bezpośredniego kontaktu osób biorących udział w akcji lub poprzez inne dostępne środki łączności i transmisji danych, np. poprzez inne kanały łączności radiowej, z wykorzystaniem sieci komórkowych, przewodowej sieci telefonicznej, faksów, wiadomości e-mail itp. Mając powyższe na uwadze wyjaśniam, że przeprowadzone próby nawiązania łączności radiowej na kanale B112 z Komendą Miejską PSP w Przemyśle i siedzibami jednostek objętych niniejszą kontrolą NIK znajdujących się na terenie Rzeszowa, w których wykorzystywane są radiotelefony stacjonarne nie powiodły się i z założenia jej nawiązanie nie jest możliwe, ponieważ służby dyżurne nie mają i nie mogą mieć zaprogramowanego kanału B112 w urządzeniach stacjonarnych.

(akta kontroli str. 535-564)

2.2. Współdziałanie systemu łączności BiOSG z systemami innych podmiotów realizujących zadania zarządzania kryzysowego oraz obronności państwa.

W okresie objętym kontrolą, w BiOSG nie było udokumentowanych wspólnych działań z innymi służbami w sytuacji kryzysowej, zagrożenia bezpieczeństwa, działającymi w ramach ustawy o zarządzaniu kryzysowym, w tym z siłami zbrojnymi RP z wykorzystaniem użytkowanego systemu łączności radiowej ETSI DMR Tier II. BiOSG nie zawierał porozumień z innymi służbami lub podmiotami działającymi w obszarze zarządzania kryzysowego w zakresie wykorzystania użytkowanych systemów łączności, np. strażą miejską czy służbami wojewody.

Komendant BiOSG wyjaśnił, że wykorzystywane systemy łączności umożliwiają współdziałanie z systemami innych podmiotów realizujących zadania zarządzania kryzysowego oraz obronności państwa poprzez łączność radiową, w szczególności ze służbami podległymi MSWiA z wyłączeniem sił zbrojnych RP, gdzie zapewniono alternatywne środki komunikacji w postaci niejawnego łącza teleinformatycznego „MILNET-Z”. Ponadto BiOSG jest jednym z użytkowników Sieci Radiowej Zarządzania Kryzysowego Wojewody Podkarpackiego.

Łączność przeznaczona do współpracy jest oparta jedynie o kanały simpleksowe i uregulowana jest porozumieniami, a ich wykorzystanie zależy od tego, czy radiotelefony współpracujących służb są przygotowane do nawiązania łączności na poszczególnych kanałach. W przypadku współdziałania z MON wydaje się przygotowane z wydzielonymi strefami radiotelefony własne BiOSG na czas współpracy.

W sporządzonym „Planie organizacji łączności procesu podwyższania i obniżania gotowości obronnej Bieszczadzkiego Oddziału Straży Granicznej” opisano sposób prowadzenia łączności ze wskazaniem na konkretne systemy między służbami podległymi MSWiA oraz siłami zbrojnymi RP, a także strukturami władzy państwowej. We wskazanym okresie nie wystąpiły przypadki prowadzenia działań, w których wykorzystywano zintegrowany system łączności radiowej.

(akta kontroli str. 446-534)

2.3. Możliwości współpracy z innymi służbami w praktyce (wspólne ćwiczenia, działania, planowe testy).

W okresie objętym kontrolą, w BiOSG nie podejmowano wspólnych udokumentowanych działań służb i innych podmiotów na rzecz bezpieczeństwa, obejmujących prowadzenie komunikacji za pomocą łączności radiowej, w tym wspólnych ćwiczeń, szkoleń czy testów.

Komendant BiOSG wyjaśnił, że w okresie objętym kontrolą w BiOSG współpraca z innymi służbami, w tym z Policją była realizowana doraźnie (w celu zabezpieczenia

zdarzeń wynikających z napływu uchodźców z Ukrainy) w oparciu o przygotowane kanały do współpracy tj. WPSG (cyfrowy), B151A i B112A. W przypadku działań z MON wydawane były na czas współpracy przygotowane radiotelefony z wydzielonymi strefami.

W trakcie prowadzonych działań, szkoleń i ćwiczeń nie prowadzono komunikacji z wykorzystaniem środków łączności radiowej. Natomiast BiOSG cyklicznie uczestniczy w treningach łączności kryzysowo-obronnej w Sieci Radiowej Zarządzania Kryzysowego Wojewody Podkarpackiego.

(akta kontroli str. 446-452)

W okresie objętym kontrolą, w BiOSG udokumentowano dwa przypadki treningów łączności kryzysowo-obronnej Sieci Radiowej Zarządzania Kryzysowego Wojewody Podkarpackiego, tj. w dniu 21 maja i 18 czerwca 2024 r. Łączność została nawiązana, nie formułowano wniosków.

(akta kontroli str. 497-503)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

W ocenie NIK wykorzystywany w BiOSG system łączności radiowej umożliwiał współdziałanie z innymi służbami, w szczególności podległymi lub nadzorowanymi przez MSWiA. Odbывало się to wyłącznie na kanałach analogowych, z wyjątkiem Policji, gdzie łączność była możliwa również w oparciu o kanał cyfrowy WPSG. Współpraca z siłami zbrojnymi RP była możliwa za pomocą niejawnego łącza teleinformatycznego „MILNET-Z”.

Łączność przeznaczona do współpracy w ramach MSWiA oparta była o kanały simpleksowe i uregulowana porozumieniami. Wykorzystanie kanałów łączności uzależnione było od przygotowania radiotelefonów współpracujących służb do nawiązania łączności na poszczególnych kanałach.

W ramach zarządzania kryzysowego BiOSG był użytkownikiem Sieci Radiowej Zarządzania Kryzysowego Wojewody Podkarpackiego, w ramach którego przeprowadzono dwa testy łączności - zakończone powodzeniem.

W okresie objętym kontrolą, użytkowany w BiOSG system łączności cyfrowej ETSI DMR Tier II nie był wykorzystywany do prowadzenia wspólnych działań z innymi służbami w sytuacji kryzysowej, w szczególności wymagających koordynacji między służbami podległymi MSWiA. Nie prowadzono wspólnych ćwiczeń, szkoleń, czy testów zakończonych formułowaniem wniosków.

IV. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się

do dyrektora Delegatury w Rzeszowie. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Rzeszów, dnia 21 listopada 2024 r.

Kontrolerzy
Edward Lis
doradca ekonomiczny
/-/

Krzysztof Pakuła
główny specjalista kontroli
państwowej
/-/

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Rzeszowie
p.o. Dyrektor
Stefan Gados
/-/