



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Rzeszowie**

Rzeszów, dnia listopada 2009 r.

**Pan
Stanisław Jakiel
Wójt Gminy Haczów**

S/09/015
LRZ-4114-15-01/2009

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o *Najwyższej Izbie Kontroli*¹, zwanej dalej ustawą o NIK, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie, skontrolowała prawidłowość przyznawania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli na terenie gminy Haczów w latach 2005-2009 (I półrocze).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 25 października 2009 r., Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Panu Wójtowi niniejsze

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Najwyższa Izba Kontroli negatywnie ocenia prawidłowość przyznawania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli w latach 2005 - 2009 (I półrocze).

1. Ustalono, że postanowienia § 2 ust. 2 uchwały nr XIV/90/2000 Rady Gminy w Haczowie z dnia 30 marca 2000 r. w *sprawie określenia zasad udzielania dotacji niepublicznym przedszkolom*, zgodnie z którym dotacja przysługiwała w wysokości 50% wydatków bieżących ponoszonych w przeliczeniu na jedno dziecko w przedszkolu publicznym, były niezgodne z art. 90 ust. 2b ustawy z dnia 7 września 1991 r. o *systemie*

¹ Dz. U. z 2007 r., Nr 231, poz. 1071 ze zm.

oświaty². W dniu 1 kwietnia 2009 r. weszła w życie uchwała z dnia 9 marca 2009 r., nr XXV/189/09 Rady Gminy Haczów w sprawie trybu udzielenia i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli, zwana w dalszej treści „uchwałą z 9 marca 2009 r.”, ustalająca wskaźnik procentowy wydatków bieżących przedszkoli publicznych, od którego naliczana jest dotacja dla ucznia przedszkola niepublicznego zgodny z art. 90 ust. 2b ustawy o systemie oświaty.

2. Najwyższa Izba Kontroli ustaliła, że przepis § 2 ust. 3 uchwały stanowi, że kwoty dotacji zmniejsza się odpowiednio w przypadku nie zapewnienia opieki nad dziećmi w wymiarze godzin odpowiadającym minimalnemu wymiarowi opieki w przedszkolach samorządowych prowadzonych przez gminę. Natomiast przepis § 6 ww. uchwały stanowi, że rozliczenia dotacji dokonywane są na podstawie faktycznej liczby dzieci uczęszczających do przedszkola w danym miesiącu oraz, że w okresie wakacji, przyjmuje się średnią liczbę uczniów obliczoną dla okresu od stycznia do czerwca.

W ocenie Najwyższej Izby Kontroli - zapisy ww. uchwały z 9 marca 2009 r., przekraczają uprawnienia Rady do ustalania trybu przyznawania i rozliczania dotacji wynikające z art. 90 ust. 4 ustawy o systemie oświaty. Zgodnie z tym przepisem – organ stanowiący ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Zgodnie z poglądem wyrażanym w orzecznictwie - podstawy do ustalenia dotacji nie stanowi wymiar czasu, w którym uczeń uczęszcza do niepublicznego przedszkola, ale ustalone w budżecie gminy wydatki bieżące ponoszone w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia.³

3. Stwierdzono ponadto, że w miesięcznych rozliczeniach przyznanej dotacji, przedszkola niepubliczne zobowiązane były dołączać listy dzieci uczęszczających do przedszkola niepublicznego w miesiącu rozliczeniowym z podaniem ich imion i nazwisk, adresów zamieszkania, dat urodzenia, numerów PESEL oraz liczby dni nieobecności. Brak jest w ustawie o systemie oświaty zapisów uprawniających Gminę do pobierania szczegółowych informacji o uczęszczających do przedszkola dzieciach. Zgodnie z art. 90 ust. 3e - 3g, gmina, może kontrolować prawidłowość wykorzystania dotacji przyznanych przedszkolom. Osoby upoważnione do przeprowadzania kontroli mają prawo wstępu do szkół

² (Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 ze zm.)

³ wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 29 stycznia 2008 r., I SA/Po 1561/07, OwSS 2008/4/108

i placówek oraz do wglądu do prowadzonej przez nie dokumentacji organizacyjnej, finansowej i dokumentacji przebiegu nauczania.

4. Najwyższa Izba Kontroli ustaliła, że wnioski o udzielenie dotacji składane były przez 2 przedszkola niepubliczne: w Haczowie oraz w Jasionowie. Wnioski były składane w terminie określonym w przepisie art. 90 ust. 2b ustawy *o systemie oświaty*.

5. Ustalone w uchwale budżetowej na lata 2005 - 2009 dotacje na wydatki dla przedszkoli niepublicznych były niższe od wynikających z przepisu art. 90 ust 2b ustawy *o systemie oświaty*, zgodnie z którym - *dotacje dla niepublicznych przedszkoli przysługują na każdego ucznia w wysokości nie niższej niż 75% ustalonych w budżecie gminy wydatków bieżących ponoszonych w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia*. Dotacja przypadająca na ucznia przedszkola niepublicznego, ustalona w budżecie Gminy w stosunku do wydatków bieżących, ponoszonych w przedszkolach publicznych na jednego ucznia zaplanowana w budżecie gminy, wyniosła: w 2005 r. - 24,30%, w 2006 r. - 35,82%, w 2007 r. - 45,08%, w 2008 r. - 36,71%, a w 2009 r. - 67,79%. W uchwale budżetowej na dotacje dla przedszkoli niepublicznych zaplanowana została: na 2005 r. kwota 90.000 zł, na 2006 r. - 120.000 zł, na 2007 r. - 120.000 zł, na 2008 r. - 121.000 zł, a na 2009 r. - 207.600 zł. Zaplanowane kwoty dotacji w budżecie gminy były niższe od kwot wynikających z art. 90 ust. 2b ustawy *o systemie oświaty*: w 2005 r. o 187.814,43 zł, w 2006 r. o 131.231,71 zł, w 2007 r. o 79.637,40 zł, w 2008 r. o 126.191,41 zł, a w 2009 r. o 22.087,50 zł, **tj. łącznie o 546.962,45 zł.**

6. Najwyższa Izba Kontroli stwierdziła, że dotacje w latach 2005 - I kwartał 2009 r. były rozliczane przez Gminę na podstawie dokonywanych co kwartał przez przedszkola niepubliczne rozliczeń wydatków, nie natomiast na podstawie rzeczywistej liczby dzieci uczęszczających do przedszkola. W II kwartale 2009 r. dotacje były rozliczane na podstawie wniosków składanych przez przedszkola niepubliczne. Wysokość przyznawanych dotacji była pomniejszana o dni nieobecności dzieci w przedszkolu oraz, w przypadku przedszkola w Jasionowie za czas pracy placówki przez 6, a nie 9 godzin dziennie.

Gmina przekazała łącznie w latach 2005 - 2009 (I półrocze) na Przedszkole Niepubliczne w Haczowie dotacje w wysokości 403.731,26 zł, która była niższa od kwoty dotacji wynikającej z przepisu art. 90 ust. 2b ustawy *o systemie oświaty* oraz z przekazywanych przez przedszkole rozliczeń za II kwartał 2009 r., o 267.883,36 zł, co w poszczególnych latach stanowiło kwoty: w 2005 r. - 121.532,54 zł, w 2006 r. - 61.536,59 zł, w 2007 r. - 18.893,13 zł, w 2008 r. - 63.058,30 zł, w I półroczu 2009 r. - 2.862,80 zł.

Na Przedszkole Niepubliczne w Jasionowie - Gmina przekazała łącznie w latach 2005 - 2009 (I półrocze) dotacje w wysokości 143.413,56 zł. Dotacja była niższa od kwot wynikających z art. 90 ust. 2b ustawy o *systemie oświaty* oraz z przekazywanych przez przedszkole rozliczeń za II kwartał 2009 r. o 273.503,52 zł, co w poszczególnych latach stanowiło kwoty: w 2005 r. - 66.281,88 zł, w 2006 r. - 69.695,12 zł, w 2007 r. - 60.744,27 zł, w 2008 r. - 63.133,11 zł, w I półroczu 2009 r. - 13.649,13 zł. W dniu 31 sierpnia 2009 r. Gmina przełała na konto Przedszkola Niepublicznego w Jasionowie 7.292 zł, jako wyrównanie dotacji za I kwartał 2009 r.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli na podstawie art. 60 ust. 2 ustawy o NIK, wnosi o:

1. podjęcie działań zapewniających doprowadzenie do zmian zapisów § 2 ust. 3 uchwały z dnia 9 marca 2009 r. oraz danych wymaganych w miesięcznych rozliczeniach dotacji, dostosowując ww. zapisy do obowiązujących unormowań prawnych,
2. zapewnienie ustalania w uchwałach budżetowych planowanych kwot dotacji dla przedszkoli niepublicznych zgodnie z przepisem art. 90 ust. 2b ustawy o *systemie oświaty*.
3. zapewnienie wypłacania dotacji w kwotach wynikających z zapisów ustawy.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Delegatury NIK w Rzeszowie, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Wójta w terminie miesięcznym od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczyn niepodjęcia takich działań. W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o której mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.