



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Rzeszowie**

tekst jednolity

Rzeszów, dnia listopada 2009 r.

**Pan
dr Zbigniew K. Wójcik
Prezes
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie**

S/09/015
LRZ-4114-15-01/2009

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o *Najwyższej Izbie Kontroli*¹, zwanej dalej ustawą o NIK, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie, przeprowadziła kontrolę w Urzędzie Gminy w Haczowie w zakresie prawidłowości przyznawania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli na terenie Gminy Haczów w latach 2005-2009 (I półrocze).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 25 października 2009 r., Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Panu Prezesowi niniejsze

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Najwyższa Izba Kontroli negatywnie oceniła prawidłowość przyznawania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli na terenie Gminy Haczów w latach 2005 - 2009 (I półrocze).

W kontroli ustalono, że w dniu 1 kwietnia 2009 r. weszła w życie uchwała z dnia 9 marca 2009 r., nr XXV/189/09 Rady Gminy Haczów w *sprawie trybu udzielenia*

¹ Dz. U. z 2007 r., Nr 231, poz. 1071 ze zm.

i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli ustalając wskaźnik procentowy wydatków bieżących przedszkoli publicznych, od którego naliczana jest dotacja dla ucznia przedszkola niepublicznego. Przepis § 2 ust. 3 uchwały stanowi, że kwoty dotacji zmniejsza się odpowiednio w przypadku nie zapewnienia opieki nad dziećmi w wymiarze godzin odpowiadającym minimalnemu wymiarowi opieki w przedszkolach samorządowych prowadzonych przez gminę.

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie uchwałą nr VI/1518/2009 z dnia 10 marca 2009 r. stwierdziło, że uchwała Rady Gminy w Haczowie z dnia 9 marca 2009 r., nr XXV/189/09 nie narusza prawa.

W ocenie Najwyższej Izby Kontroli - zapis ww. uchwały z 9 marca 2009 r., przekracza uprawnienia Rady Gminy do ustalania trybu przyznawania i rozliczania dotacji wynikające z art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. *o systemie oświaty*². Zgodnie z tym przepisem – organ stanowiący ustala jedynie tryb udzielania i rozliczania dotacji oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji.

Zgodnie z poglądem wyrażanym w orzecznictwie - podstawy do ustalenia dotacji nie stanowi wymiar czasu, w którym uczeń uczęszcza do niepublicznego przedszkola, ale ustalone w budżecie gminy wydatki bieżące ponoszone w przedszkolach publicznych w przeliczeniu na jednego ucznia.³ Przepisy uchwały powinny być zgodne z regulacją ustawową. Dlatego też za niedopuszczalne należy uznać nakładanie w uchwale dodatkowych obowiązków, od których spełnienia przez beneficjenta dotacji zależy jej otrzymanie.

W kontroli ustalono ponadto, że w miesięcznych rozliczeniach przyznanej dotacji, przedszkola niepubliczne zobowiązane były dołączać listy dzieci uczęszczających do przedszkola niepublicznego w miesiącu rozliczeniowym z podaniem ich imion i nazwisk, adresów zamieszkania, dat urodzenia, numerów PESEL oraz liczby dni nieobecności. W ustawie *o systemie oświaty* brak jest zapisów uprawniających Gminę do pobierania szczegółowych informacji o uczęszczających do przedszkola dzieciach. Zgodnie z art. 90 ust. 3e - 3g - gmina, może kontrolować prawidłowość wykorzystania dotacji przyznanych przedszkolom. Osoby upoważnione do przeprowadzania kontroli mają prawo wstępu do szkół

² (Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572 ze zm.)

³ por. m. in. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 29 stycznia 2008 r., I SA/Po 1561/07, OwSS 2008/4/108

i placówek oraz do wglądu do prowadzonej przez nie dokumentacji organizacyjnej, finansowej i dokumentacji przebiegu nauczania.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Prezesowi prawo zgłoszenia do Dyrektora Delegatury NIK w Rzeszowie - pisemnych, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosku zawartych w tym wystąpieniu.

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Prezesa w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczyn niepodjęcia takich działań. W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o której mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.