



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Rzeszowie

LRZ – 4112-15-01/2013

S/13/053

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Rzeszowie

ul. Kraszewskiego 8, 35-016 Rzeszów

T +48 17 780 23 00, F +48 17 780 23 06

lrz@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli S/13/053 – Realizacja przez Podkarpacki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie inwestycji pod nazwą: „Rozbudowa drogi wojewódzkiej nr 869 łączącej węzeł A-4 Rzeszów Zachodni z węzłem S-19 Jasionka, połączonej w sposób bezkolizyjny z istniejącymi drogami krajowymi nr 9 Radom – Barwinek nr 19 Kuźnica – Rzeszów oraz linią kolejową L-71”.

Jednostka przeprowadzająca kontrolę Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Rzeszowie.

Kontroler Maciej Pilecki, inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 86332 z dnia 8 sierpnia 2013 r.

(dowód: akta kontroli str. 1-2)

Jednostka kontrolowana Podkarpacki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie (PZDW w Rzeszowie), ul. Boya Żeleńskiego 19 a, 35-105 Rzeszów.

Kierownik jednostki kontrolowanej Dyrektorem Podkarpackiego Zarządu Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie jest Adam Maternia.

(dowód: akta kontroli str. 3)

II. Ocena kontrolowanej działalności.

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie¹ działalność kontrolowanej jednostki w zakresie realizacji przez Podkarpacki Zarząd Dróg Wojewódzkich w Rzeszowie inwestycji pod nazwą: „Rozbudowa drogi wojewódzkiej nr 869 łączącej węzeł A-4 Rzeszów Zachodni z węzłem S-19 Jasionka, połączonej w sposób bezkolizyjny z istniejącymi drogami krajowymi nr 9 Radom – Barwinek nr 19 Kuźnica – Rzeszów oraz linią kolejową L-71”.

Uzasadnienie oceny ogólnej Najwyższa Izba Kontroli ustaliła, że PZDW w Rzeszowie w ramach powyższej Inwestycji zamierza zbudować połączenie drogowe pomiędzy węzłem „Jasionka”, na znajdującej się w realizacji drodze ekspresowej S-19 Lublin – Rzeszów, a węzłem „Rzeszów Zachodni”, na znajdującej się w realizacji autostradzie A-4.

Za zasadnością rozbudowy drogi wojewódzkiej nr 869 przemawia fakt, że już w chwili obecnej natężenie ruchu na skrzyżowaniu drogi wojewódzkiej nr 869 oraz drogi krajowej nr 9 jest bardzo duże, co powoduje zagrożenie bezpieczeństwa ruchu. Planowana rozbudowa strefy ekonomicznej i lotniska Rzeszów-Jasionka

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie

przyczyni się do systematycznego wzrostu natężenia ruchu na powyższym skrzyżowaniu (wg prognoz na lata 2018 i 2038).

III. Opis ustalonego stanu faktycznego.

1. Opis prowadzonej inwestycji.

Opis stanu
faktycznego

PZDW w Rzeszowie, w ramach inwestycji: „Rozbudowa drogi wojewódzkiej nr 869 łączącej węzeł A-4 Rzeszów Zachodni z węzłem S-19 Jasionka, połączonej w sposób bezkolizyjny z istniejącymi drogami krajowymi nr 9 Radom – Barwinek nr 19 Kuźnica – Rzeszów oraz linią kolejową L-71”, zwanej w dalszej części „Inwestycją”, zamierza zbudować połączenie drogowe pomiędzy węzłem „Jasionka”, na znajdującej się w realizacji drodze ekspresowej S-19 Lublin – Rzeszów, a węzłem „Rzeszów Zachodni”, na znajdującej się w realizacji autostradzie A-4, z włączeniem w projektowany układ komunikacyjny portu lotniczego Rzeszów - Jasionka oraz terenów inwestycyjnych przy nim położonych.

Wobec powyższego planu, Zarząd Województwa Podkarpackiego zdecydował o realizacji inwestycji, dzieląc ją na pięć etapów (numeracja etapów nie jest powiązana z chronologią ich realizacji):?

- a) Etap I – budowa połączenia węzła „Jasionka” na drodze S-19 z istniejącą drogą krajową nr 19 na południe od zabudowy miejscowości Jasionka,
- b) Etap II – budowa połączenia istniejącej drogi krajowej nr 19 z istniejącą drogą wojewódzką nr 869, wraz z rozwiązaniem rozplótów ruchu w tym rejonie,
- c) Etap III – rozbudowa drogi krajowej nr 869 o drugą jezdnię, wraz z budową skrzyżowań i zjazdów do obsługi portu lotniczego i strefy ekonomicznej,
- d) Etap IV – budowa bezkolizyjnego węzła na przecięciu drogi wojewódzkiej nr 869 z drogą krajową nr 9, przejazdu nad linią kolejową nr 71 oraz dojazdu do strefy ekonomicznej:

- zaprojektowany został węzeł typu „karo”, w którym skrzyżowanie zlokalizowane jest na drodze krajowej nr 9 i ma formę dwupasowego ronda o średnicy zewnętrznej ok. 50 m,

- droga wojewódzka nr 869 w miejscu przecięcia z drogą krajową nr 9, w planowanym węźle, ma przekrój drogi dwupasowej dwukierunkowej. Ze względu na brak miejsca może być konieczne odcinkowe ujęcie drogi w mury oporowe,

- dojazd do ronda odbywać się będzie czterema łącznicami jednopasowymi, biegnącymi wzdłuż przebiegu drogi wojewódzkiej nr 869,

- przejście nad linią kolejową następuje przez wiadukt zlokalizowany w ciągu drogi wojewódzkiej. Parametry wiaduktu będą zależne od warunków wskazanych przez zarządcę linii kolejowej,

- połączenie z terenami ekonomicznymi w Rogoźnicy następuje poprzez drogę jednojezdniową dwupasową (na niej zlokalizowane jest skrzyżowanie skanalizowane dla włączenia etapu V Inwestycji), prowadzącą do istniejącej drogi powiatowej w Rogoźnicy (w rejonie przejazdu kolejowego),

e) Etap V – budowa połączenia rozwiązań etapu IV po zachodniej stronie linii kolejowej nr 71 z węzłem „Rzeszów Zachodni” na autostradzie A-4.

(dowód: akta kontroli str. 4-16)

2. Stopień realizacji inwestycji (ze szczególnym uwzględnieniem etapu IV i V).

Opis stanu
faktycznego

W dniu 27 grudnia 2012 r. Firma STRABAG Sp. z o.o., z którą w dniu 17 października 2012 r. PZDW w Rzeszowie podpisał umowę na „Wykonanie dokumentacji projektowej z uzyskaniem decyzji środowiskowej dla całego zadania, pozwolenia na realizację Inwestycji z podziałem na pięć etapów zgodnie z zakresem opisanym w Programie Funkcjonalno Użytkowym wraz z realizacją IV etapu Inwestycji w latach 2012-2015” (szacowana cena kontraktowa ma wynieść 33.170.647,53 zł), złożyła wniosek do Regionalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Rzeszowie o wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla Inwestycji.

W ramach uzyskania powyższej decyzji:

- w dniu 2 stycznia 2013 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Rzeszowie zawiadomił o wszczęciu postępowania w sprawie wydania powyższej decyzji, jednocześnie informując o wystąpieniu do Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Rzeszowie (PPIS) o wydanie opinii o potrzebie przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko ww. Inwestycji. PPIS,
- w opinii z dnia 16 stycznia 2013 r. PPIS wyraził stanowisko, że dla przedmiotowej Inwestycji zachodzi potrzeba przeprowadzenia oceny oddziaływania na środowisko,
- w dniu 21 maja 2013 r. firma „STRABAG” złożyła raport o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko,
- w dniu 19 czerwca 2013 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Rzeszowie wezwał firmę do uzupełnienia raportu o oddziaływaniu przedsiębiorstwa na środowisko,
- w dniu 5 lipca 2013 r. firma przedłożyła uzupełnienia do ww. raportu,
- w dniu 30 lipca 2013 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Rzeszowie podał do publicznej wiadomości informacje o planowanej Inwestycji, jednocześnie informując o możliwości zapoznania się z dokumentami zgromadzonymi w przedmiotowej sprawie oraz zgłaszania uwag w terminie od 31 lipca do 21 sierpnia 2013 r. Do dnia zakończenia kontroli Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska w Rzeszowie nie wydał decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla Inwestycji.

(dowód: akta kontroli str.: 17-29, 38-40)

Dyrektor PZDW w Rzeszowie – Adam Maternia wyjaśnił, że do końca 2013 r. firma „STRABAG” zobowiązała się uzyskać zezwolenie na realizację inwestycji drogowej. Inwestor złożył wniosek do Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Rzeszowie o wydanie decyzji środowiskowej dla wszystkich etapów (spodziewany termin uzyskania decyzji to 16 września 2013 r.) i kończy opracowywanie projektu budowlanego tak aby na dzień 30 września 2013 r. przygotować wniosek i wystąpić o wydanie zezwolenia na realizację inwestycji drogowej.

(dowód: akta kontroli str. 30-37)

3. Zasadność rozbudowy drogi wojewódzkiej nr 869 (etap IV i V).

Opis stanu
faktycznego

Zgodnie z Programem funkcjonalno-użytkowym Inwestycji, projektowana droga znajduje się w sąsiedztwie Lotniska Jasionka-Rzeszów oraz obszarów zabudowy przemysłowej Podkarpackiego Parku Naukowo-Technologicznego „AEROPOLIS”. Realizowana Inwestycja ma na celu usprawnienie ruchu drogowego w obszarze lotniska, przede wszystkim w rejonie skrzyżowań istniejącej drogi wojewódzkiej nr 869 z drogami krajowymi: nr 9 w miejscowości Rogoźnica i nr 19 w miejscowości Jasionka oraz skomunikowanie portu lotniczego i terenów inwestycyjnych Podkarpackiego Parku Naukowo-Technologicznego z drogą ekspresową S-19 i autostradą A-4. Park podzielony jest na trzy strefy, z czego dwie znajdują się w pobliżu planowanej Inwestycji:

- Strefa S1 – zlokalizowana w pobliżu Lotniska Jasionka-Rzeszów, zajmująca powierzchnię 70 ha,
- Strefa S2 – zlokalizowana na terenach sąsiadujących bezpośrednio z Rzeszowem, na terenie miejscowości Rogoźnica o powierzchni 47 ha.

(dowód: akta kontroli str. 38-127)

Na zamówienie PZDW w Rzeszowie, firma „FOJUD” S.A. przygotowała „Model Ruchu wraz z obliczeniami przepustowości skrzyżowań”, w którym to została sporządzona analiza i prognoza natężenia ruchu m.in. na drodze krajowej nr 9 oraz drodze wojewódzkiej nr 869. Przeprowadzone w 2010 r. pomiary natężenia ruchu na drodze krajowej nr 9 (odcinek Głogów Małopolski – Rzeszów) wykazały, że charakteryzuje się ona dużym natężeniem ruchu – 21.839 pojazdów na dobę. Pomiary natężenia ruchu dokonane na drodze wojewódzkiej nr 869 przed skrzyżowaniem z drogą krajową nr 9 (2011 r.) wykazały, że powyższą drogą średnio na dobę przejeżdża 7.680 pojazdów.

Przeprowadzone prognozy natężenia ruchu na drodze krajowej nr 9 (odcinek Głogów Małopolski – Rzeszów) wykazały, że w 2018 r. średniodobowy ruch pojazdów będzie wynosił od 28.808 do 29.566, natomiast na drodze wojewódzkiej nr 869 prognozuje się ruch na poziomie od 8.061 do 9.759 pojazdów na dobę.

Prognoza natężenia ruchu w roku 2038 wykazuje dalszy wzrost natężenia ruchu, tj. na drodze krajowej nr 9 średniodobowy ruch pojazdów może wynieść od 41.858 do 43.422, natomiast na drodze wojewódzkiej nr 869 może wynieść od 11.560 do 14.015 pojazdów na dobę.

Analiza przepustowości skrzyżowania drogi krajowej nr 9 z drogą wojewódzką nr 869 wykazała, że po wybudowaniu ronda na tej drodze po 10 latach od oddania inwestycji – warunki ruchu będą bardzo dobre. Przeprowadzona analiza przepustowości wskazała na zasadność przeprowadzenia projektowanej Inwestycji.

(dowód: akta kontroli str.128-157)

IV. Pozostałe informacje i pouczenia.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Rzeszowie.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Rzeszów, dnia września 2013 r.

Kontroler
Maciej Pilecki
inspektor kontroli państwowej

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Rzeszowie

Dyrektor
Wiesław Motyka

.....
Podpis

.....
Podpis