



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Szczecinie

LSZ-4111-01-04/2012
K/12/005

Szczecin, dnia czerwca 2012 r.

Pan
Nadinspektor Wojciech Olbrys
Komendant Wojewódzkiej Policji
w Szczecinie

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 1 *ustawy o Najwyższej Izbie Kontroli*¹, zwanej ustawą o NIK, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Szczecinie przeprowadziła kontrolę w Komendzie Wojewódzkiej Policji w Szczecinie (Komenda) w zakresie realizacji wniosków z kontroli przeprowadzonej w 2010 r. dotyczącej sprawowania nadzoru nad funkcjonowaniem straży gminnych w latach 2008 - 2010².

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 9 maja 2012 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Panu Komendantowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia realizację przez Komendę wniosków pokontrolnych dotyczących poprawy nadzoru nad funkcjonowaniem straży gminnych³.

1. W badanym okresie, tj. od 1 lipca 2010 r. do 31 marca 2012 r. - liczba straży na terenie województwa zachodniopomorskiego zwiększyła się z 61 oddziałów w 2010 r. do 64 na koniec 2011 r. W tym okresie Pan Komendant, realizując postanowienia art. 9b ust. 1 *ustawy o strażach gminnych*⁴ - przekazywał Wojewodzie Zachodniopomorskiemu (Wojewodzie) roczne sprawozdania za 2010 r. i 2011 r. dotyczące ewidencji działań prowadzonych przez straże na terenie województwa wraz z informacją o ich współpracy z Policją. Sprawozdania sporządzono zgodnie z prowadzoną w Komendzie ewidencją straży i ich działalnością.

2. NIK pozytywnie ocenia zwiększenie ilości kontroli straży. W latach 2008 – 2010 (I kwartał) przedstawiciele Policji przeprowadzili kontrole 3 straży, a ponadto w 2 oddziałach skontrolowali magazyny broni. Natomiast

¹ Ustawa z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz.U. z 2012 r. poz. 82 ze zm.).

² Zawartych w wystąpieniu NIK z dnia 12.07.2010 r. (pismo nr LSZ – 4101-02-06/2010 P/10/167).

³ Straży gminnych, miejskich oraz międzygminnych

⁴ Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz.U. z 1997 r. nr 123 poz. 779 ze zm.)

w 2010 r. przeprowadzono 14 kontroli, a w 2011 r. skontrolowano 8 oddziałów. Na 2012 r. zaplanowano przeprowadzenie kontroli 5 oddziałów, przy czym do czasu zakończenia niniejszej kontroli przeprowadzono kontrole 2 straży. W latach 2010 – 2012 podczas kontroli nie sprawdzano realizacji przez straże wniosków z poprzednich kontroli. Według złożonych wyjaśnień w planie na 2013 r. Pan Komendant proponuje Wojewodzie przeprowadzenie takich kontroli.

3. Zaproponowane przez Pana Komendanta i zatwierdzone przez Wojewodę plany kontroli okresowych 5 straży w 2010 r., 6 w 2011 r. oraz 5 oddziałów w 2012 r. obejmowały m.in. sprawdzenie prawidłowości dokumentowania i stosowania środków przymusu bezpośredniego we wszystkich kontrolowanych oddziałach – co w świetle omawianych wyżej wytycznych MSWiA uznać należy za zrealizowanie wniosku pokontrolnego NIK dotyczącego kontrolowania stosowania przez strażników środków przymusu bezpośredniego

4. Zmiany przepisów dotyczących między innymi nadzoru nad funkcjonowaniem straży wprowadzone w grudniu 2009 r. spowodowały niepełną realizację przez Pana Komendanta wniosku pokontrolnego NIK dotyczącego skutecznego przekazywania pism i informacji wszystkim strażom działającym na terenie województwa. Zadania i obowiązki w zakresie nadzoru nad strażami realizowane przez Pana Komendanta uszczegółowione wytycznymi MSWiA⁵, znacznie ograniczyły obowiązujące do 2010 r. zadania i uprawnienia Policji w tym zakresie. Od grudnia 2009 r. Policja uczestniczy w procesie sporządzania przez Wojewodę planu kontroli okresowych a wyznaczeni funkcjonariusze Policji, z upoważnienia Wojewody przeprowadzają kontrole straży. Jednocześnie od 2010 r. to Wojewoda, a nie Pan Komendant kieruje bezpośrednio do organów gmin oraz komendantów straży pisma i informacje związane z sprawowaniem nadzoru nad funkcjonowaniem straży.

Stosownie do art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Komendantowi prawo zgłoszenia na piśmie, do Dyrektora Delegatury w Szczecinie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen i uwag, zawartych w tym wystąpieniu.

⁵ „Wytyczne wskazujące podział zadań i obowiązków w toku sprawowania nadzoru nad strażami gminnymi” - Warszawa, styczeń 2011 r. sporządzone w Departamencie Analiz i Nadzoru Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji.