



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Szczecinie

LSZ-4111-01-08/2012
K/12/005

Szczecin, dnia czerwca 2012 r.

Pan
Jan Połuboczko
Komendant Straży Miejskiej
w Białogardzie

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli, Delegatura w Szczecinie przeprowadziła w Straży Miejskiej w Białogardzie (Straży) kontrolę w zakresie realizacji wniosków pokontrolnych sformułowanych w wyniku kontroli funkcjonowania straży miejskiej przeprowadzonej w Urzędzie Miasta Białogard przez NIK w 2010 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawiono w protokole kontroli podpisanym w dniu 1 czerwca 2012 r., na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuję Panu Komendantowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia wykonanie przez Pana Komendanta wniosków pokontrolnych sformułowanych w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 2.07.2010 r.

1. Wnioski pokontrolne NIK zostały zrealizowane, informacja o sposobie ich realizacji została przekazana przez Burmistrza Białogardu. Od czerwca 2011 r. Straż została wyłączona ze struktury Urzędu Miasta Białogard i powołana jako miejska jednostka organizacyjna do wykonywania zadań w zakresie ochrony porządku publicznego, wynikających z ustawy o strażach gminnych² oraz innych ustaw i aktów prawa miejscowego.

W 2011 r. nastąpił wzrost ujawnionych przez Straż wykroczeń w stosunku do 2010 r. o 163% z 3.830 do 10.088, przy czym 7.951 wykroczeń zostało ujawnionych w okresie od 1.06.2011 r. do 31.12.2011 r. (tj. po wyłączeniu ze struktury Urzędu), co stanowiło 78,8% wykroczeń z całego 2011 r. Wśród ujawnionych wykroczeń główny udział miały wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi w komunikacji, na które składały się w 2010 r. mandaty w ilości 3.042 oraz 522 pouczenia. W 2011 r. liczba mandatów za wykroczenia komunikacyjne wzrosła o 178,9 % (do 8.484), a udzielonych pouczeń (1.214) - o 132,6 %.

¹ Ustawa z dnia 23 grudnia 1994 roku o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz.U. z 2012 r., poz. 82, ze zm.)

² Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. o strażach gminnych (Dz.U. Nr 123, poz. 779 ze zm.)

Struktura ujawnionych wykroczeń, w badanym okresie nie uległa istotnym zmianom. W 2010 r. liczba wykroczeń ujawnionych na podstawie przepisów kodeksu wykroczeń stanowiła 99,7% wszystkich wykroczeń, a w 2011 r. stanowiła 99,8%. Udział wykroczeń innych niż komunikacyjne wyniósł w 2010 r. 3,3% wszystkich wykroczeń i zmalał do 2,9% w 2011 r. Uwagę zwraca fakt, iż mimo że liczba ujawnionych wykroczeń przypadająca na jednego strażnika w 2010 r. wyniosła 479³, a w 2011 r. wzrosła do 917⁴, to jednak średnio jeden strażnik w 2010 r. ujawniał 16, a w 2011 r. - 26 wykroczeń innych niż komunikacyjne.

2. Ewidencjonowanie wyników działań Straży prowadzone było na podstawie zarządzeń nr 1/2010 i 2/2011 Komendanta Straży. Analiza zapisów w notatnikach strażników wyznaczonych do służby w dniach od 1 do 8.03.2012 r. i ich porównanie z wpisami do książki służby wykazało zgodność zapisów w zakresie odnotowanych wydarzeń. Zapisy w notatnikach każdorazowo na zakończenie służby były kontrolowane i potwierdzane przez Pana Komendanta.

3. Oględziny wybranych ulic i osiedli Białogardu pod kątem rzetelności realizacji zadań z zakresu ochrony porządku publicznego, wynikających z ustaw i aktów prawa miejscowego, ze szczególnym uwzględnieniem występowania zdarzeń ujawnionych podczas poprzedniej kontroli wykazały poprawę stanu porządku w mieście w stosunku do stanu z 2010 r.

4. Zgodnie z wymogami określonymi w art. 36 ustawy o ochronie danych osobowych⁵ wprowadzono w Straży dokumentację opisującą sposób przetwarzania danych osobowych oraz środki techniczne i organizacyjne zapewniające ochronę przetwarzania danych osobowych, w tym politykę bezpieczeństwa przetwarzania danych oraz instrukcję zarządzania systemem informatycznym służącym do ich przetwarzania. Opracowana dokumentacja spełniała wymogi §§ 4 i 5 rozporządzenia MSWiA z dnia 29 kwietnia 2004 r.⁶ Osoby przetwarzające dane osobowe posiadały upoważnienia do ich przetwarzania. Zbiór danych osobowych „rejestr wykroczeń”, został zgłoszony do rejestracji Generalnemu Inspektorowi Ochrony Danych Osobowych zgodnie z wymogiem określonym w art. 40 ww. ustawy o ochronie danych osobowych.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Komendantowi prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Delegatury NIK w Szczecinie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen i uwag zawartych w tym wystąpieniu.

³ 8 strażników łącznie z Komendantem

⁴ 11 strażników łącznie z Komendantem

⁵ Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. o ochronie danych osobowych (Dz.U. 2002 r. Nr 101, poz. 926 ze zm.)

⁶ Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie dokumentacji przetwarzania danych osobowych oraz warunków technicznych i organizacyjnych, jakim powinny odpowiadać urządzenia i systemy informatyczne służące do przetwarzania danych osobowych, Dz.U. Nr 100, poz. 1024