



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Szczecinie

LSZ-4111-01-02/2012
K/12/005

Szczecin dnia maja 2012 r.

Pan
Sławomir Pajor
Prezydent Miasta
Stargard Szczeciński

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 *ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli*¹, zwanej dalej ustawą o NIK, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Szczecinie przeprowadziła w Urzędzie Miejskim w Stargardzie Szczecińskim (zwanym „Urzędem”) kontrolę w zakresie realizacji wniosków pokontrolnych sformułowanych w wyniku kontroli funkcjonowania straży gminnych (miejskich), przeprowadzonej przez NIK w 2010 r. oraz efektów osiągniętych w ich wyniku w okresie od 1.07.2010 r. do 30.04.2012 r.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawiono w protokole kontroli podpisanym 2.05.2012 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Panu Prezydentowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działalność Urzędu w zakresie objętym kontrolą.

W wyniku przeprowadzonej w 2010 r. kontroli, Delegatura NIK w Szczecinie w wystąpieniu pokontrolnym², pomimo stwierdzenia nieprawidłowości, pozytywnie oceniła skuteczność nadzoru Urzędu w latach 2008-2010 nad funkcjonowaniem Straży Miejskiej w Stargardzie Szczecińskim (Straży). Usuniecie stwierdzonych nieprawidłowości, w ocenie NIK wymagało zrealizowania 5 wniosków wskazanych w wystąpieniu pokontrolnym. Pan Prezydent, poinformował w terminie o ich zrealizowaniu. Niniejsza kontrola stwierdziła między innymi, iż w wyniku realizacji wniosków pokontrolnych NIK:

♦ Regulaminem organizacyjnym Straży nadanym uchwałą nr XLV/507/10 Rady Miejskiej z dnia 26.10.2010 r. upoważniono strażników miejskich do kontroli uiszczania opłat targowych i egzekwowania należytego stanu sanitarno-higienicznego na terenach targowisk oraz w handlu okrężnym na terenie miasta,

¹ Dz.U. z 2012 r., poz. 82 ze zm.

² Wystąpienie pokontrolne Nr LSZ-4101-02-05/2010; P/10/167 z dnia 12 lipca 2010 r.

- ♦ ewidencja mandatów kredytowych wystawianych przez Straż zgodnie z obowiązującymi w Urzędzie *zasadami rachunkowości*³, opartymi o obowiązujące przepisy⁴, prowadzona jest w dziale 754, rozdział 75416, paragraf 0570 według podziałek klasyfikacji budżetowej na koncie 221-01 – rozszerzonym o aplikację imienną wszystkich dłużników,
- ♦ w Urzędzie ustalono tryb postępowania dotyczący zastosowania środków egzekucyjnych należności budżetowych⁵. Kontrola dokumentacji finansowo-księgowej Urzędu z I kwartału 2012 r. dotycząca egzekucji mandatów karnych wykazała między innymi, że bezzwłocznie po otrzymaniu ze Straży wykazów osób ukaranych mandatami dokonywano przypisu należności oraz sporządzano wykazy zaległości, będące podstawą do wystawienia tytułów wykonawczych. Sporządzone tytuły wykonawcze wysłano terminowo do właściwych miejscowo organów egzekucyjnych, a Urząd – stosownie do obowiązujących przepisów⁶ – systematycznie występował o informację dotyczącą zaawansowania postępowania egzekucyjnego,
- ♦ nadzór nad działalnością merytoryczną Straży sprawował Wydział Polityki Społecznej Urzędu (WPS), do zadań którego należało również wykonywanie funkcji kontrolnej. Z inicjatywy Urzędu rozszerzono zakres dokumentacji służbowej funkcjonariuszy, a analizy i sprawozdania Straży z działalności rocznej, po uzyskaniu pozytywnej opinii WPS i Kolegium Doradczego Prezydenta podlegały przyjęciu przez Radę Miasta⁷.

NIK nie wnosi uwag do sposobu załatwiania wniosków dłużników o umorzenie bądź rozłożenie na raty należności z tytułu mandatów karnych nakładanych przez Straż.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Prezydentowi prawo zgłoszenia na piśmie, do Dyrektora Delegatury NIK w Szczecinie, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen i uwag zawartych w tym wystąpieniu.

³ wprowadzonych w życie zarządzeniem nr 35/2011 Prezydenta z 20.01.2011 r., ze zmianą z 30.11.2011 r. (zarządzenie nr 41/2011 Prezydenta z 30.11.2011 r.)

⁴ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 5 lipca 2010 r. w sprawie szczególnych zasad rachunkowości oraz planów kont dla budżetu państwa, budżetów jednostek samorządu terytorialnego, jednostek budżetowych, samorządowych zakładów budżetowych, państwowych funduszy celowych oraz państwowych jednostek budżetowych mających siedzibę poza granicami Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U., Nr 128, poz. 861 ze zm.)

⁵ określony w Instrukcji stanowiącej załącznik do zarządzenia nr 326/2010 Prezydenta z 14.07.2010 r. w sprawie czynności zmierzających do zastosowania środków egzekucyjnych należności z tytułu podatków, opłat oraz niepodatkowych należności budżetowych.

⁶ Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 22 listopada 2001 r. w sprawie wykonania niektórych przepisów ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz.U. Nr 137, poz. 1541 ze zm.)

⁷ sprawozdania Straży Miejskiej za 2010 r. i za 2011 r. zostały przyjęte przez Radę Miasta uchwałami: Nr V/64/2011 z dnia 29.03.2011 r. oraz Nr XVI/192/2012 z dnia 27.03.2012 r.