



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Szczecinie

LSZ – 4111-001-06/2014
K/14/003

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Szczecinie
ul. Jacka Odrowąża 1, 71-420 Szczecin
T +48 91 831 39 00, F +48 91 831 39 66
lsz@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli K/14/003 – Realizacja wniosków po kontroli „Wykorzystanie środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej na obiekty sportowe w województwie zachodniopomorskim (P/10/168)”.

Jednostka przeprowadzająca kontrolę Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Szczecinie¹.

Kontroler Ewelina Czerepska, starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 90573 z dnia 02.06.2014 r.

(dowód: akta kontroli str. 1 - 2)

Jednostka kontrolowana Zespół Szkół w Gryfinie, ul. Iwaszkiewicza 70, 74-101 Gryfino².

Kierownik jednostki kontrolowanej Danuta Bus, Dyrektor Zespołu Szkół w Gryfinie.

(dowód: akta kontroli str. 3)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie³ działalność Zespołu Szkół w Gryfinie w zakresie realizacji wniosków sformułowanych po kontroli przeprowadzonej przez NIK w 2010 r.⁴ oraz w zakresie finansowania, wykorzystywania i utrzymania obiektów sportowych w okresie od 01.01.2009 r. do 18.06.2014 r.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Ocenę pozytywną uzasadnia m.in. zagospodarowanie i wykorzystanie zarządzanych obiektów sportowych oraz ich utrzymywanie w należyтым stanie technicznym.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Działania podjęte w celu realizacji wniosków pokontrolnych i ich efektów oraz rzetelności udzielonych informacji o ich realizacji.

Opis stanu faktycznego

NIK po kontroli P/10/168 „Wykorzystanie środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej na obiekty sportowe w województwie zachodniopomorskim” wnioskowała:

- powierzanie czynności związanych ze zlecaniem zamówień publicznych osobom przeszkolonym z zakresu przepisów ustawy z dnia 29.01.2004 r. Prawo zamówień publicznych⁵,
- udostępnianie obiektów sportowych przy ZS zgodnie z zasadami obowiązującego „Regulaminu korzystania z obiektów sportowych”⁶.

Wicedyrektor ZS, jako osoba odpowiedzialna za stosowanie pzp w ZS, została przeszkolona i podnosiła swoje kwalifikacje w tym zakresie.

¹ Zwanej dalej „NIK”.

² Zwanego dalej „ZS”.

³ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

⁴ Kontrola nr P/10/168 - „Wykorzystanie środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej na obiekty sportowe w województwie zachodniopomorskim”.

⁵ Dz. U. z 2013 r. poz. 907 j.t. ze zm., zwanej dalej „ppz”.

⁶ Zwanego dalej „regulaminem”.

ZS udostępniał obiekty sportowe zgodnie z obowiązującymi regulaminami. Opłaty za wynajem obiektów pobierane były na podstawie ustalonych opłat za korzystanie z obiektów sportowych.

(dowód: akta kontroli str. 5-17)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

2. Sposób i zakres wykorzystania obiektów wybudowanych z udziałem środków publicznych.

Opis stanu
faktycznego

W badanym okresie ZS zarządzał 2 obiektami sportowymi, tj. salą gimnastyczną oraz stadionem sportowym, które Gmina Gryfino oddała w trwały zarząd. Sala gimnastyczna składała się z 2 małych sal gimnastycznych, siłowni, dużej sali gimnastycznej oraz infrastruktury towarzyszącej. Stadion sportowy stanowił kompleks składający się z boiska piłkarskiego z bieżnią lekkoatletyczną, boiska wielofunkcyjnego oraz boiska do siatkówki.

(dowód: akta kontroli str. 46-58)

W latach 2009 - 2014 w pomieszczeniach sali gimnastycznej prowadzono zajęcia wychowania fizycznego, a także organizowano mecze piłkarskie, treningi piłkarskie i lekcje tańca w łącznym wymiarze 23.913 godzin. Wykorzystanie sali gimnastycznej w 2009 r. wyniosło 3.054 godzin, w 2010 r. zwiększyło się do 4.263. W latach 2011-2012 wykorzystanie sal zmniejszyło się do 3.741 w 2011 r. i do 3.700 w 2012 r., a następnie zwiększyło się do 4.610 w 2013 r. W 2014 r. do 31.05.2014 r. wykorzystanie sal wyniosło 4.535 godzin.

Na boiskach sportowych prowadzono zajęcia wychowania fizycznego, a także organizowano mecze piłkarskie, treningi piłkarskie, zawody sportowe i imprezy lekkoatletyczne w łącznym wymiarze 11.728 godzin. Wykorzystanie boisk sportowych wyniosło 2.116 godzin w 2009 i 2.354 w 2010 r. W kolejnych latach wykorzystanie boisk zmniejszyło się odpowiednio do: 2.221 godzin w 2011 r., 1.839 w 2012 r. i 1.668 w 2013 r. W 2014 r. do 30.05.2014 r. wykorzystanie boisk wyniosło łącznie 1.510 godzin.

W badanym okresie na boiskach sportowych odbywały się cykliczne imprezy sportowe⁷ rangi gminnej i powiatowej. Z obiektów sportowych nieodpłatnie korzystały kluby sportowe⁸, pracownicy Starostwa Powiatowego w Gryfinie i Komendy Powiatowej Straży Pożarnej w Gryfinie.

Przychody związane z wynajmowaniem obiektów sportowych wyniosły w 2009 r. 13.120 zł, w 2010 r. zmniejszyły się o 4.019 zł i wyniosły 9.101 zł. W 2011 r. przychody wyniosły 9.660 zł, a w 2012 r. zwiększyły się o 11.470 zł i wyniosły 21.135 zł. W 2013 r. przychody związane z wynajmowaniem obiektów sportowych wyniosły 17.850 zł, a do 30.05.2014 r. - 13 775 zł.

Danuta Bus - Dyrektor ZS wyjaśniła: (...) *Przyczyną wystąpienia różnic pomiędzy przychodami w latach 2011, a 2012 jest znaczny wzrost godzin wynajęcia obiektów sportowych w 2012 r. Zostało podpisanych więcej umów najmu i wystawionych*

⁷ Igrzyska Olimpijskie klas VI Szkół Podstawowych Miasta i Gminy Gryfino, Inauguracja Sportowego Roku Szkolnego w powiecie gryfińskim, Czwartki Lekkoatletyczne – Finał Powiatowy, Mistrzostwa Powiatu w 4-boju LA klas VI, Mistrzostwa Powiatu w 3-boju LA klas V, Olimpiada Sportowa Przedszkolaków, Czwartki Lekkoatletyczne – Eliminacje Gminne.

⁸ UKS Energetyk Junior, LKS Odrzanka Radziszewo, MKS Hermes, LKS Grot Gardno, Gminny Klub sportowy Błękit Pniewo.

obciążeń z tego tytułu. (...) Drugą przyczyną wystąpienia różnic pomiędzy przychodami w tych latach była zmiana cennika w regulaminie obiektów sportowych.
(dowód: akta kontroli str. 18-34, 37-39, 40-41)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działania kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

3. Planowane i poniesione nakłady na utrzymanie obiektów sportowych oraz źródła ich finansowania.

Opis stanu
faktycznego

Na koszty ZS związane z utrzymaniem 2 ww. obiektów sportowych składały się wynagrodzenie za administrowanie obiektami sportowymi oraz opłaty za ich ochronę i zabezpieczenie⁹.

W badanym okresie wydatki ZS na utrzymanie zarządzanych obiektów wyniosły w:

2009 r.: 81.628 zł (z tego 68.507,50 zł stanowiły środki z budżetu gminy, a 13.120,50 zł wpływy z wynajmu obiektów sportowych),

2010 r.: 74.500,50 zł (z tego 65.399,10 zł - środki z budżetu gminy, 9.101,40 zł wpływy z wynajmu obiektów sportowych),

2011 r.: 68.835,48 zł (z tego 59.175,48 zł - środki z budżetu gminy, 9.660 zł wpływy z wynajmu obiektów sportowych),

2012 r.: 76 447,06 zł (z tego 55.312,04 zł - środki z budżetu gminy, 21.135 zł wpływy z wynajmu obiektów sportowych),

2013 r.: 60.962,11 zł (z tego 43.112,11 zł - środki z budżetu gminy, 17.850 zł wpływy z wynajmu obiektów sportowych).

W 2014 r. (do 31.05.2014 r.) wydatki na utrzymanie tych obiektów wyniosły 18.773,44 zł.

(dowód: akta kontroli str. 20-23, 35-39)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

4. Stan techniczny obiektów sportowych.

Opis stanu
faktycznego

W wyniku oględzin 2 obiektów sportowych zarządzanych przez ZS przeprowadzonych w dniu 17.06.2014 r. ustalono, co następuje:

1. Salę gimnastyczną stanowił budynek dwukondygnacyjny, ogrzewany z sieci miejskiej. Na parterze znajdowała się klatka schodowa, korytarz oraz 2 sale gimnastyczne, siłownia, 2 szatnie z sanitariatami i natryskami. Na piętrze znajdowała się główna sala gimnastyczna (2 opuszczane kosze z tablicami, 2 kotary umożliwiające podzielenie sali na 3 mniejsze), klatka schodowa, korytarz, 4 szatnie z sanitariatami i natryskami, 2 pokoje nauczycielskie oraz magazyn sportowy. Nad częścią sali gimnastycznej znajdował się balkon. Stan utrzymania sali gimnastycznej nie budził zastrzeżeń.

2. Stadion sportowy stanowił kompleks składający się z boiska piłkarskiego, boiska wielofunkcyjnego oraz boiska do siatkówki. Na boisko piłkarskie składały się: boisko z nawierzchnią z trawy syntetycznej z granulem (wraz z 2 bramki z siatkami), bieżnia lekkoatletyczna, 2 stanowiska do pchnięcia kulą, 2 skocznie, oświetlenie na słupach. Stan utrzymania i oznakowania boiska piłkarskiego oraz ww. elementów i wyposażenia, nie budził zastrzeżeń. Boisko wielofunkcyjne stanowiła mata polimerowa. Wskazane w 2010 r. podczas kontroli NIK P/10/168, wszystkie usterki dotyczące stanu technicznego boiska wielofunkcyjnego, które

⁹ Ewidencja księgową prowadzoną przez ZS nie pozwala na wyodrębnienie wszystkich kosztów związanych z użytkowaniem zarządzanych obiektów sportowych.

powodowały konieczność ponownego wykonania prac związanych z podbudową boiska oraz wykonaniem mat polimerowych, zostały naprawione, a wady związane z powierzchnią boiska wielofunkcyjnego usunięte. Boisko składało się z dwóch niezależnych boisk do kosza (4 kosze z tablicami na słupach) oraz boiska do piłki ręcznej (2 bramki z siatkami) oraz oświetlenia na słupach. Stan utrzymania i oznakowania nawierzchni boiska wielofunkcyjnego nie budził zastrzeżeń. Boisko było ogrodzone piłkochwykami. W dolnej części siatki piłkochwyków zamontowanych za boiskiem wielofunkcyjnym od strony chodnika prowadzącego do wejścia głównego ZS znajdowały się ubytki w siatce. Boisko do siatkówki stanowiła mata trawiasta. Słupki do siatkówki i siatki przechowywane były w magazynie sportowym. Na boisko do siatkówki składały się dwa odrębne boiska. Piłkochwyki były zamontowane z jednej strony. Stan utrzymania i oznakowania nawierzchni boiska oraz piłkochwyków nie budził zastrzeżeń.

Dyrektor ZS wyjaśniła, iż stan siatki piłkochwyków jest spowodowany bardzo intensywną eksploatacją obiektu. Wskazała, że po uzyskaniu kolejnych środków siatka zostanie wymieniona.

(dowód: akta kontroli str. 40-45)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹⁰ nie wnosi uwag i nie formułuje wniosków.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ust. 1 i 2 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Szczecinie.

Szczecin, dnia lipca 2014 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Szczecinie

Kontroler
Ewelina Czerepska
Starszy inspektor kontroli państwowej

¹⁰ Dz. U. z 2012 r., poz. 82 j.t. ze zm., dalej ustawa o NIK

