



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Szczecinie

LSZ – 4111-001-08/2014

K/14/003

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Szczecinie

ul. Jacka Odrowąża 1, 71-420 Szczecin

T +48 91 831 39 00, F +48 91 831 39 66

lsz@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	K/14/003 – Realizacja wniosków po kontroli „Wykorzystanie środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej na obiekty sportowe w województwie zachodniopomorskim (P/10/168).
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Szczecinie
Kontroler	Stanisław Dobrowolski, st. inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 90583 z dnia 20.06.2014 r. (dowód: akta kontroli str.1-2)
Jednostka kontrolowana	Zespół Szkół Publicznych w Sławoborzu ¹ , ul. Lipowa 19, 78-314 Sławoborze.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Ryszard Rozwadowski, dyrektor ZSP od 01.09.1990 r. (dowód: akta kontroli str. 3-6)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Uzasadnienie
oceny ogólnej

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, mimo stwierdzonej nieprawidłowości², działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

ZSP zarządzał od października 2008 r. halą widowiskowo- sportową³ wybudowaną przy udziale środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej⁴. Obiekt ten wykorzystywany był zgodnie z przeznaczeniem oraz utrzymywany w należyтым stanie technicznym.

Stwierdzona nieprawidłowość dotyczyła pęknięć pionowych ściany nośnej budynku hali. Stan techniczny pozostałych elementów budynku i jego utrzymania nie budził zastrzeżeń.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Realizacja wniosków po kontroli P/10/168.

Po kontroli P/10/168 „Wykorzystanie środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej na obiekty sportowe w województwie zachodniopomorskim” przeprowadzonej w ZSP w okresie od 29 marca do 11 maja 2010 r. NIK pozytywnie oceniła stopień wykorzystania hali sportowej i nie sformułowała wniosków pokontrolnych.

(dowód: akta kontroli str. 37-39)

2. Sposób i zakres wykorzystania obiektów sportowych wybudowanych z udziałem środków publicznych.

Decyzją Wójta Gminy Sławoborze z dnia 17.10.2008 r. (nr GRM-72243-8/08) hala sportowa przekazana została w trwały zarząd ZSP. Protokołem zdawczo odbiorczym ZSP przejęła w dniu 22.12.2008 r. w trwały zarząd nieodpłatnie ww.

¹ Zwany dalej „ZSP” lub „Szkołą”.

² Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

³ Zwana dalej „Halą sportową”.

⁴ Zwany dalej „FRKF”.

halę sportową oraz 2 budynki szkolne z salą gimnastyczną na cele związane ze statutową działalnością szkoły. Hala sportowa została dobudowana do zachodniej części istniejącego budynku szkoły. Powierzchnia zabudowy i jej kubatura wynosiła odpowiednio 2.270,35 m² i 18.340,00 m³. W hali sportowej znajdowała się sala ćwiczeń o wymiarach 24,25 m x 44,15 m, widownia w antresoli na 174 miejsca siedzące, sala gimnastyki korekcyjnej oraz 6 sal dydaktycznych.

(dowód: akta kontroli str. 7 –10)

Zgodnie z regulaminem korzystania z hali sportowej przy ZSP ustalonym uchwałą Rady Gminy w Sławoborzu Nr XXXI/154/2009 z dnia 8 czerwca 2009 r. halę sportową udostępnia się nieodpłatnie za zgodą dyrektora ZSP i według ustalonego harmonogramu:

- od poniedziałku do piątku w godzinach od 8.00 do 16.00 na potrzeby Szkoły w dni objęte nauką oraz w godzinach od 16.00 do 21.00 zgodnie z zapotrzebowaniem wynajmujących,
- w soboty i niedziele na imprezy masowe.

(dowód: akta kontroli str. 11 –13)

W latach szkolnych 2008 - 2014 w hali sportowej prowadzono zajęcia wychowania fizycznego zgodnie z planem zajęć lekcyjnych w łącznym wymiarze 11.144 godzin, a także zorganizowano 42 imprezy sportowe. Wykorzystanie hali sportowej na zajęcia wychowania fizycznego w roku szkolnym 2008/2009 wyniosło 2.188 godzin, w 2009/2010 - 2.183, w 2010/2011 - 1.803, w 2011/2012 - 1.674, w 2012/2013 - 1.668 i w 2013/2014 - 1.672.

(dowód: akta kontroli str. 40)

3. Planowane i poniesione nakłady finansowe na utrzymanie obiektów sportowych oraz źródła ich finansowania.

Opis stanu
faktycznego

ZSP w badanym okresie zarządzał 1 gminnym obiektem sportowym, tj. halą sportową, która zgodnie z regulaminem udostępniana była nieodpłatnie dzieciom i młodzieży szkolnej, klubom i sekcjom sportowym, zakładom pracy, instytucjom, organizacjom i osobom fizycznym. Koszty utrzymania hali sportowej finansowane były w 100% z budżetu Gminy Sławoborze i wynosiły, w okresie objętym kontrolą, łącznie 1.041.890,05 zł, z tego 158.576,69 zł w 2009 r., 207.172,30 zł w 2010 r., 191.516,93 zł w 2011 r., 208.514,45 zł w 2012 r., 217.299,61 zł w 2013 r. i 58.810,07 zł w I kw. 2014 r.

(dowód: akta kontroli str.11,16-17)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

4. Stan techniczny zarządzanego obiektu sportowego wybudowanego z udziałem środków FRKF.

Opis stanu
faktycznego

4.1. Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Świdwinie decyzją nr 82/08 z dnia 02.09.2008 r. udzielił pozwolenia na użytkowanie hali sportowej. ZSP prowadził książkę ww obiektu budowlanego, o której mowa w art. 64 ust. 1 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane⁵. W książce obiektu odnotowane były m. in wpisy o przeprowadzaniu rocznych kontroli okresowych, o których mowa w art. 62 ust. 1 pkt. 1 *Prawa budowlanego*.

(dowód: akta kontroli str. 20-320)

Na podstawie protokołów przeglądów okresowych kontroli stanu technicznego obiektu oraz sprawozdań ustalono, że:

⁵ Dz. U. z 2013 r., poz. 1409 j.t. ze zm., zwanej dalej: „*Prawem budowlanym*”.

- przeprowadzane były corocznie przeglądy sprawności technicznej budynku hali sportowej (28.01.2010 r., 26.11.2011 r., 24.11.2012 r., 03.09.2013 r.), przeglądy przewodów kominowych (m.in. 28.09.2011 r., 02.03.2012 r., 22.08.2012 r., 20.08.2013 r.), okresowe kontrole instalacji gazowej (m.in. 12.06.2012 r., 08.06.2012 r., 07.06.2013 r.), badania i pomiary stanu instalacji elektrycznych (m.in. 26-27.07.2013 r., oraz 09.09.2013 r.). okresowy (przeprowadzany co najmniej raz na 5 lat) przegląd stanu technicznego i przydatności do użytkowania obiektu budowlanego, estetyki obiektu budowlanego oraz jego otoczenia, o których mowa w art. 62 ust. 1 pkt 1 i 2 Prawa budowlanego.
- w protokołach przeglądów okresowych zapisano: (...) *w dniu kontroli nie stwierdzono uszkodzenia konstrukcji budynku lub jej elementów zagrażające zdrowiu lub życiu użytkowników. Obiekt nadaje się do eksploatacji zgodnie z przeznaczeniem,*
- przeprowadzono badania instalacji elektrycznej i piorunochronnej w zakresie stanu sprawności połączeń, osprzętu, zabezpieczeń i środków ochrony od porażeń, oporności izolacji przewodów oraz uziemień instalacji i aparatów, wymagane art. 62 ust 1 pkt 2 *prawa budowlanego.*

(dowód: akta kontroli str. 33-34)

4.2. Ogłędziny hali sportowej przeprowadzone w dniu 3.07.2014 r. wykazały m.in., że:

1. Hala sportowa stanowiła wraz z budynkami szkolnymi ZSP (w których mieściła się szkoła podstawowa, gimnazjum oraz dwa przedszkola) kompleks składający się z jednokondygnacyjnego budynku (w którym znajdowały się pomieszczenia szkolne i użytkowe) oraz dwupoziomowego budynku *hali sportowej*. Teren otaczający ww. kompleks utwardzony był kostką brukową.
2. Płyta główna hali sportowej wyposażona była m.in. w urządzenia do opuszczania i podnoszenia koszy do koszykówki, 4 szatnie z natryskami i WC, pokój trenerów, salę korekcyjną, pomieszczenia na sprzęt sportowy, pomieszczenia techniczne, klatki schodowe, których stan techniczny nie budził zastrzeżeń.
3. W budynku hali sportowej (na poziomie parteru budynków szkolnych) znajdował się korytarz, pomieszczenia administracyjne i socjalne m.in. dla nauczycieli i trenerów, pomieszczenia dla sprzętaczek, magazynki sprzętu sportowego, pomieszczenia 2 siłowni, 4 szatnie z sanitariatami, kotłownia gazowa, widownia na 174 osób, wejścia na klatki schodowe z obu stron korytarza. Na pierwszym piętrze budynku hali znajdowały się sale lekcyjne dla uczniów klas I-III, sanitariaty z natryskiem i WC. Stan techniczny pomieszczeń nie budził zastrzeżeń, za wyjątkiem szatni nr 1, 3 i 4, w których stwierdzono pionowe pęknięcia ściany nośnej o długości ponad 1 m.

(dowód: akta kontroli str. 18-20)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono nieprawidłowość:

Na ścianie nośnej w toaletach szatni nr 1, 3 i 4 budynku hali sportowej znajdowały się pionowe pęknięcia ścian o długości ponad 100 cm.

(dowód: akta kontroli str. 18)

Ryszard Rozwadowski – dyrektor ZSP wyjaśnił: *Zaistniałe pęknięcia ścian nośnych w ubikacjach hali widowiskowo-sportowej, zostaną objęte szczególnym monitoringiem przez wyznaczonego pracownika. W razie zaistnienia istotnych zmian - zwłaszcza powiększenia się pęknięć, zostanie przeprowadzona specjalistyczna*

ekspertyza mająca na celu ustalenie przyczyn i ewentualnych sposobów likwidacji zaistniałych pęknięć.

(dowód: akta kontroli str. 35-36)

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, mimo stwierdzonej nieprawidłowości, działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

IV. Wnioski pokontrolne.

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i ustalenia kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁶, wnosi o:

1. *Ustalenie przyczyny powstawania pęknięć ścian hali sportowej i podjęcie stosownych działań zabezpieczających.*

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ust. 1 i 2 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Szczecinie.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykonania wniosku

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 30 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosku pokontrolnego oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Szczecin, dnia 25 lipca 2014 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Szczecinie

Kontroler
Stanisław Dobrowolski
Starszy inspektor kontroli państwowej

⁶ Dz. U. z 2012 r., poz.82 j. t. ze zm.