



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Szczecinie

LSZ – 411.004.05.2015

K/15/003

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Szczecinie

ul. Jacka Odrowąża 1, 71-420 Szczecin

T +48 91 831 39 00, F +48 91 831 39 66

lsz@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli K.15.003 – Wykonywanie przez gminy województwa zachodniopomorskiego zadań w zakresie opieki nad zwierzętami bezdomnymi i zapobiegania bezdomności zwierząt – realizacja wniosków z kontroli I.13.001

Jednostka przeprowadzająca kontrolę Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Szczecinie

Kontroler Jarosław Tarasewicz, starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 98828 z dnia 29.12.2015 r.

(dowód: akta kontroli str. 1 – 2)

Urząd Miejski w Kamieniu Pomorskim¹, 72 – 400 Kamień Pomorski ul. Stary Rynek 1.

Kierownik jednostki kontrolowanej Stanisław Kuryłło Burmistrz Kamienia Pomorskiego od 1 grudnia 2014 r. Poprzednio Burmistrzem od 6 grudnia 2010 r. był Bronisław Karpiński,
(dowód: akta kontroli str. 3 – 4)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia² pozytywnie mimo stwierdzonych nieprawidłowości działalność Urzędu w latach 2013 (od 1.07.) do 2015 r. w zakresie realizacji wniosków pokontrolnych z kontroli NIK (Nr I.13.001) dotyczącej opieki nad zwierzętami bezdomnymi i zapobiegania bezdomności zwierząt.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Ocenę powyższą uzasadniają następujące ustalenia:

Rada Miejska w Kamieniu Pomorskim podjęła uchwałę określającą wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie w gminie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami i prowadzenie schronisk dla bezdomnych zwierząt.

Burmistrz przedkładał Radzie Miejskiej w Kamieniu Pomorskim projekty uchwał w sprawie Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi, oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie gminy w terminach umożliwiających ich uchwalenie zgodne z art. 11a ust.1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt³.

Gmina podpisała w dniu 30 sierpnia 2013 r. aneks nr 1 do Porozumienia, na podstawie którego przekazuje bezdomne zwierzęta do Schroniska w Sosnowicach zapewniając im opiekę pod nadzorem służb weterynaryjnych.

Do nieprawidłowości zaliczyć należy brak skutecznych działań Urzędu mających na celu wyegzekwowanie:

- należnej gminie kwoty 1.500 zł pobranej za wyłapanego psa nie przekazanego do schroniska,
- informacji o sposobie postępowania z 5 psami wyłapanymi w Gminie i nie przekazanymi do schroniska. Dopiero w toku kontroli NIK złożono do Prokuratury Rejonowej wniosek o wszczęcie stosownego postępowania.

¹ Dalej Urząd

² Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

³ Dz.U. z 2013 r. poz. 8567 ze zm., dalej: uoz.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

W wystąpieniu pokontrolnym z dnia 11 czerwca 2013 r. skierowanym do Burmistrza w ramach realizacji kontroli nr I/13/001⁴, NIK negatywnie oceniła działalność Urzędu w kontrolowanym zakresie w latach 2012 – 2013 (do 31.03.). W wystąpieniu sformułowano następujące wnioski pokontrolne:

1. Niezwłoczne przedstawienie Radzie Miejskiej projektu uchwały w sprawie wymagań wobec przedsiębiorców ubiegających się o uzyskanie na terenie Gminy zezwolenia w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami i prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, wymaganej ustawą o utrzymaniu czystości.
2. Niezwłoczne opracowanie projektu uchwały w sprawie programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na 2013 r. wymaganej ustawą o ochronie zwierząt i przekazanie do zaopiniowania stosownym podmiotom a następnie Radzie Miejskiej w celu uchwalenia.
3. Zlecenie wyłapywania zwierząt wyłącznie podmiotom posiadającym stosowne zezwolenia na prowadzenia na terenie Gminy działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami.
4. Zapewnienie wyłapanym bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku poprzez zawarcie umowy ze schroniskiem, określającej w szczególności obowiązek prowadzenia schroniska pod nadzorem służb weterynaryjnych.
5. Wyegzekwowanie od firmy Larus kwoty 1 500 zł nienależnie pobranej za przekazanie psa do schroniska, którego faktycznie przekazano osobie prywatnej.
6. Podjęcie działań usprawniających nadzór nad wykonywaniem zadań przez RIZPiGK.
7. Wdrożenie skutecznego monitoringu liczby zwierząt wyłapywanych na terenie Gminy i przekazanych do schronisk, warunków przetrzymywania zwierząt w schronisku oraz ich stanów liczbowych, w tym wydanych do adopcji.
8. Wyjaśnienie losu i miejsca pobytu 5 bezdomnych psów wyłapywanych na terenie Gminy przez Animal Control i nie przekazanych do schroniska.

Realizacja przez Urząd wniosków pokontrolnych. Organizacja opieki nad zwierzętami bezdomnymi w gminie.

Opis stanu
faktycznego

1. Burmistrz na podstawie art. 7 ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu porządku i czystości w gminach⁵ przedstawił Radzie Miejskiej⁶ projekt uchwały dotyczącej wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na działalność w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części. Rada w dniu 27 września 2013 r. podjęła uchwałę Nr XLVII/609/13 w tej sprawie.

(dowód: akta kontroli str. 5 – 7)

2. W kontrolowanym okresie w gminie obowiązywały Programy w sprawie opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt uchwalone na poszczególne lata uchwałami Rady odpowiednio Nr XLV/591/13 z dnia 27 czerwca 2013 r., Nr LIV/697/14 z dnia 28 marca 2014 r. oraz VII/65/15 z dnia 27 marca 2015 r. Uchwały zostały ogłoszone w Dzienniku Urzędowym Województwa

⁴ I.13.001 – Wykonywanie przez gminy województwa zachodniopomorskiego zadań w zakresie opieki nad zwierzętami bezdomnymi i zapobiegania bezdomności zwierząt.

⁵ Dz.U. z 2013 r., poz. 1399 ze zm. Dalej: ucip.

⁶ Dalej Radzie lub RM.

Zachodniopomorskiego i weszły w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia tj. w terminie określonym w art. 11a ust.1 uoz.

Projekty obowiązujących Programów zostały przesłane do zaopiniowania właściwemu lekarzowi weterynarii, organizacjom społecznym, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działającym na terenie gminy i dzierżawcom lub zarządcom obwodów łowieckich, w terminach wynikających z art. 11a ust. 7 uoz.

(dowód: akta kontroli str. 8 –25)

W Programach ujęto realizację wszystkich zadań gminy wymaganych przepisem art. 11a ust. 2 uoz. Realizację zadania w zakresie odławiania i przewożenia bezdomnych zwierząt powierzono Straży Miejskiej, zapewnienie miejsca schronienia dla bezdomnych zwierząt realizowane było przez Schronisko dla Bezdomnych Zwierząt w Sosnowicach. Opiekę weterynaryjną, w tym w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt, realizował Gabinet Weterynaryjny w Kamieniu Pomorskim a zapewnienie przechowywania bezdomnych zwierząt gospodarskich powierzono gospodarstwu rolnemu położonemu w miejscowości Jarzysław.

(dowód: akta kontroli str. 1 – 25)

3. W kontrolowanym okresie żaden podmiot nie wystąpił o wydanie zezwolenia na prowadzenie na terenie gminy działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz odbiór i transport zwierząt.

Wylapywaniem bezdomnych zwierząt na terenie gminy i ich transportem do schroniska w Sosnowicach zajmowała się Straż Miejska, która zlikwidowana została z dniem 31.12.2015 r. (uchwała Rady Miejskiej Nr XII/126/15 z dnia 18.09. 2015 r.).

(dowód: akta kontroli str. 26 – 37, 49 – 53, 62 – 102)

Według art. 7 ust 5 ucp gminne jednostki organizacyjne prowadzące na obszarze własnej gminy działalność w zakresie ochrony nad bezdomnymi zwierzętami na zasadach określonych w tej ustawie nie mają obowiązku uzyskania zezwoleń określonych w ust. 1 art. 7 ucp.

4. Gmina Kamień Pomorski w dniu 30 sierpnia 2013 r. podpisała aneks nr 1 do Porozumienia Komunalnego w sprawie przejęcia przez gminę Golczewo zadania publicznego należącego do gminy Kamień Pomorski, na podstawie którego przekazywano bezdomne zwierzęta do Komunalnego Schroniska w Sosnowicach. Gmina Kamień Pomorski zobowiązała się do wylapywania i dowożenia do schroniska bezdomnych zwierząt natomiast gmina Golczewo zobowiązała się do opieki nad nimi i utrzymania dla nich stanowisk w schronisku. Za wykonanie tych czynności gmina, tytułem uczestniczenia w kosztach powierzonego zadania, zobowiązała się do przekazania dotacji na poczet:

- pokrycia części kosztów stałych związanych z utrzymaniem Schroniska w wysokości 2.551,95 zł miesięcznie,
- pokrycia kosztów pobytu psów w wysokości 3,03 zł za każdy dzień pobytu jednego psa w schronisku oraz dodatkowo kosztów leczenia zwierząt w wysokości poniesionej przez przyjmującego.

Ustalono, że ww. dotacja od 1 stycznia 2014 r. jest corocznie waloryzowana według wskaźnika wzrostu cen towarów i usług ogłoszony przez Prezesa GUS.

(dowód: akta kontroli str. 46 – 48, 49 – 53)

5. W dniu 23 lipca 2013 r. Urząd wystosował pismo do firmy *Larus* w celu wyegzekwowania nienależnie pobranej kwoty 1.500 zł za przekazanie bezdomnego psa do schroniska, którego firma przekazała osobie prywatnej. Urząd nie otrzymał w tej sprawie odpowiedzi. W badanym okresie nie podjęto innych działań w celu wyegzekwowania należności gminy.

Kierownik Referatu Inwestycji, Zagospodarowania Przestrzennego i Gospodarki Komunalnej (PIGK) wyjaśnił, że: „w dniu 18 stycznia 2016 r.(...) przeprowadził rozmowę z..., właścicielem firmy Larus (...)”, który poinformował go, że „(...) przedmiotowa kwota dotyczyła szczennej suki poddanej opiece weterynaryjnej przed oddaniem osobie fizycznej (...) fakt wykonania leczenia uzasadniał prawidłowość naliczenia i wpłacenia przedmiotowej kwoty. Poinformował dodatkowo, że u niego w firmie była kontrola NIK i udzielał wyjaśnień w tym zakresie przyjętych przez kontrolujących” Właściciel Larusa zobowiązał się do udzielenia pisemnych wyjaśnień w tej sprawie. Do zakończenia kontroli pismo w ww. sprawie nie wpłynęło do Urzędu.

(dowód: akta kontroli str. 56, 57, 60 – 61,103)

6. W celu usprawnienia nadzoru nad wykonywaniem zadań przez PIGK, obowiązki dotyczące opieki na zwierzętami bezdomnymi i zapobieganiem bezdomności zwierząt od lipca 2013 r. powierzono nowemu pracownikowi. Nowo powołany kierownik referatu PIGK, opracował nowe zakresy obowiązków oraz zmieniono pracownika odpowiedzialnego za zadania w zakresie objętym kontrolą.

(dowód: akta kontroli str.38 – 39, 40 – 42,)

7. W badanym okresie w Urzędzie prowadzono rejestr zgłoszeń bezdomnych zwierząt oraz rejestr zwierząt przekazanych do schroniska. Ponadto w aneksie nr 1 do Porozumienia komunalnego z dnia 30 sierpnia 2013 r. zawarto postanowienia dotyczące uprawnienia gminy Kamień Pomorski do prowadzenia kontroli prawidłowości wykonywania opieki nad przekazanymi zwierzętami. Kontrole schroniska przeprowadzono w dniach: 3.12.2013 r.; 4.01.2014 r. i 18.11.2015 r.

(dowód: akta kontroli str. 62 – 102)

8. Urząd pismami z dnia 23.07.2013 r. i 23.09.2013 r. bezskutecznie wzywał firmę *Animal Control* w Policach o wyjaśnienie losu i wskazanie miejsca pobytu 5 psów bezdomnych wyłapanych na terenie gminy. Do czasu kontroli NIK, Urząd nie podejmował innych działań w celu ustalenia losu zwierząt.

Dopiero w dniu 20 stycznia 2016 r. Urząd wystąpił do Prokuratury Rejonowej w Kamieniu Pomorskim o wszczęcie postępowania karnego w tej sprawie.

(dowód; akta kontroli str. 54 – 55, 58 – 59,104 – 105)

Ustalono
nieprawidłowości

W badanym okresie Urząd nie podjął skutecznych działań w celu wyegzekwowania od firmy *Larus* kwoty 1.500 zł nienależnie pobranej za przekazanie psa do schroniska, którego faktycznie przekazano osobie prywatnej oraz nie wyjaśnił miejsca pobytu 5 bezdomnych psów wyłapanych na terenie gminy przez *Animal Control*, które nie przekazano do schroniska. Działania w tych sprawach podjęto dopiero w toku kontroli NIK

Uwagi

W ocenie NIK, powierzenie Straży Miejskiej w Kamieniu Pomorskim wyłapywania bezdomnych zwierząt i ich transport do miejsca przetrzymywania, wykraczało poza ustawowe kompetencje strażników z zakresu ochrony porządku publicznego.

IV. Wnioski

Wniosek
pokontrolny

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁷, wnosi o podjęcie działań w celu skutecznego wyegzekwowania od firmy *Larus* kwoty 1.500 zł nienależnie pobranej za przekazanie psa do schroniska, którego faktycznie przekazano osobie prywatnej.

⁷ Dz.U. z 2015 r., poz. 1096 - dalej *ustawa o NIK*.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Dyrektora Delegatury NIK w Szczecinie.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykonania wniosku

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Szczecin, dnia 29 stycznia 2016 r.

Kontroler
Jarosław Tarasewicz
St. inspektor k.p.

Dyrektor
Delegatury NIK w Szczecinie

.....
Podpis

.....
Podpis