



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Szczecinie

LSZ – 411.004.03.2015

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Szczecinie

ul. Jacka Odrowąża 1, 71-420 Szczecin

T +48 91 831 39 00, F +48 91 831 39 66

lsz@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

<i>Numer i tytuł kontroli</i>	K.15.003 – Wykonywanie przez gminy województwa zachodniopomorskiego zadań w zakresie opieki nad zwierzętami bezdomnymi i zapobiegania bezdomności zwierząt – realizacja wniosków z kontroli I.13.001
<i>Jednostka przeprowadzająca kontrolę</i>	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Szczecinie
<i>Kontroler</i>	Jarosław Tarasewicz, starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 98828 z dnia 8.12.2015 r. (dowód: akta kontroli str.1-2)
	Urząd Gminy w Będzinie, Będzino 19, 76 – 037 Będzino, nr REGON 000532122 (Urząd)
<i>Kierownik jednostki kontrolowanej</i>	Henryk Broda, Wójt Gminy Będzino (Wójt). (dowód: akta kontroli str. 3a)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna	Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie ¹ działalność Urzędu w zakresie realizacji wniosków pokontrolnych z kontroli NIK Nr I.13.001 dotyczącej opieki nad zwierzętami bezdomnymi i zapobiegania bezdomności zwierząt w latach 2013 (od 1.07.) do 2015 r. Ocenę powyższą uzasadniają:
Uzasadnienie oceny ogólnej	Rada Gminy Będzino podjęła uchwałę określającą wymagania jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie w Gminie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami i prowadzenie schronisk dla bezdomnych zwierząt. Wójt Gminy przedkładał Radzie Gminy projekty uchwał w sprawie Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi, (w tym psami, kotami i zwierzętami gospodarskimi) oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Będzino w terminach umożliwiających jej uchwalenie zgodnie z art. 11a ust.1 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt ² . Wójt powierzył zadania w zakresie wylapywania i przetrzymywania bezdomnych zwierząt w schronisku podmiotowi posiadającemu zezwolenie na prowadzenie takiej działalności na terenie Gminy, które określało warunki wykonywania tych zadań, a podmiot je wykonujący prowadził działalność pod nadzorem weterynaryjnym.

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

² Dz.U. z 2012 r. poz.985, dalej uoz.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Wyniki kontroli I/13/001

W wystąpieniu pokontrolnym z dnia 5 czerwca 2013 r. skierowanym do Wójta w ramach realizacji kontroli nr I/13/001³, NIK negatywnie oceniła działalność Urzędu w kontrolowanym zakresie w latach 2012-2013 (do 31.03). W ww. wystąpieniu sformułowano następujące wnioski pokontrolne:

1. Przedstawienie Radzie Gminy projektu uchwały określającej wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie w Gminie działalności w zakresie m.in. ochrony przed bezdomnymi zwierzętami i prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt,
2. Przedkładanie Radzie Gminy projektów uchwał w sprawie Programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy w terminie umożliwiającym jej uchwalenie zgodnie z art. 11a ust. 1 ustawy o ochronie zwierząt,
3. Powierzenie wyłapywania i przetrzymywania bezdomnych zwierząt w schronisku podmiotom posiadającym zezwolenie Wójta na prowadzenie takiej działalności na terenie Gminy oraz określenie i egzekwowanie warunków wykonania tych zadań, a w szczególności prowadzenia działalności pod nadzorem służb weterynaryjnych i przetrzymywania wyłapanych zwierząt we właściwych warunkach sanitarno-bytowych,
4. Zapewnienie na terenie Gminy opieki bezdomnym kotom i zapobiegania ich bezdomności.

Realizacja przez Urząd wniosków pokontrolnych. Organizacja opieki nad zwierzętami bezdomnymi w gminie.

Opis stanu
faktycznego

Wójt zgodnie z art. 7 ust. 3 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach⁴ przedstawił Radzie Gminy⁵ projekt uchwały dotyczącej wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na działalność w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części. Rada Gminy w dniu podjęła uchwałę w ww. zakresie.

(dowód: akta kontroli str.3 – 6)

Wójt, na podstawie art. 11 a ustawy uoz i art. 7 ust. 6 ucip, decyzją z dnia 16 grudnia 2013 r. udzielił zezwolenia Schronisku Towarzystwa Ochrony Zwierząt „Animals” z siedzibą w Białogardzie, na prowadzenie na terenie gminy działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz odbiór i transport zwierząt. W decyzji określono: wymagania w zakresie jakości usług objętych zezwoleniem; niezbędne zabiegi z zakresu ochrony środowiska i ochrony sanitarnej po zakończeniu działalności objętej zezwoleniem; okres obowiązywania zezwolenie – 10 lat. Ponadto w decyzji przewidziano możliwość cofnięcia, bez odszkodowania, zezwolenia w przypadku naruszenia przez prowadzącego działalność warunków określonych w zezwoleniu, po uprzednim wezwaniu do niezwłocznego zaniechania naruszania tych warunków.

(dowód: akta kontroli str.10 – 12)

³ Kontrola I/13/001 „ Wykonywanie przez gminy województwa zachodniopomorskiego zadań w zakresie opieki nad zwierzętami bezdomnymi i zapobiegania bezdomności zwierząt”

⁴ Dz.U. z 2013 r. poz. 1399, dalej ucip

⁵ Dalej Radzie lub RG.

W 2013 r. wyłapywanie i przetrzymywanie bezdomnych zwierząt zlecono ww. podmiotowi na podstawie umowy z 31 grudnia 2012 r. – zmienionej aneksem nr 1 z 6 sierpnia 2013 r. W umowie wykonawca oświadczył, że posiada wszelkie pozwolenia na prowadzenie działalności w tym zakresie oraz zobowiązał się do zapewnienia zwierzętom odpowiednich warunków w pomieszczeniach chroniących je przed zimą lub upałem, umożliwiających swobodne poruszanie się oraz dostęp do wody i karmy w odpowiednich ilościach. Za wykonanie ww. czynności ustalono wynagrodzenie w kwocie 1.000 zł od jednego psa za wyłapanie, sterylizację, kastrację i zapewnienie 14 dniowej opieki zwierzęciu w schronisku. W umowie określono ryczałtowe wynagrodzenie w kwocie 10.000 zł za dalsze zapewnienie bezdomnym psom miejsca w schronisku, modernizację schroniska, w tym remont kojców i budowę nowych bud. Aneksem nr 1 z dnia 6 sierpnia 2013 r. umowę zmieniono poprzez wprowadzenie elementów wymaganych § 5 rozporządzenia ws. wyłapywania zwierząt, tj. wskazanie urządzeń i środków przy których pomocy zwierzęta będą wyłapywane, określenia środków do przewozu zwierząt, zapewnienie w razie potrzeby pomocy lekarsko – weterynaryjnej oraz wskazanie miejsca przetrzymywania wyłapanych zwierząt przed przewiezieniem do schroniska.

(dowód: akta kontroli str.7 – 9)

W 2014 r. i 2015 r. odbiór i przetrzymywanie bezdomnych zwierząt zlecono podmiotowi prowadzącemu Schronisko w Białogardzie na podstawie umów z 31 grudnia 2013 r. oraz 2 stycznia 2015 r. natomiast wyłapywanie bezdomnych zwierząt zlecono Stowarzyszeniu Miłośników Psów Ras Północnych oraz Sportu Zaprzęgowego „Husosky” w Dobrzycy⁶ na podstawie umowy z 22 czerwca 2015 r. W ww. umowach na odbiór i przetrzymywanie zwierząt wykonawca zlecenia oświadczył, że posiada wszelkie pozwolenia na prowadzenie działalności w tym zakresie oraz zobowiązali się do zapewnienia bezdomnym zwierzętom odpowiednich warunków w pomieszczeniach chroniących je przed zimą lub upałem, umożliwiających swobodne poruszanie się oraz dostęp do wody i karmy w odpowiednich ilościach. Za wykonanie ww. czynności ustalono wynagrodzenie w kwocie 1.000 zł od jednego psa za wyłapanie, sterylizację, kastrację i zapewnienie 14 dniowej opieki zwierzęciu w schronisku. W umowie określono ryczałtowe wynagrodzenie w kwocie 10.000 zł.(w roku 2014) i 6.000 zł. (za każde półrocze 2015 r.) za dalsze zapewnienie bezdomnym psom miejsca w schronisku, na pokrycie kosztów przetrzymywania o opieki nad zwierzętami zgodnie z uoz.

(dowód: akta kontroli str.13 – 16)

W umowie z dnia 22 czerwca 2015 r. zawartej do 31 grudnia 2015 r. dotyczącej wyłapywania bezdomnych zwierząt i przetrzymywania ich do czasu odebrania przez ww. schronisko wskazano urządzenia i środki przy których pomocy zwierzęta będą wyłapywane, określono środki do przewozu zwierząt, zapewniono w razie potrzeby pomocy lekarsko – weterynaryjną oraz wskazano miejsca przetrzymywania wyłapanych zwierząt przed przewiezieniem do schroniska. Ponadto określono obowiązek zrobienia zwierzęciu fotografii z datownikiem, założenia karty informacyjnej zwierzęcia oraz prowadzenie i aktualizowanie na bieżąco strony www. wraz z krótkim opisem i zdjęciami zachęcającej do adopcji znalezionych zwierząt.

(dowód: akta kontroli str.17 – 20)

W kontrolowanym okresie w Gminie obowiązywały Programy w sprawie opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt uchwalone na poszczególne lata uchwałami Rady Gminy odpowiednio z dnia: 6 lutego 2013 r.; 31 stycznia 2014 r. oraz z dnia 10 lutego 2015 r. Uchwały zostały ogłoszone

⁶ Dalej: Husosky.

w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego⁷ i weszły w życie po upływie 14 dni od ogłoszenia tj. w terminie określonym w art. 11a ust.1 uoz.

(dowód: akta kontroli str.21 – 67)

W programach ujęto realizację wszystkich zadań Gminy wymaganych przepisem art. 11a ust.2 uoz. Programy zakładały powierzenie zadań związanych z opieką nad zwierzętami bezdomnymi w tym kotami i zwierzętami gospodarskimi, tj. odławianie, przewożenie bezdomnych zwierząt i zapewnienie im miejsca w schronisku w Białogardzie, całodobową opiekę weterynaryjną w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt – Prywatnej Praktyce Weterynaryjnej – z Koszalina, zapewnienie przechowywania bezdomnych zwierząt gospodarskich – gospodarstwu rolnemu położonemu w miejscowości Dobiesławiec. Projekty Programów obowiązujących w kontrolowanym okresie zostały przesłane do zaopiniowania właściwemu lekarzowi weterynarii, organizacjom społecznym, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt, działającym na terenie Gminy i dzierżawcom lub zarządom obwodów łowieckich, działających na terenie gminy, w terminach wynikających z art. 11a ust. 7 uoz.

(dowód: akta kontroli str. 61 – 67,68 – 73)

Ustalono
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

IV. Uwagi i wnioski

Przedstawiając powyższą ocenę wynikającą z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag i wniosków pokontrolnych.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Szczecinie.

Szczecin, dnia 16 lutego 2016 r.

Kontroler
Jarosław Tarasewicz
St. inspektor k.p.

Dyrektor
Delegatury NIK w Szczecinie

.....
Podpis

.....
podpis

⁷ Dz.Urz. Woj. Zachodniopomorskiego: poz. 1214 z 15.03.2013 r., poz.998 z 5.03.2014 r., poz.838 z 12.03.2015 r.