



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Szczecinie

LSZ.411.001.01.2018
K/18/001

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Szczecinie
ul. Jacka Odrowąża 1, 71-420 Szczecin
T +48 91 831 39 00, F +48 91 831 39 66
lsz@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	K/18/001 – Promulgacja prawa w postaci elektronicznej – realizacja wniosków pokontrolnych z kontroli nr P/12/017
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Szczecinie
Kontroler	Krzysztof Szczepaniak, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LSZ/41/2018 z dnia 12.03.2018 r. (dowód: akta kontroli str. 1)
Jednostka kontrolowana	Urząd Miejski w Barwicach, ul. Zwycięzców 22, 78-460 Barwice.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Zenon Maksalon, Burmistrz Barwic. (dowód: akta kontroli str. 2-6)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie¹ działania podjęte przez Urząd dotyczące realizacji wniosków pokontrolnych sformułowanych po kontroli P/12/017 Promulgacja prawa w postaci elektronicznej.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Powyższą ocenę uzasadnia publikowanie, poczynwszy od uchwały nr XXXII/238/13 z dnia 31.10.2013 r. w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego uchwał Rady Miejskiej w sprawie zmian w budżecie Gminy, niezwłoczne przekazywanie aktów prawa miejscowego do publicznej wiadomości, zamieszczanie w zbiorze aktów prawa miejscowego informacji o dacie ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym oraz danych promulgacyjnych, zamieszczenie na stronie internetowej Urzędu informacji o możliwości uzyskania wglądu i dokonania wydruków aktów prawnych w postaci elektronicznej oraz zamieszczenie na stronie BIP Urzędu odsyłaczy do Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego i wojewódzkiego dziennika urzędowego.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

Realizacja wniosków pokontrolnych.

Opis stanu faktycznego

W 2012 r. Delegatura NIK w Szczecinie przeprowadziła w Urzędzie kontrolę P/12/017 Promulgacja prawa w postaci elektronicznej, wyniki której zostały przedstawione w wystąpieniu pokontrolnym, skierowanym do Burmistrza w dniu 27 listopada 2012 r., zawierającym następujące wnioski pokontrolne:

1. Przekazanie do publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym uchwał Rady Gminy w sprawie zmian w budżecie na 2012 r.
2. Niezwłoczne przekazywanie aktów prawa miejscowego do publicznej wiadomości.

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

3. Rozważenie zasadności wydzielenia zakładki „Akty prawa miejscowego” wyłącznie dla zbiorów aktów prawa miejscowego.
4. Uzupelnienie zbioru aktów prawa miejscowego o daty ogłoszenia aktów prawnych w wojewódzkim dzienniku urzędowym oraz danych promulgacyjnych.
5. Podanie na stronach internetowych Urzędu informacji o możliwości uzyskania wglądu, pobrania i dokonania wydruków aktów prawnych w postaci elektronicznej oraz zamieszczenie odsyłaczy (linków) na stronie BIP Urzędu do Dziennika Ustaw, Monitora Polskiego i wojewódzkiego dziennika urzędowego.

W odpowiedzi na wystąpienie z 12.12.2012 r., Burmistrz poinformował o zrealizowaniu wniosków od 2 do 5. Wniosek nr 1 o przekazaniu do publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowy uchwał Rady Gminy w sprawie zmian w budżecie na 2012 r., nie został zrealizowany. Przyczyną zaniechania ich publikacji było respektowanie stanowiska Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie z dnia 22 sierpnia 2012 r. (nr K-0542/63/MK/12), w którym RIO wyraziła pogląd, iż obowiązek publikacji dotyczy wyłącznie uchwał budżetowych, w związku z czym RIO będzie kwestionowała postanowienia o publikacji uchwał nowelizujących uchwałę budżetową. W ramach realizacji wniosku pokontrolnego nr 1, Burmistrz wystąpił z pismem do RIO o wyjaśnienie obowiązku publikacji uchwał zmieniających budżet. W odpowiedzi z 31.12.2012 r. RIO podtrzymało swoje wcześniejsze stanowisko stwierdzając, że publikacji podlega wyłącznie uchwała budżetowa.

(dowód: akt kontroli str. 12-17)

W 2012 r. Rada Miejska w Barwicach podjęła 7 uchwał w sprawie zmiany uchwały budżetowej na 2012 r.². Do 30 października 2013 r. uchwały te nie zostały przekazane do publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym w związku z ww. stanowiskiem RIO. Zmiana stanowiska RIO w tej sprawie nastąpiła w październiku 2013 r. W związku z tym faktem, począwszy od uchwały nr XXXII/238/13 z 31.10.2013 r., uchwały Rady Miejskiej w sprawie zmian w budżecie Gminy, były publikowane w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego.

(dowód: akta kontroli str. 19, 37-40)

W latach 2013 – 2018 (do 15 marca) Rada Miejska w Barwicach podjęła łącznie 353 uchwały, z których 117 stanowiło akty prawa miejscowego. Analiza próby 10 ostatnio wydanych aktów prawa miejscowego wykazała, że wszystkie były przekazane do publikacji w Wojewódzkim Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego. Akty te były przekazywane do publikacji niezwłocznie po ich uchwaleniu. Pomiedzy datą wydania / podjęcia danego aktu a datą jego przekazania do urzędu wojewódzkiego upłynęło od 3 do 5 dni roboczych.

(dowód: akta kontroli str. 18, 26-36)

Oględziny strony BIP Urzędu, przeprowadzone 15.03.2018 r. oraz 19.03.2018 r. wykazały, że w kategorii spraw o nazwie „Prawo lokalne” wydzielono zakładkę „Akty prawa miejscowego opublikowane w dzienniku wojewódzkim”. Zbiory te zawierały wyłącznie akty prawa miejscowego z podziałem na lata ich uchwalenia³.

(dowód: akta kontroli str. 41-42)

Zbiory aktów prawa miejscowego zawierały wykazy aktów normatywnych. Każda pozycja wykazu zawierała informacje dotyczące aktu normatywnego (numer i nazwa uchwały, data jej uchwalenia) oraz datę jego publikacji w dzienniku urzędowym i dane promulgacyjne.

(dowód: akta kontroli str. 20-25, 38-42)

² Nr XXV/179/2012 z 28.12.2012 r., Nr XXIV/170/2012 z 29.11.2012 r., Nr XXII/144/2012 z 27.09.2012 r., Nr XX/128/2012 z 28.06.2012 r., XIX/121/2012 z 31.05.2012 r., Nr XVIII/118/2012 z 26.04.2012 r. i Nr XVI/106/2012 z 23.02.2012 r.

³ 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017 i 2018.

Oględziny stron internetowych Urzędu, przeprowadzone 15.03.2018 r. wykazały, że na stronach pod adresem www.barwice.pl podano informacje o możliwości uzyskania wglądu, pobrania i dokonania wydruków aktów prawnych w postaci elektronicznej. Podano informację o możliwości uzyskania wglądu i dokonania wydruków aktów prawnych w pokoju nr 5 Urzędu.

Zarówno na stronie internetowej Urzędu (www.barwice.pl) jak i na stronie BIP Urzędu (www.bip.barwice.pl) zamieszczono odsyłacze (linki) do Dziennika Ustaw⁴, Monitora Polskiego⁵ i wojewódzkiego dziennika urzędowego⁶.

Odnalezienie aktu prawa miejscowego zapewniono poprzez wskazanie żądanego aktu z dostępnej listy w ramach zbioru aktów normatywnych danego roku lub za pośrednictwem udostępnionego na stronie BIP mechanizmu wyszukiwania. Umożliwiał on odnalezienie aktów prawa miejscowego po wprowadzeniu w pole „szukaj” odpowiedniej frazy, stanowiącej fragment nazwy tego aktu.

(dowód: akta kontroli str. 20-25)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁷ kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Szczecinie.

Szczecin, dnia 11 kwietnia 2018 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Szczecinie

Kontroler
Krzysztof Szczepaniak
Główny specjalista kontroli państwowej

.....
podpis

.....
podpis

⁴ <http://dziennikustaw.gov.pl/>.

⁵ <http://monitorpolski.gov.pl/>.

⁶ <http://www.szczecin.uw.gov.pl/?type=article&action=view&id=40>.

⁷ Dz.U. z 2017 r. poz. 524.