



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Szczecinie**

Szczecin, dnia grudnia 2009 r.

**Pan
Marcin Zydorowicz
Wojewoda Zachodniopomorski**

LSZ – 410 – 33 – 02/2009
P/09/047

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Szczecinie, działając na podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, kontrolowała w Zachodniopomorskim Urzędzie Wojewódzkim w Szczecinie (Urząd) realizację zadań na rzecz właściwego utrzymania przejść granicznych w latach 2007 - 2009 r. (III kwartały).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 30 listopada 2009 r. Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Szczecinie, stosownie do art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Panu Wojewodzie niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działania Pana Wojewody w zakresie objętym kontrolą.

W województwie zachodniopomorskim do czasu wejścia w życie kodeksu granicznego Schengen² funkcjonowało 26 przejść granicznych. Zgodnie z jego uregulowaniami, z dniem 21 grudnia 2007 r. status przejść granicznych utrzymało 8 Morskich Przejść Granicznych – MPG (Darłowo, Dziwnów, Kołobrzeg, Mrzeżyno, Świnoujście, Nowe Warpno, Szczecin Port, Trzebież³) i Stałe Lotnicze Przejście Graniczne Szczecin – Goleniów (LPG SG).

Zadania związane z utrzymaniem na terenie województwa zachodniopomorskiego przejść granicznych w stanie umożliwiającym przeprowadzanie skutecznej kontroli granicznej, celnej, sanitarnej, weterynaryjnej, fitosanitarnej, chemicznej i radiometrycznej oraz artykułów rolno – spożywczych realizował, działający w formie gospodarstwa pomocniczego,⁴ Zarząd Przejść Granicznych Województwa Zachodniopomorskiego (ZGP). Natomiast Urząd – w odniesieniu do spraw ochrony

¹ Dz.U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² rozporządzenie (WE) nr 562/06 Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 15.03.2006 r. ustanawiające wspólnotowy kodeks zasad regulujących przepływ osób przez granice (DzU.U.E.L.2006.105.1 ze zm.).

³ MPG Nowe Warpno i Trzebież służą do obsługi ruchu o charakterze lokalnym, wewnątrzunijnym. W MPG Mrzeżyno (tylko do obsługi ruchu towarowego w zakresie rybołówstwa), Nowe Warpno (tylko dla ruchu osobowego) i Trzebież kontrola graniczna „odbywa się mobilnie”. W MPG Dziwnów ruch osobowy ograniczono „do pływania sportowych”, a towarowy do rybołówstwa.

⁴ stosownie do zarządzenia nr 526/09 Wojewody Zachodniopomorskiego z 30.10.2009 r. ulegnie likwidacji z dniem 31.12.2009 r. ze względów organizacyjnych, a jego zadania będzie realizował Wydział Infrastruktury Urzędu.

granicy państwowej, zgodnie z jego regulaminem – zajmował się w szczególności: finansowaniem przejść granicznych, ustalaniem ich zasięgu terytorialnego i nadzorowaniem ZPG.

Kontrola nie wnosi uwag do organizacji i sposobu realizacji przedmiotowych zadań.

Wydatki na utrzymanie przejść granicznych łącznie z wydatkami niewygasającymi z 2006 r. i 2007 r. wynosiły: 8.872,8 tys. zł w 2007 r., 6.341,0 tys. zł w 2008 r. i 3.439,5 tys. zł w trzech kwartałach 2009 r., w tym na inwestycje 4.204,8 tys. zł⁵ w 2007 r. i 1.283,0 tys. zł w 2008 r. Na potrzeby służby celnej w ramach zakupów inwestycyjnych – w uzgodnieniu z Dyrektorem Izby Celnej – wydatkowano w 2007 r. 68,7 tys. zł, a w 2008 r. 9,7 tys. zł.⁶

W budżecie państwa na 2009 r. Sejm nie przewidział środków na inwestycje Urzędu, w obrębie przejść granicznych pomimo, że Wojewoda w projekcie budżetu na 2009 r. – w porozumieniu z dyrektorem IC – wnioskował o środki finansowe na usprzętowanie placówek celnych w kwocie 6.585,5 tys. zł.

NIK nie wnosi zastrzeżeń do sposobu ustalania zasięgu terytorialnego przejść granicznych i sprawowania nadzoru nad ZPG. Wojewoda zgodnie z dyspozycją określoną w § 3 ust. 1 i 2 rozporządzenia MSWiA z dnia 20 grudnia 2006 r. w sprawie sposobu ustalania zasięgu terytorialnego przejść granicznych⁷ 18 kwietnia 2007 r. ustalił zasięg terytorialny LPG SG. Natomiast w 2009 r. wszczął postępowania mające na celu uaktualnienie zasięgu terytorialnego MPG. Postępowania te prowadzono przy współdziałaniu zainteresowanych służb i inspekcji o których mowa w przepisach § 5 ust. 2 i 3 rozporządzenia MSWiA z dnia 13 sierpnia 2008 r. w sprawie sposobu ustalania zasięgu terytorialnego przejść granicznych⁸. Konieczność uaktualnienia zasięgu terytorialnego MPG wynikała z faktu zmian granic niektórych portów od strony lądu dokonanych przez Ministra Infrastruktury i wygaśnięcia przepisów stanowiących podstawę ustalenia zasięgu terytorialnego tych przejść.

Stosownie do art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, Pan Wojewoda ma prawo zgłosić do Dyrektora Delegatury NIK w Szczecinie umotywowane zastrzeżenia w sprawie ocen zawartych w tym wystąpieniu.

⁵ realizacja projektu nr SCH/05.02.04 pn. „System bezpieczeństwa i monitoringu obsługi pasażerów na MPG w Bazie Promów Morskich w Świnoujściu” – w ramach Instrumentu Finansowego Schengen.

⁶ w 2007 r. zakupiono zestawy komputerowe z oprogramowaniem, w 2008 r. – radiotelefony MTP 850.

⁷ Dz.U. z 2006 r. Nr 239, poz. 1734, uchylone z dniem 19.08.2008 r.

⁸ Dz.U. Nr 147, poz. 938.