



**Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Szczecinie**

Szczecin, dnia czerwca 2010 r.

**Pan  
Leszek Dorosz  
Burmistrz  
Międzyzdrojów**

P/10/161  
LSZ-4101-04-05/2010

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>1</sup> (dalej *ustawa o NIK*), Najwyższa Izba Kontroli<sup>2</sup> przeprowadziła w Urzędzie Miasta w Międzyzdrojach<sup>3</sup> kontrolę realizacji zadań wykonywanych przez Urząd w latach 2008 ÷ 2010 (do zakończenia kontroli) z udziałem środków „Narodowego Programu Przebudowy Dróg Lokalnych 2008 ÷ 2011”<sup>4</sup>.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 21.05.2010 r., Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Panu Burmistrzowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia kontrolowaną działalność Urzędu, mimo stwierdzonych uchybień, nie mających jednak wpływu na stan realizacji Programu.

1. W kontrolowanym okresie długość dróg publicznych na terenie Gminy Międzyzdroje wynosiła 59,332 km, w tym dróg gminnych 28,860 km<sup>5</sup>. Poziom dekapitalizacji dróg gminnych z 72% w 2007 r. zmniejszył się do (prognozowanych) 52% w 2010 r. Wydatki na drogi publiczne w 2008 r. wynosiły 1.636 tys. zł (1.221 tys. zł na 9 zadań inwestycyjnych i 232 tys. zł na remonty), a w 2009 r. - 6.448 tys. zł (3.380 tys. zł środki własne, 2.600 tys. zł dotacje z budżetu państwa i 8 tys. zł środki z UE), w tym na 6.258 tys. zł na 9 zadań inwestycyjnych (3.650 tys. zł środki własne, 2.600 tys. zł dotacje budżetowe, 8 tys. zł środki UE) i 96 tys. zł na zadania remontowe.

---

<sup>1</sup> Dz.U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

<sup>2</sup> Delegatura w Szczecinie.

<sup>3</sup> zwany dalej *Urzędem*.

<sup>4</sup> zwany dalej *Programem*.

<sup>5</sup> gęstość sieci dróg w ww. okresie była niezmienna i wynosiła 0,519 km/km<sup>2</sup>.

NIK pozytywnie ocenia wybór 2 projektów, tj.: „Budowy i przebudowy ul. Nowomyśliwskiej w Międzyzdrojach” oraz „Przebudowy ulic Kolejowej, C.K. Norwida i Stromej wraz z przebudową sieci wodociągowej, kanalizacji sanitarnej, kanalizacji deszczowej, elektroenergetycznej, oświetlenia drogowego w Międzyzdrojach” do współfinansowania z Programu. Wyboru ww. ulic do budowy i przebudowy w ramach Programu Urząd dokonał w oparciu o opracowania dot. potrzeb w zakresie inwestycji drogowych i uzbrojenia z 2000 r., w których ulice te zaliczono do I etapu realizacji, po uprzedniej wymianie sieci: kanalizacji sanitarnej, deszczowej i wodociągowej.

W badanym okresie Urząd przeprowadzał okresowe kontrole dróg oraz prowadził (w formie elektronicznej) książki drogi i dziennik objazdów. Oceny zawarte w przeglądach nie uwzględniały jednak potrzeb budowy i przebudowy ww. dróg. Stwierdzono ponadto, że Urząd nie opracował projektu planu rozwoju sieci drogowej, o którym mowa w art. 20 pkt 1 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych<sup>6</sup>.

Urząd w wymaganym terminie (31.03.2010 r.) przesłał Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad w Warszawie<sup>7</sup> informację o sieci dróg publicznych za 2009 r. Natomiast informacje za lata 2007 i 2008 przesłane zostały z tygodniowym opóźnieniem. Postępowanie takie było niezgodne z przepisami § 2 pkt 2 *rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 16 lutego 2005 r. w sprawie trybu sporządzania informacji oraz gromadzenia i udostępniania danych o sieci dróg publicznych, obiektach mostowych, tunelach oraz promach*<sup>8</sup>, w myśl których informacje należało przesłać do końca I kwartału według stanu na dzień 31 grudnia roku poprzedniego.

2. Urząd przestrzegał postanowień zawartych w uchwałach Nr 233/2008 Rady Ministrów z dnia 28 października 2008 r. w sprawie ustanowienia Programu Wieloletniego pod nazwą „Narodowy Program Przebudowy Dróg Lokalnych 2008 - 2011” oraz Nr 157/2009 Rady Ministrów z dnia 15 września 2009 r., zmieniającej uchwałę w sprawie ustanowienia programu wieloletniego pod nazwą „Narodowy Program Przebudowy Dróg Lokalnych 2008 - 2011”.

Dane i informacje zawarte we wnioskach skierowanych do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie o dofinansowanie 2 projektów (ul. Nowomyśliwskiej zrealizowanej w 2009 r. oraz ulic Kolejowej, C.K. Norwida i Stromej planowanej do zrealizowania w 2010 r.) znajdowały potwierdzenie w dokumentach źródłowych, m.in. w prawomocnych decyzjach Starosty Kamieńskiego, zatwierdzających projekty budowlane i wydających pozwolenia na budowę, uchwałach Rady Miejskiej w Międzyzdrojach - zabezpieczających w budżecie Gminy środki finansowe na udział własny w realizacji projektów oraz w oświadczeniach benefi-

---

<sup>6</sup> Dz.U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115 ze zm.

<sup>7</sup> dalej GDDKiA

<sup>8</sup> Dz.U. Nr 67, poz. 583.

cjenta (m.in. o prawie dysponowania nieruchomościami na cele budowlane, o posiadaniu środków niezbędnych do zrealizowania projektu i niemożności odzyskiwania podatku VAT).

Prace objęte wnioskiem o dofinansowanie budowy i rozbudowy ul. Nowomyśliwskiej w Międzyzdrojach, obejmującym przebudowę nawierzchni ul. Nowomyśliwskiej, budowę ścieżki rowerowej i ciągów pieszych, budowę miejsc postojowych dla samochodów, budowę zjazdów indywidualnych i publicznych, budowę przykanalików kanalizacji deszczowej oraz rozbudowę oświetlenia ulicznego - w rozumieniu Programu - stanowiły wydatki kwalifikowane.

Natomiast we wniosku uzupełniającym z 2.04.2010 r., skierowanym do Wojewody Zachodniopomorskiego o dofinansowanie ze środków budżetu państwa przebudowy ulicy Kolejowej, C.K. Norwida i Stromej o łącznej wartości zadania 5.569,2 tys. zł i dofinansowaniu z budżetu państwa kwotą 2.784,6 tys. zł (50% wartości), ujęto roboty z zakresu: kanalizacji sanitarnej, wodociągowej i renowacji kanału na łączną kwotę 1.521,3 tys. zł. Prace te nie stanowiły wydatków kwalifikowanych w rozumieniu Programu.

Postanowienia umowy zawartej 4.11.2009 r. z Wojewodą Zachodniopomorskim o dofinansowanie budowy i przebudowy ul. Nowomyśliwskiej w Międzyzdrojach były przestrzegane. W określonym terminie (do 30.11.2009 r.) zadanie zostało wykonane. Osiągnięto planowany efekt rzeczowy w postaci wybudowanej drogi o długość 871,70 m i szerokości 7 m. Wzdłuż ul. Nowomyśliwskiej wybudowano miejsca postojowe dla autobusów i samochodów osobowych, wybudowano ciągi pieszo-rowerowe, drogę oświetlono i odwodniono, urządzono trawniki, zasadzono drzewa i krzewy. Dotacja z budżetu państwa w wysokości 2.600 tys. zł, stanowiąca 48,8% poniesionych kosztów (5.329,4 tys. zł) została terminowo rozliczona.

3. W postępowaniach o zamówienia publiczne na realizację projektów współfinansowanych z Programu Urząd przestrzegał zasad udzielania zamówień publicznych, określonych w przepisach *ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych*<sup>9</sup>, w tym wyboru trybu zamówienia (przetarg nieograniczony), opracowania Specyfikacji Istotnych Warunków Zamówienia (SIWZ), zgodności treści ofert i zawartych umów z wykonawcami - z treścią SIWZ.

4. Przed realizacją robót drogowych, projekty współfinansowane z Programu uzyskały pozwolenia na budowę. Urząd w terminie przekazał wykonawcom dokumentację projektową i place budowy, a o rozpoczęciu robót powiadomił Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Kamieniu Pomorskim (PINB).

Budowa i przebudowa ul. Nowomyśliwskiej zrealizowana została w terminie (do 20.11.2009 r.), zgodnie ze specyfikacjami technicznymi i programem jakości robót, o czym

---

<sup>9</sup> Dz.U. z 2007 r. Nr 223, poz. 1655 ze zm.

świadczyły wpisy w dzienniku budowy (odbior prac ulegających zakryciu, wykonanie robót z uwzględnieniem warunków klimatycznych). Do odbioru robót zgromadzono wymagane dokumenty powykonawcze i certyfikaty (m.in. raporty z wykonania badania próby gruntu, deklaracje zgodności wyrobów, protokoły i wyniki badań materiałów, wyniki testów wytrzymałościowych i na odkształcanie, certyfikaty jakości materiałów, wyniki pomiarów kontrolnych warstw podbudowy, wiążącej i ścieralnej). Wad i usterek nie stwierdzono. O zakończeniu budowy Urząd powiadomił PINB 9.12.2009 r.

Ujawnione w toku kontroli NIK usterki na wybudowanej ul. Nowomyśliwskiej (ubytek w miejscu osadzenia studni technicznej kanalizacji deszczowej, zajęte 2 z 4 miejsc dla osób niepełnosprawnych przez handlujących, m.in. z powodu ich nieoznakowania, brak porostu trawy na części terenów zielonych i nieprzyjęcie się krzewów) zostały w czasie kontroli usunięte.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnioskuje o:

1. *Opracowanie projektu planu rozwoju sieci drogowej.*
2. *Terminowe przesyłanie GDDKiA informacji o sieci dróg publicznych.*
3. *Zweryfikowanie wniosku o współfinansowanie z Programu przebudowy ul. Kolejowej, C.K. Norwida i Stromej.*

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Szczecinie, na podstawie art. 62 ust. 1 *ustawy o NIK*, zwraca się do Pana Burmistrza o nadesłanie, w terminie miesiąca od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków oraz podjętych działaniach lub o przyczynach niepodjęcia takich działań.

Stosownie do art. 61 ust. 1 *ustawy o NIK*, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Burmistrzowi prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Delegatury NIK w Szczecinie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, termin nadesłania informacji, o którym wyżej mowa, liczy się - stosownie do art. 62 ust. 2 *ustawy o NIK* - od dnia otrzymania ostatecznej uchwały w sprawie powyższych zastrzeżeń.