



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Szczecinie**

Szczecin, dnia czerwca 2010 r.

**Pan
Sylwester Sobański
Burmistrz Bobolic**

LSZ- 4101-03-03/2010
P/10/168

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Szczecinie przeprowadziła w Urzędzie Miejskim w Bobolicach (dalej Urząd) kontrolę wykorzystania środków Funduszu Rozwoju Kultury Fizycznej (dalej Fundusz lub FRKF) zaangażowanych na budowę hali sportowo – widowiskowej na terenie Gminy Bobolice (Gmina).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym 21 maja 2010 r. Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Szczecinie, stosownie do art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Panu Burmistrzowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia realizację procesu inwestycyjnego polegającego na zaprojektowaniu i wybudowaniu hali sportowej w Bobolicach. Powyższą ocenę ogólną uzasadniają przedstawione niżej ustalenia i oceny częściowe.

Przedmiotowa inwestycja Uchwałą z dnia 14 kwietnia 2003 r. Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego została wprowadzona do skorygowanego „Programu rozwoju bazy sportowej województwa zachodniopomorskiego na lata 2001-2004”, co skutkowało możliwością ubiegania się przez Urząd o dofinansowanie zadania środkami Funduszu.

Prawidłowo sporządzony przez Urząd wniosek o przyznanie dofinansowania na przedsięwzięcie kontynuowane pn. *„Budowa hali sportowej przy Regionalnym Centrum Edukacji, Rekrualifikacji i reaktywacji Zasobów Ludzkich w Bobolicach”* został przesłany do

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

Ministerstwa Edukacji Narodowej i Sportu (MENiS) w dniu 22 lipca 2003 r. Zgodnie z wnioskiem koszt całkowity przedsięwzięcia był szacowany na kwotę 5.000,0 tys. zł, (w tym dofinansowanie 1.500,0 tys. zł). W dniu 1 grudnia 2003 r. została zawarta umowa pomiędzy Bankiem Millenium SA w Warszawie działającym w imieniu i na rzecz Ministra Edukacji Narodowej i Sportu a Gminą o dofinansowanie inwestycji kwotą 1,5 mln zł ze środków MENiS. Do ww. umowy w okresie od 24 listopada 2004 r. do 19 lipca 2007 r. zawarto 7 aneksów dotyczących m.in. przejęcia przez Bank Gospodarstwa Krajowego (BGK) obsługi środków MENiS i uruchomienia środków bez przyjętego w umowie warunku proporcjonalnego udziału środków własnych. Powodem aneksowania umowy był także brak środków własnych w budżecie Gminy (w 2004 roku); przedłużanie się procedury przetargowej z uwagi na protesty oferentów; odwołania i rozprawy w Urzędzie Zamówień Publicznych oraz wydłużanie się realizacji inwestycji z uwagi na potrzebę zawierania umów dodatkowych – trójstronnych umów cesji, gdyż wykonawca utracił płynność finansową.

Hala sportowa, której budowa objęta była dofinansowaniem, pierwotnie miała stanowić element budowanego od 2001 r. zespołu obiektów szkolnych. W związku ze zmianą programu użytkowego inwestycji, związaną z podjęciem przez Gminę, decyzji o budowie Regionalnego Centrum Edukacji Rekrualifikacji i Reaktywacji Zasobów Ludzkich, projekt budowlany całego kompleksu (w tym hali sportowej) wymagał aktualizacji. W dniu 16 stycznia 2004 r. Gmina zawarła umowę, z firmą Stalprojekt Biuro Architektoniczne z siedzibą w Gdańsku, dotyczącą wykonania zamiennego projektu wielobranżowego ww. Centrum wraz z innymi dokumentami niezbędnymi do uzyskania pozwolenia na budowę. Zamówienie na wykonanie aktualizacji projektu zostało udzielone z wolnej ręki, na podstawie art. 71 ust. 1 pkt 3 ustawy o zamówieniach publicznych², zgodnie z decyzją Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych z 22 grudnia 2003 r.

Gmina pismem z dnia 2.02.2006 r. dotyczącym inwestycji – stosownie do postanowień umowy o dofinansowanie – poinformowała BGK o zaktualizowanym tzw. zbiorczym zestawieniu kosztów (ZZK), zgodnie z którym koszt całkowity wzrósł z planowanych 5.000 tys. zł (ZZK z 7.07.2003 r.) do 6.182 tys. zł. Gmina bezskutecznie, pismami skierowanymi MENiS oraz do Ministra Sportu wnioskowała o zwiększenie dofinansowania z 33% do 50% zaktualizowanych kosztów budowy hali sportowej.

NIK pozytywnie ocenia przeprowadzone postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego, w trybie i na zasadach ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień

² Ustawa z dnia 10 czerwca 1994 r. o zamówieniach publicznych (Dz.U. z 2002 r. Nr 72, poz.664 ze zm.), uchylona z dniem 2 marca 2004 r.)

publicznych³, na wykonanie zadania pn. „Regionalne Centrum Edukacji, Rekrualifikacji i Reaktywizacji Zasobów Ludzkich wraz z halą sportową: pawilony C, F oraz infrastruktura towarzysząca w Bobolicach – Etap I”. W wyniku przeprowadzonego postępowania w dniu 23 października 2004 r. zawarto umowę pomiędzy Gminą Bobolice a Przedsiębiorstwem Budowlanym i Hurtownią Materiałów Budowlanych z siedzibą w Koszalinie na wykonanie powyższego zadania.

Obiekt został przekazany do eksploatacji 20 lutego 2007 r. na podstawie wydanej przez Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego decyzji o udzieleniu pozwolenia na użytkowanie przed wykonaniem wszystkich robót budowlanych. Obiekt uzyskał również pozytywne opinie: Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Koszalinie, Komendy Powiatowej Straży Pożarnej w Koszalinie, Państwowej Inspekcji Pracy Oddział w Koszalinie.

Całkowity koszt realizacji zadania (hali sportowej z zapleczem) wynosił 6.922,7 tys. zł, w tym środki własne Gminy stanowiły 4.662,7 tys. zł, środki z FRKF – 1.500 tys. zł, środki z PFRON 760 tys. zł. Gmina terminowo, stosownie do zapisów § 6 umowy z o dofinansowanie, przedłożyła w BGK i Urzędzie Marszałkowskim Województwa Zachodniopomorskiego sprawozdania i informacje w zakresie wykorzystania środków dotacji pochodzących z FRKF. Realizując postanowienia zapisu § 8 ust. 2 umowy o dofinansowanie BGK zwrócił w październiku 2009 r. wystawiony przez Gminę weksel, stanowiący zabezpieczenie ww. umowy, tym samym kwitując rozliczenie udzielonej dotacji.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Szczecinie, informuje, że zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Burmistrzowi prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Delegatury NIK w Szczecinie, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym wyżej mowa, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

³ Dz. U. z 2007 r., Nr 223, poz. 1655 ze zm.