



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Szczecinie**

Szczecin, dnia 29 grudnia 2011 r.

**Pani
Danuta Kuklinowska
Dyrektor Zespołu Szkół
Ponadgimnazjalnych
W Białogardzie**

LSZ-4101-22-05/2011
P/11/073

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 roku o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701, ze zm.), zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli, Delegatura w Szczecinie skontrolowała w Zespole Szkół Ponadgimnazjalnych w Białogardzie (Zespół) organizację oraz finansowanie kształcenia i doskonalenia zawodowego nauczycieli w latach 2009-2011 (do 30.09.2011 r.).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawiono w protokole kontroli podpisanym w dniu 2 grudnia 2011 r., na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuję Pani Dyrektor niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie skontrolowaną działalność, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości.

Formułując pozytywną ocenę, NIK uwzględniła:

- ustalenie w okresie objętym kontrolą wieloletnich i rocznych planów doskonalenia nauczycieli,
- udział nauczycieli Zespołu w zewnętrznych formach doskonalenia zawodowego,
- coroczne wnioskowanie do organu prowadzącego o dofinansowanie szkoleń,
- wywiązywanie się z obowiązku przedstawiania organowi prowadzącemu sprawozdań ze sposobu wykorzystania przyznanych środków,
- dofinansowanie form i kierunków zgodnych z ujętymi w wieloletnich planach doskonalenia na lata 2006-2009 oraz na lata 2010-2014,

- analizowanie wyników egzaminów zewnętrznych absolwentów Zespołu w aspekcie doskonalenia prowadzonej działalności dydaktycznej.

NIK negatywnie ocenia nie ustalenie przez Radę Pedagogiczną Zespołu zasad organizacji doskonalenia zawodowego nauczycieli na podstawie art. 41 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty¹. Zakres dofinansowanych form doskonalenia określony został w „Regulaminie korzystania z funduszu na doskonalenie zawodowe nauczycieli Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych w Białogardzie” z 2005 r., który wbrew art. 12 ust. 3 ustawy Karta Nauczyciela² ograniczył zakres uprawnionych do korzystania z funduszu tylko do nauczycieli zatrudnionych w pełnym wymiarze godzin. Począwszy od stycznia 2010 r. stosowany w Zespole Regulamin ustalony przez Zarządu Powiatu³ ogranicza zakres uprawnionych do nauczycieli zatrudnionych w wymiarze nie niższym niż połowa tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin.

W kontrolowanym okresie w szkole obowiązywały dwa wieloletnie plany doskonalenia nauczycieli: na lata 2006 – 2009 oraz na lata 2010-2014. przy czym w planie na lata 2010-2014 nie uwzględniono planów rozwoju zawodowego poszczególnych nauczycieli.

Wnioski w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli składane były przez Dyrektora Zespołu do Starostwa Powiatowego w Białogardzie po terminie określonym w § 6 ust. 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu (MENiS) z dnia 29 marca 2002 r. w sprawie sposobu podziału środków na wspieranie doskonalenia zawodowego nauczycieli pomiędzy budżety poszczególnych wojewodów, form doskonalenia zawodowego dofinansowywanych ze środków wyodrębnionych w budżetach organów prowadzących szkoły, wojewodów, ministra właściwego do spraw oświaty i wychowania oraz szczegółowych kryteriów i trybu przyznawania tych środków,⁴ tj. po 30 listopada danego roku. We wnioskach nie podawano nazwisk nauczycieli a dla proponowanych form szkolenia nie określono ich tematyki ani planowanych terminów realizacji.

¹ Dz. U. z 2004 r., Nr 256, poz. 2572, ze zm.

² Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.

³ Uchwała Nr 194/2010 z 22 stycznia 2010 r. w sprawie podziału oraz zasad przyznawania środków na wspieranie doskonalenia zawodowego nauczycieli szkół i placówek Powiatu Białogardzkiego. Regulamin, stanowiący załącznik do powyższej uchwały, ustalał zasady podziału oraz przyznawania środków na wspieranie doskonalenia zawodowego nauczycieli szkół i placówek Powiatu

⁴ Dz.U. Nr 46, poz. 430

W latach 2009, 2010 i do 30.09.2011 Zespół zrealizował wydatki na doskonalenie zawodowe nauczycieli, ujęte w planie finansowym po zmianach, w kwotach odpowiednio 16,8 tys. zł, 18,6 tys. zł i 11,5 tys. zł. Dofinansowane formy kształcenia i doskonalenia były zgodne z formami ujętymi w planach doskonalenia zawodowego nauczycieli lata 2006-2009 oraz 2010-2014.

NIK negatywnie ocenia wydatkowanie środków w łącznej kwocie 23.9 tys. zł (51% wydatków na doskonalenia zawodowe nauczycieli) ujętych w rozdziale 80146 *Dokształcanie i doskonalenie nauczycieli* na zakup pomocy naukowych, dydaktycznych i książek, tj. na cele niezgodnie z przeznaczeniem wskazanym w § 2 ww. rozporządzenia MENiS z dnia 29 marca 2002 r. Ze środków tych zakupiono m.in. projektory cyfrowe, notebooki, drukarki kopiarkę i materiały eksploatacyjne.

W kontrolowanym okresie wydatki na opłaty za udział nauczycieli w formach kształcenia w szkołach wyższych klasyfikowano w rozdziale 80146 *Dokształcanie i doskonalenie nauczycieli* w § 3020 *Wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń* w łącznej kwocie 10.690,00 zł, w kolejnych latach 2009, 2010 i 2011 (do 30.09) odpowiednio: 3.240,00 zł, 1.750,00 zł i 5.700,00 zł, zamiast w § 4300 *Usługi pozostałe*. W rezultacie wykonane wydatki na kształcenie nauczycieli były niewłaściwie prezentowane w planach i sprawozdaniach Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych Zespołu. Treść art. 39 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych⁵ ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych⁶ zobowiązuje do klasyfikowania wydatków według działów i rozdziałów określających rodzaj działalności i w paragrafach odpowiadających rodzajowi wydatków.

Zespół nie wywiązywał się z obowiązku sprawdzenia kompletności, poprawności i zgodności ze stanem faktycznym danych gromadzonych w bazie danych Systemu Informacji Oświatowej (SIO), do czego zobowiązane są wszystkie podmioty prowadzące bazy danych przepisami art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 19 lutego 2004 r. o systemie informacji oświatowej⁷. Kontrola wykazała, że w szkolnej bazie SIO za lata 2009/2010 i 2010/2011 nie ujęto żadnych danych w zakresie dokształcania i doskonalenia nauczycieli (w rozdziale I.6 *Kadra pedagogiczna*, w tabelach: N10 *Ukończone formy kształcenia zawodowego w poprzednim*

⁵ Dz. U. Nr 157, poz. 1240, ze zm

⁶ Dz. U. Nr 249, poz. 2104, ze zm.

⁷ Dz. U. Nr 49, poz. 463, ze zm.

roku szkolnym i N11 *Ukończone formy doskonalenia zawodowego w poprzednim roku szkolnym*), przewidzianych w art. 3 ust. 4 pkt 1 lit h ww. ustawy. Zgodnie z art. 7 ust. 6 pkt 1 ww. ustawy za wykonanie obowiązków w powyższym zakresie odpowiada dyrektor szkoły.

W latach 2008 - 2011 studia uzupełniające, podyplomowe i szkolenia kwalifikacyjne ukończyło łącznie 12 nauczycieli Zespołu. Dofinansowanie kształcenia ze środków budżetowych otrzymało 6 osób, spośród których 3 nie przydzielono w kolejnych latach zajęć edukacyjnych w zakresie uzyskanej specjalności.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

1. Wydatkowanie środków przeznaczonych na doskonalenie zawodowe nauczycieli na cele zgodnie z ich przeznaczeniem.
2. Ujmowanie w ewidencji finansowo-księgowej wydatków Zespołu w paragrafach odpowiadających rodzajowi wydatków.
3. Zapewnienie zgodności ze stanem faktycznym prowadzonej bazy danych Systemu Informacji Oświatowej.

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, zwraca się do Pani Dyrektor o przesłanie, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków bądź o podjętych działaniach na rzecz ich realizacji lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Pani Dyrektor prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Delegatury NIK w Szczecinie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu. W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym wyżej mowa, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.