



**Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Szczecinie**

Szczecin, dnia września 2011 r.

**Pani  
Monika Kołodziejska  
Dyrektor  
Ośrodka Adopcyjno – Opiekuńczego  
w Szczecinie**

LSZ-4101-12-01/2011  
P/11/092

**WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. *o Najwyższej Izbie Kontroli* (Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.), zwanej dalej ustawą o NIK, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Szczecinie przeprowadziła w Ośrodku Adopcyjno-Opiekuńczym w Szczecinie (Ośrodku) kontrolę funkcjonowania tej placówki oraz jej współdziałanie z innymi instytucjami na rzecz powrotu dzieci do wychowania w rodzinie w latach 2008 – 2010.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli, podpisanym w dniu 6 września 2011 r., Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Szczecinie, na podstawie art. 60 ust. 1 ustawy o NIK, przekazuje Pani Dyrektor niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia realizację, w latach 2008–2010, zadań Ośrodka, dotyczących postępowania wobec dzieci przebywających w placówkach opiekuńczo-wychowawczych oraz współdziałanie z takimi placówkami i innymi instytucjami na rzecz powrotu dzieci do wychowania w rodzinie.

W toku kontroli ustalono, że Ośrodek w pełni realizował powyższe zadania, wynikające z przepisów ustawy z dnia 12 marca 2004 r. *o pomocy społecznej* (Dz. U. z 2009 r., Nr 175, poz. 1362 ze zm.) i rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 30 września 2005 r. w *sprawie ośrodków adopcyjno-opiekuńczych* (Dz. U. Nr 205, poz. 1701 ze zm.), zwanego dalej *rozporządzeniem MPS*. Jako placówka specjalistyczna o charakterze diagnostyczno – konsultacyjnym, której celem jest zapewnienie dzieciom pozbawionym

opieki rodzinnej, opieki w zastępczym środowisku rodzinnym, Ośrodek inicjował i wspomagał zastępcze formy opieki i wychowania rodzinnego. Zadania te wykonywał, między innymi, poprzez:

- gromadzenie informacji o dzieciach, które mogą być przysposobione lub umieszczone w rodzinie zastępczej,
- pozyskiwanie osób zgłaszających gotowość przysposobienia dziecka, pełnienia funkcji rodzin zastępczych i prowadzenia placówek rodzinnych,
- przeprowadzenie badań pedagogicznych i psychologicznych oraz rodzinnych wywiadów środowiskowych, a także szkolenie i kwalifikowanie osób, zgłaszających gotowość przysposobienia dziecka, kandydatów do pełnienia funkcji rodziny zastępczej albo kandydatów do prowadzenia placówki rodzinnej,
- dobór rodziny przysposabiającej, zastępczej lub placówki rodzinnej właściwej ze względu na potrzeby dziecka,
- prowadzenie pomocy psychologicznej, poradnictwa pedagogicznego i prawnego dla rodziców dzieci umieszczonych w placówkach rodzinnych.

W toku kontroli ustalono, że pracownicy, zatrudnieni w Ośrodku, posiadali kwalifikacje określone w § 2 i 3 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 6 października 2004 r. w *sprawie podmiotów uprawnionych do zakładania i prowadzenia niepublicznych ośrodków adopcyjno-opiekuńczych oraz stażu pracy i kwalifikacji wymaganych od osób zatrudnionych w publicznych i niepublicznych ośrodkach adopcyjno-opiekuńczych, a także warunków lokalowych, jakimi powinny dysponować te ośrodki* (Dz. U. Nr 226, poz. 2293). Pomieszczenia Ośrodka spełniały warunki lokalowe, określone w § 4 cyt. rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z 6 października 2004 r.

Regulamin Organizacyjny Ośrodka zawierał, przypisane w ustawie o *pomocy społecznej i rozporządzeniu MPS*, zadania i obowiązki, uszczegółowione następnie w planach pracy Ośrodka, wraz z terminami ich realizacji i osobami odpowiedzialnymi. Ośrodek prowadzi wojewódzki bank danych (WBD) o dzieciach oczekujących na przysposobienie i kandydatach zakwalifikowanych do pełnienia funkcji rodziny zastępczej oraz o rodzinach zgłaszających gotowość przysposobienia dziecka na terenie województwa zachodniopomorskiego.

W toku kontroli przeprowadzono szczegółową analizę dokumentów 60 spraw dzieci, zgłoszonych do Ośrodka celem przeprowadzenia adopcji. Ustalono, że w każdym badanym przypadku – dla dziecka zakwalifikowanego do przysposobienia – czas poszukiwania rodzin, zgłaszających gotowość przysposobienia dziecka, nie przekraczał 1 miesiąca od dnia

zakwalifikowania dziecka, tj. terminu ustalonego w § 10 ust. 1 *rozporządzenia MPS*. W przypadku, gdy Ośrodek nie pozyskał rodziny przysposabiającej w terminie 1 miesiąca od dnia zakwalifikowania dziecka do adopcji, przekazywał niezwłocznie stosowną informację do WBD.

W ocenie Najwyższej Izby Kontroli, Ośrodek dokładał należytej staranności celem znalezienia dla dziecka, w każdym przypadku, zastępczego środowiska rodzinnego.

W kontroli ustalono, że na terenie działalności Ośrodka występują niedobory odpowiedniej liczby – niespokrewnionych z dzieckiem – rodzin zastępczych i rodzin zastępczych zawodowych, co było spowodowane przyczynami niezależnymi od Ośrodka.

Najwyższa Izba Kontroli stwierdza, że tryb kwalifikowania dzieci do rodzin przysposabiających w Ośrodku był zgodny z regulacjami zawartymi w § 8 *rozporządzenia MPS*.

Ośrodek zarejestrował w WBD dane, o których mowa w § 2 ust. 2 *rozporządzenia MPS*, o rodzinach, które zgłosiły pisemną wolę rejestracji w WBD chęci przysposobienia dziecka, jak też zarejestrował tam osoby, będące kandydatami zakwalifikowanymi do pełnienia funkcji rodziny zastępczej, w terminie określonym w § 14 *rozporządzenia MPS*.

W kontroli ustalono, iż Ośrodek w celu realizacji swoich zadań, współpracował z wieloma instytucjami i organami, między innymi z jednostkami organizacyjnymi pomocy społecznej, sądami, rodzinnymi, Urzędami Stanu Cywilnego, placówkami opiekuńczo – wychowawczymi, instytucjami oświatowymi.

NIK nie wnosi zastrzeżeń do poziomu finansowania Ośrodka w okresie objętym kontrolą. Wprawdzie w uchwałach budżetowych Miasta Szczecin na lata 2008 – 2010 przyjęto kwoty wydatków mniejsze niż potrzeby zgłaszane przez Ośrodek, to jednak nie miało to – zdaniem Dyrektora Ośrodka – wpływu na zakres i jakość funkcjonowania Ośrodka.

W kontroli ustalono, że działalność Ośrodka objęta była nadzorem ze strony Wydziału Polityki Społecznej Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie. Wydział ten, zgodnie z uprawnieniami zawartymi w art. 22 ustawy *o pomocy społecznej*, przeprowadził w badanym okresie 3 kontrole w tej placówce, w wyniku których nie stwierdzono nieprawidłowości. Nadzór nad Ośrodkiem sprawował również Miejski Ośrodek Pomocy Rodzinie w Szczecinie, który w badanym okresie przeprowadził w oparciu o art. 112 art. 8 ustawy *o pomocy społecznej* 3 kontrole, w wyniku których również nie stwierdzono nieprawidłowości.

Stosownie do art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Pani Dyrektor prawo złożenia do Dyrektora Delegatury Najwyższej Izby Kontroli w Szczecinie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen i uwag zawartych w tym wystąpieniu.