



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Szczecinie

LSZ – 4101-11-01/2012
P/12/107

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/12/107 – Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie przez administrację publiczną
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Szczecinie
Kontroler	1. Agata Prochotta Milek, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 82804 z dnia 30.07.2012 r. (dowód: akta kontroli str. 1)
Jednostka kontrolowana	Urząd Marszałkowski Województwa Zachodniopomorskiego, ul. Korsarzy 34, 70-540 Szczecin, REGON 811686780
Kierownik jednostki kontrolowanej	Olgiert Geblewicz, Marszałek Województwa od 29 listopada 2010 r. Poprzednio od 22 kwietnia 2008 r. Marszałkiem Województwa był Władysław Husejko. (dowód: akta kontroli str. 2, 3)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zbadanym zakresie.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Samorząd prawidłowo realizował swoje obowiązki w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie wynikające z art. 6 ust. 6 pkt 2 – 4 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie¹. Do obowiązków tych należało inspirowanie i promowanie nowych rozwiązań w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, opracowanie ramowych programów ochrony ofiar przemocy w rodzinie oraz ramowych programów oddziaływań korekcyjno – edukacyjnych dla osób stosujących przemoc, przeprowadzanie szkoleń dla osób realizujących działania związane z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie. Samorząd Województwa zapewnił skuteczne warunki organizacyjno – kadrowe do realizacji ustawowych zadań samorządu w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

W badanym okresie Samorząd Województwa zapewniał w budżecie województwa wystarczające środki na realizację zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie oraz pozyskał na ten cel dodatkowe środki z Europejskiego Funduszu Społecznego.

Zgodnie z wymogami ustawy z dnia 10 czerwca 2010 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie² Samorząd Województwa przyjął i realizował Wojewódzki Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.

¹ Dz.U. Nr 180, poz. 1493 ze zm.

² Dz.U. Nr 125, poz. 842

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Organizacja wykonania zadań w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w tym współpraca z innymi instytucjami.

1.1. Samorząd województwa zachodniopomorskiego realizował swoje obowiązki w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie wynikające z art. 6 ust. 6 pkt 2 – 4 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie poprzez Wydział Współpracy Społecznej Urzędu Marszałkowskiego w Szczecinie (w dalszej części niniejszego wystąpienia zwany Wydziałem).

Regulamin Organizacyjny Urzędu Marszałkowskiego Województwa Zachodniopomorskiego w Szczecinie, przyjęty uchwałą nr 326/07 Zarządu Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 25 kwietnia 2007 r. (z późniejszymi zmianami) stanowił, że do zadań Wydziału należy m.in. prowadzenie spraw związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie, w szczególności:

- a) opracowanie programów ochrony ofiar przemocy w rodzinie oraz ramowych programów korekcyjno–edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie,
- b) organizowanie szkoleń dla osób realizujących zadania związane z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie,
- c) inspirowanie i promowanie nowych rozwiązań w zakresie przeciwdziałania przemocy.

W ramach Wydziału powyższe zadania przypisano Wieloosobowemu stanowisku do spraw zwalczania uzależnień, któremu przypisano również współpracę z Wydziałem Zdrowia w zakresie realizacji Narodowego Programu Ochrony Zdrowia Psychicznego, a w szczególności prowadzenie działań informujących o dostępnej w województwie pomocy dla ofiar przemocy.

(dowód: akta kontroli str. 4 – 6, 7 – 9, 10 – 12, 13 – 17, 18)

Obsada kadrowa pozwalała na pełną i właściwą realizację zadań Samorządu Województwa w badanym okresie i zakresie wynikającym z ww. obowiązków ustawowych.

1.2. Realizacja przez Samorząd Województwa zadań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

a) W badanym okresie Samorząd Województwa zrealizował zadanie przypisane mu w art. 6 ust. 6 pkt 2 przywołanej wyżej ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie związane z inspirowaniem i promowaniem nowych rozwiązań w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie poprzez następujące działania:

- zorganizowanie konferencji „Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie wobec osób starszych” w dniu 30 września 2010 r. (150 uczestników)

- zorganizowanie konferencji „Przeciwdziałanie przemocy wobec osób niepełnosprawnych oraz przewlekle chorych somatycznie” w dniu 16 listopada 2010 r. (100 uczestników),
- przygotowanie i dystrybucja raportu o stanie współpracy między instytucjami w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w województwie zachodniopomorskim,
- zlecenie badań, ich opracowania i wydruk następujących publikacji „Zintegrowane działanie wobec przemocy w rodzinie – poradnik tworzenia i prowadzenia Gminnych Zespołów Interdyscyplinarnych” oraz „Współpraca między instytucjami w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w województwie zachodniopomorskim. Socjologiczne badania ewaluacyjne” w 2010 r.
- zorganizowanie posiedzenia Wojewódzkiego Interdyscyplinarnego Zespołu ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie dot. opracowania programu ochrony ofiar przemocy oraz opracowywanie ramowych programów oddziaływań korekcyjno – edukacyjnych dla sprawców przemocy (2011 r.),
- dystrybucja zakupionych w Fundacji Dzieci Niczyje 250 egzemplarzy broszury „Pomoc dzieciom wykorzystywanym seksualnie” oraz 200 egzemplarzy broszury „Jak chronić dzieci przed wykorzystaniem seksualnym” wśród członków Gminnych Interdyscyplinarnych Zespołów ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, przedstawicieli pomocy społecznej i policji (2011 r.),
- dystrybucja zakupionych 200 egzemplarzy komentarza do rozporządzenia rady Ministrów z dnia 13 września 2011 r. w sprawie procedury „Niebieskiej karty” z wzorem formularza „Niebieska Karta wśród członków Gminnych Interdyscyplinarnych Zespołów ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, przedstawicieli pomocy społecznej i policji (2011 r.),
- zrealizowanie projektu „Zespoły interdyscyplinarne – tworzenie i funkcjonowanie”; projekt realizowany przez Stowarzyszenie Wolontariuszy Da DU, którego przedmiotem było wsparcie, poradnictwo oraz superwizje dla członków gminnych interdyscyplinarnych zespołów ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie (metody, obserwacja, wywiady indywidualne i zbiorowe, dyskusja, burza mózgów, analiza dokumentów, praca na konkretnych przykładach, techniki psychometryczne, praca na procesie grupowym, mini wykład warsztat pracy członka gminnego zespołu interdyscyplinarnego, umawianie spotkań superwizyjnych). Działania w projekcie rozpoczęto w maju 2012 r. i zostanie on ukończony do dnia 15 listopada 2012 r.

(dowód: akta kontroli str. 52 - 53)

b) Realizując wynikający z art. 6 ust. 6 pkt 3 ww. ustawy obowiązek opracowania ramowych programów ochrony ofiar przemocy w rodzinie oraz ramowych programów oddziaływań korekcyjno – edukacyjnych dla osób stosujących przemoc Samorząd uwzględnił schematy obu programów ramowych w Wojewódzkim Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2012 – 2010. Jako cel „Ramowego programu ochrony ofiar przemocy w rodzinie” sformułowano przeciwdziałanie zjawisku przemocy w rodzinie w województwie zachodniopomorskim, a tym samym zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie systemowego wsparcia i pomocy w rozwiązywaniu trudnej sytuacji rodzinnej. W Programie określono: jego adresatów; katalog działań, jakie mogą być podejmowane przez członków grupy roboczej jeden raz, bądź dwa razy w miesiącu, w zależności od potrzeb i sytuacji; zasady monitorowania i ewaluacji działań

wynikających z realizacji programu, wskazówki dla podmiotów realizujących programy ochrony ofiar przemocy w rodzinie; plan pomocy dla osoby doznającej przemocy oraz zasady monitoringu programu.

W ramowym programie oddziaływań korekcyjno – edukacyjnych dla osób stosujących przemoc stwierdzono, że „Program stanowi integralną część systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz uzupełnia różne formy interwencji prawnych i administracyjnych podejmowanych wobec sprawców. Proponowany program jest formą działań psychologicznych, edukacyjnych i socjalizacyjnych ukierunkowanych na taką zmianę zachowań i postaw osób stosujących przemoc, która zmniejszy ryzyko dalszego stosowania przemocy oraz zwiększy zdolność do samokontroli agresywnych zachowań i do konstruktywnego współżycia”. Takie ujęcie istoty programu jest zgodne z zapisami Wytocznych do tworzenia modelowych programów korekcyjno – edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie (załącznik nr 2 do Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie; w punkcie I Interwencje wobec sprawców przemocy – wprowadzenie). Opis modeli programów dla sprawców przemocy w Wojewódzkim Programie Przeciwdziałania Przemocy stanowił odzwierciedlenie zapisów rozdziału II Różne modele programów dla sprawców ww. Wytocznych. W myśl Wytocznych przyjęto, że podstawowymi założeniami programów dla sprawców winny być:

- ochrona bezpieczeństwa, autonomii i dobra osób krzywdzonych,
- przyczynianie się do faktycznych i trwałych zmian w zachowaniu uczestników Programu,
- zwiększenie odpowiedzialności za własne czyny u osób stosujących przemoc,
- traktowanie uczestników programu w sposób nienaruszający ich godności.

Ustawa o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie stanowi, że opracowanie i realizacja programów ochrony ofiar przemocy należy do zadań własnych powiatu (art. 6 ust. 3 pkt 1), a opracowanie i realizacja ramowych programów oddziaływań korekcyjno – edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie jest zadaniem z zakresu administracji rządowej realizowanym przez powiat.

(akta kontroli str. 56 - 67)

c) Realizując wynikający, z art. 6 ust. 6 pkt 4 ww. ustawy, obowiązek przeprowadzania szkoleń dla osób realizujących działania związane z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie Samorząd Województwa zorganizował, bądź zlecił w badanym okresie organizację następujących szkoleń:

- 2 dniowe szkolenie dla pedagogów i psychologów z przedszkoli i szkół województwa w zakresie przemocy w rodzinie (w ramach ogólnopolskiej kampanii „Zły dotyk” – szkolenie ukończyło 40 osób (październik, listopad 2010 r.);
- 2 dniowe szkolenie „Dziecko krzywdzone – interwencja i pomoc”, szkolenie ukończyło 46 policjantów (wrzesień 2010 r.);
- interdyscyplinarne szkolenie dla osób pracujących w obszarze przeciwdziałania przemocy, 6 trzydniowych zjazdów po 35 godzin dydaktycznych każdy, szkolenie ukończyło 12 osób pełniących w województwie funkcje multiplikatorów (w 2011 r.);
- 3 dwudniowe szkolenia „Zły dotyk – rozpoznawanie i interwencja w sprawach wykorzystywania seksualnego dzieci” łącznie szkolenie ukończyło 60 osób (pedagodzy pracujący w szkołach podstawowych, gimnazjalnych oraz opiekunowie dziecięcy w żłobkach - marzec 2012 r.).

Tematyka i dobór uczestników oraz kwalifikacje osób prowadzących szkolenia zapewniały w ocenie NIK realizację celów częściowych Wojewódzkiego Programu Przeciwdziałania Uzależnieniom (dział Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie i agresji rówieśniczej na lata 2006 – 2015), takich jak:

- edukacja osób działających na rzecz rodziny dotkniętej przemocą,
- organizowanie interdyscyplinarnych szkoleń i konferencji przygotowujących uczestników do ochrony rodziny przed przemocą, wspieranie działań organizacji pozarządowych skierowanych na przeciwdziałanie przemocy, ochrony dzieci przed wykorzystaniem seksualnym, ochrony mniejszości przed przemocą.

(dowód: akta kontroli str. 54 - 55)

1.3. Badanie stopnia realizacji przez gminy województwa zachodniopomorskiego obowiązku ustanowienia interdyscyplinarnych zespołów do spraw przeciwdziałania przemocy w rodzinie wykazało, że według stanu na dzień 3 sierpnia 2012 r. na 114 gmin w województwie zachodniopomorskim tylko w gminie Boleszkowice nie powołano ww. zespołu. W przedłożonej informacji Wójt Gminy Boleszkowice wyjaśnił, że uchwała dotycząca trybu powoływania oraz funkcjonowania zespołu interdyscyplinarnego ds. przeciwdziałania przemocy została podjęta na sesji Rady Gminy Nr XVIII/102/2012 z dnia 28 czerwca 2012 r. Po jej uprawomocnieniu przystąpiono do zawierania porozumień z jednostkami, których przedstawiciele znajdują się w niniejszym zespole. Oczekuje się jeszcze na zawarcie porozumienia z Policją i Sądem Rodzinnym.

(dowód: akta kontroli str. 23, 24, 31, 32)

1.4. Na realizację zadań przewidzianych w Wojewódzkim Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2012 – 2020 Samorząd Województwa przeznaczył na te zadania następujące środki w budżetach lat 2010 – 2012:

Budżet na rok	Kwota wnioskowana w zł	Kwota ostatecznie przyznana zł	% wykonania
2010	90 tys.	90 tys.	94,96
2011	90 tys.	117,7 tys.	94,95
2012 (do 30.06)	100 tys.	100 tys.	69,54

Zwiększenie kwoty przyznanej w 2011 r. o 27.700 zł nastąpiło w związku z przeniesieniem środków z Działu 851, Rozdziału 85154, § 6230 *Dotacje celowe z budżetu na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek niezaliczanych do sektora finansów publicznych* na dział 852, rozdział 85205, § 4300 *Zakup usług pozostałych* w kwocie 12 700 złotych na zorganizowanie szkolenia z zakresu przeciwdziałania wykorzystywaniu seksualnego dzieci oraz z otrzymania dotacji celowej w kwocie 15 000 złotych przekazanej z budżetu państwa na realizację zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie zgodnie z art. 6, ust. 6, pkt 4 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie oraz zgodnie z załącznikiem Nr 3 do Krajowego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie zatwierdzonego Uchwałą Nr 162/2006 Rady Ministrów z dnia 25 września 2006 r.

Niewykonanie zaplanowanych budżetów w latach 2010 i 2011 w całości wynikało z oszczędności osiągniętych przy zakupie materiałów i usług.

W badanym okresie Zarząd Województwa przyjmował każdorazowo uchwały, w których zobowiązywał dyrektorów poszczególnych wydziałów Urzędu Marszałkowskiego do uwzględniania przy planowaniu zapotrzebowania finansowego

zasadę, stanowiącą że poziom wydatków bieżących oraz na zadania Województwa nie przekroczyć 100% kwoty przewidywanego zapotrzebowania wydatków zaplanowanych na rok poprzedni. Dotyczyło to również Wydziału Współpracy Społecznej.

(dowód: akta kontroli str. 25-26)

Samorząd Województwa pozyskał dodatkowo dofinansowanie ze środków Unii Europejskiej na projekt dotyczący kompleksowej realizacji zadania szkoleniowego pn: Organizacja cyklu edukacyjnego pn. „Zespoły interdyscyplinarne – tworzenie i funkcjonowanie” i realizowany był w ramach projektu systemowego Regionalnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szczecinie pn. „Profesjonalne kadry – lepsze jutro” współfinansowanego ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego, Program Operacyjny Kapitał Ludzki, Priorytet VII Promocja Integracji Społecznej, Działanie 7.1. Rozwój i upowszechnianie aktywnej integracji, Poddziałanie 7.1.3. Podnoszenie kwalifikacji kadr pomocy społecznej i integracji społecznej. Przedmiotowa część projektu obejmowała m.in. szkolenia, warsztaty, konferencje dla członków interdyscyplinarnych zespołów ds. przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz prace z członkami tych zespołów w środowiskach lokalnych pod kierunkiem wykwalifikowanych instruktorów / superwizorów. Łączne koszty realizacji tego projektu w latach 2010 – 2011 w zakresie ww. komponentu wyniosły 602.389 zł. W działaniach wzięły udział 174 osób. Na rok 2012 zaplanowano komponent w kwocie 132.608 zł.

(dowód: akta kontroli str. 27 – 30)

1.5. Wojewódzki Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2012 - 2020 określał zasady współpracy z innymi instytucjami odpowiedzialnymi za przeciwdziałanie przemocy w rodzinie. Głównym instrumentem tej współpracy było funkcjonowanie powołanego do życia uchwałą Nr 890/06 Zarządu Województwa Zachodniopomorskiego z dnia 4 października 2006 r. Wojewódzkiego Interdyscyplinarnego Zespołu ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie. Jego członkami byli przedstawiciele m.in. Sądu Okręgowego w Szczecinie, Ośrodków Interwencji Kryzysowej, Towarzystwa Przyjaciół Dzieci, organizacji pozarządowych Centrum Doradztwa i Doskonalenia Nauczycieli w Szczecinie, Prokuratury Okręgowej w Szczecinie, kuratorzy sądowi, pracownicy odpowiedzialni w samorządach gminnych i powiatowych za zadania związane z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie, pracownicy policji, powiatowych centrów pomocy rodzinie.

(akta kontroli str. 33 – 38, 39 - 45)

Ustalono
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zakresie organizacji wykonywania zadań przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz realizacji Wojewódzkiego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.

2. Realizacja programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie, programów profilaktycznych oraz programów korekcyjno – edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie

2.1. Uchwałą Nr 379/2006 z dnia 18 września 2006 r. Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego przyjął Wojewódzki Program Przeciwdziałania Uzależnieniom na lata 2006 – 2015, w którym w rozdziale 3.5. „przeciwdziałanie przemocy w rodzinie i agresji rówieśniczej” przyjęto następujące działania:

- zwiększenie dostępności i skuteczności zorganizowanych form profesjonalnej pomocy dla osób uwięzianych w przemoc,
- zwiększenie dostępności i skuteczności programów profilaktycznych i korygujących agresję i przemoc rówieśniczą,
- edukacja osób działających na rzecz rodziny dotkniętej przemocą,
- organizowanie interdyscyplinarnych szkoleń i konferencji przygotowujących uczestników do ochrony rodziny przed przemocą,
- promowanie programów terapeutycznych dla osób doznających przemocy i osób stosujących przemoc,
- wspieranie działań organizacji pozarządowych skierowanych na przeciwdziałanie przemocy, ochrony dzieci przed wykorzystywaniem seksualnym, ochrony mniejszości przed przemocą,
- inspirowanie środowisk lokalnych do tworzenia ośrodków interwencji kryzysowej i punktów informacyjno – konsultacyjnych dla osób uwięzianych w przemoc.

(dowód: akta kontroli str. 46 - 51)

W związku z wejściem w życie ustawy z dnia 10 czerwca 2010 r. o zmianie ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie³ uchwałą Nr XIII/154/12 z dnia 12 lutego 2012 r. Sejmik Województwa Zachodniopomorskiego przyjął Wojewódzki Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2012 – 2020. Celem głównym Programu było zwalczanie problemu wywołanego przemocą domową w województwie zachodniopomorskim.

Z początkiem II kwartału 2011 r. Wydział Współpracy Społecznej Urzędu dokonał wśród gmin województwa rozeznania na temat działań podejmowanych na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie. Celem podjętej inicjatywy było uzyskanie informacji na temat funkcjonowania procedury Niebieskiej Karty w pomocy społecznej, stanu realizacji zadań własnych gmin w zakresie przeciwdziałania przemocy oraz identyfikacji problemów, trudności i potrzeb występujących w tym obszarze. Na prośbę o stosowne informacje, skierowaną do 21 powiatów województwa, odpowiedziały OPS ze 108 gmin. Opracowując Program bazowano na następujących statystykach: GUS, Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej (*Polacy wobec zjawisk przemocy w rodzinie oraz opinie ofiar, sprawców i świadków o występowaniu i okolicznościach występowania przemocy w rodzinie*) i Komendy Wojewódzkiej Policji w Szczecinie. W Programie cytowane są rozwiązania problematyki zjawiska przemocy w rodzinie jako rozwiązania modelowe. W związku z realizacją Programu nie zakładano utworzenia nowych jednostek w ramach budowy systemu przeciwdziałania przemocy. W procesie opracowania Programu brali udział członkowie Wojewódzkiego Interdyscyplinarnego Zespołu ds.

³ Dz.U. Nr 125, poz. 842

Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie, którymi są m.in. przedstawiciele prokuratury, sądownictwa, oświaty oraz służby zdrowia. Program został poddany konsultacjom społecznym. W ramach celu głównego zidentyfikowano 4 problemy:

- 1) Poziom świadomości społeczeństwa na temat przemocy w rodzinie oraz wiedza osób realizujących zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz wiedza osób realizujących zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie (cel strategiczny: Podniesienie poziomu świadomości społeczeństwa na temat przemocy w rodzinie oraz wiedzy osób realizujących zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie);
- 2) Jakość i skuteczność pomocy udzielanej rodzinom doznającym przemocy oraz wsparcie dla osób uwięzionych w przemoc w rodzinie (cel strategiczny: poprawa jakości i skuteczności pomocy udzielanej rodzinom doznającym przemocy oraz wsparcie dla osób uwięzionych w przemoc w rodzinie);
- 3) Współpraca jednostek samorządu terytorialnego i organizacji pozarządowych na rzecz zapobiegania i zwalczania przemocy w rodzinie (cel strategiczny: podniesienie poziomu współpracy jednostek samorządu terytorialnego i organizacji pozarządowych na rzecz zapobiegania i zwalczania przemocy w rodzinie);
- 4) Jakość działań podejmowanych przez gminy i powiaty na rzecz zapobiegania przemocy w rodzinie (cel strategiczny: podniesienie jakości działań podejmowanych przez gminy i powiaty na rzecz zapobiegania przemocy w rodzinie).

Do celów strategicznych przypisano cele cząstkowe i planowane działania oraz wskaźniki charakteryzujące poziom ich realizacji.

W rozdziale 8 Programu określono, że „Program realizowany będzie na terenie województwa zachodniopomorskiego w 114 gminach i 21 powiatach oraz na poziomie samorządu województwa w latach 2012 - 2020. Wdrażanie Programu rozpocznie się po jego uchwaleniu, a działania zaplanowane do realizacji będą wprowadzane w formie ciągłej.”

Dla monitorowania rozmiarów zjawiska przemocy w rodzinie przyjęto następujące wskaźniki: liczba opracowań sporządzonych na podstawie danych dotyczących skali zjawiska z obszaru województwa (w tym statystyki z zastosowania procedury „Niebieska Karta”), liczba badań społecznych przeprowadzonych na terenie województwa, liczba sporządzonych ekspertyz. Dla planowanych działań przyjęto m.in. następujące wskaźniki: ilość wydanych i rozdyskrebowanych materiałów informacyjno – edukacyjnych (poradników, ulotek, biuletynów, publikacji), liczbę przeprowadzonych / wdrożonych kampanii edukacyjno – informacyjnych, liczbę nowatorskich projektów na rzecz pomocy rodzinom doznającym przemocy oraz ograniczania negatywnych następstw jej stosowania, liczbę wspartych działań podejmowanych przez instytucje, organizacje pozarządowe na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie, liczbę przekazanych materiałów edukacyjno - informacyjnych.

(akta kontroli str. 68 – 69)

Ustalono
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność kontrolowanej jednostki w zakresie prawidłowego i rzetelnego opracowania, aktualizacji Wojewódzkiego Programu Przeciwdziałania Przemocy.

IV. Uwagi i wnioski

Przedstawiając powyższe oceny i ustalenia kontroli Najwyższa Izba Kontroli nie wnosi uwag i wniosków, o których mowa art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia o Najwyższej Izbie Kontroli⁴.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Szczecinie.

Szczecin, dnia października 2012 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Szczecinie

Kontroler
Agata Prochotta Miłek
Specjalista kontroli państwowej

.....
podpis

.....
podpis

⁴ Dz.U. z 2012 r., poz. 82.