



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Szczecinie

LSZ - 4101-10-04/2012
P/12/137

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Szczecinie
ul. Jacka Odrowąża 1, 71-420 Szczecin
T +48 91 831 39 00, F +48 91 831 39 66
lsz@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/12/137 - Realizacja przepisów ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych.	
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Szczecinie	
Kontroler	Bogumiła Mędrzak, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 82805 z dnia 31.07.2012 r. [Dowód: akta kontroli str. 1-2]	
Jednostka kontrolowana	Urząd Gminy i Miasta w Goleniowie, zwanego dalej „Urzędem”, 72-100 Goleniów, Plac Lotników 1	
Kierownik jednostki kontrolowanej	Robert Krupowicz, Burmistrz Gminy Goleniów	[Dowód: akta kontroli str. 15]

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie¹ działalność Urzędu Gminy i Miasta w Goleniowie w zakresie realizacji przepisów ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych², zwanej dalej „ustawą antynikotynową”.

Uzasadnienie oceny ogólnej

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości, poza funkcjonowaniem w obiegu prawnym uchwały Rady Miejskiej nr XXVIII/375/09 niespójnej z przepisami znowelizowanej ustawy antynikotynowej³.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Oznakowanie obiektów i środków transportu

Opis stanu faktycznego

Stosownie do przepisów art. 5 ust. 1a ustawy antynikotynowej Burmistrz umieścił w widocznych miejscach oznaczenia słowne i graficzne informujące o zakazie palenia wyrobów tytoniowych w budynku Urzędu i w okolicach wejścia do niego.

[Dowód: akta kontroli str. 3-7]

Urząd posiadał jeden środek pasażerskiego transportu publicznego, który został przekazany do użytkowania jednostce budżetowej: Szkole Podstawowej nr 4 w Goleniowie.

[Dowód: akta kontroli str. 18]

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie.

² Dz. U. z 1996 r. Nr 10, poz. 55 ze zm.

³ Ustawa z dnia 8 kwietnia 2010 r. o zmianie ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych oraz ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (Dz. U. nr 81, poz. 529)

Ustalono
nieprawidłowości W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

2. Spełnianie wymogów ustawowych przez palarnie wyznaczone na terenie obiektów jednostki

Opis stanu faktycznego Na terenie obiektu Urzędu nie zostały wyznaczone palarnie wyrobów tytoniowych.

[Dowód: akta kontroli str. 3-5]

Ustalono
nieprawidłowości W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

3. Przestrzeganie zakazu palenia na terenie jednostki

Opis stanu faktycznego Stosownie do art. 5 ust. 1 ustawy antynikotynowej na terenie Urzędu przestrzegany był zakaz palenia tytoniu oraz wyrobów tytoniowych.

[Dowód: akta kontroli str. 3-5]

Ustalono
nieprawidłowości W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

4. Obowiązki wynikające z ustawy antynikotynowej w świetle regulaminów obowiązujących w jednostce

Opis stanu faktycznego Zakaz palenia tytoniu w Urzędzie wprowadzony został w § 21 zarządzenia Nr 36/2003 Burmistrza Gminy Goleniów z 28 listopada 2003 roku w sprawie Regulaminu pracy Urzędu. Zakaz palenia tytoniu wprowadzono na terenie budynku Urzędu w pomieszczeniach pracy i w pomieszczeniach socjalnych.

W przepisach porządkowych i końcowych ww. regulaminu - w § 46 określono, że w sprawach nie unormowanych regulaminem stosuje się przepisy kodeksu pracy, ustawy o pracownikach samorządowych oraz przepisy wykonawcze do tych ustaw.

[Dowód: akta kontroli str. 10-14]

Ustalono
nieprawidłowości W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

5. Skargi i wnioski dotyczące realizacji przepisów ustawy antynikotynowej

Opis stanu faktycznego W okresie objętym kontrolą do Urzędu nie wpłynęły skargi lub wnioski dotyczące realizacji przepisów ustawy antynikotynowej lub kwestii z nią związanych.

[Dowód.: akta kontroli str. 9]

Ustalono
nieprawidłowości W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

6. Problemy w realizacji ustawy antynikotynowej

Opis stanu faktycznego W złożonych wyjaśnieniach Burmistrz stwierdził, że realizacja przepisów ustawy antynikotynowej w brzmieniu obowiązującym od 15 listopada 2010 r. nie stwarza żadnych problemów, a wszystkie wymagane rozwiązania prawne i organizacyjne zostały wprowadzone w Urzędzie.

[Dowód: akta kontroli str. 17, 20]

Ustalono
nieprawidłowości W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

7. Strefy wolne od dymu tytoniowego

Opis stanu
faktycznego

Rada Miejska w Goleniowie uchwałą Nr XXVIII/375/09 z 29 kwietnia 2009 r.⁴ wyznaczyła 2 strefy wolne od dymu tytoniowego: pod wiatami przystanków autobusów oraz na placach zabaw dla dzieci. Rada Miejska nie wyznaczyła innych miejsc przeznaczonych do użytku publicznego, niż wskazane w art. 5 ust.1 ustawy antynikotynowej, jako stref wolnych od dymu tytoniowego.

[Dowód: akta kontroli str. 16]

Ustalone
nieprawidłowości

Zapisy ww. uchwały nr XXVIII/375/09, po znowelizowaniu ustawy antynikotynowej, od dnia 15 listopada 2010 r. były niespójne z przepisami art. 5 ust. 1 pkt 8 i 10, które zakazują palenia tytoniu na przystankach komunikacji publicznej i w ogólnodostępnych miejscach przeznaczonych do zabaw dzieci, a nie tylko pod wiatami przystanków autobusowych i na placach zabaw dzieci.

Uwagi dotyczące
badanej działalności

Dyspozycje zawarte w ww. uchwale nr XXVIII/375/09 ograniczały zakaz palenia do wiat przystanków i na oznaczonych placach zabaw dla dzieci.

Burmistrz poinformowany o powyższym oświadczył, że podejmie niezbędne czynności, aby uchwała Rady Miejskiej Nr XXVIII/375/09 została zmieniona lub uchylona.

[Dowód: akta kontroli str. 21]

8. Kontrole przestrzegania przepisów ustawy antynikotynowej

Opis stanu
faktycznego

W badanym okresie w Urzędzie nie było przeprowadzanych kontroli w zakresie przestrzegania przepisów ustawy antynikotynowej przez zewnętrzne organy kontroli, rewizji i inspekcji oraz nie przeprowadzono w ww. zakresie kontroli wewnętrznych oraz audytu.

[Dowód: akta kontroli str. 8, 19]

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Ocena przestrzegania zakazu palenia w obiektach

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność Urzędu w zakresie przestrzegania zakazu palenia tytoniu i wyrobów tytoniowych w obiektach Urzędu i realizacji niektórych obowiązków z tym związanych.

IV. Uwagi i wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagę wynikającą z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁵, wnosi o:

1. Wyeliminowanie z obiegu prawnego uchwały Rady Miejskiej w Goleniowie nr XXVIII/375/09 albo dostosowanie zawartych w niej zapisów do przepisów obowiązującej ustawy antynikotynowej.

⁴ W sprawie ustalenia na terenie gminy stref wolnych od dymu tytoniowego pod wiatami przystanków autobusów oraz na placach zabaw dla dzieci.

⁵ Dz. U. 2012 r. poz. 82 j.t.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla Burmistrz Gminy Goleniów, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Dyrektora Delegatury NIK w Szczecinie.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i realizacji wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 30 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwagi i wykonania wniosku pokontrolnego oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Szczecin, dnia 29 sierpnia 2012 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Szczecinie

Kontroler
Bogumiła Mędrzak
Specjalista kontroli państwowej

.....
podpis

.....
podpis i pieczęć