



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura NIK w Szczecinie

LSZ- 4101-10-16/2012
P/12/137

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/12/137- Realizacja przepisów ustawy o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Szczecinie
Kontroler	Jerzy Wasilewski, doradca ekonomiczny, upoważnienie do kontroli nr 83626 z dnia 26.10.2012 r. (dowód: akta kontroli str.1-2)
Jednostka kontrolowana	Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Szczecinie, zwany dalej „WIOŚ”, 70-502 Szczecin, ul. Wały Chrobrego 4, Regon 000162429.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Andrzej Miluch, Zachodniopomorski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska, zwany dalej „ZWIOŚ” (dowód: akta kontroli str.3)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie¹ działalność WIOŚ w zakresie realizacji przepisów ustawy z dnia 9 listopada 1995 r. o ochronie zdrowia przed następstwami używania tytoniu i wyrobów tytoniowych² (zwanej dalej „ustawą antynikotynową”).

Uzasadnienie oceny ogólnej W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Oznakowanie obiektów i środków transportu

Opis stanu faktycznego

Stosownie do dyspozycji art. 5 ust. 1a ustawy antynikotynowej, w poddanych oględzinom wejściom do siedziby WIOŚ i Laboratorium WIOŚ w kompleksie budynków przy ul. Wały Chrobrego 4, pomieszczeń w ww. budynku użytkowanych do działalności statutowej, parkingu wewnątrz kompleksu budynków i znajdującymi się na parkingu 5 samochodów do przewozu ludzi i sprzętu³, stwierdzono, że umieszczono:

- oznaczenia słowne i graficzne informujące o zakazie palenia na budynku i pomieszczeniach WIOŚ,
- oznaczenia graficzne w samochodach WIOŚ⁴.

Oznaczenia te były widoczne dla osób wchodzących na teren ww. obiektów i do ww. środków transportu.

(dowód: akta kontroli str. 4-6)

¹ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna.

² Dz. U. z 1996 r. Nr 10, poz. 55 ze zm.

³ w tym: na III piętrze budynku Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego (dalej „ZUW”) - korytarz i pomieszczenia administracyjne o nr od 329 do 348, w tym gabinetu WIOŚ, jego zastępcy i sekretariatu; na niskim parterze budynku ZUW - korytarze, toalety, pomieszczenia administracyjne, laboratoryjne i gospodarcze; na parkingu wewnątrz kompleksu budynków - samochód transportowy VW Transporter nr rejestracyjny ZS1464C oraz 4 samochody z wbudowaną aparaturą do pomiaru zanieczyszczeń środowiska VW Transporter nr rej. ZS 0442P, Ford Transit nr rej. ZS 6211T, VW Caddy Maxi nr rej. ZS 0287P i Nissan Terrano nr rej. SMF 2140

⁴ W myśl art. 5.1a ustawy antynikotynowej właściciel lub zarządzający obiektem, w którym obowiązuje zakaz palenia wyrobów tytoniowych, umieści w widocznych miejscach odpowiednie oznaczenia słowne i graficzne informujące o zakazie palenia wyrobów tytoniowych na danym terenie

W dniu 12.11.2012 r. dokonano sprawdzenia stanu oznakowania pojazdów WIOŚ znakami zakazu palenia i stwierdzono, że na szybach drzwi samochodów od strony pasażera umieszczone były stosowne oznakowania słowne i graficzne.

(dowód: akta kontroli str. 26-28)

2. Spełnianie wymogów ustawowych przez palarnie wyznaczone na terenie obiektów jednostki

Opis stanu faktycznego Na terenie obiektów użytkowanych przez WIOŚ nie zostały wyznaczone palarnie wyrobów tytoniowych.

(dowód: akta kontroli str. 13)

Ustalone nieprawidłowości W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

3. Przestrzeganie zakazu palenia na terenie jednostki

Opis stanu faktycznego Przeprowadzone w dniu 7 listopada 2012 r. oględziny wejść do budynku przy ul. Wały Chrobrego 4, parkingu na samochody służbowe i 5 pojazdów WIOŚ oraz pomieszczeń w budynku wykorzystywanych do działalności statutowej⁵ wykazały, że przestrzegano zakazu palenia.

(dowód: akta kontroli str. 4-7,14)

Ustalone nieprawidłowości W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

4. Obowiązki wynikające z ustawy antynikotynowej w świetle regulaminów obowiązujących w jednostce

Opis stanu faktycznego Zarządca kompleksu budynków⁶ przy ul. Wały Chrobrego 4, który użyczył WIOŚ pomieszczeń do działalności statutowej, wprowadził w maju 2004 r. wymogi w zakresie bezpieczeństwa i higieny pracy oraz ochrony pożarowej, w tym w szczególności dotyczące zakazu palenia w kompleksie budynków w miejscach do tego niewyznaczonych określonego w art. 5 ust. 1 pkt 3 ustawy antynikotynowej. Pracownicy WIOŚ zostali zapoznani z zakazem palenia na terenie pomieszczeń użytkowanych lub znajdujących się w zarządzie WIOŚ.

(dowód: akta kontroli str. 15)

Regulamin Pracy WIOŚ⁷ obowiązujący pracowników od 2004 r. nie zawierał zapisów dotyczących zakazu używania/palenia tytoniu w pomieszczeniach WIOŚ i w środkach transportu oraz sankcji z tytułu nieprzestrzegania tego zakazu. Zakaz palenia zapisano w Regulaminie Pracy WIOŚ na podstawie zarządzenia ZWIOŚ z dnia 31.10.2012 r.

(dowód: akta kontroli str.23)

Zgodnie z treścią § 2 pkt 2 ppkt h) wprowadzonego zarządzeniem ZWIOŚ z dnia 31.10.2012 r. do Regulaminu Pracy WIOŚ⁸, pracowników WIOŚ zobowiązano w szczególności do „*h. przestrzegać przepisów oraz zasad bezpieczeństwa i higieny pracy, a także przepisów przeciwpożarowych, w tym nie palić tytoniu w pomieszczeniach WIOŚ*”.

(dowód: akta kontroli str. 22)

W złożonych wyjaśnieniach w sprawie egzekwowania obowiązującego zakazu palenia tytoniu, ZWIOŚ – Andrzej Miluch podał, że „*W 2004 roku wdrożono Regulamin*

⁵ Oględzinami objęto powierzchnie biurowe i laboratoryjne WIOŚ o łącznej powierzchni użytkowej 1. 611,70 m², co stanowiło 50,53% powierzchni wykorzystywanej do działalności statutowej. Oględzinom nie poddano budynku przy ul. Zgody 23 w Koszalinie o powierzchni użytkowej 1.578,00 m²

⁶ Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie, zwany dalej „ZUW”

⁷ Zarządzenie nr 11/2004 ZWIOŚ z dnia 24 maja 2004 r. w sprawie wprowadzenia regulaminu pracy WIOŚ

⁸ wprowadzonego Zarządzeniem nr 25 ZWIOŚ z dnia 31 października 2012 r.

Pracy i poinformowano kierowników jednostek organizacyjnych o zwróceniu uwagi pracownikom na całkowity zakaz palenia tytoniu w WIOŚ w Szczecinie (w budynku przy ul. Wały Chrobrego 4 w Szczecinie, przy ul. Zgoda 23 w Koszalinie oraz na automatycznych stacjach pomiarowych zanieczyszczeń powietrza). Podczas szkoleń BHP dla nowo przyjmowanych pracowników każdorazowo taka informacja była i jest także przekazywana.(...) W trakcie prowadzonych okresowo oględzin i wizytacji stanowisk pracy nie stwierdzono przypadków palenia tytoniu.”

(dowód: akta kontroli str. 14)

W związku z wprowadzeniem przez ZUW – zarządcę nieruchomości z dniem 4.09.2012 r. „Instrukcji Bezpieczeństwa Pożarowego” w budynku przy ul. Wały Chrobrego 4, w której m.in. zabroniono używania otwartego ognia, palenia tytoniu i stosowania innych czynników mogących zainicjować zapłon występujących materiałów, we wrześniu 2012 r. pracownicy zostali z nią zapoznani co potwierdzili własnoręcznymi podpisami.

(dowód: akta kontroli str. 16-21)

*Uwagi dotyczące
badanej działalności*

Obowiązujący w WIOŚ Regulamin Pracy do dnia 31.10.2012 r. nie zawierał zapisu obowiązku przestrzegania przez pracowników zakazu palenia tytoniu, a do czasu niniejszej kontroli NIK nie określał ewentualnych sankcji w stosunku do pracowników w przypadku nieprzestrzegania zakazu palenia w pomieszczeniach i środkach transportu.

(dowód: akta kontroli str. 23)

W złożonych wyjaśnieniach Andrzej Miluch – ZWIOŚ podał, że „WIOŚ w Szczecinie planuje wdrożenie zarządzenia regulującego zastosowanie kary upomnienia, nagany lub kary pieniężnej za nieprzestrzeganie zakazu palenia tytoniu na terenie zakładu pracy. Zarządzenie to jest na etapie uzgadniania ze związkami zawodowymi.”

(dowód: akta kontroli str.14, 24-25)

5. Skargi i wnioski dotyczące realizacji przepisów ustawy antynikotynowej

*Opis stanu
faktycznego*

W okresie objętym kontrolą⁹ do WIOŚ nie wpłynęły skargi i wnioski dotyczące realizacji przepisów ustawy antynikotynowej lub kwestii z nią związanych.

(dowód: akta kontroli str. 8-11)

6. Problemy w realizacji ustawy antynikotynowej

*Opis stanu
faktycznego*

W złożonych wyjaśnieniach ZWIOŚ stwierdził, cyt. „ Realizacja przepisów ustawy (...) w brzmieniu obowiązującym od 15 listopada 2010 r. nie stwarza problemów w Wojewódzkim Inspektoracie Ochrony Środowiska w Szczecinie. Zarówno w pomieszczeniach Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Środowiska w Szczecinie, użyczonych od Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego jak i w budynku Delegatury w Koszalinie będącym własnością Skarbu Państwa w trwałym zarządzie WIOŚ w Szczecinie obowiązuje całkowity zakaz palenia wyrobów tytoniowych. Pomieszczenia są oznakowane słownie i graficznie. Po wejściu w życie niniejszej ustawy dokonano przeglądu istniejącego oznakowania i uzupełniono je w formie graficznej w środkach transportu będących w użytkowaniu przez WIOŚ w Szczecinie i Delegaturę w Koszalinie.(...)”

(dowód; akta kontroli str. 13)

⁹ 2010-2012 (do zakończenia kontroli)

7. Kontrole przestrzegania przepisów ustawy antynikotynowej

*Opis stanu
faktycznego*

W okresie objętym kontrolą WIOŚ nie był kontrolowany w zakresie przestrzegania przepisów ustawy antynikotynowej przez inne organy kontroli, rewizji i inspekcji.

(dowód; akta kontroli str. 8-11)

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność WIOŚ w zakresie przestrzegania zakazu palenia tytoniu i wyrobów tytoniowych w skontrolowanych obiektach i środkach transportu oraz realizacji obowiązków z tym związanych.

IV. Uwagi i wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i ustalenia kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹⁰, nie wnosi wniosków pokontrolnych.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

*Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń*

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Dyrektora Delegatury NIK w Szczecinie.

Szczecin, dnia 14 listopada 2012 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Szczecinie

Kontroler

Dyrektor

Jerzy Wasilewski
Doradca ekonomiczny

¹⁰ Dz. U. z 2012 r., poz.82 j.t.