



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Szczecinie

LSZ - 4101-17-01/2013
P/13/069

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Szczecinie
ul. Jacka Odrowąża 1, 71-420 Szczecin
T +48 91 831 39 00, F +48 91 831 39 66
lsz@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P13/069 – Wpływ likwidacji szkół publicznych na warunki realizacji zadań oświatowych gmin.
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Szczecinie
Kontroler	Danuta Laskowska, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 87867 z dnia 09.09.2013 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Urząd Gminy w Sławnie, ulica M.C. Skłodowskiej 9, 76-100 Sławno. ¹
Kierownik jednostki kontrolowanej	Ryszard Stachowiak, Wójt Gminy Sławno od dnia 5.12.2010 r. (dowód: akta kontroli str.3)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie², mimo stwierdzonych nieprawidłowości, realizację zadań oświatowych i warunki kształcenia uczniów po likwidacji szkół w Gminie Sławno w latach szkolnych 2010/2012 – 2013/2014.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Najwyższa Izba Kontroli oceniła pozytywnie m.in.:

- przeprowadzoną, zgodnie z obowiązujących trybem, likwidację 2 szkół podstawowych,
- umożliwienie uczniom zlikwidowanych szkół spełniania obowiązku szkolnego w szkołach publicznych tego samego typu prowadzonych przez Gminę oraz zapewnienie tym uczniom odpowiednich warunków kształcenia,
- zapewnienie kwalifikacji zawodowych nauczycieli w szkołach przejmujących na poziomie szkół zlikwidowanych,
- zorganizowanie uprawnionym uczniom bezpłatnego dowozu do szkół,
- zagospodarowanie obiektów szkół zlikwidowanych na potrzeby przedszkoli prowadzonych przez Gminę,

Najwyższa Izba Kontroli stwierdziła nieprawidłowość polegającą na braku planu sieci przedszkoli prowadzonych przez Gminę.

¹ Zwany dale „Urząd” lub „UG”

² Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Organizacja gminnej sieci szkół i warunków kształcenia uczniów

1.1. Zapewnienie uczniom zlikwidowanych szkół możliwość kontynuowania nauki w innych szkołach publicznych tego samego typu.

1.1.1. Organizacja gminnej sieci szkół publicznych w roku szkolnym 2013/2014

Opis stanu
faktycznego

W roku szkolnym 2013/2014 na terenie gminy Sławno zadania oświatowe i wychowawcze realizowane były w następujących placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę.

1. Przedszkola:

- w Gwiazdowie - 2 oddziały dla 50 dzieci oraz Filii w Sławsku – 2 oddziały dla 40 dzieci,
 - punkcie przedszkolnym w Boleszewie - 1 oddział dla 7 dzieci.
- Ogółem do 5 oddziałów przedszkolnych uczęszczało 96 dzieci.

2. Szkoły podstawowe ³:

- SP w Bobrowicach - 6 oddziałów dla 76 uczniów oraz oddziału przedszkolnego dla 21 dzieci,
 - SP w Sławsku - 6 oddziałów dla 107 uczniów,
 - SP w Warszkowie - 7 oddziałów dla 138 uczniów,
 - SP w Wrześnicy - 6 oddziałów dla 73 uczniów,
 - SP w Żukowie – 6 oddziałów dla 111 uczniów.
- Ogółem do 31 oddziałów uczęszczało 505 uczniów i oddziału przedszkolnego 21 dzieci.

3. Gimnazja:

- w Sławsku - 7 oddziałów dla 144 uczniów,
- we Wrześnicy - 4 oddziały dla 88 uczniów.

Gimnazja mieściły się w jednym budynku ze szkołami podstawowymi.

Ogółem do 11 oddziałów uczęszczało 232 uczniów.

(dowód: akta kontroli str. 4)

Uchwałą nr XI/68/95 Rady Gminy z 28 grudnia 1995 r. powołany został Gminny Zespół Oświaty w Sławnie⁴, będący jednostką budżetową gminy Sławno. GZO zapewniał funkcjonującym na terenie Gminy szkołom i przedszkolom obsługę administracyjną, finansową i organizacyjną.

(dowód: akta kontroli str. 5-24)

Dyrektorem GZO od dnia 1.10. 2012 r. jest Pani Anna Fikier.

(dowód: akta kontroli str. 25-26)

³ Zwanych w dalszej treści „SP”

⁴ Zwanego w dalszej treści „GZO”

1.1.2. Zakres zmian w gminnej sieci szkół publicznych w latach 2011, 2012 i 2013.

Opis stanu
faktycznego

Realizując postanowienia art. 59 ust.1 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty⁵, Rada Gminy 8 lipca 2011 r. podjęła uchwały w sprawie zamiaru likwidacji z końcem roku szkolnego 2011/2012 SP w Gwiazdowie i SP w Boleszewie.

(dowód: akta kontroli str. 27-28)

W dniu 12 grudnia 2011 r. Rada Gminy podjęła uchwały o likwidacji z dniem 31 sierpnia 2012 r. SP w Gwiazdowie i SP w Boleszewie. Uczniom zlikwidowanych szkół zapewniono możliwość kontynuowania nauki w pozostałych szkołach podstawowych prowadzonych przez Gminę.

(dowód: akta kontroli str. 29-30)

Zachodniopomorski Kurator Oświaty po rozpatrzeniu wniosków Wójta Gminy Sławno w przypadku likwidacji SP w Boleszewie w dniu 27 września 2011 r. wydał pozytywną opinię w uzasadnieniu podając, że *(-) „po dokonaniu analizy warunków lokalowych szkół, a także przedłożonej dokumentacji dotyczącej zamiaru likwidacji szkoły, nie dopatrzone się istotnych przeciwwskazań do negowania podjętych przez Radę Gminy działań w zakresie optymalizacji szkół na terenie gminy”*.

(dowód: akta kontroli str. 31-32)

Wniosek o likwidacji SP w Gwiazdowie został rozpatrzony negatywnie. W uzasadnieniu do wydanej negatywnej opinii podał, że *(-) „po dokonaniu analizy warunków lokalowych szkół, a także przedłożonej dokumentacji stwierdza się zasadność podjętych przez Radę Gminy działań w zakresie optymalizacji szkół na terenie gmin. Należy jednak zwrócić uwagę, że w chwili obecnej przeniesienie uczniów zlikwidowanej szkoły do SP w Żukowie nie gwarantuje realizacji zadań statutowych szkoły. Szkoła nie posiada warunków do przyjęcia dodatkowo ponad 100 uczniów. Z dokumentacji wynika że zaplanowano rozbudowę tej szkoły, ale nie podano zakresu planowanych zmian i terminu ich zakończenia”*

(dowód: akta kontroli str.33-34)

Do zlikwidowanej 6 oddziałowej SP w Boleszewie wg stanu na dzień 30 września 2011 r. uczęszczało 66 uczniów oraz 25 dzieci do 2 oddziałów klas „0”. Kontynuowanie nauki uczniom szkoły zlikwidowanej zapewniono dla 42 uczniów w SP w Sławsku i dla 24 uczniów w SP w Bobrowicach. Dotyczyło to również dzieci uczęszczających do klas „0”.

(dowód: akta kontroli str.35-44)

Do zlikwidowanej 6 oddziałowej SP w Gwiazdowie wg stanu na dzień 30 września 2011 r. uczęszczało 89 uczniów oraz 25 dzieci do oddziału klasy „0”. Kontynuowanie nauki uczniom szkoły zlikwidowanej, zapewniono dla 83 dzieci w SP w Żukowie, a dla pozostałych w SP w Warszkowie. Dotyczyło to również dzieci uczęszczających do klas „0”

(dowód: akta kontroli str.45-54)

Liczba szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Sławno w latach objętych kontrolą zmalała z 7 do 5.

(dowód: akta kontroli str.55-57)

Rada Gminy 27 lutego 2013 r. podjęła uchwały w sprawie zamiaru likwidacji z końcem roku szkolnego 2012/2013 oddziałów przedszkolnych w 4 szkołach podstawowych (pozostawiono tylko oddział przedszkolny w SP w Bobrowicach)

(dowód: akta kontroli str.58-61)

⁵ Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, ze zm. – zwanej dalej ustawą o systemie oświaty

Zachodniopomorski Kurator Oświaty uznał, że likwidacja oddziałów przedszkolnych jest formą przekształcenia szkoły. Zamiar przekształcenia z dniem 31.08.2013 r. SP w Sławsku, Żukowie, Wrześnicy i Warszkowie, poprzez likwidację oddziałów przedszkolnych, został negatywnie oceniony przez Zachodniopomorskiego Kuratora Oświaty. W uzasadnieniu do wydanych w dniu 13 marca 2013 r. opinii podano, że (-) „organ prowadzący, jako miejsca docelowe realizacji wychowania przedszkolnego przez dzieci z oddziału przedszkolnego wskazał przedszkola, które na dzień lustracji, tj. 7 marca 2013 r. nie istniały. Uruchomienie przedszkoli planowane jest przez Radę Gminy na dzień 1 września 2013 r. Organ prowadzący nie wskazał obecnie funkcjonującej publicznie formy wychowania przedszkolnego, w której dzieci mogłyby realizować wychowanie przedszkolne. Zatem warunek ustawowy, wynikający z art. 59. Ust.1. ustawy o systemie oświaty, nie został spełniony.

(dowód: akta kontroli str.62-69)

W dniu 30 kwietnia 2013 r. Rada Gminy podjęła uchwały w sprawie likwidacji z końcem roku szkolnego 2012/2013 :

- oddziału przedszkolnego w SP w Sławsku do którego uczęszczało 26 dzieci. Dzieciom zapewnia się możliwość edukacji w Przedszkolu Gminnym w Gwiazdowie w Fili w Sławsku,
- 2 oddziałów przedszkolnych w SP w Żukowie, do których uczęszczało 23 dzieci. Dzieciom zapewniono możliwość edukacji w Przedszkolu Gminnym w Gwiazdowie,
- oddziału przedszkolnego w SP we Wrześnicy, do którego uczęszczało 16 dzieci. Dzieciom zapewniono możliwość edukacji w punkcie przedszkolnym we Wrześnicy prowadzonym przez Stowarzyszenie,
- 2 oddziałów przedszkolnych SP w Warszkowie, do których uczęszczało 28 dzieci. Dzieciom zapewniono możliwość edukacji w punkcie przedszkolnym w Warszkowie prowadzonym przez Stowarzyszenie

(dowód: akta kontroli str.70-73)

Z dniem 1 lutego 2013 r. uchwałą Rady Gminy utworzony został punkt przedszkolny przy SP w Sławsku - 1 oddziałowy, do którego uczęszcza 7 dzieci (3- 4 latki). Punkt przedszkolny mieści się w budynku zlikwidowanej SP w Boleszewie.

(dowód: akta kontroli str.74)

Z dniem 1 sierpnia 2012 r. w budynku zlikwidowanej SP w Gwiazdowie utworzono 2 oddziałowe Gminne Przedszkole w Gwiazdowie, do którego uczęszcza 50 dzieci oraz 2 oddziałową filię w Sławsku, do której uczęszcza 40 dzieci.

(dowód: akta kontroli str.75-77)

Wyjaśniając przyczyny, dla których mimo negatywnej opinii Kuratora oraz Związków Zawodowych, zlikwidowano SP w Gwiazdowie oraz oddziały przedszkolne w 4 szkołach podstawowych Wójt Gminy Ryszard Stachowiak podał, że: (-) „ w uzasadnieniu do opinii Kurator stwierdził zasadność działań w zakresie optymalizacji sieci szkół na terenie gminy. Jedyne powodem negatywnej opinii były niewystarczające warunki lokalowe w SP w Żukowie. Po analizie tej opinii Rada Gminy dnia 27 kwietnia 2012r. podjęła uchwałę nr XVIII/142/2012 zmieniającą sieć szkół i granic obwodów , zgodnie z którą dzieci z Pomiłowa i Kwasowa nie uczęszczają do szkoły w Żukowie, jak pierwotnie planowano, lecz do SP w Warszkowie.

Przez ponad 20 lat na terenie gminy nie funkcjonowało żadne przedszkole publiczne. Po likwidacji szkół w Gwiazdowie i Boleszewie w 2012 roku pozostały budynki, które po wykonaniu prac adaptacyjno – remontowych mogły mieścić przedszkola. Powołanie tych placówek wymagało likwidacji dotychczasowych oddziałów przedszkolnych przy szkołach podstawowych, tak aby było możliwe zwolnienie nauczycieli oraz skierowanie dzieci do nowych placówek. Niezrozumiała dla rady była motywacja Kuratora Oświaty wg którego brak było istniejących

placówek wychowania przedszkolnego, do których miałyby trafić dzieci z likwidowanych oddziałów przedszkolnych. Idąc tokiem myślowym kuratora należało przez rok prowadzić zarówno przedszkola jak i oddziały przedszkolne przy szkołach podstawowych? Dotychczas do oddziałów przedszkolnych uczęszczali dzieci tylko 5-6 letnie. Warunki lokalowe były zadowalające lub złe. Obecnie dzieci mają zapewnione warunki, o których dotychczas mogliśmy tylko marzyć. W SP w Bobrowicach nie było odpowiednich warunków lokalowych do stworzenia przedszkola – pozostawiono więc oddział przedszkolny”.

(dowód: akta kontroli str.246-254)

1.1.3. Reperkusje społeczne towarzyszące procesowi likwidacji i przekształceniu szkół.

Opis stanu faktycznego

1.1.3.1. W czerwcu 2011 r. opracowana została przez Wójta Gminy na potrzeby Rady Gminy Sławno „Analiza i koncepcja funkcjonowania oświaty w gminie Sławno od 2012 r.”, która była przedmiotem konsultacji społecznych, związanych z procesem likwidacji szkół i ich przekształcenia. W propozycjach systemowych zmian w funkcjonowaniu oświaty wskazano m.in. na konieczność likwidacji SP w Boleszewie, połączenia obwodów SP w Gwiazdowie i SP w Żukowie oraz likwidację jednej z tych szkół. Konieczność rozbudowy pozostawionej szkoły, gdyż żadna ze szkół nie posiada warunków lokalowych, pozwalających na przyjęcie uczniów z obwodu szkoły zlikwidowanej. Wskazano też konieczność utworzenia na bazie szkół zlikwidowanych przedszkoli oraz budowę sali gimnastycznej w Zespole Szkół w Sławsku.

(dowód: akta kontroli str.78-100)

Założenia zawarte w powyższej analizie, były omawiane na spotkaniach, które odbyły się:

- 30.06.2011 r. z radami pedagogicznymi SP w Gwiazdowie, Żukowie i Boleszewie oraz z mieszkańcami wsi Boleszewo,
- 4.07.2011 r. z mieszkańcami wsi Gwiazdowo i Żukowo,
- 5.07.2011 r. z mieszkańcami wsi Janiewice.
- 15.09.2011 r. wysłano listy ze zwrotnym potwierdzeniem odbioru do każdego z rodziców uczniów uczęszczających do SP w Boleszewie i Gwiazdowie, który zawierał informacje o podjętej w drodze uchwały Rady Gminy zamiarze likwidacji szkół z końcem roku szkolnego oraz informację o dacie i miejscu spotkania rodziców z Wójtem Gminy. Spotkania z rodzicami odbyły się w dniu 27.09.2011 r.

(dowód: akta kontroli str.101-124)

Za cofnięciem decyzji o likwidacji SP w Gwiazdowie byli mieszkańcy wsi Janiewice. W piśmie skierowanym do Wójta Gminy w uzasadnieniu podali, że (-) *likwidacja szkoły i zagospodarowanie jej przez indywidualną osobę doprowadziłaby do konfliktu między Urzędem Gminy a mieszkańcami wsi, która czuje się współgospodarzem szkoły. Naszym zdaniem Szkoła w Żukowie posiada kameralny charakter będący ogromnym atutem na założenie przedszkole dla małych dzieci, ośrodka kultury lub ośrodek zdrowia, a nie Szkoła w Gwiazdowie.”*

(dowód: akta kontroli str.125)

Mieszkańcy Boleszewa, Ryszczewa, Ryszczewka oraz Starego Krakowa nie zgadzali się na likwidację SP w Boleszewie. W uzasadnieniu do skierowanego do Wójta Gminy piśmie 2.07.2011 r. podali, m in., że (-) *SP w Boleszewie posiada dobrą bazę lokalową, 7 przestronnych dobrze wyposażonych sal dydaktycznych, pełen zieleni teren wokół szkoły, nie wymaga remontu i może pomieścić większą ilość uczniów ze zmienionych obwodów.*

(dowód: akta kontroli str.126-127)

Zamiar likwidacji szkół, zgodnie z wymogami art. 19 ustawy z dnia 23 maja 1991r. o związkach zawodowych ⁶ przedstawiony został do zaopiniowania związkom zawodowym zrzeszającym nauczycieli. W dniu 20.09. 2011 r. przesłano projekt uchwały wraz z uzasadnieniem do Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno - Gospodarczych w Szczecinie, Zarządu Województwa Zachodniopomorskiego - Forum Związków Zawodowych w Szczecinie, Zarządu Regionu NSZZ „Solidarność” Pomorza Zachodniego w Szczecinie, Zarządu Regionu Koszalińskiego Pobrzeże NSZZ „Solidarność” w Koszalinie i Zarządu Nauczycielstwa Polskiego Zarządu Oddziału w Sławnie.

(dowód: akta kontroli str.128-129)

Negatywną opinię w sprawie likwidacji szkół wydali:

- Zarządu Regionu Koszalińskiego Pobrzeże NSZZ „Solidarność” w sprawie likwidacji SP w Boleszewie . W uzasadnieniu podano, że *(-) w dniu 17 września 2003 r. szkoła przyjęła imię „Ofiar Katynia”, a rok później przekazany został jej Sztandar. Intencją wnioskodawców było, aby Szkoła stanowiła przesłanki patriotyczne wychowania uczniów.*

(dowód: akta kontroli str.130)

- Zarząd Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddział w Sławnie w sprawie likwidacji SP w Boleszewie i w Gwiazdowie. W przypadku SP w Boleszewie argumentami za utrzymaniem tej placówki był fakt, że *(-) w roku szkolnym 2010/2011 osiągnęła najlepszy wynik z egzaminu zewnętrznego tj. sprawdzianu w klasie VI. Do SP w Sławsku mają być dowożone dzieci z Boleszewa i Starego Krakowa, w której jest również Gimnazjum, a w związku z tym warunki małych dzieci znacznie się pogorszą i może dojść do konfliktu z gimnazjalistami. Nie zostanie wykorzystana wysoko wykwalifikowana kadra pedagogiczna.*

W przypadku SP w Gwiazdowie argumentami za utrzymaniem tej placówki był fakt, że w SP w Żukowie, do której mają być dowożone dzieci, będzie łącznie 190 uczniów. SP w Żukowie nie dysponuje przestronnymi salami lekcyjnymi i nie posiada dobrego wyposażenia. Nie zgodzono się z faktem, że SP w Gwiazdowie z uwagi na konstrukcję oraz na lokalizację nie może być rozbudowywana.

(dowód: akta kontroli str.131-133)

Z informacji o stanie realizacji zadań oświatowych Gminy Sławno za rok szkolny 2011/2012 wynikało m in., że wg stanu na 31.03.2012 r. ogółem do 51 oddziałów w szkołach podstawowych uczęszczało 669 uczniów w tym 156 dzieci do klas „0.” Do 8 oddziałowej w SP w Boleszewie uczęszczało 90 uczniów, w tym 25 dzieci do klas „0”, a do 7 oddziałowej SP w Gwiazdowie 113 uczniów, w tym 25 dzieci do klas „0”. W roku szkolnym 2011/2012 uczniowie klas VI SP w Boleszewie i Gwiazdowie uzyskali wynik z egzaminu zewnętrznego na poziomie 16,90 punktów i 15,54 punktów, przy średniej gminy, wynoszącej 19,04 punkty.

Do 7 oddziałowej SP w Żukowie uczęszczało 76 uczniów, w tym 13 dzieci do klas „0”, a do 7 oddziałowej SP w Sławsku – 102 uczniów, w tym 22 dzieci do klas „0”.

W roku szkolnym 2011/2012 uczniowie klas VI SP w Żukowie i Sławsku uzyskali wynik z egzaminu zewnętrznego na poziomie 19,20 punktów i 20,58, punktów, przy średniej gminy, wynoszącej 19,04 punkty.

(dowód: akta kontroli str.134-143)

1.1.3.2. W dniu 22.02.2013 r. rodzice dzieci uczęszczających do oddziałów przedszkolnych w SP, poinformowani zostali listownie o zamiarze ich likwidacji. W dniu 27.03.2013 r. (tak jak w przypadku likwidacji szkół podstawowych) przysłano

⁶ Dz. U. z 2001 r. Nr 79 poz.854, ze zm

do związków zawodowych projekt uchwały o likwidacji oddziałów przedszkolnych w szkołach w celu wydania opinii.

(dowód: akta kontroli str.144)

Związek Nauczycielstwa Polskiego Zarząd Oddziału w Sławnie wydał opinię negatywną dotyczącą likwidacji oddziałów w szkołach. W uzasadnieniu podał, że „powinny zostać przy szkołach, tak jak dotychczas, tym bardziej, że Minister Edukacji przeznaczyła w tym roku ponad 200 mln zł na modernizację istniejących już oddziałów przedszkolnych, o które gmina może się starć”

(dowód: akta kontroli str.145)

Jak wyjaśnił Wójt: „Związki zawodowe od początku dyskusji o potrzebie zmian w gminnej oświacie stały na stanowisku pozostawienia jej bez przeobrażeń. Nie docierały do nich żadne argumenty merytoryczne /brak przedszkoli, brak sal gimnastycznych, potrzeba realizacji pilnych i kosztownych inwestycji w szkołach/ oraz finansowe - pogłębiająca się różnicą pomiędzy kosztami funkcjonowania gminnej oświaty a środkami otrzymywanymi w ramach subwencji oświatowej, skromne dochody gminy i pilne inwestycje społeczne poza oświatą. Nie docierał do ich przedstawicieli fakt, iż w chwili podejmowania decyzji o likwidacji oddziałów przedszkolnych gmina miała podpisaną umowę o dotację w kwocie 1.182.503 zł na założenie i funkcjonowanie przedszkola w Gwiazdowie i Sławsku, oraz informację, że stowarzyszenie z Wrześnicy otrzymało dotację na punkt przedszkolny. Gmina złożyła wniosek o dotację na doposażenie oddziału przedszkolnego w Bobrowicach.

(dowód: akta kontroli str.248-253)

1.1.4. Kształtowanie perspektywiczne liczby uczniów w obwodach zlikwidowanych szkół.

Opis stanu
faktycznego

W oparciu o prowadzoną przez gminę ewidencję ludności ustalono, że:

- liczba dzieci w obwodzie zlikwidowanej SP w Boleszewie urodzonych w 2006 r. wynosiła 20. W perspektywie sześciu lat po likwidacji szkoły, nie nastąpi wzrost liczby uczniów, którzy będą rozpoczynać naukę. Liczba dzieci urodzonych w latach 2007- 2012 ma tendencje spadkowe od 16 dzieci urodzonych w 2007 r. i 2008 r. do 12 dzieci urodzonych w 2012 r.

- liczba dzieci w obwodzie zlikwidowanej SP w Gwiazdowie urodzonych w 2006 r. wynosiła 23. W perspektywie sześciu lat po likwidacji szkoły, nie nastąpi wzrost liczby uczniów, którzy będą rozpoczynać naukę. Liczba dzieci urodzonych w latach 2007- 2012 ma tendencje spadkowe od 18 i 17 dzieci urodzonych w latach 2007 r. - 2009 r. do 15 dzieci i urodzonych w 2011 r.

(dowód: akta kontroli str.146)

1.1.5. Funkcjonowanie na terenie gminy szkół niepublicznych i szkół publicznych prowadzonych przez inne podmioty.

Opis stanu
faktycznego

W latach 2011- 2013 (do czasu kontroli NIK) na terenie Gminy Sławno nie było szkół niepublicznych i publicznych prowadzonych przez osoby fizyczne lub osoby prawne niebędące j.s.t.

(dowód: akta kontroli str. 251)

1.1.6. Plan sieci publicznych szkół podstawowych i gimnazjów funkcjonujących na terenie gminy.

Opis stanu
faktycznego

Zgodnie z art.17 ust.4 ustawy o systemie oświaty, Rada Gminy ustaliła plan sieci publicznych szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez Gminę, a także określiła granice obwodów publicznych szkół podstawowych i gimnazjów. Zmienione zostały granice obwodów szkół przyjmujących uczniów ze szkół zlikwidowanych. Uchwała Rady Gminy z dnia 30 kwietnia 2013 r. została

opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego pod poz.2175.

(dowód: akta kontroli str. 147-151)

Pomimo, że we wrześniu 2013 r. zlikwidowane zostały oddziały przedszkolne w 4 szkołach podstawowych nie dokonano zmiany w planie sieci oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych (art.14a ust.1 ustawy o systemie oświaty).

Uchwała ustalająca sieć oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych ustalona została przez Radę Gminy 29 czerwca 2004 r. (obejmowała oddziały przedszkolne w 7 szkół podstawowych).

(dowód: akta kontroli str.152-153)

W lutym i sierpniu 2013 r. utworzone zostały przez Gminę przedszkole w Gwiazdowie z filią w Sławsku i punkt przedszkolny w Boleszewie. Do czasu kontroli NIK wójt nie przedłożył Radzie Gminy projektu uchwały ustalającej plan sieci przedszkoli, które prowadzone są przez Gminę. Wójt wyjaśnił, że: „ W trakcie kontroli, jako wójt gminy, przedłożyłem Radzie Gminy projekt uchwały dotyczącej ustalenia sieci przedszkoli. Uchwała zostanie skierowana do zatwierdzenia na najbliższej sesji Rady Gminy dnia 25 października 2013 roku.

(dowód: akta kontroli str.251)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności Urzędu Gminy, w opisanym wyżej zakresie, stwierdzono następujące nieprawidłowości:

Wójt nie przedłożył Radzie Gminy stosownego projektu uchwały w wyniku czego Rada Gminy wbrew treści art. 14a ust. 1 ustawy o systemie oświaty nie ustaliła planu sieci przedszkoli, prowadzonych przez Gminę, które z chwilą likwidacji oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych przyjęły obowiązki przygotowania przedszkolnego dla dzieci pięcio i sześciolletnich.

1.2. Zmiana warunków lokalowych nauczania uczniów po likwidacji szkoły.

1.2.1. Warunki lokalowe kształcenia uczniów przeniesionych po likwidacji szkoły do innej szkoły publicznej prowadzonej przez gminę.

Opis stanu
faktycznego

1.2.1.1. W roku szkolnym 2012/2013 do 7 oddziałów SP w Sławsku uczęszczało ogółem 143 uczniów, w tym 42 uczniów przyjętych ze zlikwidowanej SP w Boleszewie. Do SP w Boleszewie w ostatnim roku jej funkcjonowania uczęszczało 66 uczniów. W roku szkolnym 2013/2014 do 6 oddziałów SP w Sławsku uczęszczało 107 uczniów, gdyż uległ likwidacji oddział przedszkolny. Z analizy porównawczej warunków lokalowych szkoły przyjmującej do warunków występujących w ostatnim roku funkcjonowania szkoły zlikwidowanej wynikało m in., że:

- w obu szkołach zapewniono uczniom możliwość korzystania z biblioteki. Liczebność księgozbioru szkoły zlikwidowanej wynosiła 2.124 woluminów i na 1 ucznia przypadało 32,2 książki, a w szkole przyjmującej 7.728 woluminów i na 1 ucznia przypada 54,2 książki. Biblioteka SP w Sławsku (szkoła przejmująca) posiadała 6 stanowisk komputerowych, dostępnych dla uczniów, które nie były podłączone do Internetu,

- w obu szkołach nie było pracowni przedmiotowych (z wyłącznym przeznaczeniem do nauki jednego przedmiotu). W szkole zlikwidowanej średnia powierzchnia sali lekcyjnej przypadająca na 1 ucznia wynosiła 4,4 m², a w szkole przejmującej od 2,3 m² do 3,8 m²,

- w obu szkołach funkcjonowała świetlica szkolna o powierzchni 28m² (szkoła zlikwidowana) i 25m² (szkoła przejmująca). Nie było wydzielonego odrębnego pomieszczenia z przeznaczeniem na świetlicę szkolną dla uczniów klas I-III,
- w obu szkołach wydzielone zostało pomieszczenie na jadalnię, a uczniowie mogli spożywać ciepły posiłek w szkole (katering). W szkole zlikwidowanej z posiłków korzystało 18 uczniów, a w szkole przejmującej 40 uczniów,
- pracownia komputerowa 11 stanowisk komputerowych w szkole zlikwidowanej a 24 stanowiska komputerowe w szkole przejmującej, zapewniały możliwość jednoosobowej pracy ucznia przy komputerze,
- w obu szkołach nie było sali gimnastycznej, a szkolne tereny sportowe to utwardzone boisko, przystosowane do gry w piłkę koszykową, siatkową itp. oraz boisko trawiaste do gry w piłkę nożną,
- na terenie szkoły zlikwidowanej był plac do zabawy dla dzieci (w chwili obecnej zdewastowany). Na terenie szkoły przejmującej, nie wydzielono miejsca przeznaczonego na rekreację dla uczniów klas I-III. W 2011 r. w ramach rządowego programu „Radosna szkoła” szkoła otrzymała dotację w kwocie 6.000 zł na zakup pomocy dydaktycznych. Otrzymane w ramach programu „Radosna szkoła” pomoce dydaktyczne wykorzystywane są w czasie zajęć prowadzonych w salach lekcyjnych oraz auli szkolnej.
- w szkole przejmującej wydzielona została przestrzeń szkolna dla uczniów klas I-III. Sale lekcyjne, szatnia i sanitariaty zlokalizowane zostały na I kondygnacji budynku, nie były wspólnie użytkowane z uczniami klas IV-VI.

(dowód: akta kontroli str.154-156)

1.2.1.2. W roku szkolnym 2012/2013 do 8 oddziałów SP w Żukowie uczęszczało ogółem 150 uczniów, w tym 83 uczniów przyjętych ze zlikwidowanej SP w Gwiazdowie. Do SP w Gwiazdowie w ostatnim roku jej funkcjonowania uczęszczało 89 uczniów. W roku szkolnym 2013/2014 do 6 oddziałów SP w Żukowie uczęszcza 110 uczniów, gdyż uległy likwidacji 2 oddziały przedszkolne. Z analizy porównawczej warunków lokalowych szkoły przejmującej do warunków występujących w ostatnim roku funkcjonowania szkoły zlikwidowanej wynikało m in., że:

- w obu szkołach zapewniono uczniom możliwość korzystania z biblioteki. Liczebność księgozbioru szkoły zlikwidowanej wynosiła 4.303 woluminy i na 1 ucznia przypadało 48,3 książki, a w szkole przejmującej 10.500 woluminów i na 1 ucznia przypada 95,5 książki. Biblioteka SP w Żukowie (szkoła przejmująca) posiada 5 stanowisk komputerowych z dostępem do Internetu, z których korzystali uczniowie,
- w obu szkołach sale lekcyjne to klasopracownie (6 sal lekcyjnych). Nie było pracowni przedmiotowych (z wyłącznym przeznaczeniem do nauki jednego przedmiotu). W szkole zlikwidowanej średnia powierzchnia sali lekcyjnej przypadająca na 1 ucznia wynosiła 2,8 m², a w szkole przejmującej od 2,1 m² do 3,3 m²,
- w szkole przejmującej była świetlica szkolna o powierzchni 32m² (szkoła zlikwidowana nie posiadała świetlicy). Nie wydzielono odrębnego pomieszczenia z przeznaczeniem na świetlicę szkolną dla uczniów klas I-III,
- w obu szkołach wydzielone zostało pomieszczenie na jadalnię, a uczniowie mogli spożywać ciepły posiłek w szkole (katering). W szkole zlikwidowanej z posiłków korzystało 16 uczniów, a w szkole przejmującej 30 uczniów,

- pracownia komputerowa posiadała 10 stanowisk komputerowych w szkole zlikwidowanej a 12 w szkole przejmującej, zapewniały możliwość jednoosobowej pracy ucznia przy komputerze,
- w obu szkołach nie było sali gimnastycznej, a szkolne tereny sportowe to utwardzone boisko przystosowane do gry w piłkę koszykową, siatkową itp. oraz boisko trawiaste do gry w piłkę nożną,
- w obu szkołach wydzielone były miejsca rekreacji dla uczniów klas I-III. Plac zabaw w SP w Żukowie wyposażony w zjeżdżalnię, huśtawki, równoważnie. W 2011 r. w ramach rządowego programu „Radosna szkoła” szkoła otrzymała dotację w kwocie 6.000 zł na zakup pomocy dydaktycznych,
- w obu szkołach nie było wydzielonej przestrzeni dla klas I-III, wspólne użytkowanie z uczniami klas IV-VI.
- w obu szkołach w salach lekcyjnych klas I- III nie wydzielono funkcjonalnie części edukacyjnej i rekreacyjnej oraz nie zostały one wyposażone w sprzęt komputerowy i audiowizualny

(dowód: akta kontroli str.157-159)

Wyjaśniając powyższe Wójt podał, że:

- *W SP w Sławsku w 1999 r. wybudowano częściowo budynek szkolny, jednakże nie dokończono jego budowy. Do ukończenia pozostało „lewe skrzydło” oraz sala gimnastyczna. W 2011 roku Gmina Sławno zgłosiła projekt do Wojewódzkiego Programu Rozwoju Bazy Sportowej na lata 2011-2018, projekt oczekuje na dotację. Podjęto decyzję o rozbudowie budynku szkoły w Żukowie i w chwili obecnej gmina posiada dokumentację budowlaną wraz z prawomocnym pozwoleniem na budowę z dnia 16-05-2013 r. Projekt zakłada budowę nowoczesnego kompleksu edukacyjno – sportowego. W 2013 r. projekt został zgłoszony do Wojewódzkiego Programu Rozwoju Bazy Sportowej na lata 2011-2018.*
- *W trakcie kontroli w salach lekcyjnych klas I-III w SP w Sławsku wydzielono część edukacyjną i rekreacyjną. W SP w Żukowie ze względu na małe sale lekcyjne tylko w 1 sali wydzielona jest część rekreacyjna. W pozostałych salach nie ma takiej możliwości ze względu na niewystarczającą powierzchnię sal lekcyjnych.*
- *Brak dotychczas środków finansowych na budowę placu zabaw. Realizowane były pilniejsze inwestycje i remonty. W chwili obecnej dyrektor SP w Sławsku złożyła wniosek o budowę placu zabaw w ramach programu „Radosna Szkoła” planowany termin realizacji projektu – 2014 rok.*
- *Nie wyodrębniono w świetlicy szkolnej odrębnego pomieszczenia na potrzeby uczniów klas I-III, gdyż w małych szkołach podstawowych Gminy Sławno nie ma takiej potrzeby, gdyż zdecydowana większość dzieci klas I-III tuż po zakończeniu zajęć opuszcza szkołę udając się do domu lub autobusu odwożące dzieci.*

(dowód: akta kontroli str.248-251)

W załączniku nr 2 do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 27 sierpnia 2012 r. w sprawie podstawy programowej wychowania przedszkolnego oraz kształcenia ogólnego w poszczególnych typach szkół⁷ przyjęto, że sale lekcyjne klas I-III powinny składać się z dwóch części: edukacyjnej i rekreacyjnej oraz posiadać m.in. na wyposażeniu sprzęt audiowizualny i komputery z dostępem do Internetu (zalecenie 3). W sali lekcyjnej powinno być kilka kompletów zestawów komputerowych z oprogramowaniem odpowiednim do wieku, możliwości i potrzeb uczniów (zalecenie11).

W salach lekcyjnych klas I- III nie wydzielono funkcjonalnie części edukacyjnej i rekreacyjnej oraz nie zostały wyposażone w sprzęt komputerowy i audiowizualny.

⁷ Dz. U. z 2012 r. poz.977 zwanego dalej rozporządzeniem MEN z dnia 27 sierpnia 2012 r. w sprawie podstaw programowych.

(dowód: akta kontroli str.156,159)

Jak wyjaśnił Wójt „Wypożyczenie w sprzęt audio i komputerowy sal w klasach I-III zgodnie z zapisami Podstawy Programowej jest zalecany – nie jest obligatoryjnym wyposażeniem. Brak wyposażenia sal klas I-III w sprzęt wynika przede wszystkim z braku środków finansowych. Dzieci klas I-III mają dostęp do pracowni informatycznych. Sprzęt audiowizualny będący na stanie szkół podstawowych służy wszystkim dzieciom, również młodszym klasom.

(dowód: akta kontroli str.248-251)

1.2.1.3. W obiekcie zlikwidowanej SP w Boleszewie gdzie było 8 pomieszczeń lekcyjnych, funkcjonuje punkt przedszkolny prowadzony przez Gminę, który zajmuje 2 sale lekcyjne, przystosowane do potrzeb przedszkola (wykonano remont tych sal oraz zaplecza kuchennego i sanitarnego). Na piętrze budynku 2 sale lekcyjne, przeznaczone zostały na potrzeby świetlicy wiejskiej ogólnodostępnej. Pozostałe sale lekcyjne przeznaczone zostały na mieszkania socjalne (trwają prace remontowe)

(dowód: akta kontroli str.160-161)

W obiekcie zlikwidowanej SP w Gwiazdowie utworzono 2 oddziałowe przedszkole prowadzone przez Gminę. Pomieszczenia estetyczne po remoncie kapitałnym.

(dowód: akta kontroli str.162-163)

1.2.2. Działania podejmowane w celu wyeliminowania różnic w programach nauczania stosowanych w szkole zlikwidowanej i szkole przejmującej uczniów.

Opis stanu
faktycznego

W SP w Żukowie, która przejęła uczniów ze SP w Gwiazdowie, różnice programowe dotyczyły tylko uczniów klas VI, przedmiotów: informatyka, plastyka i muzyka. W II etapie edukacyjnym realizowane były po 2 godziny plastyki, informatyki muzyki i techniki w cyklu trzyletnim. Z informacji uzyskanych od dyrektora SP w Żukowie wynikało, że z chwilą przyjęcia dzieci z SP Gwiazdowa okazało się, że przy nauczaniu informatyki, plastyki i informatyki dokonano podziału uczniów na grupy. Uczniowie z SP w Gwiazdowie uczęszczali na plastykę i informatykę, a uczniowie z SP Żukowo na muzykę. Dzięki takiemu podziałowi podstawa programowa tych przedmiotów została zrealizowana.

(dowód: akta kontroli str.164)

W SP w Sławsku, która przejęła uczniów ze SP w Boleszewie, różnice programowe dotyczyły języka obcego. W SP w Boleszewie obowiązkowym językiem obcym był język niemiecki, a w SP w Sławsku język angielski. Z informacji uzyskanych od dyrektora SP w Sławsku wynikało, że w klasach IV- V uczniowie zostali podzieleni na dwie grupy językowe (język angielski i język niemiecki), aby uczniowie SP z Boleszewa mogli kontynuować naukę języka niemieckiego. W celu wyrównania braków w nauczania języka angielskiego dla uczniów klas I-III przyznane zostały dodatkowe godziny na zespół wyrównawczy.

(dowód: akta kontroli str.165)

Uwagi dotyczące
kontrolowanej
działalności

W salach klas I-III w SP w Żukowie nie została wydzielona część rekreacyjna i edukacyjnej brak było sprzętu audiowizualnego. W SP w Żukowie i SP w Sławsku nie spełniono warunków do zalecanego prowadzenia zajęć wychowania fizycznego w sali gimnastycznej.

1.3. Zmiana warunków organizacyjnych nauczania uczniów po likwidacji szkół.

1.3.1. Warunki organizacyjne kształcenia uczniów przeniesionych po likwidacji szkoły do innej szkoły publicznej prowadzonej przez gminę.

Opis stanu faktycznego

W szkołach przejmujących i szkołach zlikwidowanych (6 oddziałowych), nie było przypadków łączenia w jeden oddział różnych klas. W szkołach tych nie było oddziałów przedszkolnych.

Z analizy porównawczej organizacji nauczania w szkołach przejmujących do warunków występujących w ostatnim roku funkcjonowania szkół zlikwidowanych wynikało m.in., że:

- w szkołach zlikwidowanych i przejmujących liczebność oddziałów klas I-III nie przekraczała 26 uczniów, co spełniało wymogi podstawy programowej kształcenia ogólnego, określone w zaleceniu nr 4 rozporządzenia MEN z 27 sierpnia 2012 r.

W szkołach zlikwidowanych średnia liczba uczniów w oddziałach klas I-III wynosiła od 12 do 18 uczniów w SP w Gwiazdowie i od 7 do 10 uczniów w SP w Boleszewie. W szkołach przejmujących od 9 do 21 uczniów w SP w Żukowie i od 19 do 24 uczniów w SP w Sławsku,

- w szkołach zlikwidowanych i przejmujących uczniowie na I etapie edukacyjnym nie mieli możliwości odbywania zajęć w pracowni komputerowej, gdyż sale lekcyjne klas I-III nie były wyposażone w komputery, co opisane zostało w pkt 1.2.1.1. i 1.2.1.2. niniejszego wystąpienia pokontrolnego,

- w szkołach zlikwidowanych i przejmujących podczas zajęć komputerowych na II i III etapie edukacyjnym, uczeń miał możliwość jednoosobowej pracy przy komputerze podłączonym do Internetu,

- w szkołach zlikwidowanych i przejmujących językiem obcym był język niemiecki. Za wyjątkiem SP Sławsku, gdzie wystąpiła rozbieżność rodzajowa w nauczaniu języków obcych. W nowej szkole zapewniono uczniom możliwość kontynuacji nauki języka obcego rozpoczętego, w szkole zlikwidowanej, co zostało opisane w pkt 1.2.2. niniejszego wystąpienia pokontrolnego,

- w zajęciach świetlicowych w szkołach zlikwidowanych i szkołach przejmujących, gdzie prowadzone były zajęcia bez podziału na grupy, liczba uczniów przebywających na zajęciach nie przekraczała 25 uczniów. Spełniony został wymóg określony w § 7 ust. 2 rozporządzenia MEN z dnia 21 maja 2001 r w sprawie ramowego statutu publicznego przedszkola oraz publicznej szkoły⁸,

- w szkołach zlikwidowanych tygodniowy wymiar godzin pozalekcyjnych ustalono na poziomie od 3 do 4 godzin (3 koła przedmiotowe do których uczęszczało 46 uczniów i 4 koła do których uczęszczało 38 uczniów) W SP w Sławsku tygodniowy wymiar godzin zajęć pozalekcyjnych to 8 godzin - 10 kół zainteresowań do których uczęszczało 90 uczniów) i dla SP Żukowo 3 godziny tygodniowo - 3 koła zainteresowań do których uczęszczało 33 uczniów.

(dowód: akta kontroli str.166-167)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności Urzędu Gminy w opisanym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

⁸ Dz. U. Nr 61, poz. 624, że zm.

1.4. Zmiana nauczycieli dla uczniów zlikwidowanych szkół.

1.4.1. Kwalifikacje zawodowe nauczycieli w szkołach przejmujących uczniów w stosunku do szkoły zlikwidowanej.

Opis stanu faktycznego

W SP Gwiazdowo w ostatnim roku jej funkcjonowania zatrudnionych było ogółem 11 nauczycieli, w tym 8 nauczycieli, tj. 73 % stanowili nauczyciele mianowani (2 osoby) i dyplomowani (6 osób). Na 11 zatrudnionych nauczycieli, 9 było na pełen etat, a 2 na 0,88 etatu.

W SP w Żukowie (przejmującej uczniów ze SP w Gwiazdowie) zatrudnionych było ogółem 15 nauczycieli, w tym 100 % stanowili nauczyciele mianowani (6 osób) i dyplomowani (9 osób). Na 15 zatrudnionych nauczycieli, 12 było na pełen etat, a 3 łącznie na 1,76 etatu.

(dowód: akta kontroli str.168)

W SP Boleszewie w ostatnim roku jej funkcjonowania zatrudnionych było ogółem 12 nauczycieli, w tym 10 nauczycieli tj. 83 % stanowili nauczyciele mianowani (3 osoby) i dyplomowani (7 osób).

W SP w Sławsku (przejmującej uczniów ze SP w Boleszewie) zatrudnionych było ogółem 15 nauczycieli, w tym 11 nauczycieli, tj. 73 % stanowili nauczyciele mianowani (3 osób) i dyplomowani (9 osób). Na 15 zatrudnionych nauczycieli, 10 było na pełen etat, a 5 łącznie na 2,62 etatu.

(dowód: akta kontroli str.169)

1.4.2. Kontynuacja zatrudnienia nauczycieli w szkołach przejmujących uczniów lub w innych szkołach

Opis stanu faktycznego

Do SP w Żukowie przyjętych zostało ze SP w Gwiazdowie 6 nauczycieli z 11 ogółu zatrudnionych. W innych szkołach prowadzonych na terenie gminy znalazło zatrudnienie 2 nauczycieli, a 2 nauczycieli w szkołach spoza Gminy Sławno. Żaden z nauczycieli zatrudnionych w SP w Gwiazdowie nie poszedł na emeryturę.

(dowód: akta kontroli str.170)

Do SP w Sławsku przyjętych zostało ze SP w Boleszewie 2 nauczycieli z 12 ogółu zatrudnionych. W innych szkołach prowadzonych na terenie gminy znalazł zatrudnienie 1 nauczyciel, a 7 nauczycieli w szkołach spoza Gminy Sławno. Żaden z nauczycieli zatrudnionych w SP w Boleszewie nie poszedł na emeryturę. Z pozostałych 2 nauczycieli zatrudnionych w SP w Boleszewie 1 nauczyciel był rencistą.

(dowód: akta kontroli str.171)

Ustalone nieprawidłowości

W działalności Urzędu Gminy w opisanym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie podejmowane przez Gminę działania związane z likwidacją szkół oraz ich wpływ na organizację gminnej sieci szkół i warunków kształcenia w szkołach które przejęły uczniów, ze szkół zlikwidowanych.

2. Organizacja dowożenia uczniów do szkół na terenie gminy.

2.1. Wywiązywanie się gminy z obowiązku zapewnienia uprawnionym uczniom z obwodów zlikwidowanych szkół dowożenia do szkoły kontynuowania nauki .

2.1.1. Realizacja przez gminę obowiązku zapewnienia uprawnionym uczniom bezpłatnego dowożenia w roku szkolnym 2013/2014

Opis stanu
faktycznego

W roku szkolnym 2012/2013 Gmina organizowała dowożenie do 5 szkół podstawowych i 2 gimnazjów dla 529 uczniów, tj. 57,7% uczniów uczęszczających do tych szkół (917 uczniów). SP i Gimnazjum we Wrześnicy oraz SP i Gimnazjum w Sławsku mieściły się w tych samych obiektach.

Uczniowie dowożeni byli do szkół zarówno autobusem szkolnym (GIMBUS) jak i autobusami Przedsiębiorstwa Komunikacji Samochodowej (PKS).

Autobusem szkolnym dowożeni byli uczniowie do SP w Żukowie (67 uczniów), a dla pozostałych 462 uczniów szkół podstawowych i gimnazjów dowożenie zlecono innemu podmiotowi (PKS).

(dowód: akta kontroli str.172-173)

Z zawartej w dniu 17 lipca 2012 r. umowy pomiędzy GOZ w Sławnie, a PKS w Koszalinie wynikało, że przedmiotem umowy jest realizacja zadania „Przewóz uczniów uczęszczających do szkół z terenu Gminy Sławno, realizowany w oparciu o komunikację regularną na podstawie biletów miesięcznych”.

Wynagrodzenie za realizację powyższego zadania ustalone zostało na podstawie sprzedanych biletów miesięcznych wystawianych w oparciu o imienny wykaz uczniów uczęszczających do 6 placówek szkolnych. Ceny jednostkowe za bilety miesięczne określone zostały w tabeli stanowiącej formularz ofertowy. Cena biletu miesięcznego była zróżnicowana i wahała się od 51,18 zł do 75,56 zł netto.

W formularzu ofertowym wykonawca zobowiązał się do realizacji zadania w kwocie 262.304,90 zł brutto. Umowa zawarta została na okres od 1 września 2012 r. do 30 czerwca 2013 r.

W § 1 ust 5 podano, że linie komunikacji regularnej muszą być ułożone w ten sposób, aby umożliwiały uczniom przejazd autobusem z miejsca zamieszkania do szkoły najpóźniej do godziny 7:50. Zgodnie z §2 ust 3 wykonawca zobowiązał się do zabezpieczenia i zatrudnienia opiekunów wychowawczych w czasie przejazdu uczniów.

(dowód: akta kontroli str.174-180)

W umowie zawartej na okres od 2 września 2013 r. do 27 czerwca 2014 r. o tej samej treści i z tym samym wykonawcą, rozszerzono dowozy o dzieci z przedszkoli. Cena biletu miesięcznego nie uległa zmianie, a kwota realizacji zadania ustalona została na 287.565,98 zł

(dowód: akta kontroli str.181-188)

Zwrot kosztów dojazdów do szkół środkami komunikacji publicznej, finansowanych przez gminę, dotyczył dowozu uczniów do tych szkół w cenie opłaty za bilet miesięczny, sprzedany przez PKS w ramach podpisanej umowy.

Zgodnie z art. 17 ust 3 ustawy o systemie oświaty, jeśli droga dziecka z domu do szkoły, w której obwodzie mieszka, przekracza odległości wymienione w ust 2, obowiązkiem gminy jest zapewnienie bezpłatnego transportu i opieki w czasie przewozu lub zwrotu kosztów przejazdu środkami komunikacji publicznej.

W autobusie szkolnym opiekę nad uczniami dowożonymi do SP w Żukowie pełnił zatrudniony przez GOZ pracownik.

(dowód: akta kontroli str. 189)

2.1.2. Droga uczniów z obwodu szkół zlikwidowanych do szkół w których kontynuują naukę .

Opis stanu
faktycznego

Do SP w Gwiazdowie (przed likwidacją) uczęszczało 89 uczniów, w tym dla 66 uczniów droga do szkoły przekraczała odległość określoną w art. 17 ust 2 ustawy o systemie oświaty. Uczniowie ci dowożeni byli do szkoły autobusem szkolnym, w tym dla 3 uczniów klas I-VI odległość dowożenia wynosiła powyżej 3 km i 3 uczniów klas V- VI powyżej 4 km, a dla 60 uczniów klas I-V od 5 do 10 km. Z chwilą przejęcia uczniów do SP w Żukowie uczęszczało ogółem 150 uczniów, w tym dla 93 uczniów droga do szkoły przekraczała odległość określoną w art. 17 ust 2 ustawy o oświacie. Uczniowie dowożeni byli do SP w Żukowie autobusem szkolnym. Odległość dojazdu do nowej szkoły dla 62 uczniów ze szkoły zlikwidowanej wynosiła dla 46 uczniów powyżej 3 km, a dla 16 uczniów od 5 do 10 km. Uczniowie z miejscowości Gwiazdowo (18 uczniów) gdzie była siedziba szkoły zlikwidowanej, dowożeni byli do nowej szkoły 5 km. Autobus szkolny zabierał uczniów z przystanków autobusowych PKS i w obecności opiekuna zawoził bezpośrednio do szkoły. W autobusie szkolnym dla wszystkich przewożonych dzieci były miejsca siedzące.

(dowód: akta kontroli str. 172-173,190-196)

Do SP w Boleszewie (przed likwidacją) uczęszczało 66 uczniów, w tym dla 57 uczniów droga do szkoły przekraczała odległość określoną w art. 17 ust 2 ustawy o systemie oświaty. Uczniowie dowożeni byli do szkoły autobusem PKS, w tym dla 2 uczniów klas I-IV odległość dowożenia wynosiła powyżej 3 km, dla 23 uczniów klas I –VI od 5 do 10 km i dla 32 dla uczniów klas I-VI powyżej 10 km. Z chwilą przejęcia uczniów do SP w Sławsku uczęszczało 143 uczniów, w tym dla 48 uczniów droga do szkoły przekraczała odległość określoną w art. 17 ust 2 ustawy o oświacie. Uczniowie dowożeni byli do SP w Sławsku autobusem PKS. Odległość dojazdu do nowej szkoły dla 34 uczniów ze szkoły zlikwidowanej wynosiła dla 19 uczniów od 5 do 10 km, a dla 15 uczniów powyżej 10 km. Uczniowie z miejscowości Boleszewo (27 uczniów) gdzie była siedziba szkoły zlikwidowanej, dowożeni byli do nowej szkoły 13 km.

(dowód: akta kontroli str.172-173,197-201)

Przeprowadzone oględziny dowożenia uczniów z obwodów szkół zlikwidowanych do nowej szkoły wykazały, że uczniowie dowożeni do szkół zarówno autobusem szkolnym jak i autobusami PKS, zabierani byli z przystanków autobusowych PKS, które zapewniały uczniom bezpieczne oczekiwanie na ich przyjazd oraz chroniły przed niekorzystnym wpływem czynników atmosferycznych. Długość trasy całkowitego przejazdu autobusu szkolnego to 43 km. Dowożenie uczniów do SP Żukowo rozpoczyna się o 6:50, a przyjazd do szkoły był o 7:35. Czas oczekiwania na rozpoczęcie zajęć lekcyjnych wynosił 25 minut.

(dowód: akta kontroli str.172-173,202-204)

Z zakresu obowiązków opiekuna w autobusie szkolnym wynikało, że ponosi odpowiedzialność za bezpieczeństwo dowożonych dzieci od chwili wejścia do autobusu do chwili przekazania ich szkole oraz od chwili odebrania ich ze szkoły do chwili opuszczenia autobusu przez ucznia na przystanku w swojej miejscowości. Opiekun otwierania drzwi i wyjścia z autobusu podczas wsiadania i wysiadania dzieci, kontroluje zapinanie pasów bezpieczeństwa przez uczniów oraz zapewnia bezpieczeństwo w przypadku awarii autobusu do czasu przyjazdu autobusu zastępczego.

(dowód: akta kontroli str.189)

Do SP w Sławsku dowożeni byli autobusem PKS uczniowie z 6 miejscowości. Najwcześniejszy wyjazd z przystanku do szkoły było o 7:05 z miejscowości Stary

Kraków (17 km do szkoły). Do szkoły dowożeni byli uczniowie o 7:40, a czas oczekiwania na rozpoczęcie zajęć lekcyjnych wynosił 20 minut.

(dowód: akta kontroli str.202-204)

2.1.3. Zmiany w organizacji dowozów uczniów związanych z likwidacją szkół.

Opis stanu
faktycznego

Dowożenie uczniów z obwodów szkół zlikwidowanych nie spowodowało :

- wydłużenia trasy dowożenia,
- wprowadzenia dodatkowych kursów,
- konieczności zakupu dodatkowych środków transportu,
- zatrudnienia dodatkowych kierowców (jest i był zatrudniony w autobusie szkolnym kierowca i opiekun).

W wyniku dokonanych zmian w dowożeniu uczniów ze szkół zlikwidowanych :

- dojeżdżając do SP w Gwiazdowie uczniowie z obwodu Pomiłowa i Kwasowa (5 i 8 km), z chwilą likwidacji szkoły dowożeni są do SP w Warszkowie - 7 km,
- dojeżdżający do SP w Boleszewie uczniowie z obwodu Rzyszczewa (15 km), z chwilą likwidacji szkoły dowożeni są do SP w Bobrowicach - 3 km

(dowód: akta kontroli str.172-173)

W latach 2011- 2013 (do sierpnia) na dowożenie uczniów (rozdział 8013 klasyfikacji budżetowej Dowożenie) Gmina poniosła wydatki w wysokości 559.814,76 zł, 526.054,99 zł i 285.970,12 zł.

W roku szkolnym 2011/2012 (rok likwidacji szkół) wydatkowano 538.661,41 zł, a w roku szkolnym 2012/2013 (w następnym roku szkolnym po likwidacji szkół) 462.520,94 zł. W roku następnym po likwidacji szkół, wydatki na dowożenie zmalały o 76.140,47 zł.

(dowód: akta kontroli str.205)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności Urzędu Gminy w opisanym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie organizację dowożenia uczniów do szkół na terenie gminy.

3. Finansowanie zadań oświatowych gminy.

3.1. Zagospodarowanie przez gminę mienia zlikwidowanych szkół.

3.1.1. Zagospodarowanie nieruchomości (budynków i gruntów) zajmowanych na potrzeby zlikwidowanych szkół.

Opis stanu
faktycznego

Budynki zlikwidowanych szkół były i są własnością Gminy Sławno. Wartość księgowa budynków szkoły na dzień likwidacji SP w Gwiazdowie wynosiła 710.320 zł, a SP w Boleszewie 700.000 zł. W obiektach tych powstały przedszkola, prowadzone przez Gminę, które nadal są własnością Gminy.

(dowód: akta kontroli str.206-209)

Na remont przedszkola przejętego po zlikwidowanej SP w Gwiazdowie otrzymano dotację z Wojewódzkiego Urzędu Pracy w wysokości 1.182.503 zł i dotację z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w wysokości 155.000 zł. Na remont punktu przedszkolnego przejętego po zlikwidowanej SP w Boleszewie otrzymano dotację z Wojewódzkiego Urzędu Pracy wysokości 286.888 zł.

(dowód: akta kontroli str.210)

3.1.2. Zagospodarowanie majątku ruchomego zlikwidowanych szkół.

Opis stanu
faktycznego

Komisja inwentaryzacyjna powołana zarządzeniem Wójta Gminy 18 czerwca 2012 r. przeprowadziła inwentaryzację (spis z natury) majątku szkół zlikwidowanych. W SP w Boleszewie wartość środków trwałych (powyżej 3.500 zł) wyceniona na 11.281,90 zł, a pozostałych środków trwałych na 181.810,88 zł. Zbiory biblioteczne wycenione zostały na 10.723,44 zł, a programy komputerowe będące w posiadaniu szkoły na 3.069,49 zł.

W SP w Gwiazdowie wartość środków trwałych (powyżej 3.500 zł) wyceniona na 16.750 zł, a pozostałych środków trwałych na 161.266,97 zł. Zbiory biblioteczne wycenione zostały na 9.424,14 zł, a programy komputerowe będące w posiadaniu szkoły na 6.751,77 zł.

(dowód: akta kontroli str. 211-224)

Wypożyczenie przekazane zostało do wykorzystania innym szkołom, prowadzonym przez Gminę. Nie stwierdzono przypadków, żeby wyposażenie dydaktyczne zlikwidowanej szkoły nie zostało zagospodarowane

(dowód: akta kontroli str.225-231)

Nieruchomości stanowiące własność Gminy Sławno zostały jej przekazane nieodpłatnie protokołami przyjęcia – przekazania.

(dowód: akta kontroli str. 215-216)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności Urzędu Gminy w opisanym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

3.2. Wpływ likwidacji szkół na zmiany w zatrudnieniu pracowników do realizacji zadań oświatowych .

3.2.1. Sprawy pracownicze osób zatrudnionych w zlikwidowanych szkołach.

Opis stanu
faktycznego

W SP w Gwiazdowie na dzień likwidacji szkoły (31.08.2012 r.) zatrudnionych było 11 nauczycieli, w tym dyrektor szkoły oraz 4 pracowników administracji i obsługi.

Spośród 11 nauczycieli, 6 zatrudnionych było na podstawie mianowania, 3 na podstawie umowy o pracę na czas nieokreślony i 2 nauczycieli na umowę o pracę na czas określony. Pracownicy administracji i obsługi byli zatrudnieni na umowach o pracę na czas nieokreślony.

W SP z Boleszewie na dzień likwidacji szkoły (31.08.2012 r.) zatrudnionych było 12 nauczycieli, w tym dyrektor szkoły oraz 5 pracowników administracji i obsługi.

Spośród 12 nauczycieli, 6 zatrudnionych było na podstawie mianowania, 2 na podstawie umowy o pracę na czas nieokreślony i 4 nauczycieli na umowę o pracę na czas określony. Pracownicy administracji i obsługi byli zatrudnieni na umowach o pracę na czas nieokreślony.

Z osobami zatrudnionymi w likwidowanych szkołach, rozwiązano stosunek pracy w następujący sposób:

- nie było przypadku rozwiązania stosunku pracy z powodu przejścia na emeryturę,
- na podstawie art.18 ust 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela⁹ przeniesionych zostało do pracy w innych szkołach prowadzonych przez Gminę, 4 nauczycieli ze SP w Gwiazdowie i 1 nauczyciel ze SP w Boleszewie,

⁹ Dz. U z 2006 r. Nr 97, poz. 674 ze zm.- Karta Nauczyciela

- w trybie art. 20 ust 1 Karta Nauczyciela z równoczesną wypłatą odprawy rozwiązano stosunek pracy z 2 nauczycielami ze SP w Gwiazdowie i 5 nauczycielami ze SP w Boleszewie,
- na odprawy dla zwolnionych pracowników wydatkowano 119.450 zł.
- umowy z 6 nauczycielami i 1 pracownikiem administracji zatrudnionymi na czas określony, zawarte były do 31.08.2012 r.

(dowód: akta kontroli str. 232-234)

3.2.2. Zmiany w organizacji obsługi administracyjno – ekonomicznej szkół w związku z likwidacją szkół .

Opis stanu faktycznego

Z 4 pracownikami administracji i obsługi zatrudnionymi w SP w Gwiazdowie i 4 pracownikami w SP w Boleszewie, rozwiązano stosunek pracy za wypowiedzeniem dokonany przez pracodawcę.
Stan zatrudnienia w powołanym do obsługi administracyjno – ekonomicznej szkół GZO ulegał zmniejszeniu. Wg stanu na dzień 30 września 2011 r., 2012 r. i 2013 r. w GOZ zatrudnionych było 11 osób, 9 osób i 7 osób.

(dowód: akta kontroli str. 235-238)

3.2.3. Zmiany w zatrudnieniu nauczycieli i pracowników administracyjno-obsługowych w szkołach przejmujących uczniów.

Opis stanu faktycznego

W SP w Sławsku i Żukowie w stosunku do roku poprzedniego zwiększyła się liczba uczniów z 102 uczniów do 140 uczniów w SP w Sławsku oraz z 75 uczniów do 150 uczniów w SP w Żukowie. Nie uległa zwiększeniu liczba oddziałów szkolnych w tych szkołach .

(dowód: akta kontroli str.190-201)

W SP w Sławsku (przed przejęciem) zatrudnionych było 13 nauczycieli i 4 pracowników administracji i obsługi. Po przejęciu uczniów ze szkoły zlikwidowanej zatrudnienie wynosiła 14 nauczycieli i 4 pracowników obsługi. W SP w Żukowie (przed przejęciem) zatrudnionych było 15 nauczycieli i 4 pracowników administracji i obsługi. Po przejęciu uczniów ze szkoły zlikwidowanej zatrudnienie wynosiła 15 nauczycieli i 7 pracowników obsługi.

(dowód: akta kontroli str. 235)

Wyjaśniając wzrost zatrudnienia pracowników obsługi w SP w Żukowie podano, że „Po likwidacji, z dniem 31 sierpnia 2012 roku SP w Gwiazdowie w budynku tejże szkoły, od 01 września 2012 roku mieściła się filia SP w Żukowie do której uczęszczali dzieci dwóch oddziałów przedszkolnych oraz klas I-III. W związku z tym dwie pracownice byłej SP w Gwiazdowie zostały zatrudnione w SP w Żukowie do 30 kwietnia 2013 rok”. W roku szkolnym 2013/2014 r. filia SP w Żukowie funkcjonowała.

(dowód: akta kontroli str.246-254)

Ustalone nieprawidłowości

W działalności Gminy w opisanym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

3.3. Wpływ likwidacji szkół na zmiany w wydatkach na finansowanie zadań oświatowych.

3.3.1. Kształtowanie się wydatków z budżetu gminy na finansowanie zadań szkolnych i pozaszkolnych objętych subwencjonowaniem w stosunku do wysokości otrzymanej części oświatowej subwencji ogólnej oraz dotacji celowych na zadania oświatowe.

Opis stanu
faktycznego

Wydatki z budżetu Gminy na zadania oświatowe w relacji do uzyskanej części oświatowej subwencji ogólnej obrazuje poniższe zestawienie.

w tys. zł

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie		Plan ^{d)}
		2011. r.	2012 r.	2013 r.
1.	Wydatki oświatowe ogółem (działy: 801 i 854) ^{a)} , w tym:	11.062,7	11.068,5	7.455,5
1.1.	– wydatki bieżące	11.062,7	10.794,5	6.859,4
1.2.	– wydatki majątkowe	-	274,0	596,1
1.3.	– wydatki bieżące na zadania subwencjonowane ^{b)}	9.710,1	9.252,6	5.919,9
2.	Wpływy z budżetu państwa na finansowanie wydatków na zadania szkolne i pozaszkolne, w tym:	7.053,7	7.228,4	5.475,0
2.1.	– część oświatowa subwencji ogólnej ^{c)}	6.754,3	6.996,3	5.333,0
2.2.	– dotacje bieżące na zadania subwencjonowane ^{b)}	299,4	232,1	142,0
3.	Relacja: poz. 2./poz. 1.3. [%]	72,6	78,1	92,4
4.	Relacja: poz. 2.1./poz. 1.3. [%]	69,5	75,6	90,0

(dowód: akta kontroli str.239)

W wydatkach poniesionych przez Gminę na zadania oświatowe w latach 2011 - 2013 (sierpień), wpływy uzyskane z budżetu państwa na finansowanie tych zadań stanowiły kolejno 63,8%, 65,3% i 73,4%. Wskaźnik pokrycia wydatków bieżących na zadania oświatowe objęte subwencjonowaniem do łącznej kwoty uzyskanej części oświatowej subwencji ogólnej i dotacji na bieżące zadania oświatowe w 2011 r. wynosił 72,6 %, w 2012 r. - 78,1 % i 92,4 % w 2013 r. (sierpień).

W 2012 r. poziom wydatków bieżących na zadania oświatowe w porównaniu do roku kalendarzowego po likwidacji szkół zmalał z 11.062,7 tys. zł do 10.794,5 tys. zł. Kwoty części oświatowej subwencji ogólnej do wydatków bieżących na zadania subwencjonowane od 69,5 % w 2011 r. wzrosła do 90 % w 2013 r.

3.3.2. Przesłanki ekonomiczne likwidacji szkół.

Opis stanu
faktycznego

W opracowanej przez Gminę „Analizie i koncepcji funkcjonowania systemu oświaty od 2012 r.” wskazane zostały ogólne koszty funkcjonowania oświaty w latach 2007- 2010 z prognozowanymi kosztami na 2011 r. Podano m in., że średni koszt kształcenia 1 ucznia w szkołach podstawowych wynosił 10.310 zł, w tym dla szkół objętych kontrolą, tj. SP w Boleszewie 16.498 zł, SP w Żukowie 13.758 zł i SP w Gwiazdowie 8.216 zł. Cechą charakterystyczną szkół podstawowych przed likwidacją była mała liczebność oddziałów, średnia liczebność w klasie to 12,5 dziecka. W strukturze kosztów na zadania oświatowe, płace i pochodne od płac nauczycieli stanowiły w 2010 r. 69 %, a w 2011 r. 81%. Liczba nauczycieli ogółem zatrudnionych w szkołach na terenie gminy w 2011 r. była wyższa od liczby etatów (35 nauczycieli na 10,87 etatów). W szkołach objętych kontrolą wskaźnik ten przedstawiał się następująco: SP w Gwiazdowie 11 nauczycieli na 9,88 etat, SP w Boleszewie 12 nauczycieli na 10,26 etatu, SP w Żukowie 15 nauczycieli na 11,8 etatu i SP w Sławsku 14 nauczycieli na 10,78 etatu. W podsumowaniu do

analizy podano, że koncepcja nie zawiera szczegółowego wyliczenia potencjalnych oszczędności, jakie uzyska gmina poprzez wdrożenie planu reorganizacji. Bezpośrednie wyliczenie wg danych na koniec 2010 r. wskazuje oszczędności w skali od 2,0 mln zł, przy likwidacji 2 szkół podstawowych oraz ok. 800 tys. zł uzyskanych dotychczas podczas redukcji zatrudnienia kadry administracyjnej w oświacie oraz redukcji ilości oddziałów szkolnych.

(dowód: akta kontroli str.78-100)

3.3.3. Oszczędności w wydatkach Gminy na zadania oświatowe spowodowane likwidacją szkół

Opis stanu faktycznego

Wydatki bieżące poniesione w SP w Boleszewie w ostatnim roku szkolnym jej funkcjonowania wyniosły ogółem 978.231,30 zł. Średnie wydatki bieżące rocznie na 1 ucznia szkoły to 10.869,24 zł.

Szacowane korzyści dla likwidacji SP w Boleszewie:

- oszczędności: kwota równoważna wydatkom z ostatniego roku szkolnego 978.231,30 zł,

- zwiększenie wydatków na zadania oświatowe:

- wzrost wydatków na funkcjonowanie SP w Sławsku - 204.739,81 zł,
- dodatkowe wydatki na odprawy dla zwolnionych nauczycieli 69.210 zł

- szacowane korzyści: 978.231,30 zł - 204.739,81 zł - 69.210 zł = 704.281,49 zł.

Średnie wydatki bieżące rocznie na 1 ucznia szkoły to 7.842,71 zł.

(dowód: akta kontroli str. 240-242)

Wydatki bieżące poniesione w SP w Gwiazdowie ostatnim roku szkolnym jej funkcjonowania wyniosły ogółem 894.956,63 zł. Średnie wydatki bieżące rocznie na 1 ucznia szkoły to 7.919,97 zł.

Szacowane korzyści dla likwidacji SP w Gwiazdowie :

- oszczędności: kwota równoważna wydatkom z ostatniego roku szkolnego 894.956,63 zł;

- zwiększenie wydatków na zadania oświatowe:

- wzrost wydatków na funkcjonowanie SP w Żukowie - 407.048,70 zł.
- dodatkowe wydatki na odprawy dla zwolnionych nauczycieli 50.240 zł

- szacowane korzyści: 894.956,63 zł - 407.048,70 zł - 50.240 zł = 437.667,93 zł

(dowód: akta kontroli str. 243-245)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności Gminy w opisanym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena częściowa

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie podjęte przez Gminę działania związane z likwidacją szkół, które miały wpływ na obniżenie wydatków ponoszonych na zadania oświatowe gminy.

IV. Uwagi i wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹⁰, wnosi o:

1. Ustalenie planu sieci przedszkoli prowadzonych przez Gminę.
2. Wydzielenie w salach lekcyjnych klas I-III funkcjonalnie części edukacyjnej i rekreacyjnej oraz wyposażenia tych klas w sprzęt komputerowy i audiowizualny.
3. Podjęcie działań w celu zapewnienia uczniom SP w Żukowie i Sławsku prowadzenia zajęć wychowania fizycznego w salach gimnastycznych.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ust. 1 i 2 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Szczecinie.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 30 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Szczecin, dnia 6 grudnia 2013 r.

Kontroler nadzorujący kontrolę

Leszek Chwat
doradca techniczny

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Szczecinie

¹⁰ Dz. U. z 2012 r., poz. 82 j.t. ze zm.

.....
podpis

.....
Podpis

