



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Szczecinie

LSZ.410.001.07.2015
P.15.001

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Szczecinie
ul. Jacka Odrowąża 1, 71-420 Szczecin
T +48 91 831 39 00, F +48 91 831 39 66
lsz@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P.15.001 – Wykonanie budżetu państwa 2014 roku.
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Szczecinie
Kontroler	Krzysztof Szczepaniak, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 91955 z dnia 21.01.2015 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Drawsku Pomorskim pl. Marii Konopnickiej 1, Drawsko Pomorskie (78-500)
Kierownik jednostki kontrolowanej	Robert Buszta, Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Drawsku Pomorskim ¹ . Poprzednio w okresie od 12.05.1999 r. do 31.03.2014 r. Komendantem był Zbigniew Kwiatkowski. (dowód: akta kontroli str. 3-6)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena	Najwyższa Izba Kontroli ocenia ² pozytywnie działalność Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Drawsku Pomorskim (dalej: KP PSP) w zakresie planowania i wykorzystania środków na realizację zadań związanych z walką z pożarami, klęskami żywiołowymi i innymi miejscowymi zagrożeniami.
Uzasadnienie oceny	Planowanie wydatków (ujętych w rozdziale 75411) odbywało się zgodnie z wytycznymi Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej i Zarządu Powiatu w sprawie opracowania materiałów planistycznych do projektu budżetu Powiatu drawskiego na 2014 r. Otrzymane środki w wysokości 3.370.046 zł, pochodzące z dotacji celowej z budżetu państwa, zostały wydatkowane w całości i zgodnie z przeznaczeniem, na realizację zadań określonych w art. 13 ust. 6 i ust 7 oraz art. 13a ust. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej³. W 2014 r. na terenie działania KP PSP odnotowano 756 zdarzeń, wymagających podjęcia interwencji przez jednostki straży pożarnej. Jednostka Ratowniczo-Gaśnicza PSP z Drawska Pomorskiego interweniowała 436 razy w ramach działań ratowniczo-gaśniczych. W przypadku pozostałych zdarzeń miejscowych wymagających interwencji 35% wystąpiło na terenie Gminy Drawsko Pomorskie (136). W ramach pozostałych zadań realizowano m.in. działania kontrolno-rozpoznawcze w zakresie przestrzegania przepisów i wymagań ochrony przeciwpożarowej, a także działalność szkoleniową (szkolenia i kursy dla strażaków oraz ratowników OSP).

¹ Dalej: Komendant

² W kontroli wykonania budżetu państwa w 2014 roku Najwyższa Izba Kontroli stosuje następujące oceny: pozytywna i negatywna. W przypadku gdy nie zostały spełnione kryteria dla oceny pozytywnej i negatywnej stosuje się ocenę opisową.

³ Dz.U. z 2013 r., poz. 1340 ze zm.

III. Wyniki kontroli

1. Planowanie środków pochodzących z dotacji celowej z budżetu państwa na realizację zadań.

Opis stanu
faktycznego

Pismem z 2.08.2013 r. Zachodniopomorski Komendant Wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej (dalej: KW PSP) zwrócił się do Komendanta o przygotowanie informacji i danych do projektu planu finansowego KP PSP w ramach prac nad projektem ustawy budżetowej na 2014 rok. Zgodnie z przekazanymi w piśmie wytycznymi należało zwiększyć plan wydatków w stosunku do kwot ustalonych na 2013 rok o 172.800 zł na wynagrodzenia (300 zł na każdego funkcjonariusza) oraz o 4.497 zł na nagrodę jubileuszową członka korpusu służby cywilnej.

Projekt planu wydatków KP PSP na 2014 rok ustalono na kwotę 3.155.300 zł, w tym w ramach zadania 2.4.1.1. *Koordinacja działań związanych z ochroną przeciwpożarową* 3.089.300 zł i 66.000 zł w ramach zadania 2.4.2.2. *Doskonalenie stanowisk do analizowania i prognozowania zagrożeń*. Materiały planistyczne do projektu planu finansowego na 2014 r. przekazano KW PSP w żądanym terminie 5.08.2013 r.

W ramach prac nad projektem uchwały budżetowej Powiatu drawskiego na 2014 r. Starosta Drawski⁴ przekazał KP PSP w dniu 23.09.2013 r. wytyczne w sprawie opracowania materiałów planistycznych do projektu budżetu Powiatu drawskiego, określone uchwałą Zarządu Powiatu. W opracowanym projekcie planu finansowego KP PSP z 8.10.2013 r. plan wydatków w rozdziale 75411 określono na kwotę 3.155.300 zł, a wg stanu na 7.11.2013 r. - po uwzględnieniu zwiększonej kwoty planowanej dotacji celowej z budżetu państwa w rozdziale 75411 - na kwotę 3.352.000 zł.

Plan wydatków KP PSP na 2014 r., ustalony na kwotę 3.352.000 zł był zgodny z uchwałą budżetową na 2014 r. i układem wykonawczym budżetu Powiatu drawskiego, ustalonym uchwałą Zarządu Powiatu 7.01.2014 r.

(dowód: akta kontroli str. 29-44, 53-65, 68)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

2. Wykorzystanie środków dotacji celowej z budżetu państwa na realizację zadań.

Opis stanu
faktycznego

W trakcie roku budżetowego plan wydatków KP PSP został zwiększony do kwoty 3.370.046 zł w związku ze zwiększeniem Powiatowi drawskiemu dotacji celowej z budżetu państwa (pisma z 30.10.2014 r. i 20.11.2014 r.) odpowiednio:

- w rozdziale 75478 o kwotę 3.046 zł, z przeznaczeniem na pokrycie kosztów poniesionych podczas działań ratowniczych prowadzonych przez jednostki organizacyjne PSP, w związku z intensywnymi opadami deszczu w okresie od 16 maja do 6 czerwca 2014 r.,

- w rozdziale 75411 o kwotę 15.000 zł na dofinansowanie bieżącej działalności KP PSP oraz zapewnienie gotowości bojowej jednostek PSP.

KP PSP otrzymywała środki z dotacji celowej w terminach umożliwiających wykonanie planowanych zadań.

(dowód: akta kontroli str. 66-67, 69-76, 95-97)

⁴ Dalej: Starosta.

W 2014 r. KP PSP otrzymała środki pochodzące z dotacji z budżetu państwa, ujęte w rozdziale 75411, na łączną kwotę 3.367 tys. zł, które wydatkowano w całości na funkcjonowanie i realizację zadań KP PSP, z tego na:

- sfinansowanie kosztów wynagrodzeń⁵ na kwotę 2.737,7 tys. zł (obejmujących m.in.: uposażenia funkcjonariuszy - 178,7 tys. zł, wynagrodzenia służby cywilnej - 55,2 tys. zł, ekwiwalent za niewykorzystany czas wolny od służby - 154,6 tys. zł),
- wypłatę dodatkowych świadczeń na kwotę 136,5 tys. zł,
- zakup towarów i usług umożliwiających wykonywanie zadań na kwotę 348,8 tys. zł (m.in. materiałów pędnych i smarów - 64,5 tys. zł, materiałów uzbrojenia i techniki specjalnej - 30,4 tys. zł, przedmiotów i materiałów administracyjno-biurowych - 13,1 tys. zł, przedmiotów zaopatrzenia mundurowego - 15,8 tys. zł, sprzętu informatycznego i łączności - 8,7 tys. zł, energii elektrycznej - 26,9 tys. zł, gazu - 47,2 tys. zł, pozostałych usług - 56,1 tys. zł).

Wydatki na kwotę 3.046 zł, ujęte w rozdziale 75478, poniesiono na pokrycie kosztów (nadgodzin) w związku z usuwaniem skutków intensywnych opadów.

(dowód: akta kontroli str. 82-86, 98-100)

W 2014 r. na terenie działania KP PSP odnotowano 756 zdarzeń wymagających podjęcia interwencji przez jednostki straży pożarnej, w tym 335 pożarów i 393 miejscowe zagrożenia (wynikające m.in. ze skutków: huraganów, silnych wiatrów, gwałtownych opadów, niezachowania bezpieczeństwa ruchu środków transportu).

W przypadku działań ratowniczo-gaśniczych jednostka Ratowniczo-Gaśnicza PSP z Drawska Pomorskiego interweniowała 436 razy (w pozostałych przypadkach interweniowały głównie jednostki OSP w Czaplinku i Złocieńcu, odpowiednio 166 i 145 razy). W 2014 r. 52,5% pożarów odnotowano na terenie 2 gmin: Czaplinek (110) i Drawsko Pomorskie (91). W przypadku pozostałych zdarzeń wymagających interwencji 35% powstało na terenie Gminy Drawsko Pomorskie (136).

(dowód: akta kontroli str. 110, 112, 115-116)

W 2014 r. przeprowadzono 92 czynności kontrolno-rozpoznawcze, dokonano 12 odbiorów nowobudowanych lub modernizowanych obiektów (wniesiono 1 sprzeciw), wydano 36 opinii i zaświadczeń z zakresu ochrony przeciwpożarowej, przeprowadzono 5 praktycznych ćwiczeń w zakresie ewakuacji w wytypowanych obiektach na terenie Powiatu drawskiego.

W ramach działalności kontrolno-rozpoznawczej skontrolowano 174 obiekty i stwierdzono 272 nieprawidłowości w zakresie przestrzegania przepisów i wymagań ochrony przeciwpożarowej. Podjęte działania prawne i egzekucyjne skutkowały wydaniem 38 decyzji administracyjnych, 17 pouczeń, 8 upomnień oraz 5 mandatów karnych.

(dowód: akta kontroli str. 119-122)

W 2014 r. Komenda przeprowadziła 4 kursy dla strażaków i ratowników OSP (łącznie 84 absolwentów), szkolenia z podstawowym sprzętem pożarniczym w ramach zgrupowań gminnych jednostek OSP (3 zgrupowania), 4 zgrupowania gminnych zastępów OSP (łącznie 139 strażaków) połączone ze szkoleniami specjalistycznymi, ćwiczenie aplikacyjne oraz praktyczne z udziałem 90 osób na wodach Jeziora Drawsko (12 zastępów straży pożarnej, Policja, Wydział Zarządzania Kryzysowego Starostwa) oraz jedno ćwiczenie zgrywające dla jednostek OSP włączonych do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego.

(dowód: akta kontroli str. 110-139)

⁵ Stan zatrudnienia w KP PSP: 51 etatów, w tym 48 etatów funkcjonariuszy, 2 etaty służby cywilnej, 1 etat cywilny-pomocniczy.

Sprawozdanie Rb-50 o wydatkach związanych z wykonywaniem zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego za IV kwartał 2014 r. Komendant przekazał Starostwu 23.01.2015 r., tj. przed upływem terminu określonego w załączniku 44 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej⁶. Dane w nim zawarte były zgodne z ewidencją księgową KP PSP. Wykazane wydatki wykonane na kwotę 3.370.046 zł były zgodne z zapisami po stronie Ma na koncie 130 w rozdziale 75411 (3.367.000 zł) oraz w rozdziale 75478 (3.046 zł).

(dowód: akta kontroli str. 82-86, 101-103)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli⁷, nie formułuje wniosków.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ust. 1 i 2 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Dyrektora Delegatury NIK w Szczecinie.

Szczecin, dnia marca 2015 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Szczecinie

Kontroler
Krzysztof Szczepaniak
Specjalista kontroli państwowej

.....
Podpis

.....
Podpis

⁶ Dz.U. z 2014 r., poz. 119.

⁷ Dz.U. z 2012 r., poz. 82 ze zm.