



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Szczecinie

LSZ. 410.005.03.2016.
P/16/058

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	Nr P/16/058 Zapobieganie bezdomności zwierząt.
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Szczecinie ¹ .
Kontroler	Igor Steinmetz, doradca techniczny, upoważnienie do kontroli Nr 99629 z dnia 5 lutego 2016 r. (dowód: akta kontroli str. 1-2)
Jednostka kontrolowana	Urząd Gminy Dobra, ul. Szczecińska 16a, 72-003 Dobra Szczecińska ² .
Kierownik jednostki kontrolowanej	Wójt Gminy od dnia 4 grudnia 2006 r. jest Teresa Dera. (dowód: akta kontroli str. 3-4)

II. Ocena³ kontrolowanej działalności

W ocenie Najwyższej Izby Kontroli, Urząd w latach 2014 – 2016 (do 1.03.) prawidłowo realizował opiekę nad wyłapanymi w gminie zwierzętami bezdomnymi. Nieprawidłowości dotyczyły braku wystarczającego nadzoru nad funkcjonowaniem Schroniska dla Bezdomnych Zwierząt w Dobrej⁴.

W Gminie obowiązywały programy opieki nad zwierzętami bezdomnymi i zapobiegania bezdomności zwierząt⁵, które uwzględniały realizację obowiązkowych zadań określonych art. 11a ust. 2 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt⁶. Zadania gminy w zakresie opieki nad zwierzętami bezdomnymi od 16 grudnia 2013 r. realizowało Schronisko, będące jednostką budżetową Gminy. Teren działania Schroniska obejmował również gminy: Police, Kołbaskowo oraz Nowe Warpno⁷. Wszystkim wyłapanym zwierzętom bezdomnym zapewniono miejsca w Schronisku.

W ocenie NIK, powierzając Schronisku realizację zadań określonych w Programach Urząd nie zapewnił skutecznego nadzoru nad ich wykonaniem. Żadnemu pracownikowi Urzędu nie przypisano obowiązku nadzorowania działalności Schroniska. Urząd nie prowadził działań na rzecz rozpoznania i ograniczenia przyczyn znacznego wzrostu liczby odłowionych w Gminie i przetrzymywanych w Schronisku bezdomnych zwierząt.

W 2015 r. w porównaniu z 2012 r. liczba odłowionych w Gminie zwierząt wzrosła prawie 6-krotnie (z 44 do 263 sztuk), w tym psów prawie 3-krotnie (z 44 do 127 sztuk). W okresie tym nastąpił również prawie 21-krotny wzrost wydatków na wykonanie zadań w zakresie opieki nad zwierzętami (z 16,0 tys. zł do 332,9 tys. zł). W latach 2013 – 2015 liczba kotów przekazanych do Schroniska wzrosła ponad 27-krotnie (z 5 do 136 sztuk).

Ocena
ogólna

¹ Dalej: „NIK” lub „Najwyższa Izba Kontroli”.

² Dalej: „Urząd”.

³ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie.

⁴ Dalej: „Schronisko”.

⁵ Dalej: „Programy”.

⁶ Dz.U. z 2013 r., poz. 856 ze zm. Dalej: „uoz”.

⁷ Gmina Dobra, Police, Kołbaskowo i Nowe Warpno stanowią wszystkie gminy powiatu polickiego.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Ustalanie i realizacja programów opieki nad zwierzętami bezdomnymi i zapobiegania bezdomności zwierząt oraz innych działań podejmowanych w tym zakresie

A. Przygotowanie i uchwalenie programów

Opis stanu faktycznego

1.1. Do zadań Wydziału ds. Obywatelskich i Ochrony Środowiska Urzędu (dalej Wydział OOS) należy m.in. przeciwdziałanie bezdomności zwierząt i współpraca z firmami zajmującymi się odławianiem swobodnie biegających psów i dzikich zwierząt jak też przygotowywanie projektów uchwał pod obrady Rady, wykonywanie uchwał i przygotowywanie informacji z ich wykonania. W Regulaminie organizacyjnym Urzędu (z dnia 3.06.2013 r. wraz ze zmianami) nie przypisano żadnemu pracownikowi obowiązku nadzorowania funkcjonowania Schroniska.

(dowód: akta kontroli str. 7-11; 12-16; 17-18;19; 42-43)

Zarządzeniem Nr 91/2013 z dnia 6 sierpnia 2013 r. Wójt dokonał zmiany w Regulaminie poprzez dodanie w strukturze Urzędu stanowiska doradcy zajmującego się przygotowaniem funkcjonowania Schroniska. Do zadań doradcy należało m.in. wskazanie zadań niezbędnych do realizacji przez Schronisko, opracowanie projektów uchwał regulujących zasady funkcjonowania Schroniska, prowadzenie spraw związanych z ochroną przed bezdomnymi zwierzętami i opracowanie sprawozdawczości. W okresie od 1.09. do 14.10.2013 r. na stanowisku doradcy zatrudniona osoba, która z dniem 15.10.2013 r. zatrudniona została na stanowisku Dyrektora Schroniska. Zarządzeniem Nr 53/2014 z dnia 11 kwietnia 2014 r. Wójt dokonał zmiany w Regulaminie poprzez określenie, iż do zadań doradcy należy wykonywanie zadań powierzonych przez Wójta. Stanowisko doradcy, od dnia 16.12.2013 r. jest obecnie nieobsadzone.

(dowód: akta kontroli str. 12-16; 17-18;19; 42-43)

Programy opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w Gminie Dobra (dalej: Programy) uchwalane były w latach 2014 - 2015 przez Radę Gminy Dobra (dalej: Rada), w terminach zgodnych z art. 11a uoz. I tak:

- Program na 2014 r. uchwalono w dniu 27 lutego 2014 r. i ogłoszono w Dzienniku Urzędowym Województwa Zachodniopomorskiego (dalej: Dz. Urz. Wojew.) z dnia 18 marca 2014 r. (poz. 1198).
- Program na 2015 r. uchwalony został w dniu 26 lutego 2015 r. i ogłoszony w Dz. Urz. Wojew. z dnia 23 marca 2015 r. (poz. 951).

Projekty Programów przesyłano celem zaopiniowania (odpowiednio: 14.01.2014 r.; 15.01.2015 r. oraz projekt Programu na 2016 r.- 15.01.2016 r.) do: Towarzystwa Opieki nad Zwierzętami Oddział w Szczecinie, Kół Łowieckich w Szczecinie i Sławoszewie, Towarzystwa Braci Mniejszych w Mierzynie oraz Powiatowego Lekarza Weterynarii w Szczecinie. Do przesłanych projektów Programów nie wniesiono uwag i zastrzeżeń.

(dowód: akta kontroli str.7-11; 20-23; 24-26; 27-30)

Obowiązujące w Gminie Programy na 2014 r. i 2015 r. oraz projekt Programu na 2016 r. uwzględniały realizację zadań określonych art. 11a ust. 2 uoz, m.in. poprzez:

- ograniczanie populacji bezdomnych zwierząt poprzez sterylizację i kastrację zwierząt domowych finansowaną środkami Urzędu,,
- odławianie bezdomnych zwierząt przez imiennie wskazany podmiot wyłapujący i zapewnienie im miejsca w Schronisku,
- obowiązkową sterylizację albo kastrację zwierząt w Schronisku,
- nieodpłatną sterylizację kocię wolnożyjących i nieodpłatne usypianie ślepych miotów,
- opiekę nad wolnożyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie,
- poszukiwania właścicieli dla bezdomnych zwierząt,

- wskazanie gospodarstwa zapewniającego miejsca zwierzętom gospodarskim,
 - zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt,
 - edukację mieszkańców Gminy w zakresie opieki nad zwierzętami.
- (dowód: akta kontroli str. 20-23; 24-26; 27-30)

1.2. W Programach na 2014 r. i 2015 r. oraz w projekcie Programu na 2016 r. wskazano adresy: Schroniska, gospodarstwa rolne zapewniającego przetrzymywanie zwierząt gospodarskich, lecznicy weterynaryjnej dokonującej sterylizacji kocić wolnożyjących oraz lecznicy w Schronisku i prywatnej praktyki weterynaryjnej zapewniających całodobową opiekę zwierzętom uczestniczącym w zdarzeniach drogowych.

W Programach na 2014 i 2015 oraz w projekcie Programu na 2016 r. nie określono mierników realizacji zadań (określono zadania bez wskaźników umożliwiających ocenę stopnia ich wykonania).

Na realizację zadań określonych w Programach przewidziano środki finansowe w kwotach odpowiednio: 452 tys. zł, 450 tys. zł i 402 tys. zł. W Programie na 2015 r. ujęto też 8 tys. zł na sterylizację wolno żyjących kocić. W Programach nie wyodrębniono wysokości środków na realizację poszczególnych zadań, określono natomiast, że ich wydatkowanie odbędzie się poprzez zlecenie świadczenia usług i dostaw, zgodnie z ustawą z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych⁸ oraz zgodnie z przepisami ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie⁹.

(dowód: akta kontroli str. 7-11; 20-23; 24-26; 27-30)

Kierownik Wydziału OOŚ wyjaśniła, iż ustawodawca nie określił stopnia szczegółowości przedstawiania w Programach sposobu wydatkowania środków.

(dowód: akta kontroli str. 176; 177-179)

B. Realizacja działań wynikających z ustalonych Programów.

1.3. Programy na rok 2014 i 2015 oraz projekt Programu na 2016 r. zakładały m.in. obowiązkową sterylizację lub kastrację zwierząt przetrzymywanych w Schronisku, nieodpłatną eutanazję ślepych miotów psów i kotów oraz darmowe usypianie ślepych miotów i zachęcanie opiekunów kocić wolnożyjących do ich nieodpłatnej sterylizacji. W Programach wskazano adres gabinetu weterynaryjnego realizującego na zlecenie i koszt Gminy ww. zabiegi.

W badanym okresie Urząd nie dokonywał analiz efektów realizowanych działań określonych Programami.

(dowód: akta kontroli str. 7-11; 20-23; 24-26; 27-30)

1.4. W badanym okresie w Gminie obowiązywały 2 Regulaminy utrzymania porządku i czystości (uchwalone 28.12. 2012 r. oraz 24.09.2015 r.). W Regulaminach określono m.in. następujące warunki utrzymywania zwierząt domowych:

- osoby utrzymujące zwierzęta domowe zobowiązane są do sprawowania nad nimi właściwej opieki zapewniającej ochronę życia i zdrowia ludzi oraz zwierząt, a także do dołożenia wszelkich starań, aby zwierzęta nie były uciążliwe dla otoczenia,
- właściciele lub opiekunowie psów zobowiązani są m.in. do prowadzenia psów na smyczy, a w przypadku posiadania psów zagrażających otoczeniu do nałożenia kagańca. Ponadto właściciel lub opiekun zobowiązany jest do zabezpieczenia nieruchomości przed wydostaniem się z niej psa, usuwania zanieczyszczeń oraz skutecznego reagowania w sytuacjach zakłócania3 spokoju lub ciszy nocnej,
- zabrania się m.in. pozostawiania zwierząt bez dozoru, i uniemożliwienia im wydostania się z pomieszczenia lub terenu zamkniętego oraz zakopywania zwłok

⁸ Dz.U. z 2015 r., poz. 2164.

⁹ Dz.U. z 2016 r. poz. 239.

zwierzęcych w miejscach do tego nieprzeznaczonych. Zwłoki powinny być przekazane podmiotom uprawnionym do utylizacji,

- właściciele lub opiekunowie, którzy nie trzymają psów na uwięzi, zobowiązani są umieścić stosowne ostrzeżenie, pomieszczenia dla psów należy lokalizować w sposób i w miejscu niemającym niekorzystnego wpływu na najbliższe otoczenie. Obowiązek usunięcia zwłok zwierzęcych rozjechanych na drogach ciąży na zarządach dróg, a zwierząt bezdomnych na Gminie.

(dowód: akta kontroli str. 42-43)

Na terenie Gminy, egzekwowanie zakazu¹⁰ wypuszczania psów bez możliwości kontroli i bez oznakowania umożliwiającego identyfikację właściciela zwierzęcia prowadziła Straż Gminna w Dobrej (dalej: Straż). W latach 2012-2015 Straż podjęła łącznie 503 interwencje związane z psami swobodnie biegającymi. W 226 przypadkach ustalono właścicieli psa i podjęto czynności zgodnie z kodeksem postępowania w sprawach o wykroczenia i kodeksem wykroczeń. Jako podstawę prawną interwencji wskazywano art. 77 kodeksu wykroczeń (niezachowanie zwykłych środków ostrożności przy trzymaniu zwierzęcia) lub art. 10 ust. 2a ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach¹¹ w związku z aktualnym przepisem Rady w sprawie ustalenia regulaminu czystości i porządku na terenie Gminy (brak zabezpieczenia terenu nieruchomości przed wydostaniem się z niej psa). Łącznie na sprawców wykroczeń nałożono 77 mandatów karnych, a w 149 przypadkach zastosowano środek oddziaływania wychowawczego w postaci pouczenia.

(dowód: akta kontroli str. 44)

1.5. Wg założeń Programów ograniczenie populacji bezdomnych zwierząt w Gminie realizuje Wydział OOS Urzędu we współpracy ze Schroniskiem m.in. poprzez prowadzenie działań edukacyjnych w zakresie opieki nad zwierzętami i humanitarnego ich traktowania. Wydział OOS podejmuje również interwencje w sprawach kotów wolnożyjących przy udziale organizacji pozarządowych i społecznych opiekunów (pkt. 1.11.). Ponadto Schronisko we współpracy z Wydziałem OOS i organizacjami pozarządowymi prowadzą działania edukacyjne m.in. w zakresie odpowiedzialnej i właściwej opieki nad zwierzętami, humanitarnego ich traktowania, propagowania sterylizacji i kastracji a także adopcji zwierząt bezdomnych (pkt. 1.6.).

(dowód: akta kontroli str. 7-11; 20-23; 24-26; 27-30)

W okresie objętym kontrolą Wójt nie zawierał porozumień dotyczących ochrony przed bezdomnymi zwierzętami z organizacjami społecznymi, których statutowym celem jest ochrona zwierząt oraz innymi podmiotami (jak np. spółdzielnie i wspólnoty mieszkaniowe) na rzecz realizacji Programów. Działania edukacyjne w szkołach podstawowych i gimnazjach inicjowane i przeprowadzane były przy współudziale Wydziału OOS Urzędu oraz pracowników i wolontariuszy Schroniska (pkt. 1.6.).

(dowód: akta kontroli str. 7-11; 20-23; 24-26; 27-30)

1.6. W badanym okresie Wydział OOS Urzędu występował z wnioskami o udzielenie dotacji celowej z budżetu Powiatu Polickiego oraz Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej (dalej WFOŚiGW) o dofinansowanie działań edukacyjnych w zakresie opieki nad zwierzętami i humanitarnego traktowania zwierząt. Przyznane środki dotacji w łącznej kwocie 149,6 tys. zł wykorzystano następująco:

- 34,6 tys. zł otrzymane z WFOŚiGW na wniosek z 31.10.2013 r. przeznaczono na doposażenie izby edukacyjnej w Schronisku. Do kwietnia 2014 r. za środki te zakupiono m.in. meble, sprzęt i wyposażenie wraz z materiałami dydaktycznymi oraz zewnętrzne tablice informacyjne.
- 15,0 tys. zł otrzymane na wniosek z 30 lipca 2014 r. przeznaczono na opracowanie

¹⁰ Określonego art. 10a, ust. 3 uoz.

¹¹ Dz.U. z 2016 r., poz. 260. Dalej: „uocz”.

materiałów o charakterze edukacyjnym, przewóz dzieci do Schroniska, przeprowadzenie prelekcji oraz warsztatów o tematyce związanej z ochroną zwierząt. Prowadzone w listopadzie 2014 r. prelekcje i warsztaty dotyczyły m.in. praw zwierząt, zasad pielęgnacji i żywienia, zachowania w sytuacjach nietypowych. Wg sprawozdania z działalności Schroniska w 2014 r. działaniami edukacyjnymi objęto 325 przedszkolaków i uczniów (z 11 szkół i przedszkoli).

- 100,0 tys. zł otrzymane na wniosek z dnia 28 lipca 2015 r. przeznaczona zostanie na dofinansowanie w 2016 r. doposażenia ścieżki ekologiczno-edukacyjnej prowadzącej do Schroniska. W ramach zadania wykonane zostaną: ścieżka edukacyjna z kilkunastoma przystankami, na których umieszczone zostaną tablice informacyjne, ławki, drogowskazy i drewniany sprzęt sportowy, a także wiata z ławkami i miejscem na ognisko oraz stojaki rowerowe.

(dowód: akta kontroli str. 45-46)

1.7. Na podstawie danych o populacji zwierząt bezdomnych w latach 2012-2016 (do 25.02.) oraz o wydatkach poniesionych przez Urząd na opiekę nad bezdomnymi zwierzętami w Gminie ustalono między innymi, że:

- W latach 2012 – 2015 liczba wyłapanych bezdomnych zwierząt zwiększyła się z 44 do 263, tj. o 497,7%, z czego liczba wyłapanych bezdomnych psów wzrosła z 44 do 127, tj. o 188,6%. W okresie tym liczba wyłapanych w Gminie bezdomnych zwierząt i przekazanych do schronisk¹² wzrosła z 12 do 263, tj. o 2.091,7%.
- W latach 2013 – 2015 liczba przekazanych do Schroniska z terenu Gminy kotów wzrosła z 5 do 136, tj. o 2.620 %, natomiast w 2015 r. w porównaniu z 2014 r. liczba kotów przekazanych do Schroniska wzrosła z 109 do 136, tj. o 24,8%.
- W latach 2012 – 2015 wydatki Gminy na wykonywanie zadań w zakresie opieki nad zwierzętami wzrosły z 16,0 tys. zł do 332,9 tys. zł tj. o 1.977,7%, z czego na sfinansowanie wyłapywania i pobytu zwierząt w schroniskach wydatki wzrosły z 14,9 tys. zł do 332,5 tys. zł, tj. o 2.128,2%.
- W latach 2014 – 2015 wydatki na opiekę nad zwierzętami wzrosły z 292,1 tys. zł do 332,9 tys. zł tj. o 14,0%. W projekcie Programu na 2016 r. środki finansowe na opiekę nad zwierzętami zabezpieczono w budżecie Gminy w wysokości 402 tys. zł, co w porównaniu z wydatkami 2015 r. stanowi wzrost o 20,8%.

(dowód: akta kontroli str. 31-32)

1.8. Od 16 grudnia 2013 r. zlecenie wyłapywania w Gminie bezdomnych zwierząt dokonuje Schronisko. Urząd, od czasu uruchomienia Schroniska, nie prowadzi własnej ewidencji zgłoszeń i liczby bezdomnych zwierząt wyłapanych w Gminie. Ewidencja i identyfikacja dokonywana jest w Schronisku, gdzie wszystkie zwierzęta po ukończeniu kwarantanny, a także te, które odbierane są przez właścicieli (na ich wniosek) są znakowane (czipowane). Urząd nie przeprowadzał udokumentowanej kontroli prawidłowości ewidencjonowania przez Schronisko zwierząt wyłapanych w Gminie.

(dowód: akta kontroli str. 7-11, 47-53)

1.9. W latach 2014 – 2016 (do 1.03.) Urząd nie dokonywał kontroli w zakresie sprawowanego przez Schronisko nadzoru nad terminowością i prawidłowością wyłapywania na terenie Gminy bezdomnych zwierząt, a także zapewnienia opieki przetrzymywanym zwierzętom. W Urzędzie nie ustalono zakresu i terminów składania sprawozdań z działalności Schroniska.

W latach 2014 - 2016 audytor Urzędu nie prowadził kontroli funkcjonowania Schroniska oraz nie przeprowadzał kontroli realizacji Programów opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Dobra.

(dowód: akta kontroli str. 7-11; 47-53)

¹² Hotel dla psów i kotów w Sierakowie oraz Schronisko w Dobrej (od grudnia 2013 r.)

Wójt Teresa Dera wyjaśniła, że zasady, zakres i sposób dokumentowania czynności kontrolnych określone zostały w Urzędzie w załączniku nr 3 do regulaminu Organizacyjnego Urzędu dotyczącym kontroli wewnętrznej.

(dowód: akta kontroli str. 55; 56-57)

Wg załącznika nr 3 do Zarządzenia Nr 62/2013 Wójta Gminy Dobra z dnia 3 czerwca 2013 r. w Urzędzie przeprowadza się kontrole: kompleksowe, problemowe, wstępne, bieżące i sprawdzające. Kontrole przeprowadzają Wójt lub osoba działająca na podstawie pełnomocnictwa Wójta oraz kierownicy poszczególnych komórek organizacyjnych. Zarządzenie to nie określa sposobu nadzoru Urzędu nad funkcjonowaniem Schroniska.

(dowód: akta kontroli str. 58-59)

Rada w ramach zatwierdzania¹³ swoich planów pracy, w badanym okresie, uchwałała omawianie sprawozdań z działalności Schroniska w czerwcu poszczególnych lat. Rada nie przewidywała omawiania prawidłowości sposobu realizacji i uzyskanych efektów wykonywania Programów opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy w latach 2014 - 2015.

(dowód: akta kontroli str. 7-11; 47-53)

1.9.1. Wg sprawozdania merytorycznego z działalności Schroniska za 2014 rok¹⁴ z dnia 13 maja 2015 r.:

- od stycznia do marca 2014 r. odławiania zwierząt dokonywała firma *Lupar* (w 92 interwencjach odłowiono 61 psów i 2 koty, przekazane do Schroniska), natomiast od kwietnia do grudnia 2014 r. odławiania zwierząt dokonywała firma *Animal Control* (w 207 interwencji odłowiono 193 zwierzęta, z czego do Schroniska przekazano 178 psów i 15 kotów),
- w I kw. 2014 r. z terenu gmin powiatu polickiego przyjęto 368 psów (w tym 325 bezdomnych i 43 zrzuconych), z czego 138 psów odebrali dotychczasowi właściciele. Do adopcji przekazano ze schroniska 178 psów i 39 szczeniąt – wskaźnik adopcji psów ze schroniska wyniósł 48,4%. W sprawozdaniu nie wskazano liczby psów oddanych właścicielom oraz przekazanych do adopcji spośród wyłapanych na terenie poszczególnych gmin powiatu polickiego (w tym Gminy).
- do Schroniska nie przyjmowano kotów wolnożyjących, które jako zwierzęta dzięki powinny mieć zapewnione warunki rozwoju i swobodnego bytu. W 2014 r. przyjęto 210 kotów chorych po wypadkach komunikacyjnych, a także kocięta, z czego 147 kotów przekazano do adopcji – wskaźnik adopcji kotów wyniósł 70,0 %. W sprawozdaniu nie wskazano liczby kotów przekazanych do adopcji spośród wyłapanych na terenie poszczególnych gmin powiatu polickiego. Liczbę psów i kotów przyjętych do Schroniska w 2014 r. z poszczególnych gmin powiatu polickiego przedstawia poniższe zestawienie:

Wyszczególnienie	Ogółem	Z tego, z gminy:			
	2014 r.	Dobra	Police	Kołbaskowo	Nowe Warpno
psy	368	118	191	50	9
koty	210	109	35	52	14

- w celu przeciwdziałania bezdomności zwierząt, Schronisko prowadzi obowiązkową sterylizację i kastrację zdrowych zwierząt. W 2014 r., po odbyciu 14 dniowej kwarantanny wykonano 203 zabiegi sterylizacji (w tym 46 suk), kastrację 104 psów

¹³ Uchwała Nr XXIX/404/2013 z dnia 31 grudnia 2013 r.; Uchwała Nr II/32/2014 z dnia 30 grudnia 2014 r. oraz uchwała Nr XI/160/2015 z dnia 30 grudnia 2015 r.

¹⁴ Stanowiącego załącznik Nr 32 do protokołu NR VII/2015 z sesji Rady Gminy w Dobrej z dnia 25 czerwca 2015 r.

- oraz sterylizację i kastrację 53 kotów. W sprawozdaniu nie określono liczby zwierząt z poszczególnych gmin powiatu polickiego, które poddano sterylizacji i kastracji,
- wszystkie bezpieczne zwierzęta szczepione są zarówno przeciwko wściekliźnie (223 psów i kotów) jak i szczepionką kilkuskładnikową w zależności od wieku,
 - eutanazji poddano: 12 psów, 26 koty oraz 4 ślepe mioty psie i 5 miotów kocich (łącznie 41 sztuk). Odnotowano upadki 6 psów i 21 kotów (złe rokowania w leczeniu, ostre choroby bezobjawowe, ciężkie wypadki komunikacyjne oraz tyfus koci). W sprawozdaniu nie określono liczby zwierząt z poszczególnych gmin powiatu polickiego, które padły i które poddano eutanazji,
 - wszystkie zwierzęta po ukończeniu kwarantanny, a także te, które odbierane są przez właścicieli są znakowane (czipowane).

Do zakończenia kontroli Urząd nie otrzymał, kontrolującemu nie przedstawiono, sprawozdania merytorycznego z działalności Schroniska w 2015 r.

(dowód: akta kontroli str. 100-119)

1.10. Od 16 grudnia 2013 r. wszystkie zwierzęta bezdomne wyłapane na terenie Gminy przekazywane są do Schroniska. W latach 2014 – 2016 (do 1.03.) Urząd nie dokonywał sprawdzenia zgodności działań prowadzonych przez Schronisko z warunkami obowiązujących Programów.

(dowód: akta kontroli str. 7-11; 47-53)

1.11. W latach 2014 – 2016 Wydział OOS współpracował ze społecznymi opiekunami kotów wolnożyjących w zakresie ograniczanie ich rozrodczości. Wybrany Gabinet weterynaryjny, na koszt Gminy, wykonał 48 zabiegów sterylizacji kocic w 2014 r. oraz 62 zabiegi w 2015 r. Koty po przeprowadzeniu zabiegów i odbyciu 48-godzinnej hospitalizacji wypuszczane są ponownie w miejscu ich wyłapania.

(dowód: akta kontroli str. 45-46)

1.12. W latach 2012-2015 przy niemal 21 krotnym zwiększeniu liczby bezdomnych zwierząt wyłapanych w Gminie i przekazanych do schronisk nastąpił prawie 20 krotny wzrost wydatków Urzędu na opiekę nad zwierzętami, natomiast wydatki na sfinansowanie wyłapywania i pobytu zwierząt w Schronisku wzrosły ponad 21 krotnie.

Urząd nie analizował przyczyn i skutków wzrostu liczby bezdomnych zwierząt wyłapywanych w badanym okresie na terenie Gminy.

W Urzędzie nie analizowano skuteczności działań realizowanych na rzecz zapobiegania bezdomności zwierząt, jak i efektywności wydatkowania zwiększających się w badanym okresie środków na opiekę nad bezdomnymi zwierzętami.

(dowód: akta kontroli str.31-32; 47-53)

Wójt Gminy w sprawie nieprzeprowadzania analiz efektywności wydatkowania środków publicznych przeznaczonych na realizację Programów i funkcjonowanie Schroniska, pozwalających m.in. na poprawę efektywności ponoszenia wydatków na opiekę nad zwierzętami bezdomnymi wyjaśniła, że *„...kontrola i analiza efektywności, legalności i rzetelności wydatkowania środków publicznych przeznaczanych przez cztery gminy na funkcjonowanie Schroniska jest prowadzona na bieżąco. Wszystkie wydatki dotyczące wyłącznie zwierząt, które trafiły do Schroniska, są rzetelnie rozliczane. Można dokładnie ustalić wydatki na zakupy środków np. na znakowanie, kastrację, sterylizację, ich rozchód czyli wykorzystanie do zabiegów oraz stan bieżący.”*

(dowód: akta kontroli str. 47-53; 55; 56-57)

1.13. W I połowie 2013 r. Delegatura NIK Szczecinie przeprowadziła w Urzędzie kontrolę nr I/13/001 dotyczącą *Wykonywania przez gminy województwa zachodniopomorskiego zadań w zakresie opieki nad zwierzętami bezdomnymi i zapobiegania bezdomności zwierząt w latach 2012 – 2013*. NIK negatywnie oceniła działalność Urzędu w badanym zakresie wskazując na zasadność realizacji następujących wniosków pokontrolnych:

1. Powierzenie przetrzymywania bezdomnych zwierząt w schronisku podmiotom posiadającym wymagane zezwolenia na prowadzenie takiej działalności na terenie Gminy, w tym poświadczające prowadzenie działalności pod nadzorem służb weterynaryjnych.
2. Egzekwowanie od podmiotów wyłapujących i przetrzymujących w schronisku bezdomne zwierzęta realizacji warunków podpisanych umów.
3. Uzyskanie udokumentowanych informacji o losie i miejscu przetrzymywania 30 bezdomnych psów wyłapanych w Gminie w 2012 r. przez firmę Animal Control.

Urząd w sposób prawidłowy zrealizował 1 i 2 wnioski pokontrolny NIK.

Urząd do końca lutego 2016 r. nadal nie posiadał informacji o losie 30 bezdomnych psów, które w okresie od 1.01. do 21.05.2012 r. wyłapanych zostało w Gminie przez firmę *Animal Control*. Na wykonanie ww. usługi Urząd nie zawierał z *Animal Control* umów, a za ich wykonanie, na podstawie rachunków wystawionych przez *Animal Control*, Urząd zapłacił 5.400 zł. Urząd nie otrzymał żadnego rachunku lub faktury za dostarczenie ww. zwierząt do schronisk, Hotelu dla psów i Kotów w Sierakowie lub innych podmiotów przetrzymujących ww. zwierzęta bezdomne wyłapane w Gminie.

W dniu 24 kwietnia 2013 r., na wniosek Wydziału Do Walki z Przestępczością Gospodarczą Komendy Miejskiej Policji w Szczecinie, Wydział OOŚ Urzędu poinformował Wydział o szczegółach i zakresie współpracy Urzędu w latach 2011-2012 z firmą *Animal Control*. Urząd nie otrzymał informacji o stanie sprawy.

W informacji, przedstawionej kontrolerowi NIK w dniu 5 marca 2016 r. właściciel firmy *Animal Control* oświadczył, że 13 psów zostało adoptowanych, a resztę zwierząt oddano ich właścicielom.

(dowód: akta kontroli str. 150-152; 153; 170-171; 172-175)

C. Współdziałanie gmin

1.14. W dniu 12 listopada 2007 r. w Urzędzie odbyło się spotkanie w sprawie budowy międzygminnego schroniska dla zwierząt na terenie Gminy, w którym uczestniczyli m.in. przedstawiciele Starostwa Powiatowego w Policach oraz pozostałych gmin powiatu polickiego. Na spotkaniu poruszono m.in. sprawę wniesienia przez Gminę do wspólnego przedsięwzięcia aportu w postaci nieruchomości o szacunkowej wartości 740,4 tys. zł. Ustalono m.in., iż ponoszone przez poszczególne gminy koszty ujmowane będą, jako udział procentowy w ogólnych kosztach i nie będą uzależnione od liczba wyłapanych i przetrzymywanych zwierząt.

Rada uchwałami¹⁵ z dnia 28 lutego 2008 r. wyraziła zgodę na przyjęcie zadania polegającego na zapewnieniu opieki bezdomnym zwierzętom z terenu gmin powiatu polickiego (Nr XIV/202/08). Uchwalono, że przyjęcie zadania nastąpi na podstawie porozumień.

(dowód: akta kontroli str. 45-47; 120-121)

W dniu 4 kwietnia 2008 r. Wójt Gminy Dobra podpisał z Burmistrzami Polic i Nowego Warpna oraz z Wójtem Kołbaskowa Porozumienia dotyczące powierzenia Gminie, na czas nieoznaczony, zadania polegającego na zapewnieniu opieki bezdomnym zwierzętom. Porozumienie podpisano na podstawie uchwał rad gmin powiatu polickiego. W Porozumieniach¹⁶ ustalono, iż gminy powierzyły Gminie zadanie zapewnienia opieki bezdomnym zwierzętom, które realizowane będzie poprzez wybudowanie i prowadzenie Schroniska. Do czasu wybudowania Schroniska, poszczególne gminy będą realizować powierzone zadanie we własnym zakresie. Gminy zobowiązały się do udziału w finansowaniu budowy i funkcjonowania Schroniska. Wysokość udziału gmin w tych

¹⁵ Uchwała Nr XIV/200/08; Uchwała Nr XIV/201/08 oraz Uchwała Nr XIV/202/08.

¹⁶ Zgodnie z wymogiem art. 13 pkt 6 lit a ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U. z 2015 r., poz. 1484) Porozumienia opublikowane zostały w Dz. Urz. Wojew. Nr 44, poz. 971 i 972 oraz Nr 46, poz. 1010.

kosztach oraz zasady ich rozliczenia ustalona będzie do dnia 30.04. każdego roku. Gminy zastrzegły sobie możliwość weryfikacji prowadzonej działalności oraz dokumentacji związanej z realizacją i funkcjonowaniem Schroniska. Warunki Porozumienia można wypowiedzieć jednostronnie z 12 miesięcznym wypowiedzeniem. Wójt Gminy Dobra w kolejnych latach podpisywał z gminami powiatu polickiego umowy określające wysokość corocznych dotacji na pokrycie kosztów funkcjonowania Schroniska. Dotacja ustalana była wg udziału procentowego gmin w kosztach (Gminy: Dobra, Police i Kolbaskowo - po 30 %, a Gmina Nowe Warpno – 10 %). Umowy określały również terminy wpłat i konkretne kwoty przekazywanych dotacji, sposób oraz terminy ich rozliczenia (do 31 stycznia roku następnego). Ustalono w nich również zasady rozliczenia niewykorzystanej dotacji zwróconej po terminie.

(dowód: akta kontroli str. 130-131; 134-135; 136-139)

Wg rozliczenia budowy Schroniska łączny koszt budowy w latach 2008-2013 wyniósł 5.332,8 tys. zł, z czego Gmina wniosła kwotę 1.587,9 tys. zł, tj. 30 % kosztów budowy.

(dowód: akta kontroli str. 54)

W dniu 19 września 2013 r. Rada uchwaliła¹⁷ utworzenie gminnej jednostki budżetowej - Schroniska, którego przedmiotem działania jest opieka nad bezdomnymi zwierzętami. Wg statutu (stanowiącego załącznik do uchwały), Schronisko m.in.:

- prowadzi działalność na potrzeby Gminy oraz na podstawie odrębnych porozumień, na potrzeby innych gmin,
- podejmuje działania zmierzające do zapewnienia opieki bezdomnym zwierzętom,
- prowadzi działania edukacyjne wśród mieszkańców ze szczególnym uwzględnieniem dzieci i młodzieży oraz organizuje wolontariat w Schronisku,
- odławia bezdomne zwierzęta oraz przeprowadza zabiegi kastracji i sterylizacji w celu ograniczenia populacji bezdomnych zwierząt,
- prowadzi działania zmierzające do odszukania właścicieli oraz pozyskiwania nowych właścicieli i oddania do adopcji bezdomnych zwierząt,
- przeprowadza usypianie zwierząt w przypadku zaistnienia konieczności takich działań oraz bezpłatnie usypia ślepe mioty,
- zapewnia całodobową opiekę weterynaryjną w przypadku zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Schronisko, jako jednostka budżetowa Gminy rozpoczęło działalność 16.12.2013 r.

(dowód: akta kontroli str.47-53; 136-139)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności Urzędu stwierdzono następujące nieprawidłowości wskazujące na brak wystarczającego nadzoru nad funkcjonowaniem Schroniska:

- Urząd nie analizował zarówno przyczyn wzrostu liczby bezdomnych zwierząt wyłapywanych w Gminie, jak i efektywności wydatkowania zwiększających się środków na opiekę nad bezdomnymi zwierzętami i ograniczanie ich bezdomności. W latach 2012 – 2015 liczba wyłapywanych bezdomnych zwierząt zwiększyła się z 44 do 263 sztuk. Jednocześnie w okresie tym wydatki Gminy na sfinansowanie wyłapywania i pobytu zwierząt w schroniskach wzrosły z 14,9 tys. zł do 332,5 tys. zł. W latach 2014 – 2015 wydatki na opiekę nad zwierzętami wzrosły z 292,1 tys. zł do 332,9 tys. zł. W projekcie Programu na 2016 r. środki finansowe na opiekę nad zwierzętami zabezpieczono w wysokości 402 tys. zł.
- Pomimo znacznego wzrostu zarówno liczby wyłapywanych w Gminie bezdomnych zwierząt jak i wydatków na opiekę nad nimi, nie prowadzono wystarczającego nadzoru nad funkcjonowaniem Schroniska. Żadnemu pracownikowi Urzędu nie przypisano obowiązku nadzorowania jego działalności oraz nie dokonywano kontroli prawidłowości realizacji przez Schronisko powierzonych zadań. W Urzędzie nie

¹⁷ Uchwała Nr XXVI/367/2013.

ustalono zakresu i terminów składania sprawozdań z działalności Schroniska. W Gminie nie dokonywano także udokumentowanej analizy i oceny prawidłowości realizacji założeń Programów opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w latach 2014 – 2015.

- Nie analizowano również skuteczności, finansowanych środkami Urzędu, zabiegów sterylizacji i kastracji zwierząt domowych i wolnożyjących. W latach 2013 – 2015 nastąpił ponad 4-krotny wzrost wydatków na wykonanie tych zadań (z 2,3 tys. zł do 10,1 tys. zł).

Kierownik Wydziału OOS wyjaśniła, że *...pracownicy Wydziału nie mają w zakresach obowiązków egzekwowania od Schroniska okresowych informacji o losie i adopcji oraz o stanach liczbowych zwierząt bezdomnych wyłapanych w Gminie*. Ponadto sposobem ograniczania liczebności kotów wolnożyjących jest sterylizacja kocic przebywających na terenach zabudowanych. Wskazano lecznicę weterynaryjną, która na zlecenie i koszt Urzędu prowadzi takie zabiegi, po odbyciu których kocice wypuszczane są w miejscu ich wyłapania. W Programach nie uszczegółowiono sposobu wykonania tego zadania, gdyż ustawa nie precyzuje w jakim stopniu szczegółowości ma wyglądać zapis dotyczący sterylizacji zwierząt.

(dowód: akta kontroli str.47-53; 176; 177-179)

W sprawie przeciwdziałania zwiększającej się liczby odłowionych i dostarczonych do Schroniska bezdomnych zwierząt Wójt Gminy Teresa Dera wyjaśniła, m.in., że prowadzony jest i nadal będzie kontrolowany nadzór ze strony Straży otrzymywanych zgłoszeń. Przed powiadomieniem firmy wyłapującej zwierzęta Straż będzie starała się ustalić właściciela błąkającego się psa, co skutkować będzie nałożeniem na właściciela kary. Mieszkańcy zostaną ponownie powiadomieni o obowiązku opieki nad zwierzętami. Prowadzone w Schronisku działania edukacyjne i informacyjne mają na celu zwiększenie świadomości mieszkańców, co pozwoli na ograniczenie liczby bezdomnych zwierząt przebywających w Schronisku.

(dowód: akta kontroli str. 27-30; 31-32; 47-53; 55, 56-57, 58-59)

Uwagi

- W Programach na 2014 i 2015 oraz w projekcie Programu na 2016 r. brak jest mierników realizacji zadań, co ogranicza monitorowanie osiągniętych rezultatów i jest sprzeczne z dyspozycją Ministra Finansów zawartą pkt II.B.6 *Standardów kontroli zarządczej dla sektora finansów publicznych*¹⁸, wg którego cele i zadania należy określać jasno i w co najmniej rocznej perspektywie, a ich wykonanie należy monitorować za pomocą wyznaczonych mierników.

Kierownik Wydziału OOS Urzędu wyjaśniła, iż zgodnie z zakresem ustawowym dotyczącym Programów oraz rozstrzygnięć nadzorczych, odstąpiono od zamieszczania w Programach mierników realizacji zadań umożliwiających monitorowanie i ocenę osiągniętych rezultatów.

(dowód: akta kontroli str. 176; 177-179)

Najwyższa Izba Kontroli, mimo stwierdzenia nieprawidłowości, pozytywnie ocenia działania Urzędu w zakresie ustalania i realizacji Programów opieki nad zwierzętami bezdomnymi. W Urzędzie brak było wystarczającego nadzoru nad funkcjonowaniem Schroniska oraz nie prowadzono skutecznych działań na rzecz rozpoznania przyczyn i ograniczenia skali wyłapanych na terenie Gminy zwierząt bezdomnych.

Ocena
częstkowa

¹⁸ Załącznik do Komunikatu Nr 23 Ministra Finansów z dnia 16 grudnia 2009 r. w sprawie standardów kontroli zarządczej dla sektora finansów publicznych – Dz. Urz. Min. Fin. z 2009 r., Nr 15, poz. 84.

2. Zlecenie zadań określonych w Programie podmiotom zewnętrznym oraz nadzór nad ich realizacją.

Opis stanu faktycznego

2.1. Zgodnie z przepisem art. 7 ust. 3 uocz, Rada w dniu 31 maja 2012 r. uchwaliła¹⁹ wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia w zakresie m.in. ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt na terenie Gminy. Przedsiębiorcy zobowiązani byli m.in. do:

- w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami: prowadzenia zarejestrowanej działalności gospodarczej, posiadania specjalistycznych środków do chwytania oraz transportowania zwierząt, zapewnienia zwierzętom, w razie potrzeby, pomocy weterynaryjnej, posiadania odpowiedniej kadry gwarantującej stałe świadczenie usług, posiadania umowy gwarantującej odbiór lub pisemne oświadczenie o gotowości do odbioru zwierząt wyłapanych z przedsiębiorcą prowadzącym schronisko dla zwierząt,
- w zakresie prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt: prowadzenia zarejestrowanej działalności gospodarczej, posiadania tytułu prawnego do terenu, na którym prowadzona ma być działalność oraz spełniania wszystkich wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt²⁰, posiadania pozwolenia na użytkowanie lub innego stosownego dokumentu²¹; posiadania sprzętu i urządzeń niezbędnych do właściwego utrzymywania zwierząt przebywających w schronisku oraz zapewnienia opieki weterynaryjnej.

(dowód: akta kontroli str. 148-149)

2.2. W badanym okresie, na udokumentowane wnioski zainteresowanych, Wójt w oparciu o powyższą uchwałę Rady z 31 maja 2012 r. wydał zezwolenia 4 podmiotom, na prowadzenie na terenie Gminy działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami:

- decyzją z dnia 21 stycznia 2013 r. zezwolił Ryszardowi Czeraszkiwiczowi prowadzącemu działalność gospodarczą pod firmą *Lupar*, na prowadzenie działalności w okresie od 14.01.2013 r. do 31.12.2014 r.,
- decyzją z 31 grudnia 2013 r. zezwolił Kamili Rodeckiej prowadzącej działalność gospodarczą pod nazwą *Szczecińskie Ratownictwo Weterynaryjne* na prowadzenie działalności w okresie od 1.01. 2014 r. do 31.12. 2023 r.,
- decyzją z dnia 9 stycznia 2014 r. zezwolił Zbigniewowi Koszewskiemu prowadzącemu działalność gospodarczą pod firmą *Animal Control* na prowadzenie na terenie Gminy działalności w okresie od 9.01.2014 r. do 31.12.2023 r. Decyzje wydano po dokonaniu analizy wniosku dotyczącego odławiania zwierząt bezdomnych z terenu Gminy i dostarczania ich do Schroniska, w którym przedstawiono m.in.: ważne do 30.07.2020 r. zezwolenie Powiatowego Lekarza Weterynarii (dalej PLW) na krótkotrwały transport zwierząt samochodem, umowę z Lecznicą dla Zwierząt w Szczecinie na świadczenie usług weterynaryjnych dla przywiezionych do lecznicy zwierząt, oświadczenie o posiadaniu na terenie Hotelu dla psów i kotów w Sierakowie 8 boksów dla krótkotrwałego przetrzymywania zwierząt domowych,
- decyzją z 30 listopada 2015 r. zezwolił Czesławowi Olszewskiemu prowadzącemu działalność gospodarczą pod firmą *Psia Farma* w Szczecinie na prowadzenie działalności w okresie od 30.11.2015 r. do 29.11.2025 r.

¹⁹ Uchwała nr XV/224/2012.

²⁰ Określonych w rozporządzeniu Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi z dnia 23 czerwca 2004 r. w sprawie szczegółowych wymagań weterynaryjnych dla prowadzenia schronisk dla zwierząt (Dz. U. Nr 158, poz. 1657).

²¹ Wymaganego przepisami ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz.U. z 2010 r. Nr 243, poz. 1623 ze zm.). Schronisko dla zwierząt powinno spełniać warunki określone w przepisach weterynaryjnych, sanitarnych i przepisach prawa budowlanego.

Wnioski składane do Urzędu zawierały m.in. potwierdzenia współpracy z lekarzem weterynarii, oświadczenia o posiadaniu wykwalifikowanej kadry i sprzętu oraz wykorzystaniu do przewozu zwierząt samochodów posiadających zezwolenia PLW na krótkotrwały transport zwierząt. Wnioskodawcy dokumentowali również potwierdzenie posiadanego wykształcenia oraz odbycia specjalistycznych kursów i szkoleń. Wydane w formie decyzji zezwolenia były kompletne i spełniały wymogi art. 9 ust. 1 uocz. Jednocześnie wnioskodawcy zobowiązani zostali do niezwłocznego zgłaszania Wójtowi wszelkich zmian danych określonych w zezwoleniach.

(dowód: akta kontroli str. 148-149; 154-169)

2.3. Cel i założenia uchwalonych przez Radę Programów na rok 2014 i na rok 2015 oraz projektu Programu na 2016 r. zakładają stały charakter wyłapywania zwierząt bezdomnych na terenie całej Gminy (każdorazowo w razie potrzeby) i przekazywanie ich do Schroniska.

(dowód: akta kontroli str. 7-11; 20-23; 24-26; 27-30)

2.4. Od stycznia 2014 r. wyboru przedsiębiorcy oraz podpisywanie umów na wyłapywanie na terenie Gminy bezdomnych zwierząt dokonuje dyrektor Schroniska.

Urząd nie prowadził kontroli zgodności warunków umów zawartych na wyłapywanie zwierząt z warunkami uchwalonych Programów.

(dowód: akta kontroli str. 47-53; 100-119)

2.5. Wg obowiązujących w badanym okresie założeń Programów i projektu Programu na 2016 r. oraz Statutu Schroniska²², do Schroniska przekazywane są wszystkie wyłapane na terenie Gminy bezdomne zwierzęta, które są sterylizowane i kastrowane. Jednocześnie Schronisko prowadzi działania zmierzające do odszukania właścicieli oraz poszukiwania nowych właścicieli dla zwierząt bezdomnych przebywających tymczasowo pod opieką gmin. Zadania te współfinansowane są przez gminy powiatu polickiego środkami przekazywanymi na funkcjonowanie Schroniska.

(dowód: akta kontroli str. 7-11; 20-23; 24-26; 27-30; 100-119; 136-139)

Ocena
częstkowa

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działalność Urzędu w zakresie prawidłowości zlecenia podmiotom zewnętrznym zadań w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami w Gminie.

IV. Wnioski

Przedstawiając powyższe oceny wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli²³, wnosi o:

1. Prowadzenie nadzoru nad funkcjonowaniem Schroniska i prawidłowością realizacji Programów opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt, między innymi poprzez:
 - a) przypisanie pracownikom Urzędu obowiązku nadzorowania działalności Schroniska,
 - b) ustalenie zakresu i terminów składania sprawozdań z działalności Schroniska.
2. Rozważenie możliwości zwiększenia zakresu działania Schroniska m.in. poprzez pozyskanie zwierząt bezdomnych wyłapanych w gminach spoza terenu powiatu polickiego.

Wnioski pokontrolne

²² Uchwała Nr XXVI/367/2013 Rady z dnia 19 września 2013 r.

²³ Dz.U. z 2015 r., poz. 1096. Dalej: ustawa o NIK

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ust. 1 i 2 ustawy o NIK, kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Dyrektora Delegatury NIK w Szczecinie.

Obowiązek
poinformowania NIK
o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania
wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK, proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 30 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag i sposobie wykonania wniosków oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Szczecin, dnia 30 marca 2016 r.

Kontroler
Igor Steinmetz
Doradca techniczny

Dyrektor
Delegatury NIK w Szczecinie