



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Szczecinie

LSZ – 410.011.02.2016
P/16/090

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/16/090 – Zatrudnianie osób pozbawionych wolności.
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Szczecinie
Kontrolerzy	1. Ewa Róg, główny specjalista k. p., upoważnienie do kontroli Nr LSZ/26/2016 z dnia 13.05.2016 r. 2. Piotr Żukowski, specjalista k. p., upoważnienie do kontroli Nr LSZ/33/2016 z dnia 02.06.2016 r. (dowód: akta kontroli str.1 - 4)
Jednostka kontrolowana	Pomorska Instytucja Gospodarki Budżetowej „Pomerania” ¹ ul. Pomorska 1, 77 – 330 Czarne
Kierownik jednostki kontrolowanej	Zbigniew Toruń, Dyrektor PIGB od 16.01.2016 r. Poprzednio, tj. w okresie 28.04.2012 r. – 15.01.2016 r. Dyrektorem PIGB był Jacek Krzyżanowski. (dowód: akta kontroli str. 5 - 6)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

Najwyższa Izba Kontroli² pozytywnie ocenia prawidłowość działań PIGB dotyczących zatrudniania osób pozbawionych wolności, w tym rzetelność realizowanych obowiązków sprawozdawczych, prowadzenia ewidencji zatrudnienia osadzonych, a także organizację szkoleń zawodowych oraz przeszkoleń na stanowiskach pracy. PIGB rzetelnie dokonywała rozliczeń z tytułu wynagrodzeń osadzonych z jednostkami penitencjarnymi oraz rozliczeń z należności publicznych. W ocenie NIK, PIGB w sposób skuteczny realizowała zadania związane z poprawą stanu zatrudnienia osadzonych przy jednoczesnej dbałości o sytuację ekonomiczną. W okresie objętym kontrolą nastąpił wzrost wartości wskaźników procentowego udziału zatrudnionych osadzonych, w stosunku do mierników, jakie zostały przyjęte w budżetach zadaniowych jednostki na poszczególne lata. PIGB w sposób gospodarny wykorzystywała dotacje pochodzące ze środków Funduszu Aktywizacji Zawodowej Skazanych oraz Rozwoju Przywieszennych Zakładów Pracy³, co skutkowało m.in. zwiększeniem zatrudnienia i rozszerzeniem oferty szkoleniowej jak i oferty świadczonych usług.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Prawidłowość działań dotyczących zatrudniania osób pozbawionych wolności.

Opis stanu faktycznego

1.1. Struktura PIGB; realizacja obowiązków sprawozdawczych. Wyniki ekonomiczne.

PIGB została utworzona na podstawie zarządzenia Nr 216/10/CZSW Ministra Sprawiedliwości z 29 listopada 2010 r., którym nadano statut PIGB, który zawierał

¹ Dalej PIGB lub Instytucja

² Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie.

³ Fundusz Aktywizacji Zawodowej Skazanych oraz Rozwoju Przywieszennych Zakładów Pracy, dalej FAZS

wszystkie elementy określone w art. 26 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych⁴. W statucie określono także zasady gospodarki finansowej, zasady zbywania środków trwałych, zasady podziału zysku oraz organy zatwierdzające sprawozdania finansowe. Minister Sprawiedliwości zarządzeniem Nr 98/12/CZSW z 16.05.2012 r. zmienił statut w części dotyczącej przedmiotu działalności PIGB.

(dowód: akta kontroli str. 6 - 20)

Zarządzeniem Ministra Sprawiedliwości z 4 lipca 2013 r. w sprawie połączenia Pomorskiej Instytucji Gospodarki Budżetowej „Pomerania” z siedzibą w Czarnem i Podlaskiej Instytucji Gospodarki Budżetowej „Bielik” z siedzibą w Czerwonym Borze, włączono Podlaską PIGB „Bielik” w strukturę PIGB „Pomerania” z dniem 31.10.2013 r., przy jednoczesnym przejęciu przez PIGB „Pomerania” wszystkich praw, obowiązków, należności i zobowiązań Instytucji Gospodarki Budżetowej „Bielik”.

(dowód: akta kontroli str. 21 - 24)

Zgodnie z Regulaminem organizacyjnym wprowadzonym Zarządzeniem Nr 25/2013 Dyrektora PIGB z 1 października 2013 r. (z mocą obowiązującą od 1 listopada 2013 r.), PIGB została utworzona jako jednostka jednozakładowa z wyodrębnionymi w jej strukturze organizacyjnej Oddziałami w Goleniowie, Koszalinie, Czerwonym Borze, Kamińsku i Zakładem w Białymstoku.

(dowód: akta kontroli str. 25 -40)

Zarządzeniem Nr 15/2015 Dyrektora PIGB z 22.07.2015 r. z dniem 30.09.2015 r. zawieszona została działalność Oddziału PIGB w Goleniowie. Procedurę zawieszenia działalności określał „Harmonogram zawieszenia działalności Oddziału w Goleniowie”, w którym zakończenie działalności Oddziału w Goleniowie określono na 31.10.2015 r., a wyłączenie działalności ze sprawozdawczości nastąpiło z dniem 1.01.2016 r.

(dowód: akta kontroli str. 41 - 42)

Zawieszenie działalności Oddziału w Goleniowie nie wpłynęło na zmianę Regulaminu organizacyjnego PIGB, gdyż jak wyjaśnił z-ca Dyrektora PIGB Pan Zbigniew Brodowski, nie była to likwidacja oddziału.

(dowód: akta kontroli str. 43)

Wg postanowień Regulaminu (§ 15), komórki organizacyjne PIGB powołane zostały do realizacji zadań podstawowych, związanych z prowadzeniem robót budowlanych, produkcją wyrobów, sprzedażą, świadczeniem usług oraz wykonywaniem funkcji obsługowych, wspierających realizację zadań podstawowych.

Funkcjonujące w strukturze PIGB komórki, wg stanu na czas kontroli prowadziły działalność o profilu:

- Oddział w Koszalinie - usługi budowlane, szkoleniowe, wczasowe i wypoczynkowe, specjalistyczne spawalnicze, cięcia laserem, cięcia strumieniem wody, produkcja wyrobów i półfabrykatów betonowych,
- Oddział w Czerwonym Borze - usługi budowlane, szkoleniowe, prowadzenie stołówek i kantyn,
- Oddział w Kamińsku - prowadzenie kantyn, sprzedaż metalowych wyrobów gotowych i półfabrykatów betonowych, usługi związane z eksploatacją oczyszczalni ścieków i hydrofornii,
- Zakład w Białymstoku - najem powierzchni (bocznica kolejowa, parkingi do przechowywania pojazdów objętych postępowaniami prokuratorskimi), sprzedaż wyrobów betoniarskich (zapasy magazynowe),

⁴ Dz. U. z 2013 r., poz. 885 j. t.; dalej ustawa o finansach publicznych

- Czarne – siedziba PIGB – usługi drukarskie i introligatorskie, usługi pralnicze, prowadzenie stołówek i kantyn, przetwórstwo owoców morza (krewetki).

(dowód: akta kontroli str. 35, 44 - 46)

Dyrektor PIGB sporządzał dokumenty, o których mowa w art. 27 ust.2 pkt 4 – 6 ustawy o finansach publicznych, tj. przygotowywał projekty rocznych planów finansowych⁵ jednostki, roczne sprawozdania finansowe⁶ oraz roczne sprawozdania z działalności PIGB⁷. Sporządzone przez PIGB sprawozdania finansowe za lata objęte kontrolą były kompletne i zawierały wszystkie elementy określone art. 45 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 29 września 1994 r. o rachunkowości⁸.

(dowód: akta kontroli str. 50 – 65, 66-80, 94 - 106)

Wyniki finansowe PIGB w okresie objętym kontrolą przedstawiały się następująco:

- przychody ze sprzedaży w roku 2014 zamknęły się kwotą 94.463,2 tys. zł, a w 2015 r. wyniosły 84.896,0 tys. zł,
- koszty działalności operacyjnej wyniosły w 2014 r. 92.393,8 tys. zł, a w 2015 r. 79.779,9 tys. zł,
- wynik finansowy netto w 2014 r. to 3.173,2 tys. zł, w 2015 r. 4.518,0 tys. zł.

(dowód: akta kontroli str. 121)

W podziale na poszczególne oddziały, uzyskane wyniki kształtowały się w sposób następujący:

Wyszczególnienie	Czarne 2014/2015	Koszalin 2014/2015	Goleniów 2014/2015	Czerwony Bór 2014/2015	Białystok 2014/2015	Kamińsk 2014/2015
Wynik na sprzedaży	-785,9 -439,8	182,5 1.494,8	158,7 -156,2	2.788,0 4.059,7	95,7 52,7	-369,6 104,9
Przychody ze sprzedaży	7.653,7 8.273,4	21.829,7 21.679,3	1.992,3 542,1	56.908,4 47.884,9	702,7 602,0	5.376,4 5.914,3
Koszty działalności	8.439,6 8.713,2	21.647,2 20.184,5	1.833,6 698,3	54.120,4 43.825,2	607,0 549,3	5.746,0 5.809,4

(dowód: akta kontroli str. 121)

Struktura przychodów ze sprzedaży w okresie objętym kontrolą kształtowała się w sposób następujący:

- przychody ze sprzedaży na rzecz resortu sprawiedliwości, PIGB w roku 2014 zrealizowała na kwotę 59.972,9 tys. zł, co stanowiło 63,5% sprzedaży ogółem, natomiast w 2015 r. na kwotę 48.993,0 tys. zł (57,7%),
- przychody ze sprzedaży na rzecz pozostałych jednostek sektora finansów publicznych zamknęły się w 2014 r. kwotą 4.914,0 tys. zł i stanowiło to 5,2% sprzedaży ogółem, a w 2015 r. wyniosły 723,6 tys. zł (0,9%),
- przychody za sprzedaży na rzecz podmiotów z rynku pozabudżetowego w 2014 r. zrealizowane zostały na kwotę 29.576,3 tys. zł, co stanowiło 31,3% sprzedaży ogółem, a w roku 2015 na kwotę 35.179,4 tys. zł (41,4%).

W 2015 r. % udział sprzedaży na rzecz podmiotów z rynku pozabudżetowego wzrósł o 10,1% w stosunku do roku poprzedniego, natomiast sprzedaż dla sektora finansów publicznych oraz resortu sprawiedliwości wykazała tendencje spadkowe.

(dowód: akta kontroli str. 123)

⁵ Projekty planów finansowych PIGB w okresie objętym kontrolą sporządzono: na 2014 r. – 7.11.2013 r., na 2015 r. – 7.11.2014 r., na 2016 r. – 6.11.2015 r.

⁶ Roczne sprawozdania finansowe sporządzono za 2014 r. – 2.03.2015 r., za 2015 r. – 3.03.2016 r.

⁷ Roczne sprawozdania z działalności PIGB za 2014 r. – 2.03.2015 r., za 2015 r. – 3.03.2016 r.

⁸ Dz. U. z 2016 r., poz. 1047.

1.2. Struktura i dynamika zatrudnienia oraz rzetelność ewidencjonowania zatrudnionych.

W okresie objętym kontrolą średnie zatrudnienie ogółem w PIGB w przeliczeniu na pełne etaty wyniosło w 2014 r. – 490,75, w 2015 r. – 497,58 i w I kwartale 2016 r. – 432,98, w tym osadzeni odpowiednio: 231,53 etatów w 2014 r., 235,51 w 2015 r. i 131,35 w I kwartale 2016 r., a pozostali pracownicy średnio 200,03 etatów w 2014 r., 209,19 etatów w 2015 r. oraz 222,71 etatów w I kwartale 2016 r.

(dowód: akta kontroli str. 129 – 130)

W poszczególnych Oddziałach PIGB w latach 2014 – 2016 (I kwartał) % udział zatrudnienia osadzonych w stosunku do ogółu pracowników, w przeliczeniu na pełne etaty kształtował się w sposób następujący:

Oddział w Koszalinie w 2014 r. – 44,6%, w 2015 r. – 73,1%, w 2016 r. – 42,2%,
Oddział w Czerwonym Borze w 2014 r. – 84,8%, w 2015 r. – 60,2%, w 2016 r. – 31,4%,

Oddział w Kamińsku w 2014 r. – 13,9%, w 2015 r. – 10,9%, w 2016 r. – 12,4%,

Czarne w 2014 r. – 78,8%, w 2015 r. – 83,4%, w 2016 r. – 45,3%.

(dowód: akta kontroli str. 129 - 130)

Relacje zatrudnienia osób osadzonych pracujących odpłatnie w stosunku do pozostałych pracowników, w przeliczeniu na pełne etaty przedstawiały się w kolejnych latach w sposób następujący: w 2014 r. w PIGB zatrudnionych za wynagrodzeniem było 184,22 osadzonych przy jednoczesnym zatrudnieniu na 200,03 etatach pozostałych pracowników. W 2015 r. na 198,46 etatów obsadzonych osobami pozbawionymi wolności przypadało 209,19 etatów pozostałym pracownikom. W I kwartale 2016 r. osoby osadzone zatrudnione były na 105,17 etatów, a pozostali pracownicy na 222,71. Proporcje zatrudnienia osadzonych, którzy wykonywali pracę za wynagrodzeniem w stosunku do pozostałych pracowników, w kolejnych latach kształtowały się następująco: w 2014 r. - 0,92, w 2015 r. – 0,95, a w I kwartale 2016 r. – 0,47.

(dowód: akta kontroli str. 131 - 132)

Stosownie do przepisu art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 28 sierpnia 1997 r. o zatrudnieniu osób pozbawionych wolności⁹, zatrudnienie osadzonych (liczone jako suma zatrudnionych odpłatnie i nieodpłatnie) w PIGB stanowiło co najmniej 20% ogólnego zatrudnienia, a w przeliczeniu na pełne etaty w kolejnych latach wynosiło odpowiednio: w 2014 r. - 53,65%, w 2015 r. – 52,95% i w I kwartale 2016 r. – 37,09%.

(dowód: akta kontroli str. 129 – 130)

W PIGB obowiązywał „Regulamin pracy skazanych” wprowadzony Zarządzeniem Nr 28/A/2013 Dyrektora PIGB z 31 października 2013 r., określający m.in. wymiar i rozkład czasu pracy, termin, czas i miejsce wypłaty wynagrodzeń, obowiązki pracodawcy, obowiązki skazanego, zasady porządku i dyscypliny pracy oraz kary za ich naruszenie, zasady nagradzania i wyróżniania, zwolnienia od pracy, podstawowe zasady bezpieczeństwa i higieny pracy. W okresie od wprowadzenia Regulaminu, do czasu kontroli, był on trzykrotnie aneksowany w zakresie: ustalenia nominalnego czasu pracy oraz sposobu równoważenia przedłużonego dobowego czasu pracy, sposobu określania rozpoczęcia i zakończenia czasu pracy, ustalenia przerw w czasie pracy przeznaczonych na spożycie posiłku, wliczanych oraz niewliczanych do czasu pracy.

(dowód: akta kontroli str. 133 - 148)

⁹ Dz. U. z 2014 r., poz. 1116; dalej ustawa o zatrudnieniu

Zarządzeniem, dyrektor PIGB wprowadził także do stosowania „Regulamin wynagradzania skazanych zatrudnionych w PIGB”. W „Regulaminie...” określono, że w PIGB stosowane były następujące formy płac: godzinowa, akordowa, akordowo-premiowa i godzinowo – premiowa, a wynagrodzenie przysługujące skazanemu zatrudnionemu w pełnym wymiarze czasu pracy, ustalono w sposób zapewniający osiągnięcie kwoty co najmniej minimalnego wynagrodzenia za pracę. Regulamin określał także wysokość i zasady przyznawania premii oraz stosowania potrąceń z wynagrodzeń.

(dowód: akta kontroli str. 149 - 152)

Zatrudnienie osadzonych następowało na podstawie umów zawieranych pomiędzy dyrektorami poszczególnych zakładów karnych lub aresztów, a dyrektorem PIGB. Umowy określały zasady kierowania do pracy, wycofywania z zatrudnienia oraz wynagradzania skazanych. Precyzowały ponadto formy zatrudnienia (system akordowy, godzinowy), godziny rozpoczynania i kończenia pracy, wyposażenie w odzież ochronną, zapewnienie przeszkolenia w zakresie bhp.

(dowód: akta kontroli str. 153 – 159)

Ewidencja zatrudnienia w okresie objętym kontrolą prowadzona była w PIGB w Sekcji Zatrudnienia i Płac. Osoby pozbawione wolności zatrudnione odpłatnie pracowały w systemie akordowym (drukarnia, introligatornia, przetwórstwo - Czarne), godzinowo – premiovym lub godzinowym (Oddział w Koszalinie). Stawki za pracę ustalane były na każdy rok przez dyrektora PIGB przy założeniu, że miesięczne wynagrodzenie nie może być niższe niż wynagrodzenie minimalne ustalone przez Radę Ministrów na dany rok. Osadzeni zatrudnieni byli w wymiarze 15/16 etatu, a w zakładzie przetwórstwa (Resko) w wymiarze pełnego etatu. Czas pracy osadzonych ewidencjonowany był w kartach pracy prowadzonych dla każdego osadzonego odrębnie, przez osoby nadzorujące pracę (mistrzowie). W kartach pracy odnotowywano ilość przepracowanych godzin w danym dniu, rodzaj wykonywanych czynności. Karta pracy była podpisywana przez osadzonego wykonującego daną pracę oraz przez osobę nadzorującą. Na koniec okresu rozliczeniowego (miesiąc), w ustalonych terminach, karty przekazywane były do Sekcji Zatrudnienia i Płac i na ich podstawie, po wprowadzeniu danych do systemu ewidencji kadrowej sporządzano listy płac. Listy płac zawierały wszystkie składniki, tj. wynagrodzenie zasadnicze, wynagrodzenie za czas niezdolności do pracy, premię (w systemie godzinowo - premiovym), dodatek zmianowy, obligatoryjne odliczenia – składki ZUS, podatek dochodowy. Listy płac wraz z kopiami kart pracy oraz środki na wynagrodzenia skazanych, PIGB terminowo, tj. do 10 dnia danego miesiąca za miesiąc poprzedni, przekazywała do jednostek penitencjarnych, w których osadzeni odbywali kary.

(dowód: akta kontroli str. 160 – 182)

W Oddziale w Czerwonym Borze, ewidencja zatrudnienia prowadzona była przez pracownika Oddziału także w formie kart pracy, zakładanych dla każdego zatrudnionego skazanego. Analizą objęto karty pracy za luty 2015 r. Wszystkie analizowane karty pracy były prawidłowo wypełnione i zawierały takie dane jak: dane osobowe skazanego, stanowisko pracy, wymiar czasu pracy, stawkę godzinową. Czas pracy, w tym ilość przepracowanych godzin była potwierdzana przez osadzonego, kierownika danego działu oraz pracownika Oddziału bezpośrednio nadzorującego pracę skazanych. Na podstawie przedłożonych kart pracy wyliczano wynagrodzenie osadzonych, zgodne z tabelą normatywów godzinowych i stawek wynagrodzenia, stanowiącą załącznik do zarządzeń w sprawie regulaminu pracy i wynagradzania osadzonych i tabelą wynagrodzeń stanowiącą załącznik do rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 lutego 2004 r. w sprawie szczegółowych zasad zatrudniania skazanych. Wynagrodzenie

skazanych pomniejszone o składkę emerytalną i rentową pracownika oraz podatek i inne potrącenia przekazywane było na konto Zakładu Karnego, z którym była podpisana umowa o zatrudnienie skazanych. Wynagrodzenie było przekazywane terminowo, tj. do 10 dnia każdego miesiąca za miesiąc poprzedni.

(dowód: akta kontroli str. 418 – 428)

1.3. Naliczanie wysokości zwolnień z należności publicznych oraz wpłat na FAZS.

Stosownie do art. 6 ust. 2 ustawy o zatrudnieniu, PIGB w 2014 r. korzystała ze zwolnień z należności publicznych w wysokości 75 %, a w 2015 r. i w I kwartale 2016 r. wysokości 100%. Wysokość zwolnień w danym roku zależna była od uzyskanego w roku poprzednim wskaźnika zatrudnienia, liczonego jako proporcja zatrudnienia osadzonych (suma zatrudnionych odpłatnie i nieodpłatnie) do ogółu zatrudnionych w PIGB. Wskaźniki zatrudnienia uzyskane przez PIGB wyniosły odpowiednio: w 2013 r. - 45,61%, w 2014 r. - 53,65%, w 2015 r. – 52,95% i w I kwartale 2016 r. – 37,09%. Wysokość zwolnień została ustalona i naliczona prawidłowo i dotyczyła wpłat na Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych¹⁰. Z pozostałych zwolnień określonych w art. 6 ust.1 tej ustawy, PIGB nie korzystała. Wysokość wpłat dokonanych przez PIGB na PFRON w 2014 r. to łącznie 38.666,00 zł. Wpłaty wnoszone były w terminach miesięcznych, do dnia 20 każdego miesiąca za miesiąc poprzedni.

(dowód: akta kontroli str. 350 – 361)

PIGB w latach 2014 – 2016 (I kwartał) dokonywała na podstawie art. 6a ust. 3 ustawy o zatrudnieniu wpłat na FAZS w wysokości 25% wartości zwolnień z należności publicznych. W roku 2014 na fundusz dokonano wpłaty w kwocie 29.033 zł, w 2015 r. w kwocie 47.556 zł, a w I kwartale 2016 r. wpłacono 13.483 zł. Wysokość wpłat została naliczona prawidłowo, a wpłaty wnoszone były terminowo.

(dowód: akta kontroli str. 351,356,359,362)

1.4. Realizacja zadań związanych z wnioskami o wypłatę ryczałtu z tytułu zwiększonych kosztów zatrudnienia osadzonych.

W latach 2014 – 2016 (I kwartał) PIGB, działając w oparciu na podstawie § 3 ust.2 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z 23 stycznia 2012 r. w sprawie FAZS¹¹, złożyła za pośrednictwem jednostek penitencjarnych ogółem 118 wniosków o wypłatę ryczałtu z tytułu zwiększonych kosztów zatrudnienia osadzonych. W 2014 r. złożonych zostało łącznie 68 wniosków, z tego za okres I – V 2014 r. złożono 13 wniosków, za okres VI – IX – 26 wniosków, i za okres X – XII – 29 wniosków. W 2015 r. PIGB złożyła łącznie 50 wniosków z tego za okres I -VI 2015 r. – 24 oraz za okres VII – XII – 26 wniosków. Zgodnie z § 2 ust.3 rozporządzenia w sprawie FAZS, PIGB do składanych wniosków dołączała informację o pomocy publicznej, tj. oświadczenie, że nie otrzymała pomocy na te same koszty kwalifikujące się do objęcia pomocą, na pokrycie których ubiega się o wypłatę ryczałtu za dany okres. Wszystkie wnioski składane były po uprzednim przekazaniu na rachunek jednostek penitencjarnych całości środków przeznaczonych na wynagrodzenia osadzonych, za okres stanowiący podstawę do naliczenia ryczałtu. Żaden z wniosków nie został odrzucony lub zwrócony do korekty. Wszystkie wnioski zostały przyjęte do realizacji, a należny ryczałt przekazany na konto PIGB. W okresie objętym kontrolą z tytułu wypłaconego ryczałtu na konto PIGB wpłynęło odpowiednio 678.451,75 zł za 2014 r. i 592.825,23 zł za 2015 r.

(dowód: akta kontroli str. 276 – 295)

¹⁰ Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, dalej PFRON

¹¹ Dz. U. z 2014 r., poz. 53 t. j., dalej rozporządzenie w sprawie FAZS

1.5. Wykorzystywanie nieruchomości i środków trwałych.

W skład majątku PIGB wchodziły nieruchomości gruntowe, w tym stanowiące własność PIGB o powierzchni ogółem 174.265 m² oraz będące w użyczeniu o powierzchni ogółem 26.702,38 m², budynki i budowle, w tym stanowiące własność o powierzchni ogółem 17.651,53 m² i będące w użyczeniu o powierzchni 13.433,44 m² oraz środki trwałe, w tym lokale, obiekty inżynierii lądowej, maszyny i urządzenia stanowiące wyposażenie m.in.: drukarni, introligatori, pralni, warsztatów mechanicznych i produkcyjnych, a także środki transportu. Łączna wartość środków trwałych wg stanu na koniec 2015 r. to 23.592,6 tys. zł w tym grunty o wartości 3.514,6 tys. zł.

(dowód: akta kontroli str. 328 - 335)

W toku kontroli dokonano oględzin wybranych środków trwałych stanowiących majątek PIGB, mając na uwadze ich wykorzystanie i zagospodarowanie. W Oddziale PIGB w Czerwonym Borze przedmiotem oględzin były: zlikwidowany zakład prefabrykatów budowlanych w Białymstoku, zakład produkcji elementów metalowych w Kamińsku, środki trwałe stanowiące własność Oddziału w Czerwonym Borze. W Czarnem przeprowadzone oględziny dotyczyły trzech hal produkcyjnych stanowiących przedmiot użyczenia na rzecz PIGB.

(dowód: akta kontroli str.369 – 379; 429 - 477)

Na terenie Zakładu Karnego w Czarnem, PIGB na podstawie umowy użyczenia zawartej 03.06.2013 r. z Zakładem Karnym w Czarnem, wykorzystywała hale produkcyjne o powierzchni odpowiednio: budynek nr 79 – 758,03m², budynek nr 80 – 842,43 m², budynek nr 81 – 773,51 m². W budynkach nr 79 i 80 w czasie kontroli prowadzona była działalność gospodarcza w zakresie prac drukarskich i introligatorskich, a osobami zatrudnionymi do wykonywania tych prac byli osadzeni z Zakładu Karnego w Czarnem.

(dowód: akta kontroli str. 363 - 379)

W budynku produkcyjnym nr 81 w okresie od 16.08.2013 r. do 01.02.2016 r. na podstawie umowy nr 1U/2013 świadczenia usług, zawartej 16.08.2013 r. pomiędzy PIGB, a Spółką z siedzibą w Resku, w hali produkcyjnej świadczone były usługi przetwórstwa owoców morza (odtłuszczanie krewetek), przy zatrudnieniu osadzonych odbywających karę w Zakładzie Karnym w Czarnem, w ilości co najmniej 25 osób (w przeliczeniu na pełne etaty). Budynek produkcyjny został dostosowany zgodnie z wymogami w zakresie przetwórstwa spożywczego do wymagań stawianych takim obiektom przez służby sanitarne (wydzielone strefy sanitarne, szatnie, sanitariaty, jadalnia, itp.). Koszty związane z przystosowaniem obiektu do potrzeb usługobiorcy w wysokości 362,6 tys. zł poniosła PIGB.

Począwszy od 1.02.2016 r. ww. Spółka, zaprzestała produkcji i przetwórstwa, co skutkowało wyłączeniem hali z użytkowania. PIGB z uwagi na niewywiązywanie się kontrahenta, z postanowień umowy wypowiedziała z dniem 9.05.2016 r. przedmiotową umowę ze skutkiem natychmiastowym. Stosownie do treści § 5 pkt. 6 umowy świadczenia usług, w przypadku rozwiązania umowy z winy usługobiorcy, PIGB przysługuje zwrot nakładów poniesionych w związku z przystosowaniem hali do potrzeb realizowanych usług.

(dowód: akta kontroli str. 380 - 392)

Jak wyjaśnił dyrektor PIGB Zbigniew Toruń: „(...) *przyczyną rozwiązania umowy była siła wyższa*”, tj. wystąpiły przyczyny niezależne od Spółki (brak surowca), stąd przy rozwiązaniu umowy zastosowanie znalazły postanowienia § 7 pkt 1 umowy, co przesądziło o braku podstaw do dochodzenia roszczeń z tytułu poniesionych kosztów. W konsekwencji podjęto decyzję o rozwiązaniu umowy na mocy porozumienia stron.

(dowód: akta kontroli str. 393)

PIGB podjęła działania zmierzające do ponownego wykorzystania hali produkcyjnej nr 81 i jak wyjaśnili dyrektor i główna księgowa: „*PIGB planuje nadal wykorzystywać przedmiotową halę. W chwili obecnej trwają rozmowy celem wprowadzenia nowej firmy zajmującej się przetwórstwem ryb. Przy obróbce ryb planujemy zatrudnić docelowo 200 osób pozbawionych wolności.*”(…) PIGB nie będzie ponosiła dodatkowych kosztów związanych z przystosowaniem hali do wznawianej działalności. Wynika to z tego, że firma z którą planujemy nawiązać współpracę zajmuje się podobną działalnością jak Spółka, a mianowicie przetwórstwem ryb mrożonych, owoców morza, co sprawia, że wcześniej poniesione nakłady i przystosowanie hali spełniają wszelkie wymogi niezbędne do prowadzenia tej działalności. Dodatkowe wyposażenie jakie będzie potrzebne, zapewni firma, dla której będziemy świadczyć usługi.”

(dowód: akta kontroli str. 393 - 394)

Podporządkowany organizacyjnie Oddziałowi w Czerwonym Borze Zakład w Białymstoku, w okresie objętym kontrolą nie prowadził działalności produkcyjnej. Mienie zlikwidowanego w październiku 2013 r., zakładu prefabrykatów budowlanych nie zostało zagospodarowane. Mimo podejmowanych działań nie znaleziono chętnych do wydzierżawienia lub kupna linii produkcyjnej. W trakcie oględzin ustalono, że majątek zakładu służący do produkcji prefabrykatów betonowych w skład którego wchodzi: dwa węzły betonarskie, zbrojarnia (hala o pow. 1,3 tys. m²), hala produkcyjna z suwnicą 3,2 T (pow. 1,1 tys. m²), dwie suwnice 8 i 10 T na zewnątrz, bocznicą kolejową i inne środki trwale służące produkcji prefabrykatów i elementów budowlanych (miedzy innymi takie jak: żuraw kołowy Polan, trzy ciągniki rolnicze wraz z przyczepami, wibroprasy) nie był zagospodarowany.

(dowód: akta kontroli str.445 – 463)

Kierownik Zakładu w Białymstoku Dariusz Skrzeczyński wyjaśnił, iż „*produkcja prefabrykatów została zawieszona z powodu braku rentowności i dużej konkurencji, (...). Dodatkowym utrudnieniem były/są obowiązki administracyjne wynikające ze struktury organizacyjnej firmy, niska produktywność osadzonych jako pracowników oraz duża ich fluktuacja.* Kierownik Zakładu podał dalej, iż: „*po nieskutecznym poszukiwaniu partnerów w branży betonowej podjęta została decyzja o zmianie profilu działalności, tj. przekształcenia na zakład recyklingu m.in. stacji demontażu pojazdów, utylizacji sprzętu RTV i AGD, w dalszych planach linia do przetwarzania zużytych baterii i płytek elektronicznych oraz ewentualnie piroliza opon. Do realizacji tych działań również uruchomiliśmy poszukiwanie doświadczonego partnera, celem szybkiego i efektywnego uruchomienia przedsięwzięcia oraz zapewnienia realizacji zadań trudnych lub wręcz niemożliwych w zakresie naszej Instytucji np. całodobowa dostawa surowca (pojazdów rozbitych lub wycofanych z eksploatacji, zbiórka elektrośmieci itp.). Rozesłaliśmy zaproszenia do współpracy do firm z branży recyklingu, nawiązaliśmy kontakt z firmą z Jasienia specjalizującą się w produkcji linii technologicznych do pirolizy opon oraz z organizacją odzysku, i innymi firmami współpracującymi w zakresie opracowania technologii przetwarzania zużytych baterii (...).*”

(dowód: akta kontroli str. 479 – 482)

Teren Zakładu w Białymstoku został wydierżawiony, tj.:

- a) 2000 m² na przechowywanie pojazdów zajętych w postępowaniach przez Prokuraturę Okręgową (umowa od 5.01.2016r. ważna przez rok), przez Sąd Rejonowy w Białymstoku (umowa od 1.09.2015 r., ważna 2 lata), przez Sąd Rejonowy w Bielsku Podlaskim (umowa od 1.09.2015r., ważna przez rok),
- b) 3400 m² utwardzonego placu i 200m² hali na przechowywanie pojazdów zajętych w postępowaniu przez Izbę Celną w Białymstoku (umowa z dnia 06.05.2016r),
- c) 1394m² placu wraz z bocznicą kolejową na terminal paliw (umowa od 1.10.2011r do 31.09.2021 r.),
- d) 1000 m² placu firmie transportowej do parkowania ciągników siodłowych z naczepami (umowa od 1.06.2015 do 31.05.2020r.),
- e) 2000m² placu Spółdzielni Socjalnej do organizowania spotkań eventowych (umowa od 1.09.2015 do 30.11.2016r.),
- f) dla firmy transportowej do parkowania jednego ciągnika siodłowego z naczepą (umowa od 1.05.2016 do 30.04.2017r.),
- g) dla firmy – Spółki - do parkowania jednego ciągnika siodłowego z naczepą (umowa od 1.05.2016 do 30.04.2017r).

(dowód: akta kontroli str. 483 – 509)

Zakład w Kamińsku prowadził produkcję elementów metalowych takich jak: kraty, metalowe ogrodzenia, elementy konstrukcyjne, szafki, łóżka, inne drobne wyroby. W trakcie oględzin ustalono, że majątek zakładu służący produkcji nie był w całości wykorzystywany. Zakład w Kamińsku położony jest na terenie trzech działek o łącznej powierzchni 4,73 ha, na których zlokalizowanych było 13 budynków o łącznej powierzchni 8.568,68 m², z tego na dzień przeprowadzenia oględzin użytkowanych było 10 budynków o łącznej powierzchni 5.822,85 m². W trakcie oględzin majątek Oddziału znajdujący się w budynkach nr 1, 4, 8 nie był wykorzystywany, a budynki: produkcyjne (R-18), magazyn surowców wtórnych oraz magazyn pomocniczy zostały wyłączone z użytkowania.

(dowód: akta kontroli str. 429 – 444)

Kierownik Oddziału w Kamińsku Tadeusz Mańkowski wyjaśnił, że w latach 2014 – 2016 podejmowane były działania zmierzające do zagospodarowania majątku, między innymi nawiązano współpracę z trzema firmami, zwiększono produkcję sprzętu kwaterunkowego dostarczonego do Zakładów Karnych i Aresztów Śledczych. Uczestniczono w postępowaniach przetargowych na dostawy wyposażenia lub naprawy sprzętu kwaterunkowego dla Wojska Polskiego oraz przyjmowano inne jednorazowe zlecenia od różnych podmiotów. Kierownik podał dalej, iż „*pomimo podejmowanych działań część majątku nie była zagospodarowana z uwagi na jego zły stan techniczny, przestarzałą technologię oraz ograniczoną ilość zamówień. Celem zagospodarowania majątku Oddziału w Kamińsku, będą podejmowane następujące działania:*

- a) *próba nawiązania współpracy z firmą z siedzibą w Warszawie, w zakresie produkcji elementów do ogrodzeń metalowych,*
- b) *podjęcie działań zmierzających do zakupu urządzeń i technologii do produkcji drutu ostrzowego (conceriny) lub nawiązanie współpracy z firmą wytwarzającą taki produkt,*

c) podjęcie działań zmierzających do pozyskania środków z FAZS na modernizację parku maszynowego celem wdrożenia nowych technologii.”

(dowód: akta kontroli str. 511 – 512)

W miejscowości Czerwony Bór, Oddział PIGB prowadził działalność usługowo-handlową oraz szwalniczą, wykorzystując znajdujący się w jego dyspozycji majątek. Przeprowadzone oględziny wybranych środków trwałych o wartości powyżej 50 tys. zł wykazały, że Oddział w swojej działalności nie wykorzystuje dźwigu budowanego¹² oraz szalunków systemowych¹³. Inżynier kontraktów wyjaśnił, że dźwig budowlany jest od grudnia 2014 r. niewykorzystany z „uwagi na brak zleceń z budżetu na realizację robót budowlanych, które umożliwiają wykorzystanie dźwigu”, a szalunki systemowe są częściowo niewykorzystywane z tego samego powodu.

(dowód: akta kontroli str. 521 – 522)

Zastępca dyrektora Oddziału w Czerwonym Borze Marek Rutkowski odnośnie podejmowanych działań w celu zwiększenia produkcji oraz efektywniejszego wykorzystania posiadanego majątku podał, że w okresie objętym kontrolą w zakresie:

„1] usług szwalniczych - rozpoczęto realizację zlecenia na 2016r. szycia asortymentu dla skazanych w ramach porozumienia zawartego z CZSW(...); trwają starania o pozyskanie nowych kontrahentów sektora prywatnego celem zwiększenia produkcji oraz sprzedaży wyrobów szwalniczych,

2] branży budowlanej - zawarto około 20 umów na roboty budowlane realizowane na rzecz jednostek SW(...),

3] branży metalowej - zawarto dwie umowy związane z wyprodukowaniem elementów metalowych, (...); trwają starania o pozyskanie nowych kontrahentów sektora prywatnego celem zwiększenia produkcji oraz sprzedaży wyrobów metalowych (rozpoczęto rozmowy w miesiącu czerwcu 2016),

4] branży gastronomicznej - realizowane są umowy przez PIGB O/Czerwony Bór na żywienie szkół podstawowych gminy Łomża oraz Szpitala, gdzie przy przygotowaniu posiłków zatrudnieni są skazani; (...).

(dowód: akta kontroli str.413)

Inżynier kontraktów podał, iż „Oddział w Czerwonym Borze będzie starał się nadal pozyskiwać zlecenia na realizację robót budowlanych, świadczenie usług szwalniczych oraz rozwój części gastronomiczno-handlowej zarówno z budżetu Państwa, jak i rynku prywatnego. Jednocześnie planowane jest złożenie wniosków, z wykorzystaniem środków FAZS, celem budowy nowego budynku szwalni oraz modernizacji kotłowni w Czerwonym Borze”.

(dowód: akta kontroli str. 522)

1.6. Działania inwestycyjne.

W okresie objętym kontrolą PIGB trzykrotnie korzystała z dotacji udzielanych z FAZS. Złożone wnioski zostały rozpatrzone pozytywnie i skutkowały zawarciem umów o dotacje, a dotyczyły:

- 30 kwietnia 2013 r. dyrektor PIGB złożył wniosek o udzielenie dotacji w kwocie 7.049.500 zł z przeznaczeniem na budowę pierwszego etapu Ośrodka Szkoleniowo-

¹² O wartości księgowej 67 tys. zł

¹³ O wartości księgowej 136 tys. zł

Resocjalizacyjnego w Koszalinie, polegającego na wybudowaniu hali produkcyjno-szkoleniowej z placami manewrowymi, zapleczem administracyjno-socjalnym, szkoleniowym i magazynowym. Zadanie obejmowało także opracowanie dokumentacji technicznej (projektowej) oraz wyposażenie hali w urządzenia laserowe, dźwigowe i pomocnicze. Umowa o dotację Nr 6/2013/FAZS-5511-281-1/2013/TP zawarta została 15 lipca 2013 r. z terminem ukończenia zadania 30.06.2014 r., a po uwzględnieniu zapisów Aneksu nr 1 do niniejszej umowy, 31 sierpnia 2014 r. Realizacja zadania, zgodnie z wnioskiem gwarantowała utrzymanie dotychczasowego zatrudnienia w Oddziale w Koszalinie oraz stworzenie 10 dodatkowych stanowisk pracy w zawodach spawacz-ślusarz, a także stwarzała możliwości organizacji i prowadzenia szkoleń i kursów stacjonarnych związanych ze zdobywaniem kwalifikacji zawodowych przez osoby pozbawione wolności. Zgodnie z umową, dotacja przyznana została w kwocie 7.083.900 zł. Realizacja zadania zakończona została terminowo. Środki finansowe wykorzystano zgodnie z przeznaczeniem do kwoty 7.072.668,44 zł, 1.000 zł PIGB zwróciła na konto dotującego jako kwotę dotacji pobraną w nadmiernej wysokości, natomiast 10.231,56 zł jako kwota wykorzystana niezgodnie z przeznaczeniem zwrócona została przez PIGB na konto dotującego wraz z należnymi odsetkami.

(dowód: akta kontroli str. 183 - 200)

- 5 grudnia 2013 r. dyrektor PIGB złożył wniosek o dotację w kwocie 2.500.000 zł z przeznaczeniem na restrukturyzację zobowiązań w wysokości 1.898.000 zł (zobowiązania IGB Bielik, przejętej przez PIGB) oraz integrację systemu informatycznego w wysokości 602.000 zł. Umowa Nr 1/2014/FAZS-5511-602-1/2013/TP o dotację zawarta została 29.01.2014 r. z terminem realizacji zadań określonym na 30 listopada 2014 r. W terminie określonym umową, PIGB uregulowała zobowiązania wynikające z działalności IGB Bielik do wysokości uzyskanej dotacji. Zakupu sprzętu informatycznego wraz z oprogramowaniem dokonano w ustalonym terminie, a poniesione koszty zamknęły się kwotą 601.972,76 zł. Z ogólnej kwoty dotacji wykorzystano 2.499.972,76 zł natomiast niewykorzystana część dotacji w wysokości 27,24 zł zwrócona została na rachunek dotującego.

(dowód: akta kontroli str. 201 - 224)

- 10 listopada 2015 r. dyrektor PIGB złożył wniosek o dotację w kwocie 2.400.000 zł z przeznaczeniem na modernizację przywiezionego zakładu pracy w Czarnem - działalność poligraficzna. Planowanym efektem realizacji zadania było uzyskanie dodatkowych 30 miejsc pracy dla osób pozbawionych wolności. Umowa Nr 8/2016/FAZS-5511-671-1/2015/KW o dotację zawarta została 07 kwietnia 2016 r., a umowny termin zakończenia zadania określono na 30 września 2016 r. Do czasu zakończenia kontroli ww. zadanie znajdowało się w realizacji.

(dowód: akta kontroli str. 225 - 237)

W wyniku realizacji zadania pn. Budowa ośrodka szkoleniowo-resocjalizacyjnego w Koszalinie w PIGB zatrudniono w przeliczeniu na pełne etaty w 2014 r. 2,91 osadzonych, w 2015 r. – 13,58, a w I kwartale 2016 r. – 10,67.

(dowód: akta kontroli str. 238 - 239)

Poza ww. działaniami PIGB w latach 2014 – 2016 (I kwartał) dokonywała zakupów inwestycyjnych mających na celu ochronę istniejących miejsc pracy jak również zwiększenie zatrudnienia osadzonych. W 2014 r. PIGB dokonała zakupów inwestycyjnych sfinansowanych ze środków własnych na łączną kwotę 278.268,03 zł, w tym zakupiono m.in. 2 powielacze cyfrowe, samochód Renault Trafic, samochód KIA, niwelator laserowy, stół krojczy, witrynę chłodniczą, sprzęt komputerowy, pralnicę, zestaw do monitorowania obiektów. W 2015 r. wydatki związane z zakupami inwestycyjnymi sfinansowane ze środków własnych zamknęły

się kwotą 591.284,89 zł, a zakupiono m.in.: drukarkę cyfrową i powielacze cyfrowe A3 i A4, laminator, 2 zestawy fiskalne, spawarkę, stół ślusarski, samochód Opel Vivaro kombi, piec konwekcyjno-parowy, szatkownicę i obieraczkę do ziemniaków, przecinarkę taśm, zginarkę. W I kwartale 2016 r. na zakupy inwestycyjne ze środków własnych wydatkowano łącznie 1.546.376,01 zł dokonując zakupu m.in. pralnicy, prasy, falcerek do papieru (2 szt.), linii do oprawy zeszytowej, maszyny offsetowej 5- kolorowej, tokarki.

(dowód: akta kontroli str. 239, 249 - 264)

1.7. Szkolenia zawodowe dla osadzonych.

Szkolenia zawodowe dla osób pozbawionych wolności organizowane były przez funkcjonujące w PIGB dwa Ośrodki Szkolenia, tj. Ośrodek Szkolenia w Koszalinie, który wg struktury wynikającej z Regulaminu organizacyjnego przyporządkowany był do Oddziału PIGB w Koszalinie oraz Ośrodek Szkolenia w Czerwonym Borze organizacyjnie podległy Oddziałowi w Czerwonym Borze. Ośrodek w Koszalinie organizował kursy zawodowe dla osadzonych w systemie stacjonarnym, na terenie Zakładów Karnych, Aresztów Śledczych, Oddziałów Zewnętrznych i zakładów przywieziennych na terenie kraju. Organizował i prowadził kursy z zakresu:

- obsługi wózków widłowych z napędem silnikowym,
- prac remontowo-budowlanych,
- obróbki drewna i metali,
- ślusarstwa i spawalnictwa,
- instalacji i obsługi urządzeń elektrycznych,
- handlu i usług,
- działalności gospodarczej,
- bezpieczeństwa i higieny pracy, ochrony przeciwpożarowej oraz pierwszej pomocy.

Szkolenia zawodowe osadzonych prowadzone były także na terenie Ośrodka z wykorzystaniem istniejącej bazy do zajęć teoretycznych oraz bazy warsztatowej, tj. pracownia spawalnicza, pracownia cięcia i obróbki metalu.

W okresie objętym kontrolą Ośrodek zorganizował łącznie 65 kursów/szkoleń, w tym w 2014 r. - 25 i w 2015 r. - 40, m.in. w zakresie:

Zagospodarowania terenów zielonych, Spawacza – metodą TIG (spawanie blach i rur ze stali nierdzewnych), Ogrodnika wraz ze szkoleniem z aktywizacji zawodowej oraz ekologii, Cieśli ze szkoleniem z aktywizacji zawodowej, Zagospodarowania terenów zielonych wraz ze szkoleniem z aktywizacji zawodowej i pierwszej pomocy, Elektryka z uprawnieniami do 1kV, Fryzjera, Palacza centralnego ogrzewania.

Szkolenia realizowane na zlecenie dyrektorów Zakładów Karnych i Aresztów Śledczych, prowadzone były w formie zajęć teoretycznych oraz praktycznych.

(dowód: akta kontroli str. 337 – 341)

W latach 2014 – 2016 (I kwartał) koszt realizowanych kursów/szkoleń zamknął się kwotą ogółem 1.081.042,68 zł z tego:

- w ramach Norweskiego Mechanizmu Finansowego sfinansowano szkolenia na kwoty: 13.000 zł w 2014 r. i 126.822,20 zł w 2015 r.,
- z Funduszu Aktywizacji Zawodowej Skazanych oraz Rozwoju Przywieziennych Zakładów Pracy sfinansowano szkolenia na kwoty 241.550 zł w 2014 r. i 457.340 zł w 2015 r.,
- z Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Penitencjarnej sfinansowano szkolenia na kwoty 142.660 zł w 2014 r. oraz 99.650 zł w 2015 r.

W latach 2014 - 2015 szkoleniami zawodowymi objęto łącznie 618 osadzonych.

(dowód: akta kontroli str. 296 – 298)

Każdy z organizowanych kursów posiadał zatwierdzony program, obejmujący termin kursu, liczbę godzin z uwzględnieniem zajęć teoretycznych i praktycznych oraz treść

nauczanych zagadnień. Z chwilą zakończenia kursu sporządzane były sprawozdania z ich realizacji, a dokumentem potwierdzającym ukończenie kursu były zaświadczenia.

(dowód: akta kontroli str. 342 – 349)

W I kwartale 2016 r. nie organizowano szkoleń zawodowych. Jak wyjaśnił kierownik Ośrodka Szkolenia w Koszalinie, zasadniczym powodem był brak zewnętrznych źródeł finansowania. Norweski Mechanizm Finansowy 2009 – 2014 zakończył funkcjonowanie w 2015 r. W grudniu 2015 r. zakończył działanie Program Operacyjny Kapitał Ludzki (POKAL) natomiast Program Operacyjny Wiedza-Edukacja-Rozwój (POWER) nie rozpoczął działalności.

(dowód: akta kontroli str. 298)

Ośrodek Szkolenia w Czerwonym Borze w 2014 roku zorganizował 26 kursów i szkoleń (16 kursów zawodowych¹⁴ i 10 szkoleń z zakresu BHP), w których udział wzięło 684 osoby w tym 455 osadzonych. W 2015 roku Ośrodek zorganizował 23 kursy i szkolenia (15 kursów zawodowych¹⁵ i 8 szkoleń z zakresu BHP), w których udział wzięło 406 osób w tym 360 osadzonych. W 2016 roku (do 30 czerwca) Ośrodek zorganizował 4 kursy i szkolenia (2 kursy zawodowe¹⁶ i 2 szkolenia z zakresu BHP), w których udział wzięło 50 osób tj. 16 pracowników i 24 osadzonych.

Koszty działalności Ośrodka w kontrolowanym okresie wyniosły ogółem 322,8 tys. zł.

(dowód: akta kontroli str. 526 – 536)

1.8. Przeszkolenia osadzonych do pracy.

Osadzeni, zatrudnieni w PIGB, stosownie do treści art. 122a Kodeksu Karnego wykonawczego¹⁷ byli zapoznawani z podstawowymi zasadami, normami pracy oraz zasadami wynagradzania za pracę, jak również w chwili podjęcia pracy posiadali niezbędne przeszkolenia z zakresu: sposobu wykonywania pracy na danym stanowisku, w tym zasad obsługi maszyn i urządzeń, przepisów bhp, przepisów przeciwpożarowych. Przeszkoleniu podlegali zarówno osadzeni zatrudnieni odpłatnie jak również zatrudnieni bez wynagrodzenia, na podstawie art.123 a § 3 Kkw. W 2014 r. w ww. zakresie przeszkolono łącznie 495 osadzonych, w 2015 r. 469, a w I kwartale 2016 r. – 121.

(dowód: akta kontroli str. 273)

Szkoleniom podlegali wszyscy nowo zatrudniani oraz ponownie zatrudniani, których przerwa w wykonywaniu pracy była dłuższa niż 90 dni. Jak wyjaśniła Kierownik Sekcji BHP i P.poż. PIGB: „Odbycie szkoleń osadzeni potwierdzali poprzez złożenie podpisu na kartach szkoleń, których oryginały przekazywane były do jednostek penitencjarnych celem przechowywania w aktach osobowych osadzonych.” Przed przystąpieniem do pracy, osadzeni składali także pisemne oświadczenia, w których potwierdzali zapoznanie z zagrożeniami jakie mogą wystąpić na danym stanowisku pracy oraz zapoznanie z problematyką przeciwpożarową.

(dowód: akta kontroli str. 267 – 272)

1.9. Współpraca PIGB z zakładami karnymi, aresztami pod kątem zapewnienia bezpieczeństwa przy zatrudnianiu osadzonych.

¹⁴ Tj: „Zagospodarowanie terenów zielonych”, „Kurs umiejętności baristycznych”, Kurs obsługi gości”, „Pracownik ogólnobudowlany”, „Opiekun wycieczek szkolnych”, Wdrażanie kontroli zarządczej”, „Brukarz”, „Technolog robót wykończeniowych”,

¹⁵ Tj: „Zagospodarowanie terenów zielonych”, „Robotnik ogólnobudowlany”, „Brukarz”, „Technolog robót wykończeniowych”,

¹⁶ Tj: „Robotnik ogólnobudowlany”, „Technolog robót wykończeniowych”,

¹⁷ Ustawa z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny wykonawczy - Dz. U. Nr 90, poz. 557 ze zm.; Rozdział X, Oddział 5-Zatrudnienie, dalej Kkw

PIGB systematycznie współpracowała z zakładami karnymi oraz aresztami śledczymi w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa w związku z zatrudnianiem osadzonych. Jak wyjaśnił dyrektor PIGB Zbigniew Toruń „*Współpraca realizowana była m.in. poprzez: wspólną organizację badań profilaktycznych osadzonych, wspólną organizację szkoleń bhp, wyznaczaniu osób do nadzoru osadzonych ze strony jednostek penitencjarnych i ze strony PIGB.*”

(dowód: akta kontroli str.247 – 248)

Ponadto jak wyjaśniła kierownik Sekcji BHP i P.poż., jednostki penitencjarne kierujące do pracy osadzonych w systemie konwojowym, zapewniały dozór tych osadzonych przez funkcjonariuszy działu ochrony w trakcie wykonywania pracy, jak również w trakcie transportu. Zadaniem funkcjonariuszy ochrony było także sprawowanie kontroli mającej na celu sprawdzenie, czy osadzeni nie weszli w posiadanie zabronionych produktów, nie nawiązali niedozwolonych kontaktów i czy znajdowali się na wyznaczonych stanowiskach pracy. PIGB zapewniała nadzór nad wywiązywaniem się z nałożonych na osadzonych obowiązków pracowniczych oraz nad wykonywaniem pracy w sposób zgodny z przepisami i zasadami bhp.

(dowód: akta kontroli str. 274 - 275)

1.10. Nieodpłatne zatrudnienie osadzonych.

W latach 2014 – 2016, w celu przyuczenia do wykonywania pracy, PIGB zatrudniała osadzonych bez wynagrodzenia za pracę, tj. zgodnie z trybem określonym art.123 a § 3 Kkw. W 2014 r. bez wynagrodzenia zatrudniono łącznie 356 osadzonych, w 2015 r. – 288, a w I kwartale 2016 r. – 46. Największą liczbę osadzonych zatrudniono w Oddziale w Czarnem, odpowiednio 213 w 2014 r., 142 w 2015 r. i 21 w I kwartale 2016 r. oraz Oddziale w Koszalinie, gdzie w 2014 r. pracowało nieodpłatnie 130 osadzonych, w 2015 r. -137, a w I kwartale 2016 r. – 25.

Każdy z osadzonych przed podjęciem pracy przechodził profilaktyczne badania lekarskie potwierdzane zaświadczeniem o dopuszczeniu do pracy. Przyuczanie do wykonywania danej pracy odbywało się na stanowisku pracy i realizowane było przez bezpośrednich przełożonych (mistrz, kierownik budowy, kierownik działu). Ewidencja osadzonych zatrudnionych nieodpłatnie prowadzona była w Sekcji Zatrudnienia i Płac PIGB. Z chwilą zatrudnienia osadzonego zakładana była kartoteka, w tym ewidencjonowanie czasu pracy na kartach pracy, które każdorazowo po zakończeniu pracy podpisywane były przez osadzonego. Na podstawie kart pracy sporządzano listy zatrudnionych z podanymi datami rozpoczęcia i ukończenia pracy, co umożliwiało weryfikację okresu zatrudnienia danej osoby.

(dowód: akta kontroli str.299 - 322)

Jak wyjaśniła kierownik Sekcji Zatrudnienia i Płac, weryfikacja okresu zatrudnienia osadzonych bez wynagrodzenia, tj. 1 miesiąca do 01.07.2015 r. oraz 3 miesięcy po tej dacie, dokonywana była w PIGB na podstawie sporządzanej ewidencji. Prowadzona była także przez działy zatrudnienia jednostek penitencjarnych, z których kierowano osadzonych do pracy.

(dowód: akta kontroli str. 299)

Ustalono, że w latach 2014 – 2016 (I kwartał) zatrudnianie osadzonych na podstawie art. 123 a § 3 Kkw, nie przekroczyło okresu 1 miesiąca do 1.07.2015 r. oraz 3 miesięcy po tej dacie.

1.11. Realizacja wniosków pokontrolnych NIK.

W związku z kontrolą P/13/037 „Funkcjonowanie instytucji gospodarki budżetowej” przeprowadzoną w PIGB w 2013 r., NIK Delegatura w Szczecinie w wystąpieniu

pokontrolnym z 27.12.2013 r. skierowanym do dyrektora PIGB sformułowała wnioski pokontrolne w zakresie:

1. Zapewnienia skutecznych mechanizmów kontroli zarządczej uniemożliwiających: ponoszenie kosztów nieobjętych planem finansowym, księgowanie dowodów niezgodnie z ich dekreacją, zawieranie umów niezabezpieczających interesów PIGB.

2. Wdrożenia procedury sprzedaży zbędnych składników mienia zabezpieczającej stosowanie trybów określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z 21 maja 2010 r. w sprawie sposobu i trybu gospodarowania składnikami rzeczowymi majątku ruchomego, w który wyposażone są jednostki budżetowe.

Pismem z 22.01.2014 r. dyrektor PIGB poinformował NIK o realizacji wniosków pokontrolny, tj. wprowadzeniu w PIGB procedur i mechanizmów dotyczących dokumentowania i rejestrowania operacji finansowych i gospodarczych celem wyeliminowania ryzyka związanego z błędnym ich ujmowaniem w księgach rachunkowych, kontroli poziomu wykonania planu finansowego i korekty tego planu w uzgodnieniu z organem założycielskim oraz weryfikacji zawieranych umów po uprzedniej akceptacji radcy prawnego. W zakresie sprzedaży składników mienia, zarządzeniem Dyrektora PIGB wprowadzono „Procedurę gospodarowania zbędnymi składnikami mienia” uwzględniającą tryb postępowania w zależności od wartości zbywanego mienia oraz zwiększono nadzór zarządczy w tym zakresie.

(dowód: akta kontroli str.126 - 128)

Ustalono
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Uwagi dotyczące
badanej działalności

NIK zwraca uwagę na niepełne wykorzystanie posiadanego mienia. W podległym organizacyjnie Oddziałowi w Czerwonym Borze - Zakładzie w Białymstoku, od 2013 r. nie wykorzystywano urządzeń i środków trwałych stanowiących wyposażenie zakładu prefabrykatów. W Oddziale w Kamińsku nie zagospodarowano trzech spośród 13 budynków produkcyjnych, gdzie prowadzona była produkcja wyrobów i elementów metalowych. W Czerwonym Borze środki trwałe o wartości księgowej odpowiednio 67 tys. zł (dźwig budowlany) i 136 tys. zł (szalunki systemowe stropowe) pozostawały niewykorzystywane. W złożonych wyjaśnieniach dyrektor i zastępcy w Oddziałach w Czerwonym Borze i Kamińsku podnieśli, że od 2013 r. czynione były starania tytułem sprzedaży, wydzierżawienia lub wynajęcia zarówno obiektów jak i środków trwałych, lecz z uwagi na ich stan techniczny, wiek urządzeń, a zatem ich małą technologiczną przydatność, nadal pozostają niewykorzystane. Złożone wyjaśnienia w ocenie NIK zasługują na uwzględnienie, a podejmowane przez PIGB czynności związane ze zmianą profilu działania, rozszerzeniem oferty produkcyjnej i usługowej wpływały na utrzymanie podstawowych wskaźników zatrudnienia.

Ocena częściowa

NIK pozytywnie ocenia funkcjonowanie oraz realizację przez PIGB zadań w zakresie zatrudniania osób pozbawionych wolności. Działania podejmowane przez PIGB miały na celu zarówno poprawę wskaźników ekonomicznych jednostki jak i zwiększanie procentowego udziału zatrudnienia osadzonych. Prawdłowo prowadzona była ewidencja osadzonych zatrudnionych odpłatnie jak i bez wynagrodzeń, a podejmowane działania inwestycyjne, w tym z udziałem środków pochodzących z FAZS, przyczyniały się do wzrostu zatrudnienia osób pozbawionych wolności.

2. Skuteczność działań dotyczących zatrudniania osób pozbawionych wolności.

2.1. Mierniki udziału zatrudnienia osadzonych w zatrudnieniu ogółem.

W budżecie zadaniowym PIGB na 2014 r. i 2015 r. wartość miernika określającego procentowy udział zatrudnienia osadzonych w zatrudnieniu ogółem ustalono na jednakowym poziomie, tj. w wysokości 52,2%. Faktyczne wykonanie tego wskaźnika to 53,65% w roku 2014 oraz 52,96% w roku 2015. Przyjęty na 2016 r. budżet zadaniowy PIGB zakładał wykonanie wskaźnika udziału zatrudnienia osadzonych w zatrudnieniu ogółem na poziomie 52,2%. Osiągnięty wynik za I kwartał 2016 r. to 37,09%.

(dowód: akta kontroli str. 323 – 328)

W wieloletnim planie finansowym PIGB na lata 2016 – 2019 jako cel funkcjonowania instytucji, wskazano pomoc w readaptacji społecznej osobom przebywającym w placówkach resocjalizacyjnych poprzez ich zatrudnienie, w tym organizowanie dla nich pracy sprzyjającej zdobywaniu kwalifikacji zawodowych. Założonym w planie efektem działania, było utrzymanie dotychczasowych miejsc pracy i tworzenie nowych. Do pomiaru stopnia realizacji wyznaczonego celu wskazano miernik, liczony jako % udział zatrudnienia osadzonych w zatrudnieniu ogółem, który we wskazanym okresie (lata 2017 – 2019) przyjęto na poziomie 52,2 %, przy średniorocznej liczbie 379 zatrudnionych osadzonych w każdym roku.

(dowód: akta kontroli str. 403,410 – 412)

2.2. Poziom wskaźników zatrudnienia.

W latach 2014 – 2015 w PIGB utrzymywano wskaźnik zatrudnienia osadzonych wyrażony procentowo jako udział zatrudnienia osadzonych w zatrudnieniu ogółem na poziomie powyżej 50%, tj. odpowiednio 53,65% i 52,95%. Spadek tego wskaźnika odnotowano w I kwartale 2016 r., gdzie osiągnięto wartość 37,09% i jak wyjaśnił dyrektor PIGB, *„Największy wpływ na zmniejszenie zatrudnienia w tym okresie miało wstrzymanie produkcji przez firmę, dla której świadczyliśmy usługę związaną z odtłuszczeniem krewetek, przy której zatrudniona była duża grupa skazanych (...). Średnio w etatach przy tych pracach było zatrudnionych w 2014 r. 41,25 osób, natomiast w 2015 r. 49,99 osób. W Koszalinie i Czerwonym Borze największy wpływ na zmniejszenie zatrudnienia miał spadek prowadzonych zadań budowlanych. W Koszalinie w 2015 r. prowadzono 10 budów natomiast na I kwartał 2016 r. przeszły tylko 3 zadania inwestycyjne. Podobnie kształtuje się sytuacja w Czerwonym Borze; w latach 2014 – 2015 zostało zakończonych wiele z prowadzonych budów i na pierwszy kwartał 2016 r. przeszły również tylko 3 budowy. Ponadto miesiące styczeń i luty to praktycznie martwy okres dla budownictwa i stąd taki spadek zatrudnienia.”*

(dowód: akta kontroli str. 247)

Zastępca dyrektora Oddziału w Czerwonym Borze wyjaśnił, iż *„zatrudnienie osób pozbawionych wolności charakteryzowało się wahaniami poziomu zatrudnienia. Podstawową przyczyną spadku zatrudnienia osadzonych w I półroczu 2016 r. w stosunku do I półroczu 2015r. jest to, że obecnie prowadzona jest jedna duża budowa na terenie Aresztu Śledczego w Hajnówce, a w analogicznym okresie ubiegłego roku były prowadzone n/w budowy (przechodzące zadania 2014-2015), tj.: 1) termomodernizacja ZK Barczewo, 2) termomodernizacja ZK Łława, 3) remont sali widzeń ZK Włodawa, 4) budowa sali widzeń AS Hajnówka, 5) termomodernizacja ZK Strzelce, 6) remont pomieszczeń kuchni OSSW Kalisz. W wyniku mniejszej ilości*

zadań w I półroczu spadło radykalnie zatrudnienie osadzonych przy pracach budowlanych”.

(dowód: akta kontroli str. 524)

2.3. Działania podejmowane na rzecz zwiększenia zatrudnienia osadzonych.

Celem utrzymania liczby zatrudnionych osadzonych na poziomie lat 2014 -2015, a także zwiększenia poziomu tego zatrudnienia, PIGB jak wyjaśnił Dyrektor podejmowała następujące działania;

- w Czarnem dokonano modernizacji i unowocześnienia produkcji drukarskiej poprzez zakup nowych urządzeń jak m.in. maszyna drukarska 5-kolorowa, maszyna drukarska 8-kolorowa, linia do oprawy zeszytowej, oklejarka, gilotyna do papieru. Głównym celem było pozyskanie klientów pozabudżetowych i wprowadzenie na rynek nowych wyrobów jak czasopisma, książki, broszury, katalogi, kalendarze, biuletyny, pocztówki, inne.
- w Oddziale w Koszalinie w 2014 r. ukończono budowę ośrodka produkcyjno-szkoleniowo-resocjalizacyjnego, a w 2015 r. uruchomiono działalność usługową cięcia strumieniem wody i laserem, co pozwoli na pozyskanie nowych klientów; w Ośrodku Wypoczynkowym w Ustce celem zwiększenia wykorzystania jego potencjału wprowadzono preferencyjne ceny za pobyt (poza sezonem) dla pracowników jednostek penitencjarnych oraz podmiotów podległych Ministerstwu Sprawiedliwości.
- w Oddziale w Czerwonym Borze w 2016 r. rozpoczęto realizację umowy na szycie prześcieradeł, poszewek i ścierek na potrzeby zakładów penitencjarnych. Czynione są starania celem uruchomienia działalności w obiektach będących w posiadaniu PIGB położonych na terenie Białegostoku, jak np. zawarto umowę z Urzędem Celnym w zakresie, holowania, przechowywania i przygotowywania do sprzedaży pojazdów skonfiskowanych przez ten urząd. Ponadto prowadzone są rozmowy dotyczące wdrożenia nowych technologii związanych z recyklingiem i utylizacją baterii alkalicznych.

(dowód: akta kontroli str. 395 - 396)

Zastępca dyrektora Oddziału w Czerwonym Borze podał, iż w celu zwiększenia zatrudnienia osadzonych „*Od dnia 8 lutego 2016r podjąłem intensywne działania w celu uczestnictwa w przetargach organizowanych przez szpitale, uczelnie wyższe (akademiki) na dostawę art. pościelowych. Niestety w żadnym z trzech nie została wybrana nasza oferta mimo, że posiadaliśmy korzystne ceny tkanin na poszwy, poszewki, prześcieradła. Na przełomie kwietnia-maja b.r. podjąłem również intensywne działania w CZSW [...] mające na celu uzyskanie zlecenia wykonania uszycia poszewki będącej na wyposażeniu osadzonego o wymiarach 41x51. Na chwilę obecną podpisaliśmy umowy z poszczególnymi jednostkami penitencjarnymi na ilość 22.650 szt. Liczymy, że pozostałe jednostki penitencjarne również będą zainteresowane. W związku z powyższym systematycznie zwiększa się zatrudnienie osadzonych na szwalni. Od 1 sierpnia b.r. planujemy wprowadzić system dwuzmianowy w grupie szwalni i zatrudniać 20 osadzonych w uzgodnieniu z Dyrektorem Zakładu Karnego w Czerwonym Borze. W celu zapewnienia ciągłości zatrudnienia osadzonych przez okres całego roku podjąłem współpracę z dużą hurtownią z Krakowa na szycie kompletów pościeli typu KORA oraz poszewek (...) Powyższy kontrahent będzie realizował zamówienie w skali 1 miesiąca co najmniej 1.000 kompletów pościeli oraz ok. 10.000 poszewek. Sądzę, że na koniec b.r. na szwalni zatrudnionych będzie ok.35 osadzonych. W segmencie budowlanym podjęliśmy rozmowy z Centralnym Ośrodkiem Sportu w Warszawie, który jest*

Instytucją Gospodarki Budżetowej w Ministerstwie Sportu. Trwają już wstępne rozmowy na temat przeprowadzenia przez naszą Instytucję, Oddział w Czerwonym Borze generalnego remontu Ośrodka Przygotowań Olimpijskich w Giżycku. To też wpłynie na zwiększenie zatrudnienia osadzonych”.

(dowód: akta kontroli str. 525)

2.4. Przeciwdziałanie spadkom zatrudnienia osadzonych.

W latach 2014 - 2016 (I kwartał) PIGB zawierała umowy w zakresie sprzedaży towarów i usług z kontrahentami sfery budżetowej oraz pozabudżetowymi. Z kontrahentami spoza budżetu zawarto ogółem 36 umów na usługi i roboty budowlane, w tym 8 umów dotyczyło Oddziału w Koszalinie, a 28 Oddziału w Kamińsku. Wartość zawartych umów to odpowiednio 376,3 tys. zł i 908,7 tys. zł. Oddziały w Goleniowie i Czerwonym Borze w ww. okresie nie zawierały umów na sprzedaż usług lub towarów z kontrahentami pozabudżetowymi.

(dowód: akta kontroli str. 396)

Jak wyjaśnił dyrektor PIGB, odbiorcami usług i wyrobów wytwarzanych w Czarnem w większości są jednostki sektora finansów publicznych. Otwarcie nowej linii produkcyjnej drukarni pozwoli uzyskać nową grupę klientów pozabudżetowych jak agencje reklamowe, sieci handlowe, wydawnictwa, lokalne przedsiębiorstwa.

(dowód: akta kontroli str. 396)

W Oddziale w Czerwonym Borze celem zwiększenia produkcji i sprzedaży towarów i usług dokonano zakupu nowych maszyn szwalniczych, co skutkowało pozyskaniem zlecenia z Centralnego Zarządu Służby Więziennej na szycie pościeli i ręczników, a także zlecenia z Okręgowego Inspektoratu Służby Więziennej na szycie poszewek. Zawarto 20 umów na roboty budowlane i 2 umowy związane z produkcją elementów metalowych.

(dowód: akta kontroli str. 413)

W okresie objętym kontrolą PIGB (Czarne) uczestniczyła w 12 postępowaniach ogłoszonych w trybie przetargu nieograniczonego na podstawie ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych¹⁸, w zakresie dostawy formularzy i druków resortowych Ministerstwa Sprawiedliwości oraz usług introligatorskich. Oddział w Czerwonym Borze uczestniczył w 13 postępowaniach, a zamówienia dotyczyły dostawy pościeli, bielizny pościelowej i worków na ubrania oraz usług cateringu na dostawę żywności do szpitali i szkół.

W wyniku udziału w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego, PIGB zawarła 8 umów z tego 4 umowy obejmowały wykonanie prac drukarskich (dostawa druków), a 4 dotyczyły żywienia zbiorowego w formie cateringu. Łączna wartość zawartych umów to 2.019,9 tys. zł.

(dowód: akta kontroli str. 397)

Jak wyjaśnił dyrektor PIGB, przyczyną niewybrania oferty PIGB była zbyt wysoka zaoferowana cena, wynikająca z wysokich kosztów zatrudnienia, co stanowiło o małej konkurencyjności oferenta.

(dowód: akta kontroli str. 397)

PIGB za każdy miesiąc danego roku sporządzała analizę przychodów, kosztów i wyniku finansowego każdego z Oddziałów oraz każdego typu prowadzonej działalności. Jak wyjaśnił Dyrektor: *„W przypadku wystąpienia ujemnego wyniku, pracownicy danego działu mobilizowani są do prowadzenia prac zmierzających do poprawy wyniku.(...) I tak celem poprawy efektów ekonomicznych przeprowadzono m.in. redukcję zatrudnienia (Białystok, Kamińsk), wymieniono kadrę kierowniczą*

¹⁸ Dz. U. z 2015 r., poz. 2164 j. t.

(Czerwony Bór, Białystok, Kamińsk). Cały czas prowadzi się prace związane z rozszerzeniem naszej produkcji i oferowanych usług oraz poszukuje się nowych rynków zbytu. Ponadto z uwagi na to, że Oddział w Goleniowie wykazywał w ostatnich latach ujemny wynik finansowy, z dniem 30 września 2015 r. zawieszono działalność Oddziału i włączono go do Oddziału w Koszalinie."

(dowód: akta kontroli str. 397 - 398)

Kierownictwo PIGB jako bariery rozwoju działalności jednostki wskazało przede wszystkim:

- niekorzystne zapisy ustawy Prawo zamówień publicznych,
- niską konkurencyjność w związku z wysokimi kosztami zatrudniania osadzonych,
- obowiązki szkoleń i ich koszt przy każdorazowym zatrudnieniu osadzonego, w kontekście dużej rotacji tych osób na stanowiskach pracy,
- rotację i dużą płynność w zatrudnianiu osadzonych oraz ich alokację,
- objęcie PIGB obowiązkiem sporządzania planów finansowych.

(dowód: akta kontroli str. 398 - 399)

Ustalono
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Ocena cząstkowa

W okresie objętym kontrolą PIGB podejmowała skuteczne działania mające na celu pozyskanie nowych kontrahentów i odbiorców oferowanych usług i produktów, co w efekcie skutkowało uzyskiwaniem wyższych niż założone wartości wskaźników udziału zatrudnienia osadzonych w zatrudnieniu ogółem. Przy udziale środków pochodzących z FAZS sfinansowano budowę Ośrodka Szkoleniowo-Resocjalizacyjnego w Koszalinie, modernizację i rozbudowę drukarni i intrologarni w Czarnem, co pozwoliło zarówno na rozszerzenie oferty szkoleniowej jak i stworzyło możliwość zwiększenia ilości szkolonych skazanych, a także miało wpływ na wzrost ilości zatrudnionych osadzonych. Mając na celu zapobieganie spadkowi zatrudnienia osadzonych, PIGB podjęła działania zmierzające do zmiany profilu oferowanych usług poprzez wprowadzenie np. usługi recyklingu oraz rozszerzyła ofertę asortymentową produktów w branży drukarskiej i szwalniczej.

IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości w realizacji przez PIGB zadań dotyczących zatrudniania osób pozbawionych wolności, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje wniosków pokontrolnych.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ust. 1 i 2 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Dyrektora Delegatury NIK w Szczecinie.

Obowiązek
poinformowania NIK
o sposobie
wykorzystania uwag
i wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 21 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykorzystania uwag oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Szczecin, dnia 25 sierpnia 2016 r.

Kontroler
Ewa Róg
Gł. specjalista k. p.

Dyrektor
Delegatury NIK w Szczecinie

.....
Podpis

.....
Podpis