



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Szczecinie

LSZ.410.019.02.2018

P/18/111

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Szczecinie

ul. Jacka Odrowąża 1, 71-420 Szczecin

T +48 91 831 39 00, F +48 91 831 39 66

lsz@nik.gov.pl

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli	P/18/111 – Bezpieczeństwo przeciwpożarowe lasów państwowych.
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Szczecinie.
Kontroler	Leszek Smykowski, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LSZ/139/2018 z dnia 21.08.2018 r. (dowód: akta kontroli str. 1)
Jednostka kontrolowana	Komenda Powiatowa Państwowej Straży Pożarnej w Goleniowie ¹ , ul. gen. Władysława Andersa 8, 72-100 Goleniów.
Kierownik jednostki kontrolowanej	St. bryg. Arkadiusz Skrzypczak - Komendant Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Goleniowie ² . (dowód: akta kontroli str. 2-10)

II. Ocena kontrolowanej działalności³

Ocena ogólna

W latach 2016-2018⁴ Komenda była organizacyjnie przygotowana do realizacji zadań w zakresie zapewnienia bezpieczeństwa przeciwpożarowego lasów państwowych sześciu nadleśnictw działających na terenie powiatu goleniowskiego⁵.

Komendant, z naruszeniem przepisów § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 24 października 2005 r. w sprawie czynności kontrolno-rozpoznawczych przeprowadzanych przez Państwową Straż Pożarną⁶, nie sporządził rocznych planów czynności kontrolno-rozpoznawczych na lata 2016 – 2017. W opracowanym planie na rok 2018 nie ujął kontroli zabezpieczenia przeciwpożarowego lasów państwowych.

W latach 2016-2017 KP PSP wykonała pięć nieplanowych kontroli, w tym cztery kontrole sprawdzające wykonania nakazów usunięcia stwierdzonych w 2013 r. zagrożeń w pasach przeciwpożarowych wzdłuż torów kolejowych⁷ oraz jedną w zakresie możliwości dojazdu i poboru wody do celów pożarowych w lasach Nadleśnictwa Nowogard. Ponadto w okresie objętym kontrolą nie zorganizowała ćwiczeń dotyczących bezpieczeństwa przeciwpożarowego lasów oraz nie prowadziła działań informacyjnych w zakresie upowszechniania przepisów przeciwpożarowych i zachowań prewencyjnych w lasach. Komenda rokrocznie uzgadniała z przedstawicielami jednostek organizacyjnych Regionalnej Dyrekcji Lasów Państwowych⁸ sposoby postępowania na wypadek pożaru w lasach.

¹ Dalej: Komenda lub KP PSP.

² Dalej: Komendant. Komendantem od 8 października 2017 r. jest st. bryg. Arkadiusz Skrzypczak, który pełnił obowiązki Komendanta w okresach od 1 do 3 marca, od 28 kwietnia do 27 czerwca, od 27 do 28 października od 31 października do 7 grudnia 2017 r. W okresach od 6 marca do 27 kwietnia oraz od 28 czerwca do 27 sierpnia 2017 r. obowiązki Komendanta pełnił st. kap. Marek Michalak. Od stycznia 2000 r. do 28 lutego 2017 r. Komendantem był st. bryg. Bogusław Tunkiewicz.

³ Najwyższa Izba Kontroli stosuje 3-stopniową skalę ocen: pozytywna, pozytywna mimo stwierdzonych nieprawidłowości, negatywna. Jeżeli sformułowanie oceny ogólnej według proponowanej skali byłoby nadmiernie utrudnione, albo taka ocena nie dawałaby prawdziwego obrazu funkcjonowania kontrolowanej jednostki w zakresie objętym kontrolą, stosuje się ocenę opisową, bądź uzupełnia ocenę ogólną o dodatkowe objaśnienie.

⁴ Okres objęty kontrolą to lata 2016-2018 (do czasu zakończenia czynności kontrolnych) oraz okres wcześniejszy w zakresie zdarzeń i danych niezbędnych do dokonania ocen.

⁵ Resko, Goleniów, Kliniska, Rokita, Nowogard, Dobrzany, tj. wszystkie nadzorowane nadleśnictwa przez Komendę.

⁶ Dz. U. z 2005 r. Nr 225, poz. 1934. Dalej: rozporządzenie w sprawie czynności kontrolno-rozpoznawczych.

⁷ Biegących przez obszar lasów Nadleśnictwa Goleniów, Kliniska, Rokita i Nowogard.

⁸ Dalej: RDLP.

Komenda terminowo przekazywała do Zachodniopomorskiej Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie⁹ zestawienia wyników kontroli zabezpieczenia przeciwpożarowego obiektów, urządzeń i nadzorowanych terenów wraz z katalogiem zagrożeń, w którym nie wykazano zagrożeń pożarowych lasów.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Przygotowanie do realizacji zadań.

Opis stanu
faktycznego

Według stanu na 30 czerwca 2018 r. Komenda zatrudniała 71 osób, w tym jedną na samodzielnym stanowisku pracy ds. kontrolno-rozpoznawczych oraz posiadała pięć wakatów, które nie dotyczyły obsady komórki ds. kontrolno-rozpoznawczych. Osoba wykonująca czynności kontrolno-rozpoznawcze¹⁰ posiadała kwalifikacje wymagane w przepisach § 11 ust. 1 rozporządzenia w sprawie czynności kontrolno-rozpoznawczych. W okresie od 2016 r. do 23 października 2018 r. Komendant nie występował pisemnie do Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Komendanta Państwowej Straży Pożarnej w Szczecinie¹¹ o zwiększenie liczby etatów do wykonywania czynności kontrolno-rozpoznawczych.

(dowód: akta kontroli str. 11-12, 13-21, 22-32, 33-37)

W latach 2016-2018 (I półrocze) nadzorem Komendy objętych było sześć nadleśnictw: Resko, Goleniów, Nowogard, Kliniska, Rokita i Dobrzany, o łącznej powierzchni 603,0 km², co stanowiło 37,3% ogólnej powierzchni obszaru chronionego przez Komendę, wynoszącego 1 617 km². Lasy państwowe zajmowały powierzchnię 581,5 km² (36,0% obszaru chronionego), a lasy prywatne 8,3 km² (0,5%).

(dowód: akta kontroli str. 11-12, 33-37, 170-171)

W okresie objętym kontrolą Komenda odnotowała na całym obszarze chronionym ogółem 967 pożarów, z tego 378 w 2016 r., 288 w 2017 r. i 301 w 2018 r. (do 30.06.). Na terenie lasów państwowych odnotowano łącznie 41 pożarów (4,1% ogółu pożarów), w tym 10 w 2016 r. (2,6%), 3 w 2017 r. (1,0%) i 28 w 2018 r. (9,3%). Łączna powierzchnia pożarów w lasach państwowych wyniosła 4,0 ha, z tego 0,5 ha w 2016 r., 0,4 ha w 2017 r. i 3,1 ha w I półroczu 2018 r. W tym samym czasie zarejestrowano na terenie lasów prywatnych dwa pożary (0,2% ogółu pożarów), w tym jeden w 2016 r. (0,3%) i jeden w I półroczu 2018 r. (0,3%). Łączna powierzchnia pożarów w lasach prywatnych wyniosła poniżej 0,1 ha.

(dowód: akta kontroli str. 11-12, 33-37, 170-171)

W badanym okresie wystąpiło 41 pożarów lasów o powierzchni do 1 ha (głównie pożary pokrywy gleby) oraz dwa pożary o powierzchni od 1 do 1,45 ha. Przyczynami powstania pożarów w 17 przypadkach były podpalenia, w siedmiu przypadkach: nieostrożność osób dorosłych przy posługiwaniu się ogniem otwartym; pozostawienie ogniska bez nadzoru przez osoby dorosłe lub nieletnie; wyładowania atmosferyczne; prawdopodobieństwo zaproszenia ognia przez przejeżdżający pociąg; przewrócenie drzewa na linię energetyczną; wady urządzeń i instalacji elektrycznych. W pozostałych 17 przypadkach nie ustalono przyczyn powstania pożaru.

(dowód: akta kontroli str. 11-12, 33-37, 170-171)

W odpowiedzi na pytanie dotyczące ograniczeń i utrudnień w wykonywaniu nadzoru nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych w lasach, Komendant wyjaśnił: *Ograniczenia i utrudnienia w realizacji zadań związanych z nadzorem nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych w lasach wynikają z ograniczeń kadrowych.*

(dowód: akta kontroli str. 166-169)

⁹ Dalej zwana: jednostka nadrzędna.

¹⁰ Osoba zatrudniona na samodzielnym stanowisku pracy ds. kontrolno-rozpoznawczych (st. kpt) pełniła służbę stałą w PSP od 1 lipca 2004 r., posiadała wykształcenie wyższe i tytuł mgr inż., stopień oficerski oraz ukończyła szkołę Aspirantów PSP w Poznaniu w 2007 r. i studia podyplomowe w zakresie zapobiegania pożarom i awariom w Szkole Głównej Służby Pożarniczej w Warszawie w 2011 r.

¹¹ Dalej: Komendant Wojewódzki PSP.

Komenda nie posiadała samochodu terenowego do prowadzenia działań kontrolno-rozpoznawczych. (dowód: akta kontroli str. 33-37)

Komendant wyjaśnił: *W trakcie prowadzenia działań związanych z nadzorem nad przestrzeganiem przepisów ppoż. w lasach korzystano ze środka transportu udostępnionego przez stronę kontrolowaną.* (dowód: akta kontroli str. 33-37)

W sprawie posiadanego wyposażenia i sprzętu do realizacji niezbędnych działań w zakresie akcji gaszenia pożarów lasów, Komendant wyjaśnił: *Sprzęt stanowiący wyposażenie KP PSP Goleniów jest wystarczający do realizacji niezbędnych działań w warunkach leśnych.* (dowód: akta kontroli str. 33-37)

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

Komenda organizacyjnie była przygotowana do realizacji zadań związanych z zabezpieczeniem przeciwpożarowym lasów państwowych.

Ustalone
nieprawidłowości

Ocena częściowa

2. Czynności kontrolno-rozpoznawcze.

Komendant nie sporządził rocznych planów czynności kontrolno – rozpoznawczych na lata 2016 – 2017. W tym okresie opracowano roczne i kwartalne plany pracy Komendy, których częścią były zadania w zakresie czynności kontrolno-rozpoznawczych. W planach tych nie określono jakich obiektów, urządzeń oraz terenów miały dotyczyć planowane postępowania kontrolne.

Komendant sporządził i zatwierdził roczny plan czynności kontrolno – rozpoznawczych na rok 2018 do końca roku poprzedzającego rok objęty planem¹² zgodnie z wymogami określonymi w § 2 ust. 1, 2 i 3 rozporządzenia w sprawie czynności kontrolno-rozpoznawczych oraz wzorem określonym w załączniku nr 6 do Metodyki prowadzenia czynności kontrolno-rozpoznawczych mających na celu rozpoznawanie zagrożeń pożarowych oraz realizację nadzoru nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych¹³. W planie tym nie zapisano żadnych czynności kontrolno-rozpoznawczych w lasach państwowych.

(dowód: akta kontroli str. 11-12, 38-44, 45-46, 47-83)

W badanym okresie Komendant nie planował kontroli zabezpieczenia przeciwpożarowego lasów w żadnym z sześciu nadleśnictw objętych nadzorem KP PSP. Komenda nie wykonywała planowych czynności kontrolno-rozpoznawczych na obszarze Nadleśnictwa Nowogard, Goleniów, Kliniska, Resko, Rokita i Dobrzany. Natomiast przeprowadziła w tym okresie pięć nieplanowych czynności kontrolno-rozpoznawczych, z tego w 2016 r. cztery kontrole sprawdzające sposób wykonania nakazów zawartych w wydanych decyzjach z 2013 r., które dotyczyły realizacji wniosków pokontrolnych z kontroli pasów przeciwpożarowych biegnących wzdłuż torów kolejowych przez lasy państwowe typu BK¹⁴ oraz jedną kontrolę w 2017 r. dotyczącą rozpoznania warunków oraz możliwości dojazdu i poboru wody do celów przeciwpożarowych w punktach czerpania wody zlokalizowanych na terenie Nadleśnictwa Nowogard. Wszystkie nakazy dotyczące mineralizacji pasów przeciwpożarowych typu BK zostały zrealizowane. W kontroli Nadleśnictwa Nowogard nie stwierdzono nieprawidłowości.

(dowód: akta kontroli str. 11-12, 38-44, 45-46, 47-83)

W latach 2016-2018 (I półrocze) Komendant nie wydał: decyzji administracyjnej na podstawie art. 26 ust. 1 pkt 1 ustawy o dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej¹⁵, upomnienia na podstawie przepisów art. 3 § 1 i art. 15 ustawy z dnia 17

¹² Daty sporządzenia rocznego planu na 2018 r.: 28.12.2017 r.

¹³ Zatwierdzonej 19.01.2017 r. przez Komendanta Głównego PSP. Dalej: Metodyka.

¹⁴ W obszarze działania Nadleśnictwa Goleniów, Kliniska, Rokita i Nowogard.

¹⁵ Dz. U. z 2018 r. poz. 1313, ze zm. Dalej: ustawa o Państwowej Straży Pożarnej.

czerwca 1966 r. o postępowaniu egzekucyjnym w administracji¹⁶ oraz nie nakładał grzywnien w drodze mandatu karnego, o których mowa w art. 23 ust. 6 ustawy o Państwowej Straży Pożarnej.

Komenda monitorowała stan realizacji wydanych przed 2016 r. decyzji¹⁷. I tak w latach 2014- 2015 w celu przymuszenia realizacji wydanych decyzji nałożyła osiem grzywnien w łącznej kwocie 60 000 zł¹⁸ oraz przeprowadziła sprawdzające czynności kontrolno-rozpoznawcze w 2016 r., w trakcie których stwierdziła wykonanie nakazów.¹⁹

Ww. postępowania administracyjne prowadzone były zgodnie z przepisami ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego²⁰. Protokoły pięciu kontroli nieplanowych przeprowadzonych w latach 2016-2017 sporządzono zgodnie z wymogami § 10 ust. 1 i 2 rozporządzenia w sprawie czynności kontrolno-rozpoznawczych. Ponadto protokół z czynności kontrolno-rozpoznawczych przeprowadzonych w czerwcu 2017 r. w Nadleśnictwie Nowogard był sporządzany na wzorze określonym w załączniku nr 5 do Metodyki.²¹

(dowód: akta kontroli str. 11-12, 38-44, 84-142, 143-145, 170-171)

Do prowadzenia czynności kontrolno-rozpoznawczych, w tym do przeprowadzenia ww. pięciu kontroli nieplanowych, Komendant upoważniał pracownika²² posiadającego wymagane kwalifikacje, co opisano w pkt 1 niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

(dowód: akta kontroli str. 33-37, 38-44, 84-142)

W badanym okresie wyniki kontroli przestrzegania przepisów przeciwpożarowych, zabezpieczenia przeciwpożarowego obiektów i terenów, działań zapobiegających poważnym awariom przemysłowym oraz pięciu kontroli nieplanowych (o których mowa wyżej) opracowywano i gromadzono w sposób zgodny z wymogami określonymi w § 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia w sprawie czynności kontrolno-rozpoznawczych. Sporządzano katalog zagrożeń, w którym nie było zapisów o zagrożeniach pożarowych lasów. Zestawienia wyników kontroli wraz z katalogiem zagrożeń przekazano²³ jednostce nadrzędnej PSP w terminach²⁴ określonych w § 14 ust. 1 ww. rozporządzenia.

(dowód: akta kontroli str. 146-165)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Komendant, wbrew obowiązкови określoneму w § 2 ust. 1 rozporządzenia w sprawie czynności kontrolno-rozpoznawczych, nie sporządził planów czynności kontrolno-rozpoznawczych na lata 2016 i 2017, a w opracowanym planie rocznym na 2018 r. nie ujął czynności kontrolno-rozpoznawczych w lasach.

(dowód: akta kontroli str. 11-12, 38-44, 45-46, 47-83)

W myśl przepisów § 2 ust. 1 ww. rozporządzenia, roczny plan czynności kontrolno-rozpoznawczych sporządza komendant powiatowy (miejski) Państwowej Straży Pożarnej do końca roku poprzedzającego rok objęty planem. Stosownie do § 2 ust. 2 cyt. rozporządzenia, plan roczny powinien zawierać zakres czynności oraz termin ich przeprowadzenia z dokładnością (co najmniej do kwartału) oraz powinien

¹⁶ Dz. U. z 2018 r. poz. 1314 ze zm.

¹⁷ Cztery decyzje dotyczące PKP PLK S.A. (mineralizacja pasów ppoż. biegnących wzdłuż linii kolejowych na terenach leśnych) z dnia: 31.01.2014 r., 31.01.2014 r., 10.03.2014 r. i 31.01.2014 r.

¹⁸ Cztery postanowienia z 8.10.2014 r. (grzywna w wys. 5 000 zł) oraz cztery postanowienia z 20.08.2015 r. (grzywna w wys. 10 000 zł).

¹⁹ Cztery kontrole PKP PLK S.A. w dniach: 2-3.08.2016 r., 4 i 8.08.2016 r., 9-10.08.2016 r. i 11-12.08.2016 r.

²⁰ Dz. U. z 2017 r. poz. 1257, ze zm.

²¹ Wzór protokołu czynności kontrolno-rozpoznawczych określony został załączniku nr 5 do Metodyki obowiązujący od 19.01.2017 r.

²² St. kpt. na samodzielny stanowisku pracy ds. kontrolno-rozpoznawczych.

²³ W formie wydruku papierowego i pocztą elektroniczną.

²⁴ 8.07.2016 r. - za I półrocze 2016 r., 10.01.2017 r. - za II półrocze 2016 r., 13.07.2017 r. - za I półrocze 2017 r., 10.01.2018 r. - za II półrocze 2017 r. oraz 9.07.2018 r. - za I półrocze 2018 r.

określać obiekty, tereny i urzędnienia, których dotyczy przeprowadzenie czynności. Plan ten powinien wskazywać także zamiar wykonania prób potwierdzających prawidłowość działania urządzeń przeciwpożarowych, jeżeli próby te uważa się za niezbędny warunek właściwego przeprowadzenia czynności (§ 2 ust. 3).

Komendant wyjaśnił: *W latach 2016 – 2017 sporządzane były ogólne plany pracy Komendy nieokreślające obiektów, terenów i urzędzeń, których dotyczyły ewentualne czynności. Samodzielne stanowisko pracy ds. kontrolno – rozpoznawczych jest stanowiskiem jednoosobowym. Funkcjonariusz pracujący na tym stanowisku zajmuje się w KP PSP w Goleniowie również sprawami BHP. Wynikające z tego ograniczenia kadrowe powodowały, iż praktycznie realizowane były w tym okresie kontrole podstawowe na wniosek kontrolującego w celu wydania opinii, zaświadczenia bądź zajęcia stanowiska w zakresie ochrony przeciwpożarowej, gdyż zgodnie z art. 23 ust. 2 pkt 5 ustawy o Państwowej Straży Pożarnej występuje taki obowiązek prawny.*

(dowód: akta kontroli str. 166-169)

2. W latach 2016-2018 Komenda nie zaplanowała wykonania czynności kontrolno-rozpoznawczych w lasach w żadnym z sześciu nadleśnictw działających w powiecie goleniowskim i nie przeprowadziła żadnych kontroli nieplanowych zabezpieczenia przeciwpożarowego lasów na obszarze 402,6 km² tj. 69,2% lasów państwowych pięciu nadzorowanych nadleśnictw powiatu goleniowskiego. W okresie objętym kontrolą przeprowadziła tylko jedną kontrolę nieplanową w lasach Nadleśnictwa Nowogard (w czerwcu 2017 r.).

(dowód: akta kontroli str. 11-12, 38-44, 45-46, 47-83, 170-171)

Komendant wyjaśnił: *Ograniczenia i utrudnienia w realizacji zadań związanych z nadzorem nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych w lasach wynikają z ograniczeń kadrowych. Na samodzielnym stanowisku pracy do spraw kontrolno – rozpoznawczych pracuje tylko jedna osoba, której zdecydowana większość pracy wynika z obowiązku prawnego wskazanego w art. 23 ust. 2 pkt 5 Ustawy o Państwowej Straży Pożarnej. Poza tymi obowiązkami funkcjonariusz ten realizuje również zadania z zakresu BHP. Aktualnie przygotowywane jest nowe biuro pracy dla komórki ds. kontrolno – rozpoznawczych umożliwiające pracę na tym stanowisku dwóm osobom. Z uwagi na ograniczenia kadrowe Komendant Powiatowy PSP w Goleniowie będzie wnioskował do Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego w Szczecinie o przyznanie dodatkowego etatu do komórki ds. kontrolno – rozpoznawczych. W przypadku niepowodzenia tego działania będzie starał się dokonać reorganizacji wewnętrznej i w ten sposób pozyskać etat.*

(dowód: akta kontroli str. 166-169)

Nieujęcie wykonania czynności kontrolno-rozpoznawczych we wszystkich nadzorowanych przez Komendę nadleśnictwach w trzech kolejnych planach rocznych, może skutkować brakiem dostatecznego rozeznania zagrożeń pożarowych oraz brakiem skutecznego nadzoru nad zabezpieczeniem przeciwpożarowym lasów państwowych na terenie tych nadleśnictw.

Uwagi dotyczące
badanej działalności

Według danych informatycznego Systemu Wspomagania Dowodzenia PSP²⁵ w 2017 r. Komenda brała udział w gaszeniu trzech pożarów na terenie lasów państwowych. Natomiast w przesłanych do jednostki nadrzędnej zestawieniach wyników kontroli za I i II półrocze 2017 r. KP PSP wykazała cztery pożary w lasach państwowych, w gaszeniu których uczestniczyła.

(dowód: akta kontroli str. 11-12, 154-161, 170-171)

²⁵ Dalej: SWD PSP.

Komendant wyjaśnił: *Przypuszczalnym powodem rozbieżności danych było błędne przekazanie informacji za II półrocze przez Stanowisko Kierowania Komendanta Powiatowego PSP w Goleniowie do samodzielnego stanowiska pracy ds. kontrolno – rozpoznawczych. Prawdopodobnie zamiast podania ilości pożarów za okres od 1 lipca 2017 r. do 31 grudnia 2017 r. podana została ilość wszystkich pożarów w 2017 r.*

(dowód: akta kontroli str. 166-169)

Ocena częściowa

Komendant, z naruszeniem przepisów § 2 ust. 1 rozporządzenia w sprawie czynności kontrolno-rozpoznawczych, nie opracował rocznych planów czynności kontrolno-rozpoznawczych na lata 2016-2017, a w opracowanym planie na rok 2018 nie ujął kontroli w lasach państwowych. W latach 2016-2018 (do dnia zakończenia kontroli) Komenda przeprowadziła cztery nieplanowe kontrole sprawdzające stanu utrzymania pasów przeciwpożarowych typu BK wzdłuż szlaków kolejowych biegnących przez teren czterech nadleśnictw oraz jedną kontrolę nieplanową rozpoznania warunków oraz możliwości dojazdu i poboru wody do celów przeciwpożarowych w punktach czerpania wody w lasach jednego nadleśnictwa. Terminowo przekazywała do jednostki nadrzędnej zestawienia wyników kontroli zabezpieczenia przeciwpożarowego obiektów, urządzeń i terenów całego obszaru chronionego wraz z katalogiem zagrożeń, w którym nie wykazano zagrożeń pożarowych lasów.

3. Inne formy działania Komendy w zakresie nadzoru nad przestrzeganiem przepisów przeciwpożarowych w lasach.

W badanym okresie Komenda uzgadniała rokrocznie *Sposoby postępowania na wypadek powstania pożaru lasu* z sześcioma nadleśnictwami działającymi na obszarze jego działania²⁶. W 2017 r. w siedzibie dwóch z sześciu nadleśnictw²⁷ przedstawiciele KP PSP uczestniczyli w omawianiu *Planu urządzenia lasu na lata 2018-2027* w części dotyczącej ochrony przeciwpożarowej.

(dowód: akta kontroli str. 170-171)

W latach 2016-2018 (I półrocze) KP PSP nie przeprowadziła ćwiczeń dotyczących zabezpieczenia przeciwpożarowego lasów i gaszenia pożarów. Nie prowadziła też działalności informacyjnej w zakresie upowszechniania przepisów przeciwpożarowych odnoszących się do ochrony przeciwpożarowej lasów. W badanym okresie Komenda nie przeprowadzała kontroli w zakresie przejezdności dróg gminnych i powiatowych w kompleksach leśnych.

(dowód: akta kontroli str. 38-44)

Komendant wyjaśnił: *W rozpatrywanym okresie nie przeprowadzano ćwiczeń w temacie zabezpieczenia przeciwpożarowego lasów. Ostatnie ćwiczenia odbyły się 10.11.2015 r. (...) przedmiotowe ćwiczenia nie są realizowane corocznie. Plan ćwiczeń, który jest sporządzany na kolejny rok obejmuje corocznie różną tematykę związaną z zakresem działalności PSP i specyfiką terenu. W latach 2016-2018 zaplanowano ćwiczenia obejmujące swoją tematyką działania w zakresie przeciwpowodziowym, ratownictwem lodowym, działania na obiektach przemysłowych, a także w zakresie ratownictwa drogowego (...) Kontroli i działań nie przeprowadzono, gdyż nie zostały one zaplanowane przez Komendę Powiatową PSP w Goleniowie ani zlecone przez Komendę Główną lub Wojewódzką PSP. (...).*

(dowód: akta kontroli str. 38-44, 172)

Ustalone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

²⁶ Aktualizacja *Sposobów postępowania na wypadek powstania pożaru lasu*: Nadleśnictwo Dobrzany 8.03.2016 r., 6.03.2017 r. i 8.03.2018 r.; Nadleśnictwo Goleniów 8.03.2016 r., 9.03.2017 r. i 5.03.2018 r.; Nadleśnictwo Kliniska 14.03.2016 r., 8.03.2017 r. i 8.03.2018 r.; Nadleśnictwo Nowogard 8.03.2016 r., 7.03.2017 r. i 12.03.2018 r.; Nadleśnictwo Rokita 10.03.2016 r., 10.03.2017 r. i 09.03.2018 r.

²⁷ Nadleśnictwo Kliniska - 19.10.2017 r. i Nadleśnictwa Goleniów - 19.10.2017 r.

Komenda w badanym okresie konsultowała z przedstawicielami nadleśnictw dokumentację, w której określono sposób postępowania na wypadek pożarów w lasach. Nie prowadziła ćwiczeń z zakresu bezpieczeństwa przeciwpożarowego i gaszenia pożarów lasów oraz działań informacyjnych w zakresie upowszechniania przepisów przeciwpożarowych i zachowań prewencyjnych w lasach.

IV. Wnioski

Wnioski pokontrolne

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi wynikające z ustaleń kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli²⁸ wnosi o:

1. Sporządzanie rocznych planów czynności kontrolno-rozpoznawczych, zgodnie z obowiązującymi wymogami oraz ujmowanie w nich kontroli lasów państwowych.
2. Przeprowadzanie czynności kontrolno-rozpoznawczych w zakresie zabezpieczenia przeciwpożarowego lasów państwowych.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ust. 1 i 2 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do Dyrektora Delegatury NIK w Szczecinie.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykonania wniosków

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK proszę o poinformowanie Najwyższej Izby Kontroli, w terminie 30 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosków oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Szczecin, dnia 16 listopada 2018 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Szczecinie

Kontroler
Leszek Smykowski
specjalista kontroli państwowej

Dyrektor

²⁸ Dz. U. z 2017 r. poz. 524, ze zm. Dalej: ustawa o NIK.