



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Szczecinie

LSZ.410.016.02.2019

Marzena Podzińska
Burmistrz Gminy Pyrzyce
Plac Ratuszowy 1,
74 – 200 Pyrzyce

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/19/077 – Zapobieganie rozprzestrzenianiu się barszczy kaukaskich w Polsce

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Miejski Pyrzyce Plac Ratuszowy 1, 74 – 200 Pyrzyce
Kierownik jednostki kontrolowanej	Marzena Podzińska Burmistrz ¹ Gminy Pyrzyce ² , od 4 grudnia 2014 r.
Zakres przedmiotowy kontroli	Prawidłowość i skuteczność zwalczania barszczy kaukaskich ³ .
Okres objęty kontrolą	Lata 2013 - 2019 (do czasu zakończenia czynności kontrolnych).
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ⁴
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Szczecinie
Kontroler	Tomasz Wołos, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LSZ/114/2019 z 19 czerwca 2019 r.

(akta kontroli str. 1 i 8)

¹ Dalej: Burmistrz

² Dalej: Gmina

³ Tj. barszcz Sosnowskiego (Heracleum Sosnowskyi) i barszcz Mantegazziego (Heracleum mantegazzianum Sommer et Levier) - dalej Barszcz.

⁴ Dz. U. z 2019 r. poz. 489, dalej: ustawa o NIK.

II. Ocena ogólna⁵ kontrolowanej działalności

W okresie objętym kontrolą Urząd Gminy Pyrzyce⁶ prowadził zadania związane ze zwalczaniem barszczu kaukaskich. Uzyskane na ten cel dotacje zostały wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem i prawidłowo rozliczone.

W 2016 podjęto realizację *Planu likwidacji barszczu Sosnowskiego na terenie Gminy Pyrzyce 2015 - 2020* wprowadzonego zarządzeniem Burmistrza z 31 grudnia 2015 r. Przyjęcie planu poprzedzono przeprowadzeniem inwentaryzacji miejsc występowania barszczu Sosnowskiego w oparciu o zweryfikowane przez pracowników Urzędu zgłoszenia mieszkańców zainicjowane przez Burmistrza. Plany na poszczególne lata bazowały na corocznie aktualizowanej inwentaryzacji i były rzetelnie realizowane z wykorzystaniem dotacji przekazywanych – na wniosek Gminy – przez Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Szczecinie⁷. Środki dotacji były wykorzystane zgodnie z przeznaczeniem i rzetelnie rozliczone. Zgodnie z umową dotacji uzyskano efekt ekologiczny polegający na przeprowadzeniu zabiegów usuwania barszczu Sosnowskiego na określonej powierzchni przez wykonawców wyłanianych trybie art. 4 ust. 8 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. Prawo zamówień publicznych⁸.

Pomimo podejmowanych przez Gminę, przy wsparciu finansowym WFOŚiGW, działań na jej terenie wciąż powstają nowe skupiska Barszczu, co wymaga ich kontynuacji i intensyfikacji. Brak ujęcia problematyki utylizacji usuniętych roślin w umowach z wykonawcami ww. zabiegów, w ocenie NIK, świadczy o braku dostatecznej dbałości Urzędu w tym zakresie.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

OBSZAR

1. Prawidłowość i skuteczność zwalczania Barszczu.

Opis stanu faktycznego

1. W myśl postanowień § 38 ust. 8 pkt 7 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu⁹ jednym z zadań Wydziału Nieruchomości i Środowiska (WNS) była realizacja programu walki z Barszczem.

(akta kontroli str. 8)

Burmistrz wyjaśniła, że istotą zadania była realizacja działań związanych: z wykrywaniem i inwentaryzacją Barszczu; z informowaniem mieszkańców o zagrożeniach, które ta roślina powoduje; z opracowaniem projektu Planu likwidacji Barszczu i jego realizacją; z pozyskiwaniem środków z WFOŚiGW na dofinansowanie prac związanych z usuwaniem tej rośliny. W roku 2014 r. wprowadzono pierwsze działania polegające m.in. na poinformowaniu mieszkańców o zagrożeniu, jakie powoduje kontakt z rośliną. Informacja – w formie ogłoszenia burmistrza – została skierowana do wszystkich mieszkańców gminy, podmiotów gospodarczych, zarządców nieruchomości. Przystąpiono również do sporządzania inwentaryzacji stanowisk występowania Barszczu na podstawie zweryfikowanych przez pracowników WNS informacji pozyskanych od właścicieli i zarządców nieruchomości, która była podstawą sporządzenia Planu likwidacji Barszczu z terenu Gminy Pyrzyce 2015 – 2020. Należy podkreślić, że każdego roku uaktualniano Inwentaryzację stanowiącą bazę opracowania Planu likwidacji Barszczu na dany rok.

(akta kontroli str. 102,103)

⁵ NIK formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

⁶ Dalej: Urząd.

⁷ Dalej także: WFOŚiGW

⁸ Dz. U. z 2018 r. poz. 1986 ze zm. – dalej: Prawo zamówień publicznych.

⁹ Stanowiącego załącznik nr 1 do zarządzenia nr 341/2015 Burmistrza Pyrzyc z 24 września 2015 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Miejskiego w Pyrzycach i §1 pkt 4 zarządzenia nr 506/2016 Burmistrza Pyrzyc z 29 lutego 2016 r. w sprawie zmiany Regulaminu Organizacyjnego Urzędu.

2. W latach 2015 - 2019 (do czasu zakończenia kontroli tj. do 26 lipca 2019 r.) zadania dotyczące ewidencjonowania terenów, na których występuje Barszcz, realizacji programu usuwania Barszczu i współpracy z WFOŚiGW należały do pracowników WNS: mgr ekonomii A. O.¹⁰ referenta od 4 września 2018 r.; technika ogrodnika K. R. p.o. kierownika WNS – od 1 października 2016 r. do 3 września 2018 r.; mgr inż. B. B.¹¹ zastępcy kierownika w okresie 1 czerwca do 30 września 2016 r.; mgr inż. M. T.¹² inspektora w czasie od 1 października 2015 r. do 31 maja 2016. Pracownicy, o których mowa powyżej nie uczestniczyli w szkoleniach dotyczących zadań związanych ze zwalczaniem.

Krystyna Rożuk p.o. kierownika WNS (od 1.09.2015 r.) oświadczyła, że wiedzę dotyczącą Barszczu w zakresie koniecznym do realizacji programu jego usuwania ww. pracownicy zdobywali głównie w ramach samokształcenia. (...) w procesie tym istotną była współpraca z wykonawcami zajmującymi się technologiami ochrony środowiska i roślin oraz z WFOŚiGW.

(akta kontroli str. 8, 9)

3. W Urzędzie nie określono w formie pisemnej odrębnej procedury związanej ze zwalczaniem Barszczu. Na podstawie analizy dokumentacji „Inwentaryzacja barszczu Sosnowskiego z lat 2014 - 2019” ustalono, że działania związane ze zwalczaniem Barszczu na terenie Gminy przebiegały w następujący sposób:

a) Burmistrz w kolejnych latach występował – w formie ogłoszenia – do mieszkańców Gminy z prośbą o wypełnienie formularzy inwentaryzacyjnych dotyczących miejsc występowania tej rośliny i przekazania do Urzędu informacji zawierającej: nazwę miejscowości; miejsce występowania rośliny (nr działki i obręb); orientacyjną powierzchnię występowania rośliny lub ilość sztuk; wskazanie właściciela/zarządcy gruntu; alternatywnie dokumentację fotograficzną lub wykonanie szczegółowego opisu miejsca występowania rośliny /.../; wskazanie osoby do kontaktu (imię i nazwisko, adres, nr telefonu).

Ogłoszenia publikowane były na stronie internetowej Urzędu, na tablicach ogłoszeń Urzędu i sołectw oraz w lokalnej prasie. Wzory kwestionariuszy zgłoszeń dostępne były w punkcie informacyjnym Urzędu i u sołtysów, a także na stronie internetowej Urzędu.

b) otrzymane zgłoszenia – wg oświadczenia p.o. kierownika WNS – podlegały (w każdym przypadku) weryfikacji poprzez przeprowadzenie oględzin zgłoszonych miejsc i sprawdzenie (potwierdzenie) wielkości powierzchni, na jakiej występuje roślina inwazyjna. Oględziny przeprowadzał pracownik WNS przy współudziale właściciela (zarządcy) zgłoszonej działki.

c) zweryfikowane formularze inwentaryzacyjne były podstawą opracowania tabelarycznego pn. „Inwentaryzacja barszczu Sosnowskiego na terenie Gminy Pyrzyce – rok /.../”¹³ z wyszczególnieniem: nr działki; obrębu ewidencyjnego; szacowanej powierzchni pokrytej rośliną; całkowitej powierzchni działki; właściciela / zarządcy nieruchomości. Integralną część ww. opracowania stanowiły: wypisy z rejestru gruntów i oświadczenia, zgoda ich właścicieli na przeprowadzanie zabiegów likwidacji Barszczu,

d) wyniki Inwentaryzacji stanowiły podstawę aktualizacji na dany rok *Planu likwidacji barszczu Sosnowskiego na terenie Gminy Pyrzyce 2015 - 2020* wprowadzonego w życie zarządzeniem Burmistrza z 31 grudnia 2015 r. w sprawie programu likwidacji barszczu Sosnowskiego na terenie Gminy Pyrzyce zawierającym:

- informację o roślinie ze wskazaniem, że: jest silnie inwazyjna oraz niebezpieczna dla życia i zdrowia ludzi- i zwierząt; jej zwalczanie należy do kompetencji gminy (art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 8.03.1990 r. o samorządzie gminnym)¹⁴; walkę z barszczem współfinansuje WFOŚiGW,
- wykaz działek objętych na których w danym roku zostaną przeprowadzane zabiegi usuwania Barszczu i informację o metodach zwalczania barszczu Sosnowskiego, oraz deklarację o corocznym wnioskowaniu do WFOŚiGW o dofinansowanie zwalczania Barszczu,
- harmonogram likwidacji barszczu – miesiące koszenia i oprysku w danym roku.

(akta kontroli str. 9 -12, 19 -24, 69 -74, 87 - 101)

¹⁰ W zakresie marketingu i zarządzania

¹¹ Technolog żywności, technologia i biotechnologia żywności

¹² Technolog żywności i żywienia człowieka

¹³ Dalej Inwentaryzacja.

¹⁴ Dz.U. z 2019 r., poz. 506 – dalej: ustawa o samorządzie

Burmistrz wyjaśniła: ...brak procedur likwidacji Barszczu w formie pisemnej nie stanowił przeszkody właściwego opracowania i aktualizacji Inwentaryzacji oraz realizacji planu likwidacji Barszczu. W Urzędzie, w ramach dobrej praktyki, stosowana była procedura likwidacji Barszczu sprowadzająca się do przeprowadzenia /.../ Inwentaryzacji przy współudziale właścicieli i zarządców nieruchomości stanowiącej podstawę do opracowania Planu likwidacji Barszczu, a następnie jego realizacji przy współudziale finansowym WFOŚiGW w formie dotacji. Dotychczasowa praktyka dotycząca sposobu postępowania z tą rośliną została oparta na doświadczeniu zdobytym na przestrzeni okresu jej uprawy na terenie Gminy Pyrzyce /.../. Barszcz po raz pierwszy na terenie gminy pojawił się w latach siedemdziesiątych ubiegłego stulecia i był uprawiany przez Państwowe Gospodarstwo Rolne w Żabowie, jako roślina pastewna /.../. Z czasem okazało się, że właściwości tej rośliny nie sprostają przyjętym założeniom podniesienia wartości odżywczych paszy dla zwierząt natomiast ujawniły, że jej właściwości i doskonałe warunki rozwoju są zagrożeniem dla środowiska, w tym zdrowia ludzi i zwierząt. Skutkowało to odstąpieniem od uprawy tej rośliny i niekontrolowanym jej występowaniem na obszarach niezwiązanych z uprawą /.../. Przy podejmowanych próbach likwidacji Barszczu /.../ zaobserwowano dużą zdolność rośliny do regeneracji, łatwość do rozmnażania i odporność na wiele środków do zwalczania chwastów. Wszystkie te obserwacje pozwoliły wypracować odpowiednie zachowania wśród mieszkańców, narażonych na możliwość bezpośredniego kontakt z tą rośliną.

(akta kontroli str. 102, 103)

4. Rada Miejska w Pyrzycach, w latach objętych kontrolą nie skorzystała z możliwości wynikających z art. 40 ust. 3 ustawy o samorządzie, nie podejmowała uchwał porządkujących sposób zwalczania Barszczu.

W roku 2015 r., na mocy zarządzenia Burmistrza z 31 grudnia 2015 r. w sprawie programu likwidacji barszczu Sosnowskiego na terenie Gminy, został wprowadzony *Plan likwidacji Barszczu z terenu Gminy Pyrzyce 2015 – 2020*. Plan corocznie był aktualizowany. Gmina nie zawierała porozumień z sąsiednimi gminami, dotyczących zwalczania Barszczu. Starosta Pyrzycki współpracował z Gminą w zakresie zwalczania Barszczu poprzez zgłaszania miejsc występowania tej rośliny¹⁵ oraz wyrażania zgody na prowadzenie prac z tym związanych w pasach drogowych.

(akta kontroli str. 3, 12, 19, 69, 87)

Burmistrz wskazała, że przyjęty ww. zarządzeniem *Plan likwidacji Barszczu na terenie Gminy Pyrzyce 2015-2020* (...) zawierał wykaz miejsc występowania rośliny (nr dz., obręb), określenie metody zwalczania rośliny i częstotliwość wykonywania zabiegów koszenia i oprysków, a także źródło współfinansowania. Zatem założenia przyjętego planu wpisują się w ogólne elementy programu, dlatego też przyjęty Plan traktujemy, jako program.

(akta kontroli str. 102, 104)

5. Przeprowadzana w Gminie Inwentaryzacja, wg corocznych *Ogłoszeń Burmistrza Pyrzyc w sprawie inwentaryzacji stanowisk występowania Barszczu na terenie Gminy Pyrzyce*, obejmowała całą powierzchnię gminy, w tym tereny gminne i prywatne (osób fizycznych i prawnych) i bazowała na: danych wynikających z otrzymanych zgłoszeń od mieszkańców¹⁶; wynikach ich weryfikacji przez pracownika WNS i zabiegów usuwania tej rośliny w okresie poprzednim. Pierwszą próbę przeprowadzenia Inwentaryzacji podjęto w roku 2014 – w jej wyniku do Urzędu wpłynęły zgłoszenia trzech siedlisk Barszczu na areale 55 arów. W roku: 2016 areal ten wynosił 8,2779 ha; 2017 – 8,5879 ha; 2018 – 10 ha; 2019 (I półrocze) – 12 ha.

(akta kontroli str. 12, 19, 69, 87)

6. Gmina corocznie, począwszy od roku 2016 r.¹⁷, skutecznie wnioskowała do WFOŚiGW o dofinansowanie zwalczania Barszczu, którego kwota wynosiła: 37,8 tys. zł w 2016 r., 22,9 tys. zł w 2017 r., 27,3 tys. zł w 2018 r.¹⁸. W roku 2019 Gmina otrzyma dofinansowanie

¹⁵ Głównie na poboczach dróg powiatowych.

¹⁶ Rozumianych jako osoby fizyczne i prawne dysponujące prawem władania nieruchomościami.

¹⁷ Zgodnie z założeniami Planu

¹⁸ Tj. 75% kwoty wydatków poniesionych przez Gminę na zwalczanie Barszczu w danym roku.

w kwocie 36,8 tys. zł, tj. 75% planowanej na 2019 r. kwoty wydatków wynoszących 49 tys. zł.

(akta kontroli str. 14, 16, 25)

7. Gmina od 2016 r. prowadziła zwalczanie Barszczu metodą mechaniczno-chemiczną, tj. koszenia dwukrotnego i trzykrotnego oprysku preparatem chemicznym. Zabiegi usuwania Barszczu przeprowadzono na powierzchni: 8,1879 ha w roku 2016; 8,5789 ha w 2017 r.; 9,6899 ha w roku 2018 i 11,5006 ha w 2019 r. (plan), co stanowiło – odpowiednio – 98,9%; 99,8%; 96,9% i 95,8% areалу, na którym był zinwentaryzowany.

(akta kontroli str. 4, 11, 12, 13, 25, 30, 77)

K. Rożuk p.o. kierownika WNS oświadczyła, że *fakt zwalczania Barszczu na niepełnym areale to wynik: w roku 2016 braku zgody jednego z właścicieli działki /.../ o pow. 0,09 ha; wpływu – w latach 2017, 2018 i 2019 – do Urzędu nowych zgłoszeń po terminie: ustalenia Planu likwidacji Barszczu na dany rok; uruchomienia procedury wyłonienia wykonawcy zabiegów usuwania Barszczu i opracowania wniosku do WFOŚiGW o dofinansowanie.*

Gmina nie modyfikowała zwalczania Barszczu ponieważ stosowana metoda jego zwalczania – w warunkach naszej gminy, wg mojej wiedzy – jest uznawana za zadawalającą. Dotychczas nie wypracowano skutecznej metody zwalczania Barszczu potwierdzonej naukowo. Proces skutecznej likwidacji Barszczu rozłożony jest na okres czterech, pięciu lat. Po tym czasie okaże się na ile skuteczne były nasze działania.

(akta kontroli str. 13, 14)

8. Burmistrz wyjaśniła, że monitorowanie liczby stanowisk Barszcz odbywała się poprzez: *coroczne inwentaryzacje miejsc ich występowania przy pomocy kart inwentaryzacyjnych składanych przez właścicieli i zarządców gruntów; weryfikację zgłoszeń poprzez oględziny w terenie prowadzone przez pracownika WNS w obecności osób zgłaszających; kontroli nieruchomości w trakcie prowadzenia zabiegów i po ich zakończeniu; rejestrowanie nowych ognisk i ujmowanie w Planie likwidacji BS z terenu Gminy, który przyjmowany jest na dany rok.*

(akta kontroli str. 102, 104)

9. Gmina, w latach 2016 - 2018, zrealizowała trzy umowy dotacji nr 2016D0777S z 16.10.2016 r., nr 2017D0639S z 16.08.2017 r. i nr 2018D0318S z 11.09.2018 r. zawarte z WFOŚiGW na dofinansowanie zadania: *Usuwanie barszczu Sosnowskiego z terenu Gminy Pyrzyce* w danym roku. Analiza danych o realizacji tych umów wykazała, że w każdym przypadku, postanowienia w nich zawarte zostały wykonane:

- Gmina wykorzystała dotacje – w kolejnych latach – w pełnej kwocie zgodnie z przeznaczeniem osiągając zakładany efekt ekologiczny w postaci wykonania zabiegów usuwania barszczu Sosnowskiego z terenu Gminy Pyrzyce na obszarze określonym w umowach,

- zadanie było zrealizowane zgodnie z wymaganym harmonogramem przez wykonawcę wylanianym trybie art. 4 ust. 8 ustawy Prawo zamówień publicznych. Wartość zamówienia nie przekraczała kwoty 30 tys. euro,

- dotowany dostarczył dotującemu rozliczenia finansowe i sprawozdania z realizacji zadania z dokumentacją potwierdzającą wykonanie prac w wymaganych terminach,

- WFOŚiGW każdego roku potwierdzał Gminie, że *rozliczenie sprawdzono pod względem finansowym, uznano na kwotę, odpowiednio w latach 37,8 tys. zł, 22,9 i 27,3 tys. zł. Uznano rozliczenie kosztu całkowitego – odpowiednio – na kwotę 50,4; 30,5 i 36,4 tys. zł.*

(akta kontroli str. 14, 16, 17, 25, 63 - 68, 80 - 86)

10. W poszczególnych latach wykonawcy zadania zwalczania Barszczu wybierani byli zgodnie z zasadami określonymi *Regulaminem udzielania zamówień publicznych o wartości*

nieprzekraczającej 30 tys. euro¹⁹ tj. zamówienia udzielane były poprzez wybór najkorzystniejszej oferty otrzymanej w efekcie zapytania ofertowego. Gmina określała wykonawcom sposób zwalczania Barszczu metodą mechaniczno-chemiczną.

(akta kontroli str. 14,15, 75)

Burmistrz wyjaśniła, że mając na uwadze możliwości dostępu (dojazdu, dojścia) do działek porośniętych Barszczem, ich położenie i ukształtowanie postanowiono, że likwidacja Barszczu będzie prowadzona metodą mechaniczno-chemiczną (koszenie i /.../ oprysk preparatem chemicznym). *Koszenie roślin w odpowiednim okresie powoduje pozbawienie roślin możliwości wydania pędów kwiatowych, a stosowanie środka chemicznego powoduje osłabienie siły kiełkowania nasion. Tak, więc w zapytaniu ofertowym stanowiącym podstawę wyłonienia podmiotu realizującego usługę usuwania BS na terenie Gminy Pyrzyce /.../ określono zakres usługi poprzez wskazanie wymogu dwukrotnego koszenia, trzykrotnego oprysku, częstotliwość zabiegów i obszar /.../.*

(akta kontroli str. 102,104)

11. W wyniku analizy dokumentacji obejmującą realizację umów: nr 4/2016 Gminy z 1.09.2016 r. z firmą „I-P” w Szczecinie²⁰ nr 16/2017 z 21.07.2017 r. i nr 98/NS/2018 z 6.09.2018 r. Gminy Pyrzyce z firmą Przedsiębiorstwo Handlowo-Usługowe „P” z siedzibą w Myśliborzu ustalono, że:

- przedmiot umów, tj. likwidacja Barszczu na wskazanych działkach o określonej powierzchni, sposobem mechaniczno-chemicznym z wykorzystaniem do oprysków preparatu chemicznego był wykonany w terminach określonych w harmonogramach i protokółach odebrany przez zleceniodawcę bez uwag,

- wykonawcy otrzymywali wynagrodzenie w formie zryczałtowanej zgodnie z umową,

- wynagrodzenia wykonawcy, terminy zabiegów i powierzchnia, na jakiej je prowadzono były tożsame z ww. umowami dotacji.

W wyniku realizacji umów na usuwanie barszczu został uzyskany efekt ekologiczny określony w umowach dotacji zawartych z WFOŚiGW.

Zabiegi usuwania Barszczu na gruntach prywatnych prowadzone były za zgodą ich właścicieli na wniosek Gminy.

(akta kontroli str. 15, 16, 25 - 67)

12. WFOŚiGW w Szczecinie w latach 2016 i 2019 kontrolował prawidłowość wykorzystania przez Gminę dofinansowania udzielonego przez WFOŚiGW ze środków krajowych na etapie wniosku o dofinansowanie. W wyniku kontroli nie formułowano uwag.

WFOŚiGW nie wnosił zastrzeżeń do sprawozdań z wykonanych przez dotowanego prac w latach 2016, 2017 i 2018.

(akta kontroli str. 16, 68, 86)

13. Gmina, w okresie objętym kontrolą NIK, nie podejmowała działań edukacyjnych dotyczących Barszczu (nie ponosiła wydatków z tym związanych). O szkodliwości Barszczu i jego właściwościach Burmistrz informowała mieszkańców w corocznych Ogłoszeniach w sprawie Inwentaryzacji.

(akta kontroli str. 18, 19, 20)

Burmistrz wyjaśniła: *...w Gminie nie podejmowano działań edukacyjnych dotyczących Barszczu w formie zorganizowanej. Działalność edukacyjna ograniczona była do przekazywania mieszkańcom informacji o cechach tej rośliny i jej oddziaływania na środowisko w formie ogłoszeń i bezpośrednich spotkań pracowników Urzędu z mieszkańcami. Wiedza mieszkańców o Barszczu była wystarczająca dla zachowania ich bezpieczeństwa i wynikała z faktu*

¹⁹ Stanowiącym załącznik do zarządzenia nr 1375 Burmistrza Pyrzyc z 22 kwietnia 2014 r. w sprawie wprowadzenia procedury udzielania zamówień publicznych związanych z wydatkowaniem w gminie Pyrzyce kwot o wartości nieprzekraczającej 30 tys. euro ze zmianą wprowadzoną zarządzeniem nr 1505 Burmistrza z 29 kwietnia 2014 r.

²⁰ Z aneksami nr 1 z 8.09.2016 r. i nr 2 z 31.10.2016 r.

nabyte doświadczenia na przestrzeni okresu występowania Barszczu na terenie gminy Pyrzyce poczynawszy od lat siedemdziesiątych ubiegłego stulecia.

Wobec narastającego problemu pojawiania się kolejnych siedlisk Barszczu (pomimo realizacji od 2016 r. Planu usuwania Barszczu na terenie Gminy Pyrzyce) do planu pracy Gminnego Zespołu Zarządzania Kryzysowego w Pyrzycach na rok 2019 – aneksem z 29 maja br. – wprowadzono działania pn.:

- Przeprowadzenie prelekcji, pogadanek z uczniami szkół i przedszkoli oraz z mieszkańcami sołectw dotyczących zagrożeń wynikających z ewentualnego kontaktu z Barszczem, z planowanym terminem realizacji na wrzesień tego roku.

- Przygotowanie i rozpropagowanie ulotek informacyjnych o zagrożeniu dla środowiska, w tym bezpieczeństwa ludzi ze strony Barszczu (realizacja na przełomie III/IV kwartału br.).

Przewidujemy przy tym aby działania te weszły na stałe do Planu pracy GZZK na dany rok.

O potencjalnych zagrożeniach wynikających z faktu występowania Barszczu na terenie Gminy Pyrzyce mieszkańcy informowani byli poprzez: publikację informacji na stronach internetowych Urzędu Miejskiego; Ogłoszenia Burmistrza w sprawie Inwentaryzacji; bezpośrednie kontakty z mieszkańcami głównie na zebraniach sołeckich.

Gmina nie oznaczała stanowisk występowania Barszczu z uwagi na powszechnie znany mieszkańcom Gminy fakt jego występowania na poboczach dróg i w trudnodostępnych lub niedostępnych miejscach – tj. nieużytki wśród pól i zabudowań, mokradła i rowy – leżących poza uczęszczanymi szlakami komunikacyjnymi. Przy tym podkreślenia wymaga fakt oznakowania przez wykonawców miejsc na czas przeprowadzania zabiegów usuwania Barszczu zgodnie z umową.

(akta kontroli str. 102, 104)

Stwierdzone
nieprawidłowości

Urząd nie posiadał danych o sposobie utylizacji usuniętych roślin. W umowach zawieranych z wykonawcami zadania zwalczania Barszczu nie określano sposobu utylizacji roślin po ich skoszeniu.

(akta kontroli str. 16, 30)

Burmistrz wyjaśniła: przedmiotem umów z wykonawcami – z lat 2016 -2018 – był zakup kompleksowej usługi związanej z usuwaniem Barszczu na terenie Gminy Pyrzyce tj. koszeniem i opryskami. Stąd tak w zapytaniach ofertowych jak i w umowach nie podnoszono sprawy sposobu postępowania ze skoszonymi roślinami i ich utylizacją. Sprawa ta pozostawała w gestii firmy realizującej ww. usługę.

(akta kontroli str. 102, 104)

IV. Uwagi i wnioski

W związku ze stwierdzoną nieprawidłowością, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, wnosi o:

Wniosek

Ujmowanie problematyki utylizacji usuniętych roślin w umowach zawieranych z wykonawcami usługi usuwania Barszczu.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ust. 1 i 2 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Szczecinie. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Obowiązek
poinformowania
NIK o sposobie
wykonania wniosku

Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 30 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosku pokontrolnego oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań.

W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Szczecin, dn. 7 sierpnia 2019 r.

Kontroler
Tomasz Wołos
Specjalista kontroli państwowej

.....

podpis

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Szczecinie
Dyrektor

.....

podpis