



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
DELEGATURA W SZCZECINIE

LSZ. 410.15.2.2024

st. bryg. Mirosław Pender
Zachodniopomorski Komendant Wojewódzki
Państwowej Straży Pożarnej
w Szczecinie
ul. Firlika 9-14
71-637 Szczecin

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/24/033 – Funkcjonowanie systemu łączności w służbach podległych MSWiA.

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Komenda Wojewódzka Państwowej Straży Pożarnej ¹ w Szczecinie, ul. Firlika 9-14, 71-637 Szczecin.
Kierownik jednostki kontrolowanej	St. bryg. Mirosław Pender, Zachodniopomorski Komendant Wojewódzki Państwowej Straży Pożarnej ² w Szczecinie od 31 stycznia 2024 r. (od 13 do 30 stycznia 2024 r. pełnił obowiązki Komendanta). Od 1 kwietnia 2020 r. do 12 stycznia 2024 r. Zachodniopomorskim Komendantem Wojewódzkim PSP w Szczecinie był nadbryg. Jarosław Tomczyk.
Zakres przedmiotowy kontroli	1. Funkcjonowanie systemu łączności radiowej w odniesieniu do wyzwań i zagrożeń współczesnego świata. 2. Komunikacja z innymi służbami – interoperacyjność systemu łączności radiowej.
Okres objęty kontrolą	Od 1 stycznia 2022 r. do 31 października 2024 r. z wykorzystaniem dowodów wytworzonych przed i po tym okresie, związanych z przedmiotem tej kontroli.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ³ .
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli, Delegatura w Szczecinie ⁴ .
Kontrolerzy	1. Tomasz Cyranka, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LSZ/159/2024 z 10 września 2024 r. 2. Bogumiła Mędrzak, doradca ekonomiczny, upoważnienie do kontroli nr LSZ/175/2024 z 21 października 2024 r.

(akta kontroli str. 1, 13, 311-312)

¹ Dalej: KW PSP lub Komenda.

² Dalej: PSP.

³ Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: ustawa o NIK.

⁴ Dalej: NIK.

II. Ocena ogólna⁵ kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

Zachodniopomorski Komendant Wojewódzki PSP w Szczecinie⁶ zapewnił wsparcie techniczne umożliwiające utrzymanie łączności w podległych jednostkach PSP. Głównym systemem łączności był analogowy system łączności radiowej, w którym nadawanie i odbiór odbywały się naprzemiennie przy wykorzystaniu jednej częstotliwości, bez możliwości szyfrowania.

Wykorzystywane przez zachodniopomorskie struktury PSP radiotelefony cyfrowe stanowiły 61,6% i dawały możliwość maskowania korespondencji w przypadku używania standardu ETSI TETRA⁷ (w jednej z podległych jednostek PSP – w Komendzie Miejskiej PSP w Szczecinie) oraz uruchomienia standardu DMR⁸. Pozostałe 38,4% stanowiły radiotelefony analogowe, które nie zapewniały bezpieczeństwa przekazywanych informacji. Brak możliwości wykorzystania łączności radiowej w modulacji cyfrowej spowodowany był, jak wyjaśnił Zastępca Komendanta, niedostępnością przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji⁹ kanałów częstotliwościowych pracujących w modulacji cyfrowej oraz wykorzystywaniem przez jednostki PSP jeszcze analogowych radiotelefonów.

W KW PSP nie funkcjonowały pomocnicze systemy łączności (poza telefonami komórkowymi) i telefonem w sieci resortowej MSWiA (wyróżnik 47). Środki łączności, będące na wyposażeniu KW PSP, były technicznie zabezpieczone przed dostępem osób nieuprawnionych, a funkcjonariusze KW PSP byli odpowiednio przygotowani do ich używania. Liczba osób zajmujących się bezpieczeństwem łączności w KW PSP była jednak niewystarczająca, co potwierdził w wyjaśnieniach Zastępca Komendanta. Funkcjonujący w Komendzie (w tym w strukturach organizacyjnych PSP województwa zachodniopomorskiego) system łączności spełniał ustalone wymagania dotyczące standardów technicznych i użytkowych oraz był zabezpieczony przed utratą zasilania.

Poniesione przez podległe jednostki PSP oraz KW PSP wydatki w łącznej kwocie 600,1 tys. zł przeznaczono na rozwój systemu łączności (m.in. zakup sprzętu i modernizację systemu łączności) oraz jego bieżące utrzymanie. Sfinansowano je ze środków budżetu Wojewody Zachodniopomorskiego (w ramach budżetu państwa) oraz środków zewnętrznych, m.in. Funduszu Wsparcia PSP (21%).

Użytkowany przez KW PSP i podległe jednostki PSP analogowy system łączności radiowej dawał możliwość współdziałania na miejscu zdarzenia z innymi służbami czy podmiotami zewnętrznymi, ale tylko po uprzednim ustaleniu zamiaru korzystania z kanału B112¹⁰. Jak wyjaśnił Zastępca Komendanta łączność przez kanał B112 była praktykowana, ale nie prowadzono rejestru wykorzystania kanału B112 w trakcie działań. Wyniki przeprowadzonych ćwiczeń potwierdziły jednak, że użycie kanału B112 było obciążone wadami. Podległe Komendzie jednostki PSP uczestniczyły łącznie w 924 ćwiczeniach, w ramach których doskonalono umiejętności prowadzenia

⁵ Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

⁶ Dalej: Komendant.

⁷ Terrestrial Trunked Radio – standard cyfrowej radiokomunikacji opracowany przez ETSI (European Telecommunications Standards Institute) przeznaczony dla służb ratunkowych, wojska oraz innych organizacji, które wymagają niezawodnej i zabezpieczonej komunikacji. Standard oferuje szeroki zakres funkcji, w tym grupową komunikację głosową, transmisję danych, wiadomości tekstowe oraz pełne wsparcie dla usług trunkingowych, co pozwala na efektywne zarządzanie zasobami sieci radiowej.

⁸ Digital Mobile Radio – standard cyfrowej radiokomunikacji mobilnej opracowany przez ETSI (European Telecommunications Standards Institute).

⁹ Dalej: MSWiA.

¹⁰ Zgodnie z wytycznymi określonymi w dokumencie, opracowanym przez Komendanta Głównego PSP pn. „Zasady organizacji alarmowania, powiadamiania, dysponowania oraz współdziałania na potrzeby działań ratowniczych”, w którym opisano szczegółowe zasady wykorzystywania radiowej sieci współdziałania służb MSWiA podczas działań ratowniczo-gaśniczych na kanale B112.

komunikacji radiowej, w tym w 194 z nich (21%) udział brały również inne służby podległe MSWiA oraz podmioty zewnętrzne. W wyniku podjętych działań (ćwiczeń), podczas zabezpieczenia imprezy masowej, KW PSP stwierdziła, że wykonane testy łączności cyfrowej DMR wskazują na potrzebę przejścia z systemu łączności analogowej do cyfrowej.

Stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły zaniechania opracowania tabel minimalnych norm należności na sprzęt łączności w KW PSP i Ośrodku Szkolenia w Bornym Sulinowie (w zakresie ilości i typu urządzeń radiowych), a także nieuprawnionego zwolnienia z tego obowiązku podległych komend miejskich/powiatowych PSP. W trakcie kontroli NIK Komendant ustalił i zatwierdził ww. normy.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częściowej¹¹ kontrolowanej działalności

OBSZAR

1. Funkcjonowanie systemów łączności radiowej w odniesieniu do wymagań i zagrożeń współczesnego świata.

Opis stanu faktycznego

1.1. W okresie objętym kontrolą obowiązki komendantów wojewódzkich w odniesieniu do funkcjonowania łączności radiowej regulował Rozkaz Nr 8 Komendanta Głównego Państwowej Straży Pożarnej¹² z dnia 5 kwietnia 2019 r. w sprawie wprowadzenia nowych zasad organizacji łączności radiowej¹³. W rozkazie nr 8 KG PSP określono zasady organizacji łączności radiowej w PSP w formie Instrukcji w sprawie organizacji łączności radiowej¹⁴ (tj. w ramach struktury sieci radiowych ultrakrótkofalowych). Zgodnie z nim za organizację łączności na danym terenie odpowiadał komendant powiatowy, natomiast komendanci wojewódzcy PSP pełnili nadzór nad prawidłowym funkcjonowaniem łączności radiowej na terenie danego województwa. Instrukcja określała zasady budowy i stosowania sieci radiowej (w tym kryteria wyboru systemu radiowego), normy należności sprzętu, organizację łączności radiowej, prowadzenia dokumentacji, realizacji szkoleń oraz sposób prowadzenia korespondencji radiowej w jednostkach ochrony przeciwpożarowej. W załącznikach do ww. Instrukcji określono m.in. wymagania techniczno-funkcjonalne radiotelefonów dwusystemowych oraz terminali TETRA, mapy zasięgów radiowych w Krajowej Sieci Współdziałania i Alarmowania (KSW) i struktury organizacji łączności radiowej. Rozwinięciem Instrukcji zasad łączności były „Zasady organizacji łączności alarmowania, powiadamiania, dysponowania oraz współdziałania na potrzeby działań ratowniczych”¹⁵ oraz „Metodyka postępowania podczas organizacji łączności na potrzeby kierującego działaniem ratowniczym”¹⁶. Wszystkie powyższe dokumenty stworzone zostały na poziomie Komendy Głównej PSP z myślą o wsparciu kierującego działaniami ratowniczymi oraz służby łączności PSP w zakresie wykorzystywania łączności radiowej podczas prowadzenia działań ratowniczo-gaśniczych oraz na etapie planowania.

(akta kontroli str. 32-116)

¹¹ Oceny częściowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena częściowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

¹² Dalej: KG PSP.

¹³ Dz. Urz. KG PSP z 2019 r., poz. 7; dalej: rozkaz nr 8 KG PSP. Poprzednio obowiązywał rozkaz nr 18 KG PSP z dnia 14 października 2002 r. w sprawie wprowadzenia nowych zasad organizacji łączności dla krajowego systemu ratowniczo – gaśniczego (Dz. Urz. KG PSP z 2002 r., poz. 2.11).

¹⁴ Dalej: Instrukcja zasad łączności.

¹⁵ Dokument opracowany przez KG PSP – Biuro Informatyki i Łączności.

¹⁶ Dokument opracowany przez KG PSP – Biuro Informatyki i Łączności (aktualizacja z kwietnia 2016 r. na podstawie rozkazu nr 4 KG PSP z dnia 9 czerwca 2009 r. „W sprawie wprowadzenia nowych zasad organizacji łączności w sieciach radiowych UHF Państwowej Straży Pożarnej”).

W KW PSP¹⁷ oraz w podległych jej jednostkach organizacyjnych głównym systemem łączności był system w częstotliwości UKF z pasma 136-174 MHz (tj. w ramach struktury sieci radiowych ultrakrótkofalowych). Był to system analogowy, z możliwością uruchomienia standardu DMR.

Krzysztof Makowski, Zastępca Komendanta¹⁸ wyjaśnił m.in: *Środki łączności analogowej są powszechnie stosowane jako podstawowe i konwencjonalne sposoby łączności na potrzeby działań ratowniczo-gaśniczych oraz w relacjach stacja bazowa – stacja ruchoma (radiotelefon przewoźny). (...) Komenda Miejska PSP w Szczecinie na mocy porozumienia (...) jest użytkownikiem Systemu Radiowego Policji – TETRA, opartego o standard ESTI TETRA.*

(akta kontroli str. 21-23, 31)

Na wyposażeniu KW PSP i podległych jednostek na 25 września 2024 r. znajdowały się 853 radiotelefony cyfrowe (w tym: 701 – standardu DMR i 152 – standardu Tetra), 532 radiotelefony analogowe, 127 stacji bazowych BTS¹⁹, 399 stacji przewoźnych oraz 186 innych środków łączności radiowej (m.in. 14 służbowych telefonów komórkowych). Komenda nie posiadała telefonu satelitarnego.

Urządzenia cyfrowe były wyposażone w mechanizm maskowania korespondencji w trybie cyfrowym DMR Tier II²⁰, algorytmem ARC4 o długości klucza 40 bit. Z uwagi na działanie analogowej łączności radiowej funkcjonalności te nie były wykorzystywane, co oznacza, że komunikacja nie była szyfrowana, a tym samym zabezpieczona. Radiotelefony analogowe nie miały możliwości szyfrowania, co oznaczało, że dane przekazywane za ich pośrednictwem nie były zabezpieczone przed dostępem osób nieuprawnionych.

Radiotelefony cyfrowe użytkowane w KW PSP w Szczecinie oraz w komendach powiatowych i miejskich PSP, zgodnie z Instrukcją posiadały deklaracje zgodności z Dyrektywą 2014/53/UE²¹ oraz przepisami krajowymi.

Ponadto zachodniopomorskie struktury PSP miały do dyspozycji jeden samochód dowodzenia i łączności (SDŁ). Samochód SDŁ używany był głównie do zarządzania łącznością na terenie prowadzonych działań lub ćwiczeń. Pojazd obsługiwany był przez dwóch funkcjonariuszy i kierowcę. Na jego wyposażeniu były dwa stanowiska komputerowe, cztery radiotelefony samochodowe w standardzie DMR/analogowe (znajdujące się w części dyspozytorskiej); jeden radiotelefon pracujący w standardzie TETRA; 12 radiotelefonów noszonych w standardzie DMR/analogowe. Dodatkowo samochód wyposażony był w trzy maszty antenowe (10, 15 i 25 m). Naczelnik WBI oświadczył, że zasięg jest zależny od propagacji (m.in. warunków atmosferycznych, terenowych), dostęp do systemów dowodzenia PSP jest możliwy także za pośrednictwem sieci GSM.

(akta kontroli str. 28, 123-124, 165-187, 210-211, 249-265, 454-455)

W sprawie posługiwania się cyfrową i analogową łącznością radiową, Zastępca Komendanta wyjaśnił, że *zgodnie z rozkazem nr 8 KG PSP jednostki organizacyjne PSP wykorzystują analogowe środki łączności, jako podstawowy środek łączności w trakcie działań ratowniczo-gaśniczych, w relacjach stacja bazowa – stacja ruchoma*

¹⁷ KW PSP podlegało 20 komend powiatowych/miejskich PSP.

Według stanu na koniec 2023 r. do Krajowego Systemu Ratowniczo-Gaśniczego (dalej: ksrgr) włączono 216 jednostek Ochotniczych Straży Pożarnych (dalej: OSP). Na terenie województwa zachodniopomorskiego funkcjonowało także 219 OSP poza ksrgr oraz pięć jednostek wojskowej ochrony przeciwpożarowej (dalej: WOP).

¹⁸ Sprawujący funkcję od 23 kwietnia 2024 r., dalej: Zastępca Komendanta.

¹⁹ Base Transceiver Station – podstawowy element radiowego systemu telekomunikacyjnego, który umożliwia łączność bezprzewodową między urządzeniami końcowymi a siecią telekomunikacyjną.

²⁰ Klasyfikacja TIER opiera się na poziomach dostępności usług. Im wyższy poziom tym wyższa dostępność i odporność na awarie i incydenty, ale również wyższe koszty systemu.

²¹ Dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 16 kwietnia 2014 r. w sprawie harmonizacji ustawodawstw państw członkowskich dotyczących udostępniania na rynku urządzeń radiowych i uchylająca dyrektywę 1999/5/WE (Dz. U. UE. L. z 2014 r. Nr 153, str. 62. ze zm.).

(terminal przewoźny) lub alarmowania jednostek ochrony przeciwpożarowej (w relacji stacja bazowa – stacja bazowa). Funkcjonariusze w Komendzie Miejskiej PSP w Szczecinie wykorzystują łączność cyfrową w standardzie ETSI TETRA jako podstawowy środek łączności w trakcie działań ratowniczo-gaśniczych oraz w relacjach stacja bazowa – stacja ruchoma (terminal przewoźny). W przypadku opuszczenia terenu miasta lub braku zasięgu stacji bazowej wykorzystują tryb DMO²² systemu TETRA lub wykorzystują radiotelefony analogowe/DMR. Środki łączności cyfrowej w standardzie ETSI DMR wykorzystywane były podczas ćwiczeń, testów oraz w trakcie zabezpieczenia festiwalu Pol'and'Rock, który odbył się w 2022 r. (...).

(akta kontroli str. 22-23, 117-118)

W 2022 r. podczas zabezpieczenia imprezy masowej (Pol'and'Rock) zorganizowano łączność radiową dla Sieci Dowodzenia i Współdziałania (KDW), opartą na modulacji cyfrowej w standardzie ETSI DMR (w tym celu wykorzystano kanały radiowe w modulacji cyfrowej przeznaczone do retransmisji za pomocą przemiennika radiowego). Transmisje w modulacji cyfrowej zabezpieczono poprzez zastosowanie szyfrowania w produktach sprzętu marki Motorola za pomocą klucza 40 bitowego (za pomocą algorytmu ARC4). W trakcie testów wykorzystano możliwość lokalizacji patroli wyposażonych w radiotelefony DMR.

Podczas działań (testów/ćwiczeń) stwierdzono problem z odbieraniem danych GPS z radiotelefonów przewoźnych, przekonfigurowanych w trakcie zabezpieczenia. Po analizie ustalono, że radiotelefony zamontowane na pojazdach nie zawierały dodatkowej anteny do GPS, co uniemożliwiało zbieranie danych lokalizacyjnych pojazdów. Łączność cyfrowa na kanale radiowym przeznaczonym do dowodzenia i współdziałania umożliwiła: szyfrowanie korespondencji radiowej; zbieranie danych GPS; wysyłanie wiadomości tekstowych i nawiązywanie bezpośrednich połączeń.

W wyniku przeprowadzonych działań (testów) w celu usprawnienia pracy korespondentów radiowych podczas zabezpieczenia festiwalu, stwierdzono problem z odbieraniem danych GPS z radiotelefonów przewoźnych (tj. z powodu braku zamontowania dodatkowej anteny GPS na dachu pojazdu) i zwrócono uwagę na potrzebę zakupu zestawów dousznych do radiotelefonów przenośnych i anten GPS do radiotelefonów przewoźnych.

(akta kontroli str. 117-118)

W sprawie potrzeby zakupu sprzętu telekomunikacyjnego, stwierdzonego w wyniku przeprowadzonych działań (testów/ćwiczeń) podczas zabezpieczenia imprezy masowej (Pol'and'Rock), Zastępca Komendanta wyjaśnił m.in.: *Informuję że sprzęt telekomunikacyjny wykazany w notatce służbowej, który mógłby usprawnić pracę korespondentów radiowych jest sprzętem peryferyjnym (dodatkowym) i jako taki nie powinien być traktowany jako sprzęt niezbędny do wykonywania zadań służbowych. W notatce służbowej skierowanej do Komendanta znalazło się niefortunne stwierdzenie o „zalecanym zakupie zestawów dousznych (...), anten GPS do (...)”, które to stwierdzenie powinno brzmieć „proponujemy doposażyć zespoły w zestawy douszne oraz wyposażać samochody z radiotelefonami cyfrowymi typu DM 4601e w dodatkowe anteny GPS”. W okresie badanym nie otrzymaliśmy dodatkowych dedykowanych środków na realizację ww. propozycji doposażenia w sprzęt peryferyjny. W ramach środków budżetowych realizowane były zakupy priorytetowe braków normatywnych sprzętu i wyposażenia podstawowego, grup specjalistycznych oraz bieżące utrzymanie komend. W ramach propozycji wymienionych w notatce służbowej, dokonano niezbędnych zmian w SWZ dot. doposażenia samochodów*

²² Direct Mode Operation – możliwość połączenia bezpośredniego pomiędzy terminalami w przypadku braku zasięgu sieci, bez udziału infrastruktury.

w anteny GPS. Realizacja pozostałych propozycji będzie realizowana w miarę dostępnych środków finansowych.

(akta kontroli str. 446-447)

W KWP PSP oraz w podległych jednostkach organizacyjnych PSP nie funkcjonowały pomocnicze systemy łączności radiowej (poza 14 służbowymi telefonami komórkowymi, wykorzystywanymi m.in. przez stanowisko kierowania, kierownictwo i naczelników komórek organizacyjnych KW PSP).

Komendant określił zasady wykorzystywania telefonów służbowych w formie regulaminu (zarządzenie nr 118 z 10 lipca 2015 r.).

Na stanie KW PSP znajdowało się także 13 dodatkowych kart SIM (wykorzystywanych m.in. w telefonach służbowych, w czterech prywatnych telefonach komórkowych oraz w urządzeniach teleinformatycznych).

W sytuacji kryzysowej/trudności w nawiązaniu łączności mógł być wykorzystywany telefon w sieci resortowej MSWiA (wyróżnik 47). W trakcie oględzin, przeprowadzonych 24 października 2024 r., wykonano udane połączenie telefoniczne do Komendy Miejskiej PSP w Świnoujściu na odpowiedni numer z wyróżnikiem 47.

(akta kontroli str. 21-23, 31, 119-122, 370, 429, 442)

Zastępca Komendanta wyjaśnił m.in.: *funkcjonariusze KW PSP przy wykonywaniu zadań posilkują się telefonami komórkowymi zarówno służbowymi²³ jak i prywatnymi. Telefony komórkowe wykorzystywane są głównie do rozmów telefonicznych. KW PSP nie posiada dedykowanych aplikacji na telefony komórkowe. W KW PSP nie ma opracowanych zasad (pisemnych/ustnych/zwyczajowych) korzystania z prywatnych telefonów komórkowych. Nie prowadzimy rejestru do jakich celów wykorzystywane są służbowe i prywatne telefony komórkowe. Telefony komórkowe nie są niezbędne w prowadzeniu działań ratowniczo-gaśniczych, a funkcjonariusze PSP wykorzystują je dodatkowo jako: (a) narzędzia nawigacyjne pozwalające na wyznaczenie tras dojazdu, wyznaczania punktów dojazdu, wyświetlania widoku satelitarnego na mapach, (b) narzędzie wykonywania zdjęć i filmów wykorzystywanych później w szkoleniach i prezentacjach, (c) komunikatory grupowe z wykorzystaniem dedykowanych aplikacji takich jak np.: WhatsApp, Signal. Analogowe systemy łączności wykorzystywane w jednostkach organizacyjnych PSP (modulacja analogowa) nie umożliwiają transmisji danych. W przypadku Komendy Miejskiej PSP w Szczecinie system łączności cyfrowej w standardzie ETSI TETRA umożliwia transmisję danych, ale funkcjonalność ta nie jest wykorzystywana przez jednostkę z powodu ograniczeń technicznych (brak licencji, dedykowanego oprogramowania i serwerów). Radiotelefony analogowe zakupione przed ich wycofaniem z oficjalnych kanałów dystrybucji producenta (czyli przed 2015 r.) nie mają możliwości transmisji danych. Wszystkie radiotelefony DMR mają możliwość transmisji danych, ale funkcjonalność ta nie jest wykorzystywana w codziennej pracy w sieciach radiowych z powodu braku jednolitych systemów łączności cyfrowej DMR, dedykowanego oprogramowania, licencji i radioserwerów.*

(akta kontroli str. 23-24, 119-124, 280)

Karty SIM w służbowych/prywatnych telefonach komórkowych i urządzeniach teleinformatycznych umożliwiały transmisję danych w standardzie 5G i LTE, w tym dwie karty SIM bez limitu danych, a pozostałe karty SIM od 40 do 80 GB.

(akta kontroli str. 442)

1.2. Analogowy system łączności radiowej wykorzystywany w działaniach ratowniczo-gaśniczych zapewniał funkcjonariuszom komunikację, w której nadawanie i odbiór odbywały się naprzemiennie przy wykorzystaniu jednej częstotliwości.

²³ Zasady korzystania ze służbowych telefonów komórkowych zostały wprowadzone zarządzeniem nr 118 Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP z dnia 10 lipca 2015 r.

Komunikacja w przypadku rozmów była ograniczona do dwóch osób, a w sytuacji prowadzenia nasłuchu – nieograniczona. Potwierdziły to m.in. oględziny stanowiska kierowania i przeprowadzana próba nawiązania łączności z funkcjonariuszami KW PSP znajdujących się w samochodzie, poza siedzibą KW PSP (próba nawiązania łączności powiodła się – słyszalność została określona przez odbiorców na trzy).

(akta kontroli str. 369-370)

Zastępca Komendanta wyjaśnił m.in.: *Głównymi trudnościami w zakresie użytkowania systemów łączności jest brak pełnego pokrycia zasięgiem radiowym podległego terenu (teren powiatu, rozległy teren akcji ratowniczo – gaśniczej). Są one wynikiem występującej m.in. lesistości, ukształtowania terenu czy gęstości zabudowy. Każda podległa komenda powiatowa (miejska) PSP posiada opracowaną na podstawie symulacji komputerowych lub prób terenowych, mapę zasięgów radiowych w relacjach stacja stacjonarna stanowiska kierowania – stacja przewoźna. Dodatkowe trudności w komunikacji (zakłócenia korespondencji radiowej) mogą być powodowane czynnikami zewnętrznymi. Zakłócenia mogą być spowodowane uszkodzeniami instalacji antenowej, pobliskimi urządzeniami zakłócającymi pracę (LED-owe belki sygnałowe), środowiskiem (np. lampy LED na ulicach) lub błędną konfiguracją radiotelefonu. Problemy są rozwiązywane w ramach zadań własnych komend powiatowych (miejskich) PSP we współpracy z firmami zewnętrznymi. Zbiór problemów dotyczących zakłóceń radiowych związanych z zabudową w pojazdach zebranych na skutek zapytania z KG PSP z 7 maja 2024 r., został przekazany do KG PSP w celu późniejszej szczegółowej ich identyfikacji.*

(akta kontroli str. 24-25, 125-130)

W latach 2022-2024 najczęściej zgłaszanym problemem przez komendantów powiatowych/miejskich PSP²⁴ były:

- zakłócenia w łączności po użyciu sygnalizacji ostrzegawczej świetlnej/dźwiękowej (w 18 na 29 zgłoszonych przypadkach);
- zakłócenia spowodowane zbyt słabym sygnałem (w czterech przypadkach);
- problemy związane z instalacją sprzętu (w trzech przypadkach);
- problemy z awarią przetwornicy i działaniem innego zamontowanego sprzętu (wzmacniacza) – jednorazowo;
- problemy spowodowane bliżej niezidentyfikowanymi przyczynami (w dwóch przypadkach).

(akta kontroli str. 125-130)

Zastępca Komendanta wyjaśnił m.in.: (...) *W KW PSP nie prowadzimy odrębnego rejestru/wykazu zgłoszeń problemów z łącznością radiową występujących na terenie podległych jednostek organizacyjnych PSP. Problemy ze sprzętem w KW PSP, są w miarę możliwości, rozwiązywane na miejscu przez Wydział Bezpieczeństwa Informacji²⁵, a poważniejsze awarie są zlecane firmom zewnętrznym. Od 1 stycznia 2022 r. do dzisiaj z podległych jednostek PSP nie wpłynęły żadne inne pisemne zgłoszenia problemów z łącznością radiową.*

(akta kontroli str. 16-20, 24-25, 125-130, 216-219)

W sprawie reagowania na zgłaszane trudności i zabezpieczenie się przed ich powtórным wystąpieniem, Zastępca Komendanta wyjaśnił: *KW PSP wspiera merytorycznie komendy powiatowe (miejskie) PSP w zakresie poprawy łączności*

²⁴ Na podstawie wykazu problemów dotyczących zakłóceń łączności radiowej w jednostkach PSP i OSP przekazanych KW PSP przez komendantów powiatowych/miejskich PSP.

²⁵ Dalej: WBI – utworzony Decyzją Nr 2/2023 Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP z dnia 8 listopada 2023 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego KW PSP (wcześniej na podstawie Decyzji Nr 1/2018 Zachodniopomorskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP z dnia 11 października 2018 r. w sprawie Regulaminu Organizacyjnego – Sekcja Informatyki i Łączności).

poprzez doradztwo dot. sposobów realizacji poprawy zasięgów (np. wnioski koordynacyjne wynikające z zapisów instrukcji w sprawie organizacji łączności radiowej), wskazanie nowych technologii (terminale, radiotelefony, anteny itp.) mogących mieć wpływ na poprawę pracy urządzeń (zwiększenie odporności na zakłócenia).

(akta kontroli str. 25, 131-133)

KW PSP w Szczecinie pismem z 3 września 2024 r. otrzymała ofertę bezkosztowego modelowania zasięgów radiowych posiadanych systemów łączności wraz z ofertą na modernizację radiowych sieci powiatowych lub sieci wojewódzkiej, w oparciu o lokalizacje własne i firmy (...). W trakcie kontroli NIK, Komendant pismem z 16 września 2024 r. zalecił powiatowym/miejskim komendantom PSP kontakt z ww. firmą w związku z przygotowaniami do przejścia na standard DMR (w dniu zakończenia kontroli NIK²⁶ postępowania w ww. sprawie były w toku).

(akta kontroli str. 25, 131-133)

Wsparcie techniczne w zakresie wykorzystania środków łączności radiowej zapewniono w ramach umowy najmu miejsc pod instalację urządzeń telekomunikacyjnych²⁷. Przedmiotem umowy było świadczenie usług najmu:

- miejsca w szafach telekomunikacyjnych do instalacji urządzeń telekomunikacyjnych,
- miejsca do instalacji urządzeń radiowych na wieżach, masztach lub ścianach i dachach budynków,
- powierzchni w budynkach, w tym w szczególności miejsca pod szafy telekomunikacyjne.

W KW PSP w sytuacji kryzysu łączności mógł być wykorzystywany telefon w sieci resortowej MSWiA (wyróżnik 47). W trakcie oględzin wykonano udane połączenie do Komendy Miejskiej PSP w Świnoujściu na numer 477855601. KW PSP w Szczecinie nie posiadała telefonu satelitarnego (nie określono go w minimalnych normach należności na sprzęt łączności – w rozkazie nr 8 KG PSP).

(akta kontroli str. 196-207, 369-370, 401-427)

W sprawie współdziałania ze sobą systemu analogowego/DMR oraz TETRA, Zastępca Komendanta wyjaśnił, że *nie są ze sobą połączone. Jeśli zachodzi potrzeba pracy w obu systemach, operator (np. Kierujący Działaniem Ratowniczym, dowódca odcinka bojowego) pracuje na dwóch radiotelefonach analogowym/DMR i TETRA, nawiązując korespondencję albo w sieci analogowo/DMR albo w sieci TETRA. W Komendzie Miejskiej PSP w Szczecinie obsługa radiotelefonów bazowych (nadawanie i odbiór analogowych/DMR i terminali TETROWYCH) jest realizowana poprzez konsole radiowe systemu Multicom Elvys. Za pomocą funkcji „crosspatch meeting” systemu Multicom Elvys można przekazywać korespondencję głosową pomiędzy radiotelefonem bazowym pracującym w sieci analogowej/DMR i terminalem bazowym TETRA. Funkcjonalność ta jest nie wykorzystywana, ponieważ nie zachodzi potrzeba przekazywania korespondencji radiowej pomiędzy dwoma radiotelefonami bazowymi pracującymi w różnych systemach łączności radiowej. Zgodnie z zapisami zawartymi w zasadach organizacji łączności, powiadamiania, dysponowania oraz współdziałania na potrzeby działań ratowniczych, należy unikać sytuacji, w której Kierujący Działaniem Ratowniczym lub dowódcy odcinków bojowych prowadzą nasłuch i korespondencję na więcej niż dwóch kanałach radiowych. Dwa i więcej radiotelefony są używane w sytuacjach, kiedy wystąpi potrzeba pracy w różnych*

²⁶ Tj. z 30 maja 2014 r. – zawartej z uwzględnieniem przepisu art. 4 pkt 3) lit. i ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 907 – ostatnia zmiana w Dz.U. z 2019 r., poz. 1843) – obecnie art. 11 ust. 1 pkt 6) ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1320).

²⁷ Nr: ZKW_PSP/01/2014/W.

sieciach radiowych (na różnych częstotliwościach) lub/i różnych systemach łączności analogowych/DMR i TETRA.

(akta kontroli str. 22, 96)

1.3. Zadania w zakresie spraw łączności i cyberbezpieczeństwa realizował WBI. Obowiązki w zakresie spraw łączności powierzono czterem pracownikom – funkcjonariuszom WBI (jeden z nich zakończył pracę 23 lutego 2024 r.). Pracownicy posiadali doświadczenie w służbie PSP (od sześciu do 22 lat) oraz wykształcenie odpowiadające wykonywanym obowiązkom (m.in. wykształcenie z zakresu informatyki, telekomunikacji i ochrony przeciwpożarowej).

Żadnemu pracownikowi KW PSP nie przypisano zadań administratora systemu łączności w zakresie zapewnienia adekwatnego wsparcia z uwzględnieniem potrzeb użytkowników i zadań realizowanych przy użyciu środków łączności radiowej.

Zastępca Komendanta wyjaśnił m.in., że w KW PSP nie ma zatrudnionych administratorów systemów łączności, oraz nie została określona minimalna liczba administratorów systemów łączności. (...) Konieczne jest zwiększenie liczby administratorów do realizacji zadań związanych z informatyką i łącznością (w tym w kwestiach cyberbezpieczeństwa), aby zapewnić odpowiedni poziom wsparcia i efektywności w tej kluczowej dziedzinie.

(akta kontroli str. 25-27, 134-164, 210-211, 220-236, 267-274, 281-282)

Jak wyjaśnił Zastępca Komendanta, nadzór techniczny nad posiadanym lub/i obsługiwanym sprzętem łączności (radiotelefony noszone i przewoźne) realizowany był przez użytkowników w zakresie podstawowym (ładowanie baterii i informowanie pracowników WBI o awariach). Nadzór nad elementami stacjonarnymi (radiotelefony stacjonarne, kable antenowe, anteny) sprawował WBI. Naprawa sprzętu, który uległ awarii jest zlecana firmom zewnętrznym. Radiotelefony stosowane w jednostkach PSP posiadają homologację producenta. KW PSP w Szczecinie użytkuje dziewięć instalacji antenowych w lokalizacjach: Szczecin, ul. Firlika 9, Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki²⁸, ul. Wały Chrobrego 4, wieża RTON w miejscowości Toporzyk. Dwie ostatnie z nich objęte są gwarancją do grudnia 2024 roku i w związku z tym zdalny nadzór i przeglądy stacji przemiennikowych prowadzony jest przez firmę (...), w wyniku czego w maju 2024 r. wykryto uszkodzenie anteny RTON w Toporzyku, która została naprawiona w ramach gwarancji.

(akta kontroli str. 26)

W Komendzie prowadzona była również ewidencja urządzeń radiowych oraz dokumentacja dotycząca pomiarów oraz eksploatacji instalacji antenowych.

W przypadku okablowania antenowego oraz anten przeprowadzono pomiary z wykorzystaniem miernika AA-650 ZOOM RigExpert (we własnym zakresie) – zgodnie z zapisami pkt. VII Instrukcji – nie rzadziej niż raz na trzy lata. Stan okablowania – ze względu na jego zużycie – był sprawdzany na podstawie wyników pomiarów oraz stanu fizycznego akcesoriów (nie stwierdzono nieprawidłowości).

(akta kontroli str. 26, 165-190, 188-190, 237-265, 266)

Od 1 stycznia 2022 r. do 30 września 2024 r. w KW PSP i podległych jednostkach wystąpiło 16 zgłoszeń serwisowych, awarii sprzętu oraz systemu łączności. Najczęściej (pięć razy) miała miejsce wymiana baterii radiotelefonów noszonych, trzykrotnie wymieniano antenę bazową i dwukrotnie naprawiano okablowanie.

(akta kontroli str. 275-277)

W latach 2022-2024 jednemu pracownikowi przypisano zadania w zakresie cyberbezpieczeństwa (tj. Naczelnikowi WBI). Zastępca Komendanta wyjaśnił m.in.: W KW PSP nie przyznaje się dodatków na podstawie rozporządzenia Rady

²⁸ Dalej: ZUW.

Ministrów z dnia 19 stycznia 2022 r. w sprawie wysokości świadczenia teleinformatycznego dla osób realizujących zadania z zakresu cyberbezpieczeństwa²⁹, ze względu na obowiązujące przepisy. W art. 5 pkt 2 ww. rozporządzenia nie są ujęte, między innymi jednostki organizacyjne PSP (...). Ustawodawca nie przewidział służb innych niż wymienione w tym punkcie. Według wiedzy na 13 września 2024 r. w PSP nie jest powołany do istnienia sektorowy zespół do spraw cyberbezpieczeństwa.

(akta kontroli str. 26-27)

W opinii Komendanta, dodatek określony w ww. rozporządzeniu nie wpłynie na zwiększenie stanu zatrudnienia. Jednakże dodatek ten wpłynie na atrakcyjność stanowiska dla eksperta zajmującego się zagadnieniami związanymi z bezpieczeństwem teleinformatycznym i bezpieczeństwem systemów łączności. Dodatkowo przydzielenie dodatku świadczenia teleinformatycznego zapewniłoby stabilność zatrudnienia na stanowisku eksperta ds. cyberbezpieczeństwa.

(akta kontroli str. 487-488)

1.4. Wykorzystywane przez KW PSP środki łączności były zabezpieczone przed dostępem osób nieuprawnionych w pomieszczeniach zabezpieczonych elektroniczną kontrolą dostępu.

W KW PSP w Szczecinie radiotelefony umieszczone były w zamkniętej na klucz serwerowni i zabezpieczone przed dostępem za pomocą systemu kontroli dostępu. W celu uzyskania dostępu do pomieszczenia należało nadać odpowiednie uprawnienia. Odpowiednie uprawnienia systemu kontroli dostępu nadawane były przez administratorów z WBI na podstawie wniosku o dostęp do usług teleinformatycznych.

Dostęp do pomieszczeń serwerowni odbywał się na podstawie rejestru dostępu, a wszelkie prace prowadzono pod nadzorem pracownika KW PSP.

(akta kontroli str. 27, 369-388)

W okresie objętym kontrolą nie wystąpiły incydenty związane z ingerencją osób nieuprawnionych w system łączności.

(akta kontroli str. 27)

W sprawie prawdopodobieństwa wycieku/przejęcia informacji w stosowanych systemach łączności (DMR/TETRA i analogowej), Komendant wyjaśnił: *Jednostki organizacyjne PSP woj. zachodniopomorskiego w stosowanych systemach łączności radiowej nie korzystają z zabezpieczeń komunikacji radiowej poprzez szyfrowanie. Komunikacja radiowa nie jest w żaden sposób zabezpieczona przed wyciekiem/przejęciem informacji. Wszystkie osoby posiadające marginalną wiedzę na temat łączności radiowej (np. znajomość częstotliwości) oraz radiotelefon pracujący na częstotliwościach używanych przez PSP, mogą bez problemu przejąć/podsłuchać prowadzoną korespondencję.*

(akta kontroli str. 280)

1.5. Komendant prowadził ewidencję abonentów upoważnionych do pracy w sieci łączności radiowej ochrony przeciwpożarowej. Ewidencję prowadzono w formie elektronicznej i na bieżąco aktualizowano. Ewidencja zawierała m.in. dane osób upoważnionych, w tym: jednostkę organizacyjną, nazwisko i imię, datę szkolenia podstawowego oraz datę ważności upoważnienia.

Szkolenie użytkowników systemu łączności radiowej w KW PSP odbywało się zgodnie z programem szkolenia funkcjonariuszy PSP³⁰. Każdy funkcjonariusz rozpoczynający służbę przechodził szkolenie w ramach szkolenia podstawowego

²⁹ Dz. U. z 2022 r. poz. 131.

³⁰ W ramach „Programu szkolenia podstawowego w zawodzie strażak”.

realizowanego na podstawie programu zatwierdzonego przez KG PSP (w ramach przedmiotu pn. „Organizacja łączności podczas akcji gaśniczej”). Na 23 września 2024 r. zarejestrowanych było 60 abonentów – pracowników KW PSP, przeszkolonych w wymaganym zakresie określonym w Instrukcji zasad łączności.

Zgodnie z punktem V rozkazu nr 8 KG PSP, w KW PSP były przeprowadzane przez koordynatorów do spraw łączności raz na pięć lat szkolenia doskonalące mające na celu przypomnienie zasad prowadzenia korespondencji radiowej i organizację łączności na potrzeby prowadzonych działań ratowniczo-gaśniczych. W szkoleniach doskonalących uczestniczyło w 2023 r. – 45 osób.

W okresie objętym kontrolą, dla funkcjonariuszy pełniących służbę w KW PSP nie przeprowadzano szkoleń zewnętrznych. Jak wyjaśnił Zastępca Komendanta: *Szkolenia podstawowe realizowane w szkołach pożarniczych i szkolenia doskonalące prowadzone przez koordynatorów, są wystarczające do pracy w sieciach radiowych PSP.*

(akta kontroli str. 27-28, 191-193, 212-215, 287-310)

Funkcjonariusze WBI zajmujący się zadaniami w zakresie spraw łączności uczestniczyli w czterech specjalistycznych szkoleniach z zakresu łączności (w 2023 r. i 2024 r.). Dwie osoby brały także udział w wewnętrznym szkoleniu koordynatorów abonentów radiowych (w 2019 r. i 2022 r.).

(akta kontroli str. 26, 156-164)

1.6. Komendant nie określił standardów technicznych, użytkowych oraz dotyczących bezpieczeństwa w zakresie użytkowania systemu łączności. Minimalne wymagania techniczno-funkcjonalne dla dwusystemowych radiotelefonów oraz terminali TETRA (stacjonarnych, przewoźnych i noszonych) zostały określone w Instrukcji zasad łączności (załącznikach nr od 2 do 7). Dodatkowe wymagania techniczne dotyczące radiotelefonów zostały określone także w piśmie KG PSP z 6 października 2022 r.³¹. Wymagania dotyczyły maskowania korespondencji w trybie cyfrowym DMR Tier II, algorytmem ARC4 o długości klucza 40 bit.

KW PSP nie posiadała masztów radiowych. Radiowe instalacje antenowe znajdowały się na dachu budynku KW PSP, na wieży RTON w miejscowości Toporzyk, zarządzanej przez firmę (...) oraz w budynku ZUW (...).

Jak wyjaśnił Zastępca Komendanta, *miejsce na anteny na wieży ZUW jest użytkowane na zasadzie współpracy pomiędzy instytucjami administracji zespolonej wojewody zachodniopomorskiego i nie jest objęte dodatkową umową ani porozumieniem. Miejsca na anteny na wieży (...) są objęte umową pomiędzy Komendantem a firmą (...).*

(akta kontroli str. 28, 69-82, 194-207)

W latach 2022-2024 Komendant aktualizował dane radiowe. Dokumentacja dotycząca organizacji łączności prowadzona była zarówno w formie elektronicznej, jak i papierowej. Obejmowała ona m.in.: Wojewódzkie Dane Radiowe (WDR), Wyciąg z Danych Radiowych (DRW), kanały pracy przydzielone na stałe lub okresowo. Dokumentacja prowadzona była zgodnie z Instrukcją. Aktualizacja dokumentacji odbywała się poprzez wprowadzenie nowych danych do systemu SWD PSP przez jednostki wykorzystujące system łączności PSP oraz przesłanie pisma w sprawie aktualizacji do WBI.

(akta kontroli str. 57-58, 428)

W okresie objętym kontrolą KW PSP zleciła przeprowadzenie przeglądów technicznych urządzeń zabezpieczających zasilanie systemu łączności, m.in.:

³¹ Znak BBI-I.266.41.2022.

- agregatu prądotwórczego w 2022 r. i 2024 r. (w 2023 r. nie przeprowadzono przeglądu).
KW PSP prowadziła okresowe karty pracy sprzętu silnikowego dla agregatu prądotwórczego (w 2024 r. wykonano sześć testów sprawności; w 2023 r. – dziesięć, a w 2022 r. osiem);
- zasilacza UPS w latach 2022-2023.

(akta kontroli str. 389)

Zastępca Komendanta wyjaśnił m.in.: *Przeglądy techniczne stacjonarnego agregatu prądotwórczego zamontowanego w budynku KW PSP wykonywane są co dwa lata. Termin przeglądów i ich częstotliwość jest uzgodniona z serwisem wykonującym przeglądy. W KW PSP w Szczecinie zamontowany jest agregat z silnikiem wolnoobrotowym, który przy naszym trybie zasilania i poboru mocy nie wymaga corocznych przeglądów, ponieważ jest mało używany i nie wysiłony.*

(akta kontroli str. 431)

Komendant w piśmie z 18 czerwca 2019 r.³², skierowanym do komendantów powiatowych/miejskich PSP, wskazał, że minimalne wyposażenie zostało określone w punkcie V Instrukcji dotyczącej zasad łączności, a ustalenie nowych norm należności będzie przyjmowane na wniosek komendantów, tylko w przypadku, gdy komenda nie spełnia minimalnych norm wskazanych w ww. Instrukcji. Komendant nie opracował tabeli minimalnych norm należności na sprzęt łączności w KW PSP i Ośrodku Szkolenia, co zostało szczegółowo opisane w sekcji *Stwierdzone nieprawidłowości*.

Według stanu na 30 września 2024 r. Komenda PSP i Ośrodek Szkolenia PSP w Bornym Sulinowie spełniały minimalne normy należności na sprzęt łączności.

(akta kontroli str. 16-20, 44, 220-211, 368, 430-437, 456-457)

1.7. W latach 2022-2024 (do 30 września) KW PSP i jednostki podległe wydatkowały na rozwój i utrzymanie systemu łączności ogółem 600,1 tys. zł, z tego ze środków:

- budżetu Wojewody Zachodniopomorskiego (w ramach budżetu państwa) – 265,7 tys. zł (co odpowiadało 44%);
- Funduszu Wsparcia PSP³³ – 124,4 tys. zł (21%);
- „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, PSP i Służby Ochrony Państwa w latach 2022-2025”³⁴ – 6,5 tys. zł (1%);
- Funduszu Pomocy – 24,8 tys. zł (4%);
- jednostek samorządu terytorialnego i innych podmiotów – 178,7 tys. zł (30%).

(akta kontroli str. 209, 396-399, 439-441, 489)

Trzy jednostki PSP podległe KW PSP, zgodnie z art. 19h ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej³⁵ ze środków Funduszu Wsparcia PSP, sfinansowały koszty m.in.:

- modernizacji systemu łączności³⁶ (78,5 tys. zł w 2024 r.) oraz zakupu sprzętu łączności – m.in. dwóch radiotelefonów (10 tys. zł w 2022 r.);
- prac remontowych masztu antenowego (19,7 tys. zł w 2022 r.);
- usług dotyczących bieżącego utrzymania systemu łączności, tj. usług telekomunikacyjnych (2,2 tys. zł; 6,8 tys. zł, 2,6 tys. zł w latach 2022-2024), opłat

³² Znak: WT.2613.4.1.2019.

³³ Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 23 grudnia 2015 r. w sprawie szczegółowych zasad gospodarki finansowej Funduszu Wsparcia Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2016 r. poz. 6).

³⁴ Ustawa z dnia 17 grudnia 2021 r. o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Ochrony Państwa w latach 2022–2025”, o ustanowieniu „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2022–2025” oraz o zmianie ustawy o Policji i niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 86).

³⁵ Dz.U. z 2024 r. poz. 1443.

³⁶ Tj. montaż jednostki centralnej systemu, rejestratora korespondencji, licencji rejestratora, kontrolera radiowego oraz konsoli dyspozytorskiej.

za wsparcie SWD (0,8 tys. zł w 2022 r. i 3,6 tys. zł w 2023 r.) oraz naprawę panelu alfanumerycznego DWA³⁷ (0,2 tys. zł w 2023 r.).

(akta kontroli str. 209, 396-399)

Dwie jednostki PSP podległe KW PSP, ze środków Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, PSP i Służby Ochrony Państwa, sfinansowały koszty zakupu sprzętu łączności:

- radiotelefonu przenośnego (3,5 tys. zł w 2023 r.);
- anteny bazowej wraz z osprzętem (3 tys. zł w 2023 r.).

(akta kontroli str. 209, 439)

Jedna jednostka podległa KW PSP i Komenda, ze środków Funduszu Pomocy, sfinansowały zakup:

- sprzętu łączności, m.in. radioprzebiegników i licencji oraz akumulatora, anteny i skrzyni łączności (odpowiednio: 21,1 tys. zł w 2022 r. i 0,9 tys. zł w 2024 r.);
- usługi przeglądu technicznego anten na pojazdach (2,8 tys. zł w 2023 r.).

(akta kontroli str. 209, 440)

Dwie jednostki PSP podległe KW PSP sfinansowały ze środków:

- Gminy Miasta Szczecin (na podstawie uchwały Rady Miasta Szczecin XLI/1113/22 z 28 czerwca 2022 r.) – koszty modernizacji sieci łączności Komendy Miejskiej PSP w Szczecinie (131 tys. zł w 2022 r.);
- Komendy Wojewódzkiej Policji w Szczecinie, Gminy Międzyzdroje, Gminy Kamień Pomorski i Starostwa Powiatowego w Kamieniu Pomorskim (na podstawie umowy użyczenia z 2 października 2006 r.) – koszty remontu trzech masztów antenowych i ekspertyzy technicznej (47,7 w 2023 r.)

(akta kontroli str. 209, 441, 480-486)

W latach 2022-2024 KW PSP finansowała wydatki dotyczące zakupu sprzętu łączności oraz bieżącego utrzymania systemu łączności, ze środków budżetu Wojewody Zachodniopomorskiego (w ramach budżetu państwa) oraz Funduszu Pomocy. KW PSP wydatkowała na własne potrzeby łącznie 106,7 tys. zł (w 2022 r. – 30,8 tys. zł, w 2023 r. – 51,9 tys. zł i do 30 września 2024 r. – 24 tys. zł), z tego na:

- a) zakup sprzętu – m.in. radioprzebiegników, licencji, akumulatora, anteny, skrzyni łączności (21,1 tys. zł w 2023 r. i 0,9 tys. zł w 2024 r.);
- b) bieżące utrzymanie systemu łączności (odpowiednio: 30,8 tys. zł; 30,8 tys. zł i 23,1 tys. zł).

(akta kontroli str. 208-209, 440)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

W latach 2022-2024 Komendant nie opracował tabeli minimalnych norm należności na sprzęt łączności w KW PSP i Ośrodku Szkolenia PSP w Bornym Sulimowie (w zakresie ilości i typu urządzeń radiowych).

Ponadto, Komendant pismem z 18 czerwca 2019 r. (znak WT.2613.4.1.2019) – w sposób nieuprawniony – zwolnił komendantów powiatowych/miejskich PSP z obowiązków przekazania do zatwierdzenia przez Komendanta wniosków dotyczących minimalnych norm należności na sprzęt łączności w zakresie ilości i typu urządzeń radiowych.

Stanowiło to naruszenie obowiązku określonego w punkcie V rozkazu nr 8 KG PSP, w którym określono, że norma należności jest instrumentem służącym do opracowania tabel należności na sprzęt łączności zatwierdzanych w zakresie ilości i typu urządzeń radiowych przez:

³⁷ Panel alfanumeryczny DWA-ALFA pełni funkcję informacyjną – powiadamia o konieczności natychmiastowego wyjazdu do zdarzenia.

- Komendantów Wojewódzkich PSP dla podległych jednostek na wniosek komendantów powiatowych/miejskich PSP;
- Komendantów Wojewódzkich PSP dla Komend Wojewódzkich i Ośrodków Szkolenia.

(akta kontroli str. 16-20, 44, 210-211, 368)

Zastępca Komendanta wyjaśnił m.in.: *Komendant zwolnił komendantów powiatowych/miejskich PSP z konieczności ustalenia własnych norm wyposażenia, z tego względu, że postanowienie punkt V „normy należności na sprzęt łączności” zawarty w instrukcji, został zinterpretowany w ten sposób, iż w przypadku spełniania minimalnych norm wyposażenia (a normy te są spełnione dla komend powiatowych/miejskich) nie ma obowiązku opracowania tych norm. Jednakże, po ponownej analizie zapisów punktu V instrukcji, podjęto decyzję, że podległe komendy powiatowe/miejskie PSP muszą wystąpić z wnioskiem do Komendanta o zatwierdzenie normy należności w sprzęt łączności radiowej dla jednostki, niezależnie od faktu spełnienia minimalnych norm należności na sprzęt łączności radiowej. 30 października 2024 r. do komendantów powiatowych/miejskich PSP wystosowano pismo z prośbą o przekazanie do zatwierdzenia wnioskowanych norm należności w sprzęt łączności dla podległych jednostek. (...) podjęto decyzję, że w KW PSP (w tym w ośrodku szkolenia) zostanie opracowana norma należności na sprzęt łączności radiowej. Norma należności na sprzęt łączności radiowej jest w trakcie opracowywania przez właściwą komórkę organizacyjną i zostanie wprowadzona do stosowania odrębnym zarządzeniem Komendanta.*

(akta kontroli str. 393, 430-431, 435)

W trakcie kontroli NIK (12 listopada 2024 r.) Komendant ustalił minimalne normy należności na sprzęt łączności w KW PSP i Ośrodku Szkolenia w Bornym Sulinowie (w zakresie ilości i typu urządzeń radiowych) oraz zatwierdził wnioski komendantów podległych jednostek PSP dotyczące norm należności na sprzęt łączności.

(akta kontroli str. 456-477)

OCENA CZĄSTKOWA

Komendant zapewnił odpowiednie wsparcie techniczne umożliwiające utrzymanie łączności w podległych jednostkach PSP. Głównym systemem łączności był analogowy system łączności radiowej, w którym nadawanie i odbiór odbywały się naprzemiennie przy wykorzystaniu jednej częstotliwości, bez możliwości szyfrowania. Wykorzystywane przez zachodniopomorskie struktury PSP radiotelefony cyfrowe stanowiły 61,6% i dawały możliwość maskowania korespondencji w przypadku używania standardu ESTI TETRA (w jednej z podległych jednostek PSP – w Komendzie Miejskiej PSP w Szczecinie) oraz uruchomienia standardu DMR. Pozostałe 38,4% stanowiły radiotelefony analogowe, które nie zapewniały bezpieczeństwa przekazywanych informacji. W KW PSP nie funkcjonowały pomocnicze systemy łączności poza telefonami komórkowymi i telefonem w sieci resortowej MSWiA (wyróżnik 47).

Środki łączności, będące na wyposażeniu KW PSP, były technicznie zabezpieczone przed dostępem osób nieuprawnionych, a funkcjonariusze KW PSP byli odpowiednio przygotowani do ich używania. Liczba osób zajmujących się bezpieczeństwem łączności w KW PSP była jednak niewystarczająca, co potwierdził w wyjaśnieniach Zastępca Komendanta. System łączności spełniał wymagania dotyczące standardów technicznych i użytkowych oraz był zabezpieczony przed utratą zasilania. Poniesione przez podległe jednostki PSP oraz KW PSP wydatki w łącznej kwocie 600,1 tys. zł przeznaczone na rozwój systemu łączności (m.in. zakup sprzętu i modernizacje systemu łączności) oraz jego bieżące utrzymanie. Sfinansowano je ze środków budżetu Wojewody Zachodniopomorskiego (w ramach budżetu państwa) oraz środków zewnętrznych, m.in. Funduszu Wsparcia PSP (21%). Stwierdzone nieprawidłowości dotyczyły zaniechania opracowania tabel minimalnych norm

należności na sprzęt łączności w KW PSP i Ośrodku Szkolenia, a także nieuprawnionego zwolnienia z tego obowiązku podległych komend miejskich/powiatowych PSP. W trakcie kontroli NIK Komendant ustalił i zatwierdził ww. normy.

OBSZAR

2. Komunikacja z innymi służbami – interoperacyjność systemów łączności radiowej.

Opis stanu faktycznego

2.1. W sprawie wykorzystywania systemu łączności radiowej do prowadzenia wspólnych działań w sytuacji kryzysowej z innymi służbami podległymi MSWiA, Zastępca Komendanta wyjaśnił, że *systemy łączności radiowej nie były wykorzystywane do prowadzenia wspólnych działań z innymi służbami w sytuacji kryzysowej. KW PSP nie posiada wiedzy na temat systemów łączności innych podmiotów (...). W związku z powyższym nie wiemy, czy systemy łączności wykorzystywane w PSP mają możliwość współpracy z systemami łączności innych podmiotów.*

(akta kontroli str. 313)

Zasady współpracy radiowej PSP z innymi służbami podległymi MSWiA zostały określone w dokumencie opracowanym przez MSWiA, pn. „Zasady organizacji i funkcjonowania radiowej sieci współdziałania służb MSWiA” (z 12 kwietnia 2019 r.), tj. w ramach kanału B112.

Poza ww. regulacją dotyczącą zasad współpracy radiowej PSP z innymi służbami podległymi MSWiA nie określono innych dokumentów określających zasady współdziałania, w tym: dowodzenia, wykorzystania sprzętu, bezpieczeństwa danych przy prowadzeniu działań z innymi służbami podległymi MSWiA (w tym w formie porozumień, planów czy procedur).

(akta kontroli str. 92-107, 313)

Zastępca Komendanta wyjaśnił, że *systemy łączności radiowej nie są wykorzystywane do prowadzenia wspólnych działań z innymi służbami w sytuacji kryzysowej, zagrożenia bezpieczeństwa, działających w ramach ustawy o zarządzaniu kryzysowym.*

(akta kontroli str. 313)

W sprawie prowadzenia łączności, ze wskazaniem na konkretnie istniejące lub zaplanowane systemy łączności, między służbami podległymi MSWiA, w sporządzonych planach na wypadek wystąpienia poważnego zagrożenia wewnętrznego (stan wyjątkowy) i zewnętrznego (stan wojny, stan wojenny), Zastępca Komendanta wyjaśnił m.in.: *ustawa z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej oraz rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 września 2021 r. w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego³⁸ nie nakłada obowiązku na PSP, jako służby wiodącej w działaniach ratowniczo-gaśniczych, organizacji łączności radiowej ze służbami podległymi MSWiA, w tym z centrami zarządzania wojewody. W przypadku wprowadzenia stanu klęski żywiołowej lub stanu wojny zgodnie z § 11 ust. 1 pkt 5 i ust. 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 kwietnia 2004 r. w sprawie przygotowania systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym³⁹ oraz zarządzeniem Nr 215/2024 Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 6 czerwca 2024 r. w sprawie przygotowania stanowisk kierowania w systemie kierowania bezpieczeństwem narodowym w województwie zachodniopomorskim, KW PSP zobligowana jest do przygotowania – głównego stanowiska kierowania KW PSP w stałej siedzibie i stanowiska kierowania KW PSP w zapasowym miejscu pracy.*

³⁸ Dz.U. z 2021 r. poz. 1737.

³⁹ Dz.U. Nr 98 z 2004 r., poz. 978.

W ramach pracy stanowiska kierowania KW PSP utrzymywana jest w systemie ciągłym łączność telefoniczna i internetowa z organami i instytucjami współdziałającymi w zakresie monitorowania zagrożeń, prowadzenia działań ratowniczo-gaśniczych.

(akta kontroli str. 314, 357-367)

Analogowy system radiowy nie umożliwiał połączenia się stanowiska kierowania KW PSP z dyspozytorami innych służb, konkretną jednostką lub oficerem dowodzącym/dyżurnym innych służb. Zastępca Komendanta, w trakcie oględzin, oświadczył, że w celu nawiązania połączenia z inną służbą (np. Policją lub Pogotowiem) ze stanowiska kierowania wykorzystywany jest telefon.

(akta kontroli str. 370)

W latach 2020-2024 nie wystąpiły sytuacje wykorzystania zintegrowanych systemów łączności przy prowadzeniu działań z służbami podległymi i nadzorowanymi przez MSWiA.

W sprawie przyczyny braku wykorzystania nowoczesnych systemów łączności radiowej, Zastępca Komendanta wyjaśnił m.in. (...) *Pierwszy powód, to brak dopuszczonych przez Departament Teleinformatyki MSWiA kanałów częstotliwościowych pracujących w modulacji cyfrowej (oznaczenie emisji: 7K60FXD, 7K60FXE). Departament Teleinformatyki MSWiA dopuścił do wykorzystania na terenie kraju tylko dwa kanały częstotliwościowe pracujące w modulacji analogowej lub cyfrowej, tj. kanał BF171 i B077G (...). Oba kanały mogą być wykorzystywane w sieci ruchomej o zmiennym obszarze pracy z zastosowaniem ruchomej stacji retransmisyjnej (radioprzełaznik). Kolejny powód to braki sprzętowe. W jednostkach PSP województwa zachodniopomorskiego nadal korzystamy z około 30% radiotelefonów, mogących pracować tylko w modulacji analogowej (oznaczenie emisji: 11K0F3E).*

(akta kontroli str. 313, 430, 433-434)

Szczegółowe zasady wykorzystywania radiowej sieci współdziałania służb MSWiA podczas działań ratowniczo-gaśniczych na kanale B112 określono w dokumencie, opracowanym przez KG PSP pn. „Zasady organizacji alarmowania, powiadamiania, dysponowania oraz współdziałania na potrzeby działań ratowniczych” (z kwietnia 2016 r.). W punkcie 8 ww. dokumentu określono, że w przypadku konieczności zapewnienia bezpośredniej wymiany informacji pomiędzy funkcjonariuszami (osobami) różnych służb MSW bezpośrednio zaangażowanymi w działania, po decyzji dowodzącego akcją na miejscu prowadzonych wspólnie działań:

- kierujący działaniami ratowniczymi (KDR) wymienia informacje z dowódcami poszczególnych służb na kanale B112, natomiast z podległymi ratownikami komunikuje się na kanał sieci dowodzenia i współdziałania (KDW) / kanał sieci ratowniczo-gaśniczej (KRG);
- w przypadku, gdy zachodzi konieczność bezpośredniej wymiany informacji pomiędzy ratownikami PSP i funkcjonariuszami innych służb, KDR poleca przejście podległym ratownikom na kanał B112, na którym utrzymuje z nimi łączność.

Zasady prowadzenia korespondencji radiowej przez jednostki PSP określała Instrukcja zasad łączności.

Zastępca Komendanta wyjaśnił m.in., że *Obecnie, możliwość współpracy z innymi służbami w zakresie łączności jest realizowana na kanale B112 oraz z WOP, na zasadzie włączenia WOP do sieci radiowych PSP. Współpraca z innymi służbami oraz WOP odbywa się na poziomie interwencyjnym bezpośrednio w rejonie działań, strefie zagrożenia lub bezpośrednich działań ratowniczych i ratowniczo-gaśniczych. Ten sposób łączności radiowej jest na co dzień wykorzystywany przez jednostki PSP.*

Jednostki organizacyjne PSP (...) nie prowadzą rejestru wykorzystania kanału B112 oraz współpracy z WOP w trakcie (...) realnych działań.

(akta kontroli str. 92-107, 314)

Komendant wyjaśnił dodatkowo, że: w KW PSP oraz w podległych jednostkach PSP (...) nie prowadzimy rejestru wykorzystywania kanałów radiowych służących do współpracy z innymi służbami (kanał B112). Kanał B112 jest normalnym kanałem użytkowanym na miejscu akcji i może być wykorzystywany na co dzień przez jednostki PSP. Kanał B112 jest uruchamiany na podstawie aktualnej potrzeby dowodzących działaniami/akcją na miejscu jej prowadzenia.

(akta kontroli str. 487)

2.2. W sprawie wykorzystywania systemu łączności radiowej do prowadzenia wspólnych działań w sytuacji kryzysowej z innymi podmiotami zewnętrznymi, nie podlegającymi MSWiA, Zastępca Komendanta wyjaśnił, że systemy łączności radiowej nie były wykorzystywane do prowadzenia wspólnych działań z innymi służbami w sytuacji kryzysowej. KW PSP nie posiada wiedzy na temat systemów łączności innych podmiotów realizujących zadania zarządzania kryzysowego oraz obronności państwa. W związku z powyższym nie wiemy czy systemy łączności wykorzystywane w PSP mają możliwość współpracy z systemami łączności innych podmiotów.

(akta kontroli str. 313)

Regulacjami dotyczącymi zapewnienia systemu łączności w przypadku wystąpienia poważnego zagrożenia zewnętrznego były:

- zarządzenie Nr 215/2024 Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 6 czerwca 2024 r. w sprawie przygotowania stanowisk kierowania w systemie kierowania bezpieczeństwem narodowym w województwie zachodniopomorskim.
KW PSP zobligowana była do przygotowania – głównego stanowiska kierowania KW PSP w stałej siedzibie (przeprowadzone oględziny stanowiska kierowania potwierdziły zapewnienie ww. stanowiska) oraz stanowiska kierowania w zapasowym miejscu pracy (w trakcie kontroli było ono na etapie uzgodnień⁴⁰);
- porozumienie z 10 października 2022 r. w zakresie integracji systemów łączności radiowej PSP z WOP na potrzeby wspólnych działań ratowniczych w celu ochrony życia, zdrowia, mienia i środowiska – zawarte przez KG PSP z Szefem WOP.
Zastępca Komendanta wyjaśnił m.in., że Komendant wyraził zgodę na włączenie jednostek WOP do pracy w sieciach radiowych PSP. Współpraca z WOP odbywa się na poziomie interwencyjnym bezpośrednio w rejonie działań w strefie zagrożenia lub bezpośrednich działań ratowniczych i ratowniczo-gaśniczych.
Komendant wyraził zgodę na pracę jednostek WOP w sieciach radiowych PSP, na podstawie dziewięciu wniosków Szefa Delegatury WOP w Szczecinie (z 3 listopada 2023 r.) oraz jednego wniosku Szefa Delegatury WOP w Gdyni (z 17 października 2023 r.) w sprawie włączenia do pracy w sieciach radiowych PSP jednostek WOP (sprzęt łączności stanowił własność jednostek WOP). Na ich podstawie, Komendant oraz komendanci powiatowych/miejskich PSP wyrazili zgodę na pracę 12 WSP w sieciach radiowych PSP.

Poza ww. regulacjami nie określono innych dokumentów określających zasady współdziałania, w tym: dowodzenia, wykorzystania sprzętu, bezpieczeństwa danych przy prowadzeniu działań z podmiotami zewnętrznymi nie podlegającymi MSWiA. (w tym w formie porozumień, planów czy procedur).

(akta kontroli str. 92-107, 313-314, 325-367, 431-432, 479, 487)

⁴⁰ Tj. w Komendzie Powiatowej PSP w Pyrzycach.

Użytkowany przez KW PSP i podległe jednostki PSP analogowy system łączności radiowej, dawał możliwości współdziałania na miejscu zdarzenia z podmiotami zewnętrznymi (np. z Policją, Wojską Strażą Pożarną⁴¹, nadleśnictwami, strażami gminnymi, Kolejową Służbą Ratowniczą, pogotowiem energetycznym czy pogotowiem ratunkowym), mimo nieokreślenia „zasad współdziałania”⁴², ale tylko po uprzednim ustaleniu zamiaru korzystania z kanału B112⁴³. Jak wyjaśnili Komendant i Zastępca Komendanta łączność przez kanał B112 była praktykowana, ale nie prowadzono rejestru wykorzystania kanału B112 w trakcie działań. Użycie kanału B112 było obciążone wadami, co potwierdziły wyniki przeprowadzonych ćwiczeń, przy udziale ww. podmiotów.

(akta kontroli str. 101, 314, 448-453, 487)

W latach 2020-2024 nie wystąpiły sytuacje wykorzystania zintegrowanych systemów łączności przy prowadzeniu działań z podmiotami zewnętrznymi, nie podlegającymi MSWiA.

(akta kontroli str. 313)

2.3. W latach 2022-2024 podległe KW PSP jednostki PSP uczestniczyły łącznie w 924 ćwiczeniach, w ramach których doskonalono umiejętności prowadzenia komunikacji radiowej.

Wykorzystywanie środków łączności było przedmiotem 194 ćwiczeń, w których udział wzięły inne podmioty lub służby, m.in.: WSP, OSP, nadleśnictwa, straże gminne, Kolejowa Służba Ratownicza, pogotowie energetyczne czy pogotowie ratunkowe i Policja.

W 12 przypadkach (tj. w trzech – w 2022 r.; pięć – w 2023 r.; cztery – w 2024 r.) stwierdzono trudności w łączności radiowej, m.in.: brak łączności radiowej na częstotliwościach morskich oraz problemy z łącznością na kanale B112, w tym w trakcie ćwiczeń „TUNEL-23” – system łączności w tunelu nie retransmitował kanału B112 (ponadto zwrócono uwagę na potrzebę zmiany łączności analogowej na cyfrową, z powodu zakłóceń łączności analogowej spowodowanej działaniami urządzeń i instalacji tunelu przeznaczonych do zachowania bezpiecznej obsługi tunelu).

(akta kontroli str. 448-453)

Podczas zabezpieczenia imprezy masowej (Pol'and'Rock) w 2022 r., wykorzystano środki łączności cyfrowej w standardzie ETSI DMR (tj. kanały radiowe w modulacji cyfrowej przeznaczone do retransmisji za pomocą przemiennika radiowego). W trakcie testów wykorzystano możliwość lokalizacji patroli wyposażonych w radiotelefony DMR.

W ramach pracy sieci na drugiej szczelinie czasowej kanału BF171, zbierano dane GPS z pojazdów oraz radiotelefonów noszonych wykorzystywanych podczas zabezpieczenia imprezy. W tym celu przygotowano radioprzemiennik oraz radiotelefony będące na wyposażeniu batalionowego Samochodu Dowodzenia i Łączności oraz Sekcji Informatyki i Łączności. Łącznie użyto 30 radiotelefonów noszonych, sześć radiotelefonów przewoźnych oraz radioprzemiennik Motoroli SLR 5500. Do zbierania danych GPS i wyświetlania ich na mapie wykorzystano radiotelefony i radioserwery, wpięte do przemiennika jako odbiornik szczeliny danych (kanał BF171, szczelina 2) oraz szczeliny głosowej (kanał BF171, szczelina 1). Dzięki zastosowaniu duplexera, antena przemiennika (umożliwiająca jednocześnie podłączenie nadawczych i odbiorczych gniazd) została umieszczona na maszcie

⁴¹ Dalej WSP.

⁴² Obejmujących, m.in. zasady dowodzenia, wykorzystania sprzętu, bezpieczeństwa danych.

⁴³ Zgodnie z wytycznymi określonymi w dokumencie, opracowanym przez KG PSP pn. „Zasady organizacji alarmowania, powiadamiania, dysponowania oraz współdziałania na potrzeby działań ratowniczych”, w którym opisano szczegółowe zasady wykorzystywania radiowej sieci współdziałania służb MSWiA podczas działań ratowniczo-gaśniczych na kanale B112.

wolnostojącym o wysokości 25 m n.p.t. Radiotelefony noszone były monitorowane, a także umożliwiały bezpośrednie połączenia simpleksowe. Podczas działań (testów/ćwiczeń) stwierdzono problem z odbieraniem danych GPS z radiotelefonów przewoźnych, przekonfigurowanych w trakcie zabezpieczenia, z powodu braku dodatkowej anteny do GPS, co uniemożliwiało zbieranie danych lokalizacyjnych pojazdów. Lokalizacja poszczególnych patroli i zastępów była realizowana za pomocą radiotelefonów noszonych. Zasięg geolokalizacji radiotelefonów noszonych był dostępny w promieniu około 10 km od masztu. Łączność cyfrowa na kanale radiowym przeznaczonym do dowodzenia i współdziałania umożliwiła: szyfrowanie korespondencji radiowej; zbieranie danych GPS; wysyłanie wiadomości tekstowych; nawiązywanie bezpośrednich połączeń. W wyniku podjętych działań (testów/ćwiczeń) stwierdzono, że wykonane testy łączności cyfrowej DMR wskazują na potrzebę przejścia z systemu łączności analogowej do cyfrowej.

(akta kontroli str. 117-118)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Użytkowany przez KW PSP i podległe jednostki PSP analogowy system łączności radiowej dawał możliwość współdziałania na miejscu zdarzenia z innymi służbami czy podmiotami zewnętrznymi, ale tylko po uprzednim ustaleniu zamiaru korzystania z kanału B112. Jak wyjaśnił Zastępca Komendanta łączność przez kanał B112 była praktykowana, ale nie prowadzono rejestru wykorzystania kanału B112 w trakcie działań. Wyniki przeprowadzonych ćwiczeń potwierdziły jednak, że użycie kanału B112 było obciążone wadami. Podległe Komendzie jednostki PSP uczestniczyły łącznie w 924 ćwiczeniach, w ramach których doskonalono umiejętności prowadzenia komunikacji radiowej, w tym w 194 z nich (21%) udział brały również inne służby podległe MSWiA oraz podmioty zewnętrzne. W wyniku podjętych działań (ćwiczeń), podczas zabezpieczenia imprezy masowej (Pol'and'Rock) w 2022 r., stwierdzono, że wykonane testy łączności cyfrowej DMR wskazują na potrzebę przejścia z systemu łączności analogowej do cyfrowej.

IV. Uwagi i wnioski

Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag i wniosków.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Szczecinie. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Szczecin, 22 listopada 2024 r.

Kontroler
Bogumiła Mędrzak
doradca ekonomiczny
/podpisano elektronicznie/

Tomasz Cyranka
główny specjalista kontroli państwowej
/podpisano elektronicznie/

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Szczecinie
Dyrektor
z up.

p.o. wicedyrektor Delegatury
Bogusław Wójcik
/podpisano elektronicznie/