



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
DELEGATURA W SZCZECINIE

LSZ.410.10.3.2024

Pan
Bogdan Wojciech Brzustowicz
Wójt Gminy Krzęcin

Urząd Gminy Krzęcin
ul. Tylna 7
73 - 231 Krzęcin

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/24/054 Prawne uwarunkowania lokalizacji i budowy elektrowni wiatrowych w Polsce

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Gminy Krzęcin ¹ , ul. Tylna 7, 73 - 231 Krzęcin
Kierownik jednostki kontrolowanej	Bogdan Wojciech Brzustowicz Wójt Gminy Krzęcin ² , od 21 listopada 2018 r. do nadal
Zakres przedmiotowy kontroli	Przygotowanie, procedowanie i monitorowanie regulacji prawnych (lub ich zmiany) w zakresie lokalizacji i budowy lądowych elektrowni wiatrowych
Okres objęty kontrolą	Lata 2022-2024 (do dnia zakończenia kontroli ³), z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed lub po tym okresie – jeżeli dotyczyły działalności objętej kontrolą
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Artykuł 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ⁴
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Szczecinie
Kontroler	Marzanna Wierzbicka, doradca techniczny, upoważnienie do kontroli nr LSZ/95/2024 z 20 maja 2024 r.

(akta kontroli str.1-5)

II. Ocena ogólna⁵ kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

Przygotowanie przez Wójta i procedowanie regulacji prawnych dotyczących lokalizacji elektrowni wiatrowych na terenie gminy Krzęcin⁶, uwzględniając aktualny stan ich zaawansowania były prawidłowe, z wyjątkiem niezapewnienia organizacji co najmniej dwóch odrębnych spotkań (otwartego w formie spotkania bezpośredniego oraz prowadzonego za pomocą środków porozumiewania się na odległość) po podjęciu przez Radę Gminy Krzęcin⁷ 26 października 2023 r. uchwały Nr XXXVI/297/2023 w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego⁸ gminy Krzęcin, obejmującego część obrębów Sobieradz oraz części obrębów Żeńsko, Granowo, Przybysław, Chłopowo⁹, na podstawie którego miały być lokalizowane elektrownie wiatrowe. Po podjęciu ww. uchwały Wójt prawidłowo zrealizował obowiązki określone w art. 6a i 6b ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych¹⁰, dotyczące ogłoszenia o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego oraz przekazał informację o ogłoszeniu do gmin pobliskich. Zawiadomił także o podjęciu tej uchwały instytucje i organy właściwe do uzgadniania i opiniowania projektu mpzp oraz wystąpił o uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko. Przestrzegał również zasad i sposobu konsultowania ze społecznością lokalną lokalizowania elektrowni wiatrowych na terenie gminy pobliskiej.

Warunki lokalizowania elektrowni wiatrowych określono w dokumentach planistycznych Gminy (studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz trzech planach miejscowych). Ponadto w Strategii Rozwoju

¹ Dalej: Urząd..

² Dalej: Wójt.

³ 22 lipca 2024 r.

⁴ Dz. U. z 2022 r. poz. 623, dalej: ustawa o NIK

⁵ Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

⁶ Dalej: Gmina lub Gmina Krzęcin.

⁷ Dalej: Rada Gminy.

⁸ Dalej: plan miejscowy lub mpzp.

⁹ Dalej: uchwała Nr XXXVI/297/2023.

¹⁰ Dz.U. z 2024 r. poz. 317, ze zm.; dalej: ustawa o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych.

Gminy wskazano na rozwój inwestycji w zakresie odnawialnych źródeł energii oraz wśród kierunków działań, przewidziano zapewnienie terenów pod lokalizację odnawialnych źródeł energii w lokalnych dokumentach planistycznych. Przystąpiono także do sporządzenia planu ogólnego Gminy. Wójt nie opracował natomiast wieloletnich programów sporządzania planów miejscowych oraz nie przedłożył Radzie Gminy VIII kadencji wyników analiz związanych z oceną aktualności studium i planów miejscowych, zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy i postępów w opracowywaniu planów miejscowych, pomimo takich obowiązków określonych w art. 32 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym¹¹.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

OBSZAR

Przygotowanie, procedowanie i monitorowanie regulacji prawnych (lub ich zmiany) w zakresie lokalizacji i budowy lądowych elektrowni wiatrowych

Opis stanu faktycznego

1. W latach 2022-2024 na terenie Gminy znajdowały się cztery farmy wiatrowe. Zostały na nich zlokalizowane ogółem 22 elektrownie wiatrowe:

- farma Krzęcin oddana do użytkowania 30 grudnia 2009 r., składająca się z czterech turbin o mocy 1,5 MW każda (ogółem 6 MW);
- farma Żeńsko oddana do użytkowania 6 września 2011 r., składająca się z trzech turbin o mocy 2,5 MW każda (ogółem 7,5 MW);
- farma Krzęcin obręb Granowo oddana do użytkowania 2 lutego 2012 r., składająca się z siedmiu turbin o mocy 2 MW każda (ogółem 14 MW);
- farma Krzęcin II oddana do użytkowania 27 kwietnia 2022 r., składająca się z ośmiu turbin o mocy 2,4 MW każda (ogółem 19,2 MW).

(akta kontroli str. 6,13-14, 227-228, 324-325)

Wójt wyjaśnił: *Co do planowanych elektrowni wiatrowych zgodnie z uchwałą intencyjną o przystąpieniu do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania dla terenu obejmującego obręb Sobieradz oraz części obrębów: Żeńsko, Granowo, Przybysław, Chłopowo w celu umożliwienia lokalizacji na tym obszarze urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii, w tym elektrowni wiatrowych, wraz z infrastrukturą towarzyszącą, planuje się lokalizację: maksymalnie 11 sztuk elektrowni wiatrowych, o maksymalnej średnicy wirnika wraz z łopatami 200 metrów oraz o maksymalnej całkowitej wysokości elektrowni wiatrowej 300 metrów. Istniejące oraz planowane elektrownie wiatrowe lokalizowane są i będą w obrębie obszarów rolniczych. Jeżeli chodzi o informację jaką powierzchnię zajmowały/zajmują elektrownie wiatrowe, jaki to stanowiło procent powierzchni gminy, Gmina Krzęcin nie jest w posiadaniu takich informacji.*

(akta kontroli str. 228)

Gmina od 2013 r. była członkiem Stowarzyszenia Gmin Przyjaznych Energii Odnawialnej¹². W Gminie corocznie w czerwcu organizowano święto pn. "Krzęcińskie Święto Wiatru", imprezę integrującą społeczność lokalną. Wydarzenie to związane było z kierunkiem rozwoju Gminy w sferze odnawialnych źródeł energii.

(akta kontroli str. 20, 160-169, 249)

W kontrolowanym okresie w Gminie działała Gminna Komisja Urbanistyczno-Architektoniczna¹³, powołana 12 stycznia 2015 r.¹⁴ na podstawie art. 8 ust 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, jako organ doradczy Wójta w sprawach zagospodarowania przestrzennego. Organizację i tryb działania ww. Komisji określał jej regulamin organizacyjny.

¹¹ Dz. U. z 2023 r. poz. 977, ze zm.; dalej: ustawa o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.

¹² <http://sgpeo.pl/index.php>.

¹³ Dalej: GKUA.

¹⁴ Zarządzenie Wójta nr 4/2015 w sprawie powołania Gminnej Komisji-Urbanistyczno-Architektonicznej, której skład został zmieniony zarządzeniem nr 63/2019 z 16 października 2019 r.

2. Według stanu na 31 grudnia 2023 r. na obszarze gminy Krzęcin obowiązywało dziesięć planów miejscowych uchwalonych przez Radę Gminy: gminy Krzęcin w obrębie Żeńsko¹⁵, gminy Krzęcin w obrębie Krzęcin¹⁶, gminy Krzęcin w obrębie Granowo¹⁷, gminy Krzęcin w obrębie Mielęcin¹⁸, gminy Krzęcin w obrębie Nowy Klukom¹⁹, gminy Krzęcin w obrębie Słonice²⁰, dla przebiegu linii elektroenergetycznej wysokiego napięcia 110 kV w obrębach Kaszewo, Rakowo, Objezierze i Krzęcin²¹, części obrębu Granowo, Mielęcin i Przybysław w gminie Krzęcin dla lokalizacji elektrowni wiatrowych wraz z urządzeniami infrastruktury towarzyszącej²², dla lokalizacji siłowni wiatrowych w obrębie Żeńsko gmina Krzęcin²³ oraz dla lokalizacji siłowni wiatrowych w obrębach Krzęcin, Słonice, Żeńsko, Nowy Klukom gmina Krzęcin²⁴. Plany miejscowe obejmowały łącznie obszar o powierzchni 2 205,2543 ha, co stanowiło ok. 15,7% całkowitej powierzchni Gminy. W czasie kontroli NIK, w trakcie procedowania były trzy zmiany planów miejscowych²⁵ obejmujących lokalizację elektrowni wiatrowych wraz z urządzeniami infrastruktury towarzyszącej, przy czym zmiany miały umożliwić wyznaczenie obszarów, na których rozmieszczone będą urządzenia wytwarzające energię ze źródeł odnawialnych w oparciu o inne urządzenia niż pozyskujące energię z siły wiatru²⁶.

(akta kontroli str. 16, 22-23, 83, 324-325)

Warunki lokalizowania elektrowni wiatrowych określono w następujących dokumentach Gminy:

a) w Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy²⁷, które zostało przyjęte uchwałą Rady Gminy Nr XVII/117/2008 z 30 maja 2008 r.

Określono w nim w szczególności kierunki rozwoju gospodarki elektroenergetycznej na terenie gminy, w tym priorytety, których osiągnięcie wymaga m.in. rozbudowy istniejącej infrastruktury, zapewnienie pełnego dostępu do sieci producentom i odbiorcom energii oraz wspierania stosowania odnawialnych i niekonwencjonalnych źródeł energii (np. budowa elektrowni wiatrowych). W Studium określono obszary lokalizacji siłowni wiatrowych (SW) w strefach rolniczej przestrzeni produkcyjnej. Miały one służyć funkcjom związanym z ponadgminną i gminną gospodarką elektroenergetyczną. Wskazano, że zakładane lokalizacje siłowni wiatrowych w rejonie północno-zachodnim gminy (w pobliżu wsi: Żeńsko, Nowy Klukom, Krzęcin i Granowo), jako źródło pozyskiwania odnawialnej energii elektrycznej, jest korzystne

¹⁵ Uchwała Nr XXIII/195/2022 z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Krzęcin w obrębie Żeńsko.

¹⁶ Uchwała Nr XXIII/196/2022 z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Krzęcin w obrębie Krzęcin.

¹⁷ Uchwała Nr XXIII/197/2022 z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Krzęcin w obrębie Granowo.

¹⁸ Uchwała Nr XXIII/198/2022 z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Krzęcin w obrębie Mielęcin.

¹⁹ Uchwała Nr XXIII/199/2022 z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Krzęcin w obrębie Nowy Klukom.

²⁰ Uchwała Nr XXIII/200/2022 z dnia 27 stycznia 2022 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Krzęcin w obrębie Słonice.

²¹ Uchwała Nr VI/44/2015 z 18 czerwca 2015 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Krzęcin dla przebiegu linii elektroenergetycznej wysokiego napięcia 110 kV w obrębach Kaszewo, Rakowo, Objezierze i Krzęcin.

²² Uchwała Nr XXVI/167/2009 z dnia 3 czerwca 2009 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części obrębu Granowo, Mielęcin i Przybysław w gminie Krzęcin dla lokalizacji elektrowni wiatrowych wraz z urządzeniami infrastruktury towarzyszącej.

²³ Uchwała Nr XXXIV/217/2010 z dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla lokalizacji siłowni wiatrowych w obrębie Żeńsko gmina Krzęcin. Powierzchnia obszaru objętego planem 290,3734 ha.

²⁴ Uchwała Nr VII/32/2011 z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla lokalizacji siłowni wiatrowych w obrębach Krzęcin, Słonice, Żeńsko, Nowy Klukom gmina Krzęcin

²⁵ Uchwała Nr XXXII/272/2023 z 29 marca 2023 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla lokalizacji siłowni wiatrowych w obrębie Żeńsko gm. Krzęcin, uchwała Nr XXXII/271/2023 z 29 marca 2023 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla lokalizacji siłowni wiatrowych w obrębie Krzęcin, Słonice, Żeńsko i Nowy Klukom na terenie gminy Krzęcin oraz uchwała Nr XXXII/270/2023 z 29 marca 2023 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części obrębu Granowo, Mielęcin i Przybysław w gminie Krzęcin (uchwały dotyczyły wyznaczenia obszarów, na których rozmieszczone będą urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł inne niż urządzenia pozyskujące energię z siły wiatru).

²⁶ Farmy fotowoltaiczne.

²⁷ Dalej: Studium.

z uwagi na warunki wiatrowe oraz jako mniej szkodliwe dla środowiska w stosunku do rozwiązań konwencjonalnych, a także że kierunki rozwoju gospodarki elektroenergetycznej powinny znaleźć odzwierciedlenie w odpowiednich programach i planach Gminy. Podano, że po 2008 r. planuje się m.in. budowę zespołów elektrowni wiatrowych, z których energia elektryczna będzie przesyłana liniami kablowymi do GPZ²⁸. Określono również zasady zagospodarowania tych terenów²⁹, a na rysunku Studium wskazano obszary lokalizacji siłowni wiatrowych wraz z ich strefami oddziaływania. W Studium określono, że w celu ochrony krajobrazu kulturowego, szczególnie w przypadku planowania parków siłowni wiatrowych, należy wyłączyć z lokalizacji siłowni obszary: panoram i osi widokowych, przedpól ekspozycji z dróg ponadgminnych i kolei na sylwetki historycznych układów osadniczych oraz obszary wykluczone z zainwestowania ze względów kulturowych³⁰.

(akta kontroli str. 84-91, 324-325)

b) w trzech obowiązujących planach miejscowych:

- mpzp części obrębu Granowo, Mielęcín i Przybysław w gminie Krzęcin dla lokalizacji elektrowni wiatrowych wraz z urządzeniami infrastruktury towarzyszącej³¹ (plan miejscowy farmy elektrowni wiatrowych „Granowo”). Obejmował on obszar o łącznej powierzchni 783,29 ha. Przedmiotem planu było przeznaczenie terenów o dotychczasowym użytkowaniu rolniczym na tereny rolnicze z możliwością lokalizacji elektrowni wiatrowych wraz z sieciami i urządzeniami infrastruktury technicznej. Tereny o łącznej powierzchni 56,72 ha oznaczone symbolami 2 EW/R, 3 EW/R i 6 EW/R przeznaczono jako obszar lokalizacji do dziewięciu wież elektrowni wiatrowych o mocy do 3,5 MW (łącznie do 31,5 MW). Poza obszarem lokalizacji wież użytkowanie rolnicze. Ustalono maksymalną wysokość skrajnego punktu wznika w pozycji pionowej – 160 m ponad poziom terenu³². W celu spełnienia warunków wynikających z norm dopuszczalnego poziomu hałasu lokalizację wież dopuszczono w odległości minimum 400 m od zabudowy mieszkaniowej lub innej przeznaczonej na stały pobyt ludzi. Minimalna odległość między wieżami 250 m. Dopuszczono wykorzystanie terenu pod budowę placów i dróg montażowych oraz dróg do celów serwisowych w okresie eksploatacji. Dopuszczono również prowadzenie linii elektromagnetycznych i teletechnicznych, zgodnie z wymogami obowiązujących w tym zakresie norm i odrębnych przepisów branżowych oraz sieci, obiektów i urządzeń infrastruktury technicznej.

(akta kontroli str. 40-52, 324-325)

- mpzp dla lokalizacji siłowni wiatrowych w obrębie Żeńsko gmina Krzęcin³³ Przedmiotem podstawowym ustaleń tego planu miejscowego było przeznaczenie terenów użytkowanych rolniczo pod lokalizację elektrowni wiatrowych wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną oraz określenie uwarunkowań użytkowania i zabudowy. Dla terenów funkcjonalnych oznaczonych symbolami 1 R/EW o powierzchni 3,53 ha, 2 R/EW o powierzchni 10,58 ha i 3 R/EW o powierzchni 5,43 ha, przeznaczeniem była lokalizacja elektrowni wiatrowych wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną i drogami w obrębie terenów rolniczych. Poza wydzieloną lokalizacją elektrowni wiatrowej wraz z infrastrukturą, określono użytkowanie

²⁸ Głównego Punktu Zasilającego, wymagającego niezbędnej rozbudowy w zależności od wielkości produkowanej energii.

²⁹ Przeznaczenie podstawowe: lokalizacja zespołów (parków) siłowni wiatrowych i infrastruktury technicznej, przeznaczenie uzupełniające: uprawy rolnicze. Wykluczenie realizacji obiektów przeznaczonych na stały pobyt ludzi. Parametry siłowni wiatrowych: w zależności od przyjętych technologii i uwarunkowań terenowo-środowiskowych. Minimalne odległości lokalizacji wież siłowni wiatrowych: od rezerwatów 1 000 m, od skraju lasów – 200 m, od rzek i jezior o powierzchni do 10 ha – 200 m, od akwenów o powierzchni powyżej 10 ha – 500 m; od projektowanych obszarów chronionych – 200 m, od zabudowy mieszkaniowej – 400 m. Odpowiednie zabezpieczenie środowiska i ludzi przed szkodliwym wpływem inwestycji (wg obowiązujących norm i przepisów odrębnych), obowiązuje wymóg uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach. Wszystkie stałe lub tymczasowe obiekty budowlane o wysokości 50 m nad poziom terenu i więcej podlegają zgłoszeniu do właściwego organu nadzoru nad lotnictwem wojskowym, a obiekty uznane za przeszkody lotnicze do Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego, Dowództwa Sił Powietrznych i Polskiej Agencji Żeglugi Powietrznej (lub ich przyszłych odpowiedników) i oznakowaniu.

³⁰ Opracowanie studium krajobrazowego w kontekście panoram i osi widokowych w obrębie gminy będzie rozstrzygać o możliwości i zasadach realizacji danej lokalizacji farmy siłowni wiatrowej (ilość generatorów, wysokości wież, konkretne miejsce ich posadowienia). Na etapie opracowywania mpzp i planów realizacyjnych inwestycji o wysokich gabarytach, jakimi są siłownie wiatrowe, należało dokonać analizy ich wpływu na krajobraz kulturowy.

³¹ Uchwała Rady Gminy Nr XXVI/167/2009 z 3 czerwca 2009 r. .

³² Dalej: pnt.

³³ Uchwała Rady Gminy Nr XXXIV/217/210 z 30 czerwca 2010 r.

wyłącznie rolnicze z zakazem lokalizacji zabudowy przeznaczonej na stały pobyt ludzi. Szczegółowa lokalizacja elektrowni wiatrowych wraz z drogami eksploatacyjnymi, pracami montażowymi oraz infrastrukturą towarzyszącą miała nastąpić na etapie sporządzania projektów budowlanych. Nieprzekraczalne linie zabudowy ustalono zgodnie z rysunkiem planu miejscowego. Maksymalna powierzchnia zabudowy wynosiła do 2 000 m² dla jednej wieży wraz z placem manewrowym, maksymalnie 15% powierzchni terenu. Wysokość zabudowy: wysokość wieży elektrowni ponad poziom terenu – do 105 m npt; maksymalna wysokość skrajnego punktu wirnika w pozycji pionowej – do 150 m npt.

(akta kontroli str. 24-39, 324-325)

- mpzp dla lokalizacji siłowni wiatrowych w obrębach: Krzęcin, Słonice, Żeńsko i Nowy Klukom³⁴. Przedmiotem ustaleń ww. planu miejscowego była lokalizacja siłowni wiatrowych wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną w obrębie obszarów rolniczych, a także przeznaczenie pod obiekty produkcyjne, składy, magazyny i usługi oraz usługi sportowo-rekreacyjne. Dla terenów funkcjonalnych oznaczonych symbolami 1 R/EW, 2 R/EW, 3 R/EW, 4 R/EW, 5 R/EW i 6 R/EW ustalono przeznaczenie: tereny rolnicze z dopuszczeniem lokalizacji siłowni wiatrowych wraz z niezbędną infrastrukturą techniczną, w tym z drogami eksploatacyjnymi, placami serwisowymi oraz towarzyszącymi urządzeniami infrastruktury technicznej. Poza wydzieloną lokalizacją siłowni wiatrowych wraz z infrastrukturą, użytkowanie rolnicze z zakazem lokalizacji zabudowy na stały pobyt ludzi. Przewidziano, że szczegółowa lokalizacja siłowni wiatrowych wraz z drogami eksploatacyjnymi, placami serwisowymi oraz infrastrukturą towarzyszącą nastąpi na etapie sporządzania projektów budowlanych. Określono nieprzekraczalne linie zabudowy zgodnie z rysunkami planu miejscowego. Maksymalna powierzchnia zabudowy wynosić miała 10% (pozostałe tereny w użytkowaniu rolniczym). Minimalna odległość między wieżami – 300 m. Wysokość zabudowy: maksymalna wysokość wieży do 125 m npt i maksymalna wysokość skrajnego punktu wirnika w pozycji pionowej do 180 m npt. Dla terenu oznaczonego symbolem 7 R/EW ustalono przeznaczenie: tereny rolnicze z zachowaniem istniejących czterech siłowni wiatrowych wraz z infrastrukturą techniczną, w tym z drogami eksploatacyjnymi, placami serwisowymi, kablami i trafostacjami. Dla terenu funkcjonalnego oznaczonego symbolem 1 P/U ustalono przeznaczenie: tereny obiektów produkcyjnych, składowych, magazynowych oraz produkcyjno-usługowych z dopuszczeniem lokalizacji inwestycji z odnawialnych źródeł energii, w tym jednej siłowni wiatrowej o mocy do 1,5 MW wraz z drogą eksploatacyjną, placem serwisowym oraz towarzyszącymi urządzeniami infrastruktury technicznej. Wysokość zabudowy siłowni wiatrowej: maksymalna wysokość wieży do 100 m npt i maksymalna wysokość skrajnego punktu wirnika w pozycji pionowej do 150 m npt.

(akta kontroli str. 53-78, 324-325)

Pozostałe plany miejscowe nie zawierały regulacji dotyczących lokalizacji elektrowni wiatrowych.

(akta kontroli str. 79-83, 324-325)

W Strategii Rozwoju Gminy Krzęcin na lata 2024-2035³⁵ zawarto opis zlokalizowanych na terenie gminy farm wiatrowych, wskazano m.in. na rozwój inwestycji w zakresie odnawialnych źródeł energii³⁶ oraz w ramach celu strategicznego II – *Zrównoważona gospodarka oparta na lokalnych zasobach*, cel operacyjny: *Rozwój gospodarczy oparty na odnawialnych źródłach energii i wsparcie sektora rolniczego*. W ramach tego celu operacyjnego, wśród kierunków działań,

³⁴ Uchwała Rady Gminy Nr VII/32/2011 z 9 czerwca 2011 r.

³⁵ Załącznik do uchwały Rady Gminy Nr XXXIX/325/2024 z 28 marca 2024 r. w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Gminy Krzęcin na lata 2024-2035, dalej: Strategia rozwoju.

³⁶ To wpływy do budżetu Gminy, ale także gwarancja bezpieczeństwa energetycznego i ekonomicznego. Rozproszone, zielone źródła oparte o niewyczerpane zasoby naturalne – jakimi są słońce i wiatr – to gwarancja nieprzerwanych dostaw energii do odbiorców indywidualnych i instytucjonalnych oraz samorządów w najkorzystniejszej na rynku cenie.

przewidziano w szczególności zapewnienie terenów pod lokalizację odnawialnych źródeł energii w lokalnych dokumentach planistycznych.

(akta kontroli str. 12-21)

Do Urzędu 16 września 2022 r. wpłynął wniosek przedsiębiorcy o podjęcie uchwały w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany Studium, celem wprowadzenia obszarów, na których rozmieszczone będą urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł, a także ich stref ochronnych w związku z przystąpieniem przez ww. podmiot do projektowania kolejnej farmy wiatrowej na terenie Gminy. Po uzyskaniu pozytywnej opinii GKUA w sprawie zasadności przystąpienia do zmiany Studium, Rada Gminy 3 listopada 2022 r. podjęła uchwałę Nr XXVIII/234/2022 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany Studium w granicach oznaczonych na załączniku graficznym do tej uchwały, zgodnych z otrzymanym wnioskiem. Do zakończenia kontroli NIK nie została podjęta uchwała w sprawie zmiany Studium.

(akta kontroli str. 15, 83-92, 96-109)

Wójt wyjaśnił: *Na podstawie art. 20 ustawy (...) o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (...) Wójt Gminy Krzęcin przekazuje Radzie Gminy pod obrady gotowy projekt zmiany studium (...) po uzyskaniu wszelkich opinii i uzgodnień. W przypadku przedmiotowego projektu zmiany Studium, w związku z wymogami Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie, dotyczącymi konieczności wykonania badań przyrodniczych, w tym ornitologicznych, w oparciu o całoroczny monitoring na potrzeby prognozy oddziaływania na środowisko do zmiany Studium, nie zakończono jeszcze procedury opracowania projektu zmiany Studium, a tym samym brak było podstaw do przekazania go pod obrady Rady Gminy Krzęcin. Wydatki jakie poniosła Gmina na dotychczasowe opracowanie zmiany Studium to 4 428 zł (...).*

(akta kontroli str. 296-297)

Rada Gminy 29 marca 2023 r. podjęła uchwałę Nr XXXII/273/2023 w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany Studium. Jej wykonanie powierzone zostało Wójtowi Krzęcina.

Wójt wyjaśnił: *Zgodnie z art. 65 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz niektórych innych ustaw³⁷, istnieje możliwość dokonywania zmiany Studium w przypadku lokalizacji inwestycji celu publicznego. Dotychczas nie uchylano uchwał w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany Studium mając na uwadze pozostawienie formalnej możliwości na ewentualną zmianę dokumentu w przypadku konieczności ustalenia funkcji terenów na rzecz lokalizacji inwestycji celu publicznego, związanych np. z infrastrukturą techniczną służącą do odbioru energii z elektrowni wiatrowych. Aktualnie projekt planu miejscowego znajduje się w etapie przygotowania, zatem nie sposób jednoznacznie stwierdzić braku konieczności ewentualnej zmiany Studium na rzecz wyznaczenia terenów elektroenergetyki (np. na potrzeby budowy stacji elektroenergetycznej). Uchylenie uchwał będzie zasadne po zakończeniu prac projektowych nad przygotowaniem planu miejscowego.*

(akta kontroli str. 83, 296-297)

Ten sam przedsiębiorca, co w 2022 r. w piśmie z 26 września 2023 r.³⁸ złożył do Gminy prośbę o podjęcie uchwał w sprawie przystąpienia do sporządzenia mpzp dla obszarów wskazanych w załącznikach graficznych (w okolicy wsi Granowo i Żeńsko), celem wyznaczenia granic terenów, na których rozmieszczane będą urządzenia wytwarzające energię z odnawialnych źródeł. Był to jedyny wniosek o sporządzenie lub zmianę mpzp złożony do Gminy w latach 2022-2024³⁹. We wniosku powołano się na przepisy art. 67 ust. 3 pkt 2 ustawy 7 lipca 2023 r.⁴⁰ Wskazano jednocześnie, że

³⁷ Dz. U. poz. 1688, ze zm.; dalej: ustawa z 7 lipca 2023 r.

³⁸ Wpływ do Urzędu 28 września 2023 r.

³⁹ Do zakończenia kontroli NIK.

⁴⁰ Zgodnie z którymi do spraw opracowania i uchwalania planów miejscowych albo ich zmian, przepisy art. 15 ust. 1 i art. 20 ustawy zmienianej w art. 1 stosuje się w brzmieniu dotychczasowym do dnia wejścia w życie planu ogólnego gminy w danej gminie, z wyłączeniem obowiązku sporządzenia przez wójta projektu planu miejscowego zgodnie z zapisami studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz z wyłączeniem obowiązku stwierdzenia przez radę gminy, że miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego nie narusza ustaleń tego studium m.in. w zakresie lokalizacji

dla planowanej przez ten podmiot inwestycji, uchwalenie planów miejscowych będzie możliwe bez konieczności zmiany Studium. GKUA zaopiniowała pozytywnie zasadność przystąpienia do sporządzenia ww. mpzp.

(akta kontroli str. 83, 147-159, 178)

Uchwałą Nr XXXVI/297/2023 rozpoczęto procedurę planistyczną mającą na celu umożliwienie lokalizacji na obszarze obejmującym część obrębu Sobieradz oraz części obrębów Żeńsko, Granowo, Przybysław, Chłopowo urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii, w tym elektrowni wiatrowych, wraz z infrastrukturą towarzyszącą⁴¹, a także farm fotowoltaicznych (powierzchnia opracowania ok. 2 556 ha).

(akta kontroli str. 83, 147-150)

Wójt wyjaśnił, że Gmina nie otrzymała żadnego wsparcia finansowego od wnioskodawcy ani nie zawarła umowy o wsparcie finansowe w celu procedowania uchwalenia ww. planu miejscowego.

(akta kontroli str. 231)

3. Korzystając z możliwości określonych w art. 15 ust. 8 ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych, który stanowi, że w ciągu 72 miesięcy od dnia wejścia w życie tej ustawy dopuszcza się uchwalenie planów miejscowych przewidujących lokalizację budynku mieszkalnego albo budynku o funkcji mieszkalnej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa, na podstawie dotychczasowych przepisów, Rada Gminy 7 listopada 2019 r. podjęła sześć uchwał w sprawie przystąpienia do sporządzenia planów miejscowych⁴². W uzasadnieniu tych uchwał wskazano, że konieczność podjęcia działań związanych z przystąpieniem do sporządzenia tych planów miejscowych jest konsekwencją obowiązywania ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych, która określa warunki i tryb lokalizacji i budowy elektrowni wiatrowych oraz warunki lokalizacji elektrowni wiatrowych w sąsiedztwie istniejącej lub planowanej zabudowy mieszkaniowej, w tym m.in. odległość w jakiej będą mogły być lokalizowane i budowane od elektrowni wiatrowej budynki mieszkalne albo budynki o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa⁴³.

Sześć ww. planów miejscowych zostało uchwalonych 27 stycznia 2022 r., tj. 66 miesięcy po wejściu w życie ww. ustawy.

(akta kontroli str. 83,110-133, płyta CD)

W latach 2022-2024⁴⁴ Gmina procedowała sporządzenie jednego planu miejscowego dla lokalizacji siłowni wiatrowych na terenie Gminy, na podstawie przepisów znowelizowanej ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych, w związku z uchwałą Nr XXXVII/297/2023. Umową nr 11/2024, zawartą 5 lutego 2024 r., Gmina zleciła wykonanie usługi polegającej na sporządzeniu mpzp, obejmującego obręb Sobieradz oraz część obrębów Żeńsko, Granowo, Przybysław, Chłopowo wraz z prognozą oddziaływania na środowisko i prognozą skutków finansowych zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa. Termin realizacji przedmiotu ww. umowy wyniósł 14 miesięcy, licząc od daty jej zawarcia, tj. do 7 kwietnia 2025 r.

(akta kontroli str. 83, 147-150, 226, 229, 234-235, 255-262)

W dniu wejścia w życie zmiany ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych, Gmina nie procedowała planów miejscowych ani ich zmiany dotyczących zlokalizowania elektrowni wiatrowych.

(akta kontroli str. 83)

urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii oraz ich stref ochronnych, których nie stosuje się od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy.

⁴¹ Pozostałe uchwały dotyczące przystąpienia do sporządzania mpzp Nr XXIII/202/2022, XXIII/201/2022 i XXXVI/298/2023 nie przewidywały lokalizowania elektrowni wiatrowych.

⁴² Nr IX/86/2019, Nr IX/87/2019, Nr IX/88/2019, Nr IX/89/2019, Nr IX/90/2019 i Nr IX/91/2019.

⁴³ Równa lub większa od dziesięciokrotności wysokości elektrowni wiatrowej mierzonej od poziomu gruntu do najwyższego punktu budowli.

⁴⁴ Do zakończenia kontroli NIK.

W kwestii konsekwencji dla planów miejscowych lub ich zmian wejścia w życie zmian ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych, Wójt wyjaśnił: *Ta ustawa (...) umożliwiła podjęcie prac planistycznych nad sporządzeniem nowego miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla lokalizacji elektrowni wiatrowych (zmniejszenie odległości z reguły 10H do 700 m). Na tej podstawie podjęto uchwałę nr XXXVII/297/2023 (...). Natomiast wejście w życie w dniu 24 września 2023 r. ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. (...), która wprowadziła art. 67 ust 3 pkt 2 cyt. „przepisy art. 15 ust. 1 i art. 20 ustawy zmienionej w art. 1 stosuje się w brzmieniu dotychczasowym do dnia wejścia w życie planu ogólnego gminy w danej gminie, z wyłączeniem obowiązku sprawdzenia przez wójta, burmistrza albo prezydenta miasta projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego zgodnie z zapisami studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz z wyłączeniem obowiązku stwierdzenia przez radę gminy, że miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego nie narusza ustaleń tego studium:*

a) w zakresie lokalizacji urządzeń wytwarzających energię z odnawialnych źródeł energii oraz ich stref ochronnych, których nie stosuje się do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy...”

Oznacza (...), że dla realizacji inwestycji związanej z planowaną lokalizacją nowych elektrowni wiatrowych uchwalenie planów miejscowych będzie możliwe bez konieczności zmiany studium i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Krzęcin. W dniu wejścia w życie ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. (...), Gmina Krzęcin posiadała projekt zmiany studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego⁴⁵.

(akta kontroli str. 229-230)

4. Przepisy art. 32 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nakładały na wójta burmistrza albo prezydenta miasta, w celu oceny aktualności studium⁴⁶ i planów miejscowych, obowiązek dokonywania analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy, oceniania postępów w opracowywaniu planów miejscowych i opracowania wieloletnich programów ich sporządzania w nawiązaniu do ustaleń studium, z uwzględnieniem decyzji zamieszczonych w rejestrach, o których mowa w art. 57 ust. 1-3 i art. 67 tej ustawy, oraz wniosków w sprawie sporządzenia lub zmiany planu miejscowego⁴⁷.

Wójt wyjaśnił że: *w latach 2022-2024 dokonywana była analiza zmian w zagospodarowaniu przestrzennym Gminy Krzęcin. W dniu 14 marca 2023 r. w Urzędzie (...) odbyło się posiedzenie GKUA dotyczące oceny aktualności obowiązujących następujących miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego⁴⁸ oraz Studium (...), która pozytywnie zaopiniowała zasadność przystąpienia do ich zmiany⁴⁹. (...) Konsekwencją (...) analiz było podjęcie przez Radę Gminy 29 marca 2023 r. czterech uchwał intencyjnych w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego⁵⁰. (...) Natomiast w zakresie pozostałych miejscowych planów zagospodarowania*

⁴⁵ Przystąpienie do opracowania projektu zmiany Studium opisano w punkcie 2 wystąpienia pokontrolnego.

⁴⁶ Od 24 września 2023 r. planu ogólnego.

⁴⁷ Od 24 września 2023 r. z uwzględnieniem decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, oraz wniosków w sprawie sporządzenia lub zmiany planu miejscowego lub planu ogólnego.

⁴⁸ Mppz części obrębu Granowo, Mielęcín i Przybysław w Gminie Krzęcin dla lokalizacji elektrowni wiatrowych wraz z urządzeniami infrastruktury towarzyszącej uchwalonego uchwałą Nr XXVI/167/2009 Rady Gminy Krzęcin z dnia 3 czerwca 2009 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego części obrębu Granowo, Mielęcín i Przybysław w gminie Krzęcin dla lokalizacji elektrowni wiatrowych wraz z urządzeniami infrastruktury towarzyszącej, mppz dla lokalizacji siłowni wiatrowych w obrębie Żerisko gm. Krzęcin uchwalonego uchwałą Nr XXXIV/217/2010 Rady Gminy Krzęcin z dnia 30 czerwca 2010 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla lokalizacji siłowni wiatrowych w obrębie Żerisko gmina Krzęcin, mppz dla lokalizacji siłowni wiatrowych w obrębach Krzęcin, Słonice, Żerisko i Nowy Klukom na terenie Gminy Krzęcin uchwalonego Uchwałą Nr VII /32/ 2011 z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie uchwalenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla lokalizacji siłowni wiatrowych w obrębach Krzęcin, Słonice, Żerisko i Nowy Klukom na terenie Gminy Krzęcin, studium uchwalonego uchwałą Nr XVI/117/2008 Rady Gminy Krzęcin z dnia 30 maja 2008 r.

⁴⁹ Zasadność i konieczność zmiany mppz wynikała z opinii uzyskanej od urbanisty gminnego, dotyczącej interpretacji zapisów mppz w odniesieniu do zamierzenia polegającego na budowie farmy fotowoltaicznej na gruntach oznaczonych „R” i zasadności sporządzenia zmiany mppz.

⁵⁰ Nr: XXXII/270/2023, XXXII/271/2023, XXXII/272/2023 i XXXII/273/2023.

przestrzennego obowiązujących w Gminie Krzęcin, są to uchwały z 27 stycznia 2022 r. (...), które nie pozostają w sprzeczności z przepisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. W związku z tym, iż zostały uchwalone w 2022 r. nie wystąpiła konieczność ich aktualizacji w VIII kadencji Rady Gminy Krzęcin. (...). Wójt w wyjaśnieniach podał także: W roku 2017 sporządzono ocenę aktualności studium (...) oraz miejscowych planów (...), w której to wskazano konieczność sporządzenia planów miejscowych dla obszaru o powierzchni 2 666 ha, z uwagi na wejście w życie w dniu 16 lipca 2019 r. ustawy (...) o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (...), wprowadzono nowy porządek regulacyjny dotyczący lokalizacji i budowy elektrowni wiatrowych oraz budynków mieszkalnych lub budynków o funkcji mieszanej, w skład której wchodzi funkcja mieszkaniowa. W tym celu GKUA, zaleciła dokonanie oceny aktualności Studium (...). W oparciu o stanowisko ww. Komisji Gmina zleciła wykonanie oceny aktualności Studium. Wynikało z niej, że na terenie Gminy konieczne jest opracowanie i uchwalenie planów miejscowych w obrębach miejscowości: Krzęcin, Żeńsko, Granowo, Nowy Klukom, Słonice, Mielęcín. Biorąc powyższe pod uwagę uchwałą nr XXVI/197/2017 Rady Gminy (...) z 9 listopada 2017 r. przyjęta została ocena aktualności Studium (...) oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego na terenie gminy Krzęcin. Jednocześnie przystąpiono do analizy, weryfikacji obszaru, na którym jest planowane uchwalanie planów miejscowych w oparciu o Studium, aby zawęzić obszar obejmowany działaniami planistycznymi do rzeczywistych potrzeb w zakresie zabudowy mieszkaniowej i ograniczyć wynikające z nich koszty. Konsekwencją powyższych działań są obowiązujące miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego uchwalone w dniu 27 stycznia 2022 r. (...). Projekt nowelizacji ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym przewiduje wyeliminowanie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy. Dokument ten zostanie zastąpiony planem ogólnym, który będzie stanowił akt prawa miejscowego, dlatego też nie wymagał aktualizacji.

(akta kontroli str. 184-220, 230-231, 278-283, 288-292)

Wójt nie opracował wieloletnich programów sporządzania planów miejscowych oraz nie przedłożył Radzie Gminy VIII kadencji wyników analiz związanych z oceną aktualności Studium i planów miejscowych, zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy i postępów w opracowywaniu planów miejscowych, pomimo takich obowiązków określonych w art. 32 ust. 1 i 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Zagadnienia te opisano w sekcji *Stwierdzone nieprawidłowości*.

(akta kontroli str. 184-220, 285-292)

5. Po podjęciu przez Radę Gminy uchwały Nr XXXVI/297/2023 Wójt prawidłowo zrealizował obowiązki określone w art. 6a ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych. Zapewnił ogłoszenie 6 listopada 2023 r., w sposób określony w art. 8h ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzania ww. planu miejscowego, określając sposoby, miejsce składania wniosków do projektu planu miejscowego⁵¹ i ustalił termin na wykonanie tych czynności, który wynosił 21 dni od dnia ogłoszenia.

(akta kontroli str. 234-236, 245, 248)

Wójt przekazał burmistrzom gmin pobliskich: Pełczyce, Strzelce Krajeńskie i Choszczno (7 listopada 2023 r. za pośrednictwem platformy ePUAP oraz 8 listopada 2023 r. pocztą, tj. po upływie odpowiednio jednego i dwóch dni od ogłoszenia o przystąpieniu do sporządzania planu), informację o ww. ogłoszeniu. Powyższe odpowiadało wymogom określonym w art. 6b ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych. Jednocześnie poinformował o obowiązkach wynikających z art. 6c ww. ustawy.

(akta kontroli str. 234-235, 237-239)

⁵¹ W siedzibie Urzędu w godzinach urzędowania oraz korespondencyjnie na adres Urzędu lub za pomocą środków komunikacji elektronicznej, tj. poczty elektronicznej na adres: udza@krzecin.pl.

Wójt zorganizował 21 listopada 2023 r., tj. 26 dni od podjęcia ww. uchwały spotkanie otwarte. Zaproszenie do udziału w spotkaniu z 16 listopada 2023 r., zostało zamieszczone na stronie internetowej Gminy w aktualnościach 17 listopada 2023 r.⁵² wraz z linkiem do spotkania⁵³, umożliwiającym udział w nim za pomocą środków porozumiewania się na odległość. W spotkaniu uczestniczyły osoby wskazane w art. 6f ww. ustawy, tj. Wójt, przedstawiciele GKUA i przedstawiciele inwestora. Wójt zorganizował tylko jedno spotkanie 21 listopada 2023 r., podczas którego zapewniono formę komunikacji bezpośredniej uczestników, a także formę komunikacji prowadzonej za pomocą środków porozumiewania się na odległość, zamiast wymaganych co najmniej dwóch spotkań, co opisano w sekcji *Stwierdzone nieprawidłowości*.

(akta kontroli str. 234, 236, 319-323, 350-352)

Wójt prawidłowo zrealizował obowiązek określony w art. 17 pkt 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. 11 stycznia 2024 r. zawiadomił 34 instytucje i organy właściwe do uzgadniania i opiniowania projektu planu miejscowego o przystąpieniu do sporządzenia mpzp dla obrębu Sobieradz oraz części obrębów: Żeńsko, Granowo, Przybysław, Chłopowo. Jednocześnie określił termin składania wniosków do ww. projektu mpzp, wynoszący 21 dni od dnia otrzymania zawiadomienia⁵⁴.

Po przystąpieniu do sporządzania mpzp dla obrębu Sobieradz oraz części obrębów: Żeńsko, Granowo, Przybysław, Chłopowo Gmina otrzymała 1 lutego 2024 r. wniosek mieszkańca miejscowości Żeńsko o wprowadzenie zapisu umożliwiającego na wskazanej działce w obrębie Żeńsko zabudowę:

- instalacji/urządzeń/obiektów wytwarzających energię wraz z infrastrukturą towarzyszącą, w tym z odnawialnych źródeł energii;
- instalacji/urządzeń/obiektów służących do magazynowania, przetwarzania, przesyłania energii, w tym magazyny energii.

Ponadto 14 listopada 2023 r. wpłynął wniosek jednego podmiotu prawnego o przeznaczenie wskazanych działek obrębu Granowo pod lokalizację farm fotowoltaicznych o mocy zainstalowanej większej niż 500 kW wraz z infrastrukturą towarzyszącą, z dopuszczeniem lokalizacji głównego punktu odbioru oraz magazynów energii (z wyłączeniem gleb klas bonitacyjnych III a i III b), z uwzględnieniem istniejących elektrowni wiatrowych zlokalizowanych na tych działkach.

Gmina przekazała otrzymane opinie i wnioski do wykonawcy planu miejscowego.

(akta kontroli str. 240-242, 250-252, 264, 277)

Na podstawie art. 53 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko⁵⁵, Wójt pismem z 8 lutego 2024 r. zawiadomił Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska w Szczecinie oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Choszcznie o przystąpieniu do sporządzania mpzp dla obrębu Sobieradz oraz części obrębów: Żeńsko, Granowo, Przybysław, Chłopowo i wystąpił o uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko. Gmina otrzymała od ww. organów wnioski dotyczące sporządzenia ww. prognozy odpowiednio 11 marca 2024 r. i 19 lutego 2024 r. i przekazała je wykonawcy mpzp, który opracowywał będzie również prognozę oddziaływania na środowisko.

⁵² <https://krzecin.pl/aktualnosci/165>

⁵³ <https://meet.google.com/hqa-ksqk-qbk>

⁵⁴ Uwagi i wnioski dotyczyły m. in. uwzględnienia w trakcie tworzenia projektu mpzp zakazów wynikających z uchwały Nr XXXII/375/09 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego w sprawie obszarów chronionego krajobrazu; wymogów wynikających z ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody (Dz. U. z 2023 r. poz. 1336, ze zm.), w szczególności art. 33 ust. 1; zapisów Zarządzenia Regionalnych Dyrektorów Ochrony Środowiska w Szczecinie, Gorzowie Wielkopolskim i Poznaniu, w sprawie ustanowienia planu zadań ochronnych dla obszaru Natura 2000 Lasy Puszczy nad Drawą PLB320016, wskazania dla obszarów cennych przyrodniczo ujętych w „Waloryzacji przyrodniczej województwa zachodniopomorskiego”, a także z inventaryzowania przedmiotowego terenu pod kątem występowania chronionych gatunków roślin, zwierząt oraz siedlisk i wprowadzenia ustaleń, które zagwarantują ochronę stwierdzonych walorów przyrodniczych.

⁵⁵ Dz. U. z 2023 r. poz. 1094 ze zm.

(akta kontroli str. 250-254, 277)

6/7/8. W trakcie kontroli NIK trwały prace związane ze sporządzeniem przez wykonawcę projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Krzęcin, obejmującego obręb Sobieradz oraz część obrębów Żeńsko, Granowo, Przybysław, Chłopowo⁵⁶. W związku z tym nie było jeszcze możliwe sprawdzenie wymaganych elementów tego projektu oraz uwzględnienia w nim odległości wskazanych w ustawie o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych, jak również prawidłowości przekazania go do zaopiniowania i uzgodnień. Z powyższych względów nie były także jeszcze do czasu kontroli NIK prowadzone w Gminie konsultacje, o których mowa w art. 8h-8k ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym i nie występowało o opinie o projekcie planu miejscowego, o których mowa w art. 17 pkt 6 lit. a i b ww. ustawy.

(akta kontroli str. 226, 234-235, 255-262)

9. Gmina nie otrzymała od inwestorów wniosków dotyczących sporządzenia zintegrowanego planu inwestycyjnego, o których mowa w art. 37ea ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym⁵⁷.

(akta kontroli str. 227)

10. W kontrolowanym przez NIK okresie nie były podejmowane przez Radę Gminy uchwały w sprawie uchwalenia planów miejscowych dotyczących lokalizowania elektrowni wiatrowych na obszarze Gminy.

(akta kontroli str. 22-23, 83, 227)

11. Rada Gminy 29 marca 2024 r. podjęła uchwałę Nr XXXIX/329/2024 w sprawie przystąpienia do sporządzenia planu ogólnego Gminy. Granice przystąpienia do sporządzenia ww. planu obejmowały obszar całej Gminy. W wyniku przeprowadzonego postępowania w trybie podstawowym dokonano wyboru wykonawcy i udzielono zamówienia publicznego na sporządzenie projektu planu ogólnego Gminy. W umowie zawartej z wykonawcą 28 czerwca 2024 r. ustalono termin realizacji przedmiotu zamówienia zgodnie z *Harmonogramem rzeczowo-finansowym realizacji przedmiotu umowy*. Według tego harmonogramu uchwalenie, zakończenie prac i publikacja mają nastąpić do 18 miesięcy od daty zawarcia umowy, co umożliwia zachowanie terminu określonego w art. 65 ust. 1 ustawy z 7 lipca 2023 r. Wójt wyjaśnił, że w projekcie planu ogólnego planuje się kwestie dotyczące lokalizowania elektrowni wiatrowych.

Do planu ogólnego Gmina otrzymała do czasu zakończenia kontroli NIK trzy wnioski. Żaden z nich nie dotyczył lokalizacji elektrowni wiatrowych.

(akta kontroli str. 93-95, 232, 298-318, 326-347, 355-365)

12. Po wejściu w życie 23 kwietnia 2023 r. przepisów art. 6a-6f ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych, Gmina otrzymała jedną informację z gminy pobliskiej Pełczyce (24 października 2023 r.) o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzenia planu miejscowego, na podstawie którego ma być lokalizowana elektrownia wiatrowa. Wójt prawidłowo i terminowo zrealizował obowiązki określone w art. 6c ww. ustawy. W terminie dwóch dni od otrzymania informacji ogłosił w sposób określony w art. 8h ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym o podjęciu uchwały o przystąpieniu do sporządzania w gminie Pełczyce planu miejscowego, na podstawie którego ma być lokalizowana elektrownia wiatrowa, w tej gminie, wskazując na ogłoszone w tej gminie sposoby, miejsce i termin składania wniosków do projektu tego planu.

(akta kontroli str. 233, 245-247, 264-276, 284)

13. Gmina nie otrzymała z gmin pobliskich projektów planów miejscowych obejmujących lokalizację elektrowni wiatrowych wraz z infrastrukturą towarzyszącą

⁵⁶ Termin realizacji do 7 kwietnia 2025 r.

⁵⁷ Zintegrowane plany inwestycyjne wprowadzono z dniem 24 września 2023 r. ustawą o zmianie ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym. Zgodnie z art. 37ea ust. 3 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, dodanym z dniem 24 września 2023 r. zintegrowany plan inwestycyjny jest szczególną formą planu miejscowego.

oraz wniosków o opinie do tych dokumentów, o których mowa w art. 6d ust. 1 ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych.

(akta kontroli str. 232, 284)

14. Podjęto działania w celu przyjęcia planów miejscowych co najmniej dla położonego na terenie gminy obszaru znajdującego się w odległości nie większej niż 700 metrów od planowanej elektrowni wiatrowej na terenie innych gmin.

W związku m.in. z informacją uzyskaną od inwestora, 26 października 2023 r. podjęto uchwałę Nr XXXVI/298/2023 w sprawie przystąpienia do sporządzenia miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego Gminy obejmującego część obrębów Żeńsko, dla obszaru znajdującego się w odległości nie większej niż 700 m od elektrowni wiatrowych przewidywanych do realizacji w gminie Choszczno. Plan umożliwi wyznaczenie obszarów rozmieszczenia urządzeń odnawialnych źródeł energii w formie farm fotowoltaicznych na gruntach słabszych klas bonitacyjnych, jednocześnie w części obszar planu stanowił będzie strefę oddziaływania elektrowni wiatrowych przewidywanych do realizacji w gminie Choszczno.

(akta kontroli str. 151-153, 232)

Gmina przystąpiła do sporządzenia mpzp, obejmującego obręb Sobieradz oraz część obrębów Żeńsko, Granowo, Przybysław, Chłopowo na podstawie uchwały Nr XXXVII/297/2023 (z 26 października 2023 r.), tj. dla terenów m.in. sąsiadujących z terenami gminy Pelczyce, wskazanymi w uchwale Rady Miejskiej w Pelczycach Nr XXXVI.359.2023 z 10 października 2023 r. w sprawie miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Pelczyce obejmującego części obrębów: Lubiana, Płotno, Boguszyny, Bolewice, Przekolno, Pelczyce, Trzęsacz, Ługowo, Będargowo, Krzynki i Jarosławsko oraz Nadarzyn, na podstawie którego ma być lokalizowana elektrownia wiatrowa.

(akta kontroli str. 147-150, 233, 246-247, 266-267, 269, 272, 291)

15. W zakresie prawnych warunków lokalizacji i budowy elektrowni wiatrowych mogących ograniczać rozwój energetyki wiatrowej w Polsce Wójt wyjaśnił, że problematyczną kwestią jest bardzo długa i skomplikowana procedura planistyczna oraz brak możliwości procedowania decyzji środowiskowej bez uchwalenia wcześniej miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego.

Wójt wyjaśnił także: *nowelizacja ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych, która weszła w życie 23 kwietnia 2023 r. pod kątem określenia minimalnej odległości pomiędzy zabudową mieszkaniową a elektrownią wiatrową na 700 m, zamiast jak pierwotnie planowano na 500 m, nie ograniczyła rozwoju energetyki wiatrowej w Gminie oraz nie wpłynęła na toczącą się procedurę planistyczną, gdyż od samego początku procedury realizowany ma być projekt w odległości 700 m licząc od środka turbiny do zabudowań mieszkaniowych. Odległości te były wcześniej planowane przed wejściem w życie znowelizowanej ustawy. W innych gminach zwiększenie tej odległości wykluczyło niektóre z projektowanych lokalizacji lub wstrzymało realizację całych projektów inwestycyjnych. Największym problemem w realizacji projektów z zakresu energetyki odnawialnej są częste zmiany przepisów prawnych w tym zakresie oraz brak polityki długofalowej określającej porządek prawny. Zmniejszenie odległości na pewno pozwoliłoby na bardziej elastyczne podejście do planowania nowych lokalizacji w kontekście szeregu innych uwarunkowań, które muszą być spełnione przy planowaniu elektrowni wiatrowych tj. odległość od terenów chronionych i cennych przyrodniczo, odrolnienie gruntów rolnych, wymagań nałożonych przez inne instytucje. Rozwój OZE niewątpliwie zapewni niższe ceny energii, zwiększając jednocześnie bezpieczeństwo energetyczne. Energetyka wiatrowa to nie tylko nasza niezależność energetyczna i bezpieczeństwo, ale też tańszy prąd- jej koszt wytworzenia jest 3-3,5 krotnie niższy niż z paliw kopalnych. W świetle zmieniającej się technologii turbiny wiatrowe mają znacznie większą moc, niż przed 2016 rokiem i dzięki temu można ich instalować mniej w ramach jednej farmy.*

(akta kontroli str. 232, 354)

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Wójt nie przekazał Radzie Gminy VIII kadencji wyników analiz dotyczących oceny aktualności studium i wszystkich planów miejscowych, zawierających analizę zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy i ocenę postępów w opracowywaniu planów miejscowych. Ostatnia ocena aktualności studium oraz mpzp została przedłożona Radzie Gminy w 2017 r., która podjęła w tej sprawie 9 listopada 2017 r. uchwałę XXVI/193/2017⁵⁸. W myśl przepisów art. 32 ust. 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, wójt, burmistrz albo prezydent miasta przekazuje radzie gminy wyniki analiz, o których mowa w art. 32 ust. 1 tej ustawy⁵⁹, po uzyskaniu opinii gminnej lub innej właściwej, w rozumieniu art. 8, komisji urbanistyczno-architektonicznej, co najmniej raz w czasie kadencji rady.

(akta kontroli str. 201-220, 221-232, 285-287)

Wójt wyjaśnił, że konsekwencją prowadzonych analiz oraz uzyskanej opinii GKUA było podjęcie przez Radę Gminy 29 marca 2023 r. czterech uchwał intencyjnych w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego oraz Studium. Natomiast uchwały z 27 stycznia 2022 r. w sprawie sporządzenia miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego, nie pozostają w sprzeczności z przepisami ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym i nie wystąpiła konieczność ich aktualizacji w VIII kadencji Rady Gminy. W wyjaśnieniach podał: *Zgodnie z nowelizacją ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym gminy powinny sporządzić plan ogólny do 31 grudnia 2025 r., po tym terminie studia przestaną obowiązywać. W związku z powyższym dokonywanie oceny aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Krzęcin, procedury planistycznej, która trwa kilka lat i stanowi duże obciążenie dla budżetu jednostki samorządu terytorialnego w VIII kadencji Rady Gminy Krzęcin i opracowanie dokumentu, który z końcem przyszłego roku straci ważność, naraziłoby Gminę na zarzut braku gospodarności i niezasadnego wydatkowania środków publicznych. Reforma planowania przestrzennego spowodowała, że przygotowywane przez gminy studia uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego tracą ważność niezależnie od tego kiedy nastąpi ich zmiana lub uchwalenie nowego studium.*

(akta kontroli str. 288-292)

Przepisy art. 32 ust 2 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym nakładają na wójta, burmistrza albo prezydenta miasta obowiązek przekazania radzie gminy wyników analizy aktualności studium (obecnie planu ogólnego) i planów miejscowych, która powinna obejmować analizę zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy i ocenę postępów w opracowywaniu planów miejscowych, co najmniej raz w czasie kadencji rady. Natomiast w kompetencji rady gminy jest podjęcie uchwały w sprawie ich aktualności, a w przypadku uznania za nieaktualne, w całości lub w części, podjęcie działań, o których mowa w art. 27 tej ustawy. Stwierdzenie nieaktualności uchwały w sprawie studium (obecnie planu ogólnego) lub planów miejscowych powinno stanowić asumpt do ich zmiany, przy czym ustawodawca nie określa terminu, w którym rada gminy podejmuje uchwałę w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany określonego aktu planowania przestrzennego⁶⁰. Ocena skali zmian i wynikającej z tego tytułu nieaktualności

⁵⁸ W sprawie oceny aktualności studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego oraz miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego na terenie gminy Krzęcin.

⁵⁹ Według art. 32 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w brzmieniu obowiązującym do 23 września 2023 r., w celu oceny aktualności studium i planów miejscowych wójt dokonuje analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy, ocenia postępy w opracowywaniu planów miejscowych i opracowuje wieloletnie programy ich sporządzania w nawiązaniu do ustaleń studium, z uwzględnieniem decyzji zamieszczonych w rejestrach, o których mowa w art. 57 ust. 1-3 i art. 67, oraz wniosków w sprawie sporządzenia lub zmiany planu miejscowego, a od 24 września 2023 r. w brzmieniu: w celu oceny aktualności planu ogólnego i planów miejscowych wójt dokonuje analizy zmian w zagospodarowaniu przestrzennym gminy, ocenia postępy w opracowywaniu planów miejscowych i opracowuje wieloletnie programy ich sporządzania, z uwzględnieniem decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, oraz wniosków w sprawie sporządzenia lub zmiany planu miejscowego lub planu ogólnego.

⁶⁰ Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z 12 lutego 2013 r., II OSK 2511/12, LEX nr 1351348, postanowienie Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z 7 lipca 2020 r., IV SAB/Po 50/20, LEX nr 3033764.

dokumentów należy do rady gminy, która jako jedyny organ jest uprawniona stwierdzić, że dokument, na podstawie którego prowadzona jest polityka przestrzenna gminy, jest nieadekwatny do istniejących uwarunkowań faktycznych, co w konsekwencji oznacza, że podejmowane są decyzje na podstawie błędnie zdefiniowanych celów i określonych kierunków rozwoju⁶¹. Z powyższych względów NIK nie może podzielić argumentacji dotyczącej nieprzedłożenia Radzie Gminy VIII kadencji wyników analiz aktualności studium i planów miejscowych oraz nie może uznać za spełnienie realizacji tego obowiązku przedstawiania uzasadnienia konieczności do przystąpienia do zmiany niektórych planów miejscowych.

2. Wójt nie opracował wieloletnich programów sporządzania planów miejscowych.

Przepisy art. 32 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym zobowiązują wójtów, burmistrzów i prezydentów miast do opracowania wieloletnich programów sporządzania mpzp, z uwzględnieniem decyzji o warunkach zabudowy i zagospodarowania terenu, oraz wniosków w sprawie sporządzenia lub zmiany planu miejscowego lub planu ogólnego⁶².

Wójt wyjaśnił: W roku 2023 polski system planowania przestrzennego przeszedł znaczące zmiany za sprawą ustawy z dnia 7 lipca 2023 r. (...), której pierwsze przepisy weszły w życie już 24 września tego samego roku. Nowelizacja ta, opracowana z myślą o zwiększeniu efektywności i przejrzystości procesów urbanistycznych, wprowadziła szereg istotnych zmian, które będą wprowadzane stopniowo. Mają one kluczowe znaczenie dla jednostek samorządu terytorialnego, inwestorów oraz mieszkańców, wprowadzając nowe regulacje, mające usprawnić proces planowania przestrzennego w Polsce. Zmian jest zdecydowanie więcej i istotnie zmieniają sposób, w jaki będzie funkcjonować system planowania i zagospodarowania przestrzennego. W związku z powyższym opracowanie wieloletniego programu sporządzania miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego w świetle stale zmieniających się przepisów powodowałoby przyjęcie dokumentu, który w krótkim czasie straciłby ważność.

(akta kontroli str. 285-292)

Zmieniające się przepisy nie mogą zdaniem NIK stanowić uzasadnienia dla odstąpienia od realizacji obowiązku opracowania wieloletnich programów sporządzania planów miejscowych. Jeżeli przepisy lub inne elementy mające wpływ na opracowany program sporządzania mpzp ulegają zmianie, program taki powinien podlegać aktualizacji.

3. Po podjęciu uchwały Nr XXXVI/297/2023 Wójt zorganizował 21 listopada 2023 r. godz. 16.00 w Gminnym Centrum Kultury w Krzęcinie tylko jedno spotkanie, podczas którego zapewniono formę komunikacji bezpośredniej uczestników, a także formę komunikacji prowadzonej za pomocą środków porozumiewania się na odległość. Według przepisów art. 6e ust. 1 ustawy o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych powinno zostać zorganizowane, w terminie do 30 dni od podjęcia takiej uchwały, co najmniej jedno spotkanie otwarte w formie spotkania bezpośredniego oraz co najmniej jedno spotkanie otwarte prowadzone za pomocą środków porozumiewania się na odległość, umożliwiających zabieranie głosu, zadawanie pytań i składanie uwag przez jednoczesną transmisję obrazu i dźwięku oraz zadawanie pytań i składanie uwag w formie zapisu tekstowego, tj. ogółem powinny być zorganizowane co najmniej dwa spotkania.

(akta kontroli str. 234, 236, 319-323, 350-352, 370)

Wójt wyjaśnił. Literalne brzmienie przepisów nie zabrania przeprowadzenia spotkania otwartego w formie spotkania bezpośredniego oraz za pomocą środków porozumiewania się na odległość jednocześnie (w tym samy dniu). Z informacji jakie

⁶¹ I. Zachariasz, A. Fogel [w:] Planowanie i zagospodarowanie przestrzenne. Komentarz, red. H. Izdebski, Warszawa 2023, art. 32.

⁶² Do 23 maja 2023 r. w nawiązaniu do ustaleń studium i z uwzględnieniem decyzji zamieszczonych w rejestrach, o których mowa w art. 57 ust. 1-3 i art. 67 tej ustawy, oraz wniosków w sprawie sporządzenia lub zmiany planu miejscowego.

otrzymano z organu nadzoru Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego, dopuszczalne jest przeprowadzenie jednocześnie spotkania otwartego w formie spotkania bezpośredniego oraz za pomocą środków porozumiewania się na odległość. Stwierdza się, iż w dniu 21 listopada 2023 r. odbyły się dwa spotkania jednocześnie jedno za pomocą spotkania otwartego w formie spotkania bezpośredniego oraz jedno spotkanie otwarte prowadzone za pomocą środków porozumiewania się na odległość, w zgodności z obowiązującymi przepisami prawa. Ponadto z treści protokołu przekazanego do kontroli wynika, iż na podstawie art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 maja 2016 r. o inwestycjach w zakresie elektrowni wiatrowych (Dz. U. z 2021 r. poz. 724, ze zm.) w dniu 21 listopada 2023 r. przeprowadzono jedno spotkanie otwarte w formie spotkania bezpośredniego oraz jedno spotkanie prowadzone za pomocą środków porozumiewania się na odległość, umożliwiających zabieranie głosu, zadawanie pytań i składanie uwag przez jednoczesną transmisję obrazu i dźwięku oraz zadawanie pytań i składanie uwag w formie zapisu tekstowego dot. uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego – Uchwała Rady Gminy Krzecin Nr XXXVI/297/2023 (...) (...) Oba spotkania rozpoczęły się jednocześnie o godz. 16 i trwały do godz. 17. Gospodarz spotkania Wójt (...) dwukrotnie w czasie spotkania powtarzał, iż prowadzone jest jedno spotkanie otwarte w formie spotkania bezpośredniego oraz jedno spotkanie prowadzone za pomocą środków porozumiewania się na odległość. Podczas obu spotkań Wójt oraz uczestnicy spotkania udzielali odpowiedzi na pytania zgłoszone przez mieszkańców uczestniczących bezpośrednio oraz w formie on-line. (...). Przepis ten nie zabrania prowadzenia tych dwóch spotkań jednocześnie, prowadzenie ich w ten sam dzień o tej samej godzinie, nie naruszając możliwości dostępu do spotkania zarówno w formie bezpośredniej jak i on-line. (...)

(akta kontroli str. 296-297, 350-352)

Najwyższa Izba Kontroli nie może podzielić powyższej argumentacji. 21 listopada 2023 r. w Gminnym Ośrodku Kultury odbyło się jedno spotkanie, podczas którego przewidziano dwie formy kontaktu jego uczestników – bezpośrednią i za pomocą środków komunikacji na odległość. Nie można zatem uznać, że zorganizowane zostały wymagane co najmniej dwa spotkania.

(akta kontroli str. 236, 319-323, 350-352)

IV. Uwagi i wnioski

W związku ze stwierdzonymi nieprawidłowościami, Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 53 ust. 1 pkt 5 ustawy o NIK, przedstawia następujące wnioski:

Wnioski

1. Zapewnienie przekazywania Radzie Gminy, co najmniej raz w czasie jej kadencji, wyników analiz, o których mowa w art. 32 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym, po uzyskaniu opinii GKUA.
2. Opracowanie wieloletniego programu sporządzania planów miejscowych, o którym mowa w art. 32 ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym.
3. Po podjęciu przez Radę Gminy uchwały o przystąpieniu do sporządzania planu miejscowego, na podstawie którego ma być lokalizowana elektrownia wiatrowa, zapewnienie organizacji co najmniej dwóch spotkań umożliwiających publiczną dyskusję, w tym co najmniej jednego spotkania otwartego w formie spotkania bezpośredniego oraz co najmniej jednego spotkania otwartego prowadzonego za pomocą środków porozumiewania się na odległość.

Uwagi

Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia zastrzeżeń	Zgodnie z art. 54 ust. 1 i ust. 2 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury w Szczecinie. Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.
Obowiązek poinformowania NIK o sposobie wykonania wniosków	Zgodnie z art. 62 ustawy o NIK należy poinformować Najwyższą Izbę Kontroli, w terminie 30 dni od otrzymania wystąpienia pokontrolnego, o sposobie wykonania wniosków pokontrolnych oraz o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia tych działań. W przypadku wniesienia zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, termin przedstawienia informacji liczy się od dnia otrzymania uchwały o oddaleniu zastrzeżeń w całości lub zmienionego wystąpienia pokontrolnego.

Szczecin, 23 lipca 2024 r.

Kontroler
Marzanna Wierzbicka
doradca techniczny

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Szczecinie
Dyrektor
Marcin Stefaniak

.....
podpis

.....
podpis

Dokument podpisany elektronicznie