



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
DELEGATURA W SZCZECINIE

LSZ.410.11.3.2024

Pan
Inspektor Krzysztof Sieląg
Komendant Miejski Policji
w Koszalinie

Komenda Miejska Policji w Koszalinie
ul. Słowackiego 11
75-950 Koszalin

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

P/24/092 – Postępowanie organów administracji publicznej z nielegalnymi wyrobami akcyzowymi

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Komenda Miejska Policji, ul. Słowackiego 11, 75-950 Koszalin ¹ .
Kierownik jednostki kontrolowanej	Krzysztof Sieląg, Komendant Miejski Policji w Koszalinie – od 29 czerwca 2016 r. ² .
Zakres przedmiotowy kontroli	1. Przygotowanie organów administracji publicznej do realizacji zadań związanych z ujawnionymi nielegalnymi wyrobami akcyzowymi. 2. Postępowanie przygotowawcze. 3. Przechowywanie nielegalnych wyrobów akcyzowych. 4. Likwidacja nielegalnych wyrobów akcyzowych.
Okres objęty kontrolą	Lata 2022-2024 (do dnia zakończenia czynności kontrolnych ³) z wykorzystaniem dowodów sporządzonych przed tym okresem oraz danych statystycznych z lat poprzednich, jeśli mogą mieć wpływ na ocenę kontrolowanego obszaru.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Artykuł 2 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ⁴ .
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Szczecinie
Kontroler	Jarosław Tarasewicz, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LSZ/117/2024 z 18 czerwca 2024 r. (akta kontroli str. 1, 67-68)

¹ Dalej: Komenda.

² Dalej: Komendant.

³ Tj. do 16 września 2024 r.

⁴ Dz. U. z 2022 r. poz. 623; dalej: ustawa o NIK.

II. Ocena ogólna⁵ kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działania podejmowane przez Komendę w zakresie postępowania z nielegalnymi wyrobami akcyzowymi.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Komenda prawidłowo uwzględniła problematykę nielegalnych wyrobów akcyzowych w uregulowaniach wewnętrznych. Funkcjonariusze Wydziału do Walki z Korupcją i Przestępczością Gospodarczą⁶, zajmującego się w Komendzie prowadzeniem spraw dotyczących powyższych wyrobów, byli należycie przygotowani do wykonywania powierzonych zadań. Komenda właściwie i rzetelnie współpracowała z Krajową Administracją Skarbową⁷ przy realizacji zadań w zakresie ujawnionych nielegalnych wyrobów akcyzowych. Prawidłowo zorganizowano i wdrożono działania w celu zapewnienia rzetelnego i sprawnego prowadzenia postępowań przygotowawczych związanych z ww. wyrobami. Komenda posiadała magazyn dowodów rzeczowych i była organizacyjnie przygotowana, na podstawie zawartych z KAS porozumień, do przechowywania i likwidacji nielegalnych wyrobów akcyzowych, jednakże w badanym okresie nie zajmowała się ich przechowywaniem i likwidacją. Działania w tym zakresie realizowane były przez funkcjonariuszy KAS.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny częstkowej⁸ kontrolowanej działalności

OBSZAR

1. Przygotowanie organów administracji publicznej do realizacji zadań związanych z ujawnionymi nielegalnymi wyrobami akcyzowymi

Opis stanu faktycznego

1.1. W okresie objętym kontrolą Wydział był jednostką organizacyjną Komendy odpowiedzialną za realizację zadań dotyczących nielegalnych wyrobów akcyzowych (napoje alkoholowe, wyroby tytoniowe i płyny do papierosów elektronicznych). Jego obowiązki określał § 17⁹ regulaminu Komendy, wprowadzony zarządzeniem Komendanta z 19 października 2016 r. Naczelnik Wydziału w 2014 r. opracował, zatwierdzony przez Komendanta, Zakres Działania Wydziału. Określono w nim m.in. podstawowe zadania Wydziału w zakresie pracy dochodzeniowo-śledczej; zadania, funkcjonującego w jego strukturze Zespołu Operacyjno-Rozpoznawczego oraz zakresy obowiązków policjantów. Dla każdego z funkcjonariuszy realizujących zadania obejmujące ujawnianie czynów zabronionych oraz prowadzenie postępowań przygotowawczych, związanych z nielegalnymi wyrobami akcyzowymi, sporządzono kartę opisu stanowiska pracy, w którym określono m.in. cel stanowiska oraz zakres zadań i obowiązków.

⁵ Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

⁶ Dalej: Wydział.

⁷ Dalej: KAS.

⁸ Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

⁹ Do zadań Wydziału do Walki z Korupcją i Przestępczością Gospodarczą należało w szczególności (§ 17 regulaminu): rozpoznawanie, zapobieganie i zwalczanie przestępczości gospodarczej i korupcyjnej (...), podejmowanie czynności operacyjno-rozpoznawczych, analizowanie i ocenianie skuteczności podejmowanych czynności operacyjno-wykrywczych w obszarze przestępczości gospodarczej i korupcyjnej, wypracowanie i wdrażanie zasad współpracy (...) w celu szerokiego rozpoznania zagrożeń przestępczością gospodarczą, ochrona interesów finansowych państwa, zwalczanie przestępczości korupcyjnej związanej z wykorzystaniem krajowych i unijnych środków wsparcia, prowadzenie postępowań w sprawach o przestępstwa gospodarcze i korupcyjne oraz współpraca w tym zakresie z organami wymiaru sprawiedliwości.

Na podstawie dokumentacji organizacyjnej Komendy (m.in. regulaminu, zarządzeń, zakresów obowiązków) ustalono, że w dokumentach tych nie zostały ujęte w sposób szczegółowy (indywidualny) zagadnienia związane z nielegalnymi wyrobami akcyzowymi. Zadania, obejmujące te wyroby, realizowane były na podstawie uregulowań dotyczących przestępstw gospodarczych.

(akta kontroli str. 4-30, 65-118)

Komendant wyjaśnił, że: (...) co do organizacji realizacji powyższego wskazuję, że w ramach zadań nałożonych na Wydział, na podstawie porozumienia¹⁰ niniejsza komórka współpracuje z funkcjonariuszami Zachodniopomorskiego Urzędu Celno-Skarbowego w Koszalinie, którzy współrealizują czynności procesowe na miejscu ujawnienia nielegalnych wyrobów akcyzowych. Na miejscu wykonywanych czynności funkcjonariusze Zachodniopomorskiego Urzędu Celno-Skarbowego dokonują przeważenia zabezpieczonych wyrobów, przeliczenia, (...), a następnie dokonują wyliczenia narażonych na uszczuplenie należności publicznoprawnych niezbędnych do skonstruowania zarzutów. Po wykonaniu niniejszych czynności, funkcjonariusze KAS¹¹ zabezpieczają fizycznie zajęte towary, pozostawiając Policji dokumentację w postaci Pokwitowania o unikatowym numerze ewidencyjnym. Praktyką jest, że zgromadzony materiał procesowy kierowany jest do zatwierdzenia do Prokuratury Rejonowej w Koszalinie, a następnie do dalszego prowadzenia przez finansowy organ postępowania w myśl art. 135 § 3 kks¹², a także z uwagi na fakt, iż w swoich zadaniach posiadają oni kompetencję do niszczenia nielegalnych wyrobów akcyzowych.

(akta kontroli str. 120, 122-123)

1.2. W okresie objętym kontrolą w Wydziale służbę pełniło od 18 do 22 funkcjonariuszy, w tym czterech specjalizowało się w ujawnianiu i prowadzeniu postępowań przygotowawczych dot. nielegalnych wyrobów akcyzowych. Posiadali oni wykształcenie niezbędne do realizacji powierzonych zadań. Policjantom ustalono zakresy obowiązków, zgodne z realizowanymi zadaniami w ramach komórek organizacyjnych Wydziału.

(akta kontroli str. 30-39, 75-95)

Komendant wyjaśnił, że: (...) w Wydziale (...) służbę pełni wystarczająca liczba funkcjonariuszy zajmująca się sprawami związanymi z nielegalnymi wyrobami akcyzowymi. Dotychczas czynności wykonywane są bez żadnych incydentów oraz problemów. Potwierdzeniem powyższego jest również fakt, iż nie odnotowano ze strony organu nadzorującego żadnych uchybień procesowych.

(akta kontroli str. 120, 123)

1.3. Komenda zapewniła policjantom dostęp do merytorycznych szkoleń, aktualizujących posiadaną wiedzę oraz umożliwiła korzystanie z systemów i baz danych niezbędnych do prawidłowego i rzetelnego wykonywania obowiązków. Policjanci z Wydziału uczestniczyli w następujących kursach i szkoleniach organizowanych przez jednostki Policji: *zapobieganie przestępstwom związanym z podatkami pośrednimi i ich zwalczanie* – dwie osoby¹³; *zwalczanie przestępczości gospodarczej* – jedna osoba¹⁴; *zwalczanie przestępczości gospodarczej* – jedna osoba¹⁵.

¹⁰ Porozumienie Dyrektora Izby Administracji Skarbowej w Szczecinie i Komendanta Wojewódzkiego Policji w Szczecinie z 22 marca 2019 r. w sprawie współdziałania Izby Administracji Skarbowej w Szczecinie oraz jednostek Policji na terenie województwa zachodniopomorskiego.

¹¹ Krajowa Administracja Skarbowa.

¹² Ustawa z dnia 10 września 1999 r. Kodeks karny skarbowy (Dz. U. z 2024 r. poz. 628, ze zm.; dalej: kks).

¹³ Organizator: Wyższa Szkoła Policji w Szczytnie.

¹⁴ Jw.

¹⁵ Organizator: Szkoła Policji w Pile.

W kursach i szkoleniach organizowanych przez podmioty zewnętrzne uczestniczyło czterech funkcjonariuszy, w tym jeden we wszystkich niżej wymienionych. Ich przedmiotem było: *Zwalczanie przestępczości podatkowej. Rozpoznawanie nieprawidłowości oraz przestępstw na szkodę interesów finansowych UE, w szczególności w wewnątrzwspólnotowym obrocie towarami i usługami, zwrot nienależnych podatków i akcyzy (karuzele podatkowe oraz kreatywna księgowość) w ramach prowadzonych działalności gospodarczych (dwie osoby); Zapobieganie oszustwom dokonywanym za pośrednictwem Internetu oraz ujawnianie międzynarodowego transferu środków finansowych pochodzących z przestępstw, a także wykorzystanie kryptowalut przez zorganizowane grupy przestępcze do dokonywania przestępstw (jedna osoba); Oszustwa na szkodę finansowych interesów UE (trzy osoby).*

(akta kontroli str. 30-39, 565-574)

Komendant wyjaśnił, że: *w celu realizacji nałożonych zadań w ramach porozumienia pomiędzy Szefem Służby Celnej a Komendantem Głównym Policji przeniesiono do pełnienia służby w Wydziale doświadczonego funkcjonariusza Referatu Dochodzeniowo-Śledczego Urzędu Celnego w Koszalinie zajmującego się zwalczaniem przestępczości podatkowej. W czasie pełnienia służby policjant uczestniczył fizycznie w większości działań Policji, gdzie doszło do ujawnienia nielegalnych wyrobów akcyzowych. Wskazany policjant analizuje na bieżąco przepisy, a także monitoruje rynek pod kątem pojawiania się nowych przestępstw akcyzowych co na bieżąco przekazywane jest na odprawach służbowych pozostałym policjantom. Nadto, policjanci wydziału cyklicznie uczestniczą w szkoleniach organizowanych przez Szkoły Policji oraz inne podmioty (...). Wskazuję, że policjanci w ramach samodoskonalenia mają obowiązek uzyskiwania informacji oraz współpracy z finansowymi organami postępowania. Doświadczenie na tej płaszczyźnie wskazuje na bardzo dobrą wymianę informacji pomiędzy organami. Jednostki KAS do których kierowane są zapytania problemowe odnośnie nielegalnych wyrobów akcyzowych zawsze udzielają konstruktywnej pomocy.*

(akta kontroli str. 120, 123)

1.4. Komendant w badanym okresie nie inicjował, nie opracowywał i nie opiniował, oraz w innej formie nie uczestniczył w opracowywaniu i realizacji dokumentów programowych i przedsięwzięć związanych z problematyką nielegalnych wyrobów akcyzowych.

Komendant wyjaśnił, że: (...) *co do mierników służących ocenie realizacji zadań wskazuję, że corocznie w Planie Działalności Komendanta Wojewódzkiego Policji w Szczecinie (...) ujęty jest priorytet dot. skuteczności zwalczania przestępczości gospodarczej, który stanowi procentowy stosunek liczby postępowań przygotowawczych wszczętych na materiałach operacyjnych do liczby postępowań wszczętych ogółem w analizowanym okresie w kategoriach przestępczości gospodarczej łącznie (tj. dot. VAT, akcyzy, przestępstw na szkodę interesów UE oraz przestępstw dotyczących zamówień publicznych). Z uwagi na fakt, iż miernik dotyczy łącznie przestępstw dot. podatku od towarów i usług VAT, podatku akcyzowego, przestępstw na szkodę interesów UE oraz przestępstw dot. zamówień publicznych brak jest możliwości wyodrębnienia poziomu realizacji miernika związanego z nielegalnym wyrobami akcyzowymi.*

(akta kontroli str. 4-18, 19-28, 120-121, 123-124)

1.5. Komendant wyjaśnił, że: (...) *w badanym okresie Komenda w zakresie zwalczania przestępstw związanych z nielegalnymi wyrobami akcyzowymi w ramach porozumienia międzyinstytucjonalnego współpracowała z Zachodniopomorskim Urzędem Celno-Skarbowym (...) w Koszalinie. W badanym okresie, na 20 realizacji*

13 z nich odbyła się z udziałem funkcjonariuszy KAS. Fakt ten potwierdza dokumentacja procesowa sporządzana na miejscu ujawnienia nielegalnych wyrobów akcyzowych. Komenda nie sporządzała formalnych ocen w zakresie współpracy z KAS, jednakże wypracowane wspólne działania ocenia się jako konstruktywne, uderzające w obszar nielegalnej działalności akcyzowej. Wynikiem tych działań niemalże każdorazowo jest ujawnienie nielegalnego procederu, zajęcie towaru podlegającego obowiązkowi przepadkowemu, a także zabezpieczenie majątku sprawcy na poczet grożących mu kar, w tym także rekompensaty uszczerpków finansowych ze stratą leżącą po stronie Skarbu Państwa.

(akta kontroli str. 120-121, 123-124, 128-562)

1.6. Wydział w ramach realizacji zadań dotyczących nielegalnych wyrobów akcyzowych wyposażony był m.in. w sprawny sprzęt informatyczny, w tym komputery stacjonarne oraz laptopy wraz oprogramowaniem i osprzętem (np. drukarki i skanery).

Komendant wyjaśnił, że: (...) w okresie będącym przedmiotem kontroli Komenda nie występowała o doposażenie w sprzęt niezbędny lub przydatny przy ujawnianiu i postępowaniu z nielegalnymi wyrobami akcyzowymi wobec braku takiej konieczności.

(akta kontroli str. 120-121, 123-124)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

NIK pozytywnie ocenia przygotowanie Komendy do realizacji zadań związanych z nielegalnymi wyrobami akcyzowymi.

Komenda była przygotowana do realizacji zadań związanych z ujawnionymi nielegalnymi wyrobami akcyzowymi. W uregulowaniach wewnętrznych uwzględniono problematykę nielegalnych wyrobów akcyzowych, którą ujęto w ramach zadań dotyczących przeciwdziałania przestępstwom gospodarczym. Funkcjonariusze byli należycie przygotowani do prowadzenia postępowań w sprawach dot. ww. wyrobów. Komenda efektywnie współpracowała z KAS przy realizacji zadań w zakresie ujawnionych nielegalnych wyrobów akcyzowych.

2. Postępowanie przygotowawcze

Opis stanu
faktycznego

2.1. W okresie objętym kontrolą Wydział prowadził 20 spraw dotyczących nielegalnych wyrobów akcyzowych, z tego w: 2022 r. 12; 2023 r. cztery; 2024 r. (do 30 czerwca) cztery, w tym:

a) w 2022 r. osiem dotyczyło czynów zabronionych w art. 65 § 1 i 3 kks, tj. paserstwa akcyzowego; trzy czynów zabronionych w art. 12a ust. 1 ustawy z dnia 2 marca 2001 r. o wyrobie alkoholu etylowego oraz wytwarzaniu wyrobów tytoniowych¹⁶ i jedno czynu zabronionego w art. 63 kks (obróć bez znaków akcyzy); w 2023 r. dwa dotyczyły czynów zabronionych w art. 65 § 1 i 3 kks, jedno czynu zabronionego w art. 12a ust. 1 ustawy o wyrobie spirytusu i jedno czynu zabronionego w art. 63 kks; w 2024 r. (do 30 czerwca) dwa dotyczyły czynów zabronionych w art. 65 § 1 i 3 kks i dwa czynu zabronionego w art. 12a ust. 1 ustawy o wyrobie spirytusu;

b) wszystkie zakończono w przeciągu trzech miesięcy i przekazano do Prokuratury;

c) dziesięć wszczętych postępowań zakończyło się wniesieniem przez Prokuraturę aktu oskarżenia i wyrokiem skazującym. Wyroki zapadły w przedziale od jednego do 10 miesięcy od daty przekazania przez Wydział sprawy do Prokuratury. W jednym przypadku dochodzenie zakończono warunkowym umorzeniem postępowania przez prokuratora po ośmiu miesiącach od daty przekazania sprawy do Prokuratury.

¹⁶ Dz. U. z 2024 r. poz. 262; dalej: ustawa o wyrobie spirytusu.

W dwóch sprawach Komenda nie dysponowała informacjami o sposobie zakończenia postępowania sądowego. W pozostałych siedmiu sprawach, w których w wyniku przeszukania, nie zostały ujawnione nielegalne wyroby akcyzowe, sporządzano projekt postanowienia o umorzeniu sprawy przed wszczęciem, który niezwłocznie (w okresie od jednego do pięciu dni) przekazywano do Prokuratury w celu zatwierdzenia. Pozostałe 13 spraw prowadzono w formie dochodzenia;

d) w wyniku przeprowadzonych postępowań:

- w 2022 r. ujawniono: 86 kilogramów tytoniu ciętego do palenia bez znaków akcyzy¹⁷; ujawniono i zabezpieczono łącznie 1169 litrów alkoholu etylowego i tzw. zacieru służącego do produkcji alkoholu etylowego¹⁸; zlikwidowano cztery kompletne linie produkcyjne alkoholu etylowego;
- w 2023 r. ujawniono i zabezpieczono: 25,5 kg tytoniu ciętego do palenia bez znaków akcyzy¹⁹; 107,5 tys. szt. papierosów pochodzących z przemytu bez polskich znaków akcyzy²⁰; kompletną linię produkcyjną alkoholu etylowego oraz 49 litrów gotowego alkoholu etylowego;
- w 2024 r. ujawniono i zabezpieczono 50 kg ciętego tytoniu do palenia bez znaków akcyzy²¹.

(akta kontroli str. 126, 128-132, 136-562)

2.2. W badanym okresie Komendant nie formułował na piśmie i nie przekazywał Wydziałowi, w związku z prowadzonymi postępowaniami przygotowawczymi, wytycznych, zaleceń, instrukcji lub rozkazów odnośnie do prowadzenia działań i spraw w zakresie nielegalnych wyrobów akcyzowych. Monitorowanie osiągniętych rezultatów i sposobów wykonywania zadań w badanym zakresie, było realizowane w ramach sprawowanego nadzoru służbowego oraz nadzoru procesowego wykonywanego przez prokuratora.

(akta kontroli str. 136-562)

2.3. Na podstawie analizy 20 spraw, przedstawionych w pkt 2.1. niniejszego wystąpienia pokontrolnego, stwierdzono m.in., że:

- w każdym przypadku czynność przeszukania prowadzona była przy udziale funkcjonariuszy KAS;
- w 11 przypadkach dochodzenie wszczęto tego samego dnia (sześć spraw) lub w dniu następnym (pięć spraw);
- w dwóch przypadkach dochodzenie wszczęto w przedziale czasowym od czterech do sześciu dni;
- w siedmiu sprawach po dokonaniu pierwszej czynności (przeszukanie) umorzono postępowanie przed wszczęciem;
- w przypadku 13 badanych spraw, tego samego dnia lub w dniu następnym, w którym wszczęto dochodzenie i wykonano niezbędne czynności procesowe, sprawę przekazywano do właściwej miejscowo Prokuratury. W siedmiu sprawach sprawę do Prokuratury przekazywano w przedziale od dwóch do sześciu dni;
- nie wystąpiły przypadki przedłużenia postępowania powyżej dwóch (wykroczenia skarbowe) lub trzech miesięcy (przestępstwa skarbowe);
- nie stwierdzono przypadków przedłużenia postępowania przygotowawczego w wyniku braku nienależytej staranności;

¹⁷ Wartość podatku akcyzowego narażonego na uszczuplenie wyniosła 74,7 tys. zł.

¹⁸ Łączna wartość podatku akcyzowego narażonego na uszczuplenie wyniosła 6,8 tys. zł.

¹⁹ Wartość podatku akcyzowego narażonego na uszczuplenie wyniosła 29,1 tys. zł.

²⁰ Wartość podatku akcyzowego narażonego na uszczuplenie wyniosła 162,9 tys. zł.

²¹ Wartość podatku akcyzowego narażonego na uszczuplenie wyniosła 61,6 tys. zł (art. 65 § 1 i 3 kks).

- nie było przypadków przewlekłości postępowania w następstwie jakości prawa, zmiany linii orzeczniczej lub długiego oczekiwania na rozstrzygnięcie innego organu oraz przerw w toku postępowania lub umorzeń w wyniku przedawnienia.

(akta kontroli str. 136-562)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia sprawne i rzetelne prowadzenie postępowań przygotowawczych dotyczących nielegalnych wyrobów akcyzowych.

OBSZAR

3. Przechowywanie i likwidacja nielegalnych wyrobów akcyzowych

Opis stanu
faktycznego

3.1. W sprawach, w których w okresie objętym kontrolą ujawniono nielegalne wyroby akcyzowe, zostały one, po ich protokolarnym zatrzymaniu przekazane funkcjonariuszom KAS w celu przechowania a następnie likwidacji.

(akta kontroli str. 136-562)

Naczelnik Wydziału wyjaśniła, że: w zakresie zabezpieczanych przez tut. Jednostkę wyrobów akcyzowych Sąd właściwy do rozpoznania sprawy, w oparciu o skierowany akt oskarżenia przez organ finansowy wskazuje ostatecznie w orzeczeniu o przepadku zabezpieczonych wyrobów. Biorąc pod uwagę zapis art. 179 § 6 kks, to Naczelnik Urzędu Celno-Skarbowego jest organem postępowania wykonawczego właściwym do wykonania orzeczenia o przepadku przedmiotów w prowadzonych przez ten organ sprawach o przestępstwa skarbowe i wykroczenia skarbowe. Nadto, wykonanie orzeczenia następuje w trybie i na zasadach określonych w przepisach o postępowaniu egzekucyjnym w administracji. Podkreślić również należy, że w oparciu o zapis Ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks Karny Wykonawczy, wykonywaniem orzeczeń w postępowaniach karnych skarbowych, w tym wykonanie przepadku zabezpieczonych dowodów wg. katalogu organów postępowania wykonawczego (art. 2 cytowanej Ustawy) likwidacją tych wyrobów zajmuje się m.in. naczelnik urzędu skarbowego wg właściwości Sądu, który wydał orzeczenie w pierwszej instancji. Zatem procedury, wytyczne i instrukcje w omawianym zakresie są realizowane przez organy skarbowe.

Naczelnik Wydziału wyjaśniła ponadto, że: Komenda nie zajmowała się czynnościami związanymi z likwidacją nielegalnych wyrobów akcyzowych oraz nie przechowywała ich w składnicy dowodów rzeczowych znajdującej się na terenie Komendy. Nielegalne wyroby akcyzowe w będących przedmiotem kontroli sprawach były w dniu ich zabezpieczenia przekazywane do Urzędu Celno-Skarbowego w Koszalinie, zatem to finansowy organ postępowania był odpowiedzialny za przeprowadzenie procesu karnego, a następnie realizację likwidacji wyrobów w oparciu o stosowny wyrok Sądu.

(akta kontroli str. 576-577)

W Komendzie w okresie objętym kontrolą funkcjonował magazyn dowodów rzeczowych, który był objęty III strefą bezpieczeństwa Planu ochrony obiektu Komendy.

Naczelnik Wydziału wyjaśniła, że: posiadane magazyny znajdują się w należyтым stanie technicznym, a panujące w nich warunki gwarantują bezpieczeństwo przechowywania dowodów.

(akta kontroli str. 577)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

OCENA CZĄSTKOWA

Komenda posiadała magazyn dowodów rzeczowych i była organizacyjnie przygotowana, na podstawie zawartych z KAS porozumień, do przechowywania i likwidacji nielegalnych wyrobów akcyzowych, jednakże w badanym okresie nie zajmowała się ich przechowywaniem i likwidacją. Działania w tym zakresie realizowane były przez funkcjonariuszy KAS.

IV. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości Najwyższa Izba Kontroli odstępuje od formułowania uwag i wniosków.

V. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo
zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ust. 1 i 2 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Szczecinie.

Prawo zgłaszania zastrzeżeń, zgodnie z art. 61b ust. 2 ustawy o NIK, nie przysługuje do wystąpienia pokontrolnego zmienionego zgodnie z treścią uchwały w sprawie zastrzeżeń.

Szczecin, 17 października 2024 r.

Kontroler:
Jarosław Tarasewicz
specjalista kontroli państwowej

.....
podpisano elektronicznie

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Szczecinie
p.o. Dyrektor
z up.
p.o. Wicedyrektor Delegatury
Bogusław Wójcik

.....
podpisano elektronicznie