



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Szczecinie**

Szczecin, dnia 11 marca 2011 r.

**Pan
Tomasz Płowens
Dyrektor Zachodniopomorskiego
Zarządu Melioracji i Urządzeń
Wodnych w Szczecinie**

S/10/007
LSZ-4112 -03-01//2010
tekst ujednolicony

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, (dalej *ustawa o NIK*), Najwyższa Izba Kontroli² przeprowadziła w Zachodniopomorskim Zarządzie Melioracji i Urządzeń Wodnych w Szczecinie³ kontrolę legalności utworzenia Terenowego Oddziału w Świnoujściu i zasadności poniesionych w związku z tym wydatków.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym 27.01.2011 r., Delegatura NIK w Szczecinie, stosownie do art. 60 ust. 1 *ustawy o NIK*, przekazuje Panu Dyrektorowi niniejsze wystąpienie.

Najwyższa Izba Kontroli negatywnie ocenia działalność Zarządu w badanym zakresie.

Kontrola wykazała, że zarządzeniem Dyrektora ZMiUW⁴ z dnia 12.08.2008 r. utworzony został Terenowy Oddział w Świnoujściu⁵. Obowiązująca w tym czasie struktura organizacyjna Zarządu, ustalona w § 7 ust. 1 statutu ZZMiUW (załącznik do uchwały nr XXX/355/06 Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego z 19.06.2006 r.), obejmowała Rejonowy Oddział w Koszalinie oraz 18 terenowych oddziałów (z określeniem miejsca ich lokalizacji) i nie przewidywała takiego oddziału.

Zdaniem NIK, tworząc Oddział Pan Dyrektor przekroczył uprawnienia, o których mowa w § 7 ust. 2 cyt. statutu ZZMiUW, które zezwalały dyrektorowi Zarządu na ustalenie struktury organizacyjnej Zarządu oraz zakresu działania poszczególnych komórek organizacyjnych i terytorialnego zasięgu działania wymienionych w statucie 18 terenowych oddziałów - podległych Zarządowi w Szczecinie (11 oddziałów) i Rejonowemu Oddziałowi w Koszalinie (7). Zarząd

¹ Dz.U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701ze zm.

² Delegatura w Szczecinie.

³ Dalej Zarząd lub ZZMiUW.

⁴ Nr 82/08 z 12.08.2008 r.

⁵ Zwany dalej Oddziałem.

nie posiadał przy tym udokumentowanych analiz, dotyczących racjonalizacji struktury organizacyjnej, uzasadniającej konieczność utworzenia nowej jednostki. Oddział po upływie niepełna 7 miesięcy, zarządzeniem Dyrektora Zarządu⁶ z 10.03.2009 r. przekształcono w Biuro Terenowe, podległe organizacyjnie Terenowemu Oddziałowi w Kamieniu Pomorskim.

Z ustaleń kontroli wynika, że z dniem utworzenia Oddziału na stanowisku p.o. kierownika zatrudniony został Pan A. P., który w okresie 19.11.2007 ÷ 9.07.2008 r. pełnił obowiązki dyrektora Zarządu.

NIK za nieuzasadnione uznaje wydatkowane na funkcjonowanie utworzonego Oddziału 52,4 tys. zł, z czego 40,5 tys. zł (77,3% kwoty ogółem) stanowiło wynagrodzenie z pochodnymi od płac i 1,4 tys. zł (tj. 2,7%) ryczałt na samochód dla p.o. kierownika oraz 10,5 tys. zł (20,0%) na utrzymanie pomieszczeń⁷.

O bezzasadności poniesionych wydatków związanych z utworzeniem Oddziału świadczy m.in.:

- pozostawanie Oddziału w fazie organizacji, od jego utworzenia do przekształcenia w Biuro Terenowe - z jednoosobową obsadą kadrową, które było czynne tylko 2 dni w tygodniu,
- sporządzenie przez Oddział w okresie 14.08.2008 - 9.03.2009 r. dokumentacji w postaci 4 notatek służbowych, 5 dokumentów jednostronicowych pn. „Przygotowanie obiektów hydrotechnicznych - wałów i budowli wałowych na okres zimowy 2008/2009” oraz podpisanie „Projektu wstępnego podziału przyznaných środków na utrzymanie urządzeń melioracji podstawowych w roku 2009 - Oddziału” i „Projektu wstępnego planu rzeczowo - finansowego robót budowlanych i dostaw związanych z utrzymaniem melioracji podstawowych w roku 2009”, a także przejęcie 2.10.2008 r., od kierownika Terenowego Oddziału Kamień Pomorski, „dokumentów dla Oddziału”.

Także w ocenie Biura Kontroli Urzędu Marszałkowskiego Województwa Zachodniopomorskiego⁸ (po kontroli Zarządu w I kwartale 2009 r.) utworzenie Oddziału było niezgodne ze statutem z 19.06.2006 r. Ocenę tę podzielił również Zespół Kontrolny Komisji Rewizyjnej Sejmiku Województwa Zachodniopomorskiego (ZK) w protokóle kontroli Zarządu z 22.06.2009 r. stwierdzając, że: „Za niecelowe, a co za tym idzie za niegospodarne uznał utworzenie Oddziału, zatrudnienie na pełen etat p.o. kierownika Oddziału oraz poddzierżawę dwóch lokali o łącznej powierzchni 46,09 m² na potrzeby funkcjonowania Oddziału w okresie 1.10.2008 - 1.04.2009 r.”.

Zarząd zrealizował zalecenia Urzędu Marszałkowskiego, określone po kontroli przeprowadzonej przez ZK, zobowiązujące Dyrektora Zarządu do:

- zasięgania opinii prawnej przy wydawaniu zarządzeń wewnętrznych,

⁶ Nr 35/09.

⁷ z tego 9.446,11 zł czynsz, 612,93 zł media i 445,17 zł podatek od nieruchomości.

⁸ Zwany dalej Urzędem Marszałkowskim.

- dokonania w terminie do 30.09.2009 r., w porozumieniu z Wydziałem Rolnictwa i Ochrony Środowiska Urzędu Marszałkowskiego, szczegółowej analizy struktury istniejących terenowych oddziałów, ze szczególnym uwzględnieniem zasięgu terytorialnego, zakresu merytorycznego ich działania i stanu zatrudnienia.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 *ustawy o NIK*, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Dyrektorowi prawo zgłoszenia na piśmie, do Dyrektora Delegatury NIK w Szczecinie, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen i uwag zawartych w tym wystąpieniu.