



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Warszawie

LWA – 4113-002-01/2013

D/13/508

Tekst ujednolicony

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Warszawie

ul. Filtrowa 57, 02-056 Warszawa

T +48 22 444 57 72, F +48 22 444 57 62

lwa@nik.gov.pl

Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-14, 00-950 Warszawa 1

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli

D/13/508 - Prawidłowość realizacji zadań przez straże miejskie (gminne) w zakresie wykorzystywania urządzeń ujawniających i zapisujących za pomocą technik utrwalania obrazów naruszenia przepisów ruchu drogowego.

Jednostka
przeprowadzająca
kontrolę

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie

Kontroler

Zbigniew Żyromski, Główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 88572 z dnia 2013-10-14

(dowód: akta kontroli str. 1-2)

Jednostka
kontrolowana

Urząd Gminy Nadarzyn¹ ul. Mszczonowska 24, 05-830 Nadarzyn, nr statystyczny 146074264.

Kierownik jednostki
kontrolowanej

Janusz Grzyb Wójt Gminy Nadarzyn.

(dowód: akta kontroli str. 3)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

NIK ocenia pozytywnie prawidłowość wydatkowania środków² pochodzących z grzywien nałożonych za naruszenia przepisów ruchu drogowego ujawnione za pomocą urządzeń rejestrujących, które to środki były w całości wydatkowane na zadania określone w art. 20d ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych³.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Wykorzystanie środków uzyskanych z mandatów karnych nałożonych w wyniku wykroczeń ujawnionych przy pomocy urządzeń rejestrujących.

Opis stanu
faktycznego

Na rok 2012 r. dochody Gminy z tytułu mandatów, wystawionych przez Straż Gminną w Nadarzynie (dział 754, rozdział 75414, paragraf 0570) zostały zaplanowane w wysokości 200 000 zł, natomiast na 2013 r. w wysokości 800 000 zł. Dochody te zostały wykonane w kwocie 74 730 zł w 2012 r. i 239 240 zł w 2013 r. (za trzy kwartały). Zaplanowane i wykonane dochody dotyczyły kwot wszystkich mandatów wystawionych przez Straż Gminną w Nadarzynie, bez wyodrębnienia w nich dochodów uzyskanych z grzywien nałożonych za naruszenia przepisów ruchu drogowego, ujawnionych za pomocą urządzeń rejestrujących. Prowadzona przez Urząd Gminy ewidencja księgowa nie pozwala na wyodrębnienie dochodów z mandatów za wykroczenia w ruchu drogowym ujawnione przy pomocy urządzeń rejestrujących oraz wydatków określonych w art. 20d ustawy o drogach publicznych.

(dowód: akta kontroli str. 13-16, 22)

Zgodnie z art. 20d ustawy o drogach publicznych dochody uzyskane z grzywien nałożonych za naruszenia przepisów ruchu drogowego ujawnione za pomocą

¹ Dalej Urząd Gminy.

² Pozostałe zagadnienia związane z przedmiotem kontroli, obejmujące: warunki lokalizacji, sposobu oznakowania i dokonywania pomiarów przez urządzenia rejestrujące oraz legalność używanych urządzeń pomiarowych zbadane zostały w ramach kontroli przeprowadzonej przez NIK Delegaturę w Warszawie w Straży Gminnej w Nadarzynie. Wystąpienie pokontrolne z 19 listopada 2013 r.

³ Dz. U. z 2013 r., poz. 260 ze zm.

urządzeń rejestrujących, jednostki samorządu terytorialnego przeznaczają w całości na finansowanie:

- 1) zadań inwestycyjnych, modernizacyjnych lub remontowych związanych z siecią drogową;
- 2) utrzymania i funkcjonowania infrastruktury oraz urządzeń drogowych, w tym na budowę, przebudowę, remont, utrzymanie i ochronę dróg oraz drogowych obiektów inżynierskich;
- 3) poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego, w tym popularyzację przepisów ruchu drogowego, działalność edukacyjną oraz współpracę w tym zakresie z właściwymi organizacjami społecznymi i instytucjami pozarządowymi.

W wyjaśnieniu dotyczącym tego, w jaki sposób - w związku z brakiem wyodrębnienia dochodów uzyskiwanych z grzywn za naruszenia przepisów drogowych ujawnionych za pomocą fotoradaru - ustalana jest kwota tych dochodów celem przeznaczenia ich w całości na finansowanie zadań określonych w art. 20d ustawy o drogach publicznych, Skarbnik Gminy Nadarzyn stwierdziła m.in., że jest ona ustalana dla potrzeb Gminy przez Straż Gminną.

(dowód: akta kontroli str. 11-12)

Z informacji posiadanych przez Straż Gminną wynika, że dochody gminy uzyskane z grzywn nałożonych za naruszenia przepisów ruchu drogowego ujawnione za pomocą urządzeń rejestrujących wyniosły: 32 400 zł w roku 2012 oraz 98 100 zł za trzy kwartały roku 2013. Stanowiły one 43,4% i 41,0% dochodów uzyskanych odpowiednio w 2012 r. i 2013 r. (trzy kwartały) z tytułu wszystkich mandatów, wystawionych przez Straż Gminną w Nadarzynie.

(dowód: akta kontroli str. 9-10)

Uzyskane przez Urząd w latach 2011-2012 wpływy z mandatów za wykroczenia drogowe ujawnione za pomocą fotoradaru w wysokości 32 400 zł i 98 100 zł, stanowiły równowartość 3,1% i 6,3% wydatków poniesionych na finansowanie dwóch z trzech zadań wskazanych w art. 20d ustawy o drogach publicznych, tj. zadań inwestycyjnych, modernizacyjnych lub remontowych związane z siecią drogową oraz na utrzymanie i funkcjonowanie infrastruktury oraz urządzeń drogowych (921 551 zł i 1 563 747 zł). W okresie objętym kontrolą Gmina nie poniosła wydatków na poprawę bezpieczeństwa ruchu drogowego.

(dowód: akta kontroli str. 17-20, 22)

IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla Wójta Gminy Nadarzyn, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK przysługuje Panu Wójtowi prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie.

Warszawa, dnia 28 listopada 2013 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Warszawie

.....
Podpis

.....
Podpis