



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Warszawie

LWA – 4113-002-02/2013

D/13/508

Tekst ujednolicony

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Warszawie

ul. Filtrowa 57, 02-056 Warszawa

T +48 22 444 57 72, F +48 22 444 57 62

lwa@nik.gov.pl

Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-14, 00-950 Warszawa 1

I. Dane identyfikacyjne kontroli

Numer i tytuł kontroli

D/13/508 – Prawidłowość realizacji zadań przez straże miejskie (gminne) w zakresie wykorzystywania urządzeń ujawniających i zapisujących za pomocą technik utrwalania obrazów naruszenia przepisów ruchu drogowego.

Jednostka
przeprowadzająca
kontrolę

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie

Kontrolerzy

Kontrolę przeprowadziła, na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy o Najwyższej Izbie Kontroli¹ Ilona Bożek starszy inspektor kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr 88574 z dnia 14 października 2013 r.

(dowód: akta kontroli str. 1-2)

Jednostka
kontrolowana

Urząd Miejski w Tarczynie, ul. Rynek 8A, 05-555 Tarczyn, zwany w dalszej części niniejszego wystąpienia „Urzędem”.

Kierownik jednostki
kontrolowanej

Barbara Galicz – Burmistrz Tarczyna

(dowód: akta kontroli str. 5-6)

II. Ocena kontrolowanej działalności

Ocena ogólna

NIK ocenia pozytywnie prawidłowość wydatkowania środków² pochodzących z grzywien nałożonych za naruszenia przepisów ruchu drogowego ujawnione za pomocą urządzeń rejestrujących.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

1. Wykorzystanie środków uzyskanych w wyniku mandatów karnych nałożonych w wyniku wykroczeń ujawnionych przy pomocy urządzeń rejestrujących

Opis stanu
faktycznego

1.1. Gmina Tarczyn zaplanowała dochody z tytułu mandatów wystawionych przez Straż Miejską w Tarczynie (dział 754, rozdział 75416, paragraf 0570) w następujących kwotach: 1 900,00 tys. zł na rok 2011, 5 100,00 tys. zł na rok 2012 i 6 235,00 tys. na rok 2013. Dochody te zostały zrealizowane w wysokości 1 861,8 tys. zł w 2011 r., 5 160,2 tys. zł w 2012 r. oraz 5 182,0 tys. zł w 2013 r. (trzy kwartały).

Zaplanowane i zrealizowane dochody dotyczyły kwot wszystkich mandatów wystawionych przez Straż Miejską w Tarczynie, bez wyodrębnienia w nich dochodów uzyskanych z grzywien nałożonych za naruszenia przepisów ruchu drogowego, ujawnionych za pomocą urządzeń rejestrujących.

(dowód: akta kontroli str. 90-102, 104)

Zgodnie z art. 20d ustawy z 21 marca 1985 r. o drogach publicznych³ dochody uzyskane z grzywien nałożonych za naruszenia przepisów ruchu drogowego

¹ Ustawa z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. z 2012 r., poz. 82 ze zm.).

² Pozostałe zagadnienia związane z przedmiotem kontroli, obejmujące: warunki lokalizacji, sposobu oznakowania i dokonywania pomiarów przez urządzenia rejestrujące oraz legalność używanych urządzeń pomiarowych zbadane zostały w ramach kontroli przeprowadzonej przez NIK Delegaturę w Warszawie w Straży Gminnej w Nadarzynie. Wystąpienie pokontrolne z 19 listopada 2013 r.

³ Dz. U. z 2013 nr 2013 tj.

ujawnione za pomocą urządzeń rejestrujących, jednostki samorządu terytorialnego przeznaczają w całości na finansowanie:

- 1) zadań inwestycyjnych, modernizacyjnych lub remontowych związanych z siecią drogową;
- 2) utrzymania i funkcjonowania infrastruktury oraz urządzeń drogowych, w tym na budowę, przebudowę, remont, utrzymanie i ochronę dróg oraz drogowych obiektów inżynierskich;
- 3) poprawy bezpieczeństwa ruchu drogowego, w tym popularyzację przepisów ruchu drogowego, działalność edukacyjną oraz współpracę w tym zakresie z właściwymi organizacjami społecznymi i instytucjami pozarządowymi.

W wyjaśnieniu dotyczącym tego, w jaki sposób - w związku z brakiem wyodrębnienia dochodów uzyskiwanych z grzywnien za naruszenia przepisów drogowych ujawnionych za pomocą fotoradaru - ustalana jest kwota tych dochodów celem przeznaczenia ich w całości na finansowanie zadań określonych w art. 20d ustawy o drogach publicznych, Skarbnik Gminy Tarczyn stwierdziła m.in., że informacje takie posiada Straż Miejska w Tarczynie, która prowadzi księgowość analityczną wystawionych i otrzymanych należności z tytułu grzywnien nałożonych przez strażników miejskich. Do obsługi wpływów z tytułu mandatów karnych wystawionych przez Straż Miejską w Tarczynie prowadzony był odrębny rachunek pomocniczy. Wydatki określone w art. 20d ustawy o drogach publicznych Urząd dokonywał z rachunku głównego budżetu, na który przekazywane były środki z rachunku pomocniczego.

(dowód: akta kontroli str. 100-102)

Z informacji przedstawionych przez Straż Miejską w Tarczynie wynika, że w latach 2011-2013 (trzy kwartały) Gmina uzyskała dochód z tytułu wystawionych przez Straż Miejską mandatów karnych za wykroczenia w ruchu drogowym ujawnione przy użyciu urządzeń rejestrujących w wysokości 7 703,0 tys. zł., w tym: 1 375,9 tys. zł w 2011 r., 3 093,5 tys. zł w 2012 r. i 3 233,6 tys. zł w 2013 r. (trzy kwartały).

Powyższe kwoty stanowiły 74,0%, 60,0% i 62,4% dochodów uzyskanych odpowiednio w 2011 r., 2012 r. i 2013 r. (trzy kwartały) z tytułu wszystkich mandatów wystawionych przez Straż Miejską w Tarczynie.

(dowód: akta kontroli str. 106)

Według oświadczenia Skarbnika Gminy Tarczyn, środki uzyskane z mandatów zostały przeznaczone na sfinansowanie wydatków zaliczonych do następujących grup:

I. wydatki na zadania inwestycyjne, modernizacyjne lub remontowe związane z siecią drogową: rozdział 60016 (drogi publiczne gminne) oraz rozdział 90015 (oświetlenie ulic, placów i dróg) w § 6050 (wydatki inwestycyjne jednostek budżetowych) i § 6060 (zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych), a także część wydatków bieżących w rozdziale 60016 w § 4270 (zakup usług remontowych),

II. wydatki na utrzymanie i funkcjonowanie infrastruktury oraz urządzeń drogowych, w tym budowę, przebudowę, remont, utrzymanie i ochrona dróg oraz drogowych obiektów: rozdział 60016 wydatki bieżące w § 4170 (wynagrodzenia bezosobowe), § 4210 (zakup materiałów i wyposażenia), § 4300 (zakup usług pozostałych) oraz część wydatków w § 4270 (zakup usług remontowych).

III. wydatki na poprawę bezpieczeństwa ruchu drogowego, do których zaliczono wydatki poniesione w następujących rozdziałach i paragrafach:

- rozdział 90015 (oświetlenie ulic, placów i dróg) wydatki bieżące w § 4210 (zakup materiałów i wyposażenia), § 4260 (zakup energii), § 4270 (zakup usług remontowych) § 4300 (zakup usług pozostałych) oraz § 4270 (zakup usług remontowych),

- całość wydatków poniesionych na funkcjonowanie straży pożarnej (rozdział 75412), z uwagi na to, jak wyjaśniła Skarbnik, że jednostki OSP w Tarcynie i Kotorydzu biorą udział w akcjach ratowniczych na drogach w szczególności na drodze krajowej nr 7 – oznakowują, zabezpieczają miejsca prowadzenia działań ratowniczych oraz sprzątają drogę po zakończonej akcji,
- całość wydatków na funkcjonowanie straży miejskiej (rozdział 75412),
- od roku 2013 również wydatki w rozdziale 75023 (urzędy gmin) § 4300 (zakup usług pozostałych) poniesione w związku z usługą udostępniania i serwisowania stacjonarnych urządzeń rejestrujących⁴, które w latach poprzednich były zaklasyfikowane do wydatków na funkcjonowanie straży miejskiej⁵.

(dowód: akta kontroli str. 35-63, 99, 101-104)

Wydatki poniesione w pierwszych dwóch grupach wyniosły w kontrolowanym okresie 7 040,3 tys. zł., w tym: 2 299,4 tys. zł w 2011 r., 3 421,5 tys. zł w 2012 r. i 1 319,4 tys. zł w 2013 r. (trzy kwartały)

Wydatki w trzeciej grupie, wyniosły w kontrolowanym okresie 7 789,5 tys. zł, w tym: 2 428,4 tys. zł w 2011 r., 2 858,7 tys. zł w 2012 r. i 2 502,3 tys. zł w 2013 r. (trzy kwartały).

(dowód: akta kontroli str. 105)

1.2. Zgodnie z § 3 ust. 1 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z 17 listopada 2003 r. w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego⁶, w brzmieniu obowiązującym od dnia 1 sierpnia 2011 r. - upoważnienie do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego wydaje komendant straży gminnej.

W okresie od 9 stycznia 2012 r., Burmistrz Gminy Tarczyn wydała upoważnienia do nakładania grzywien w drodze mandatów karnych siedmiu strażnikom miejskim, pomimo, że nie posiadała takich kompetencji. Dotyczy to upoważnień o numerach: 006 z 9 stycznia 2012 r., 007 z 9 stycznia 2012 r., 001 z 1 lutego 2013 r., 002 z 1 lutego 2013 r., 003 z 1 lutego 2013 r., 004 z 1 lutego 2013 r., 006 z 1 lutego 2013 r. i 007 z 1 lutego 2013 r.

Burmistrz Tarczyna wyjaśniła, że ww. upoważnienia zostały przygotowane przez Komendanta Straży Miejskiej na poprzednio obowiązujących zasadach.

(dowód: akta kontroli str. 67-68, 70. 107-108)

*Ustalone
nieprawidłowości*

Wydanie upoważnień do nakładania grzywien w drodze mandatów karnych siedmiu strażnikom miejskim przez niewłaściwy organ, tj. przez Burmistrza Tarczyna, podczas gdy zgodnie z § 3 ust. 1 rozporządzenia w sprawie wykroczeń, za które strażnicy straży gminnych są uprawnieni do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego - upoważnienie do nakładania grzywien w drodze mandatu karnego wydaje strażnikom komendant straży gminnej (miejskiej).

IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

⁴ Umowa nr 4312009 z 12 marca 2009 r., obowiązująca do 31 grudnia 2011 r., dotycząca systemu stacjonarnego w Tarcynie na skrzyżowaniu DK nr 7 z drogą wojewódzką nr 876, oraz umowa nr 4512012 z 20 stycznia 2012 r. – obowiązująca do 31 grudnia 2014 r. - dotycząca ww. systemu stacjonarnego w Tarcynie oraz sytemu w Pamiętce na DK nr 7 na skrzyżowaniu z ul. Górskich.

⁵ W roku 2011 r. wydatki wyniosły 253,0 tys. zł, a w roku 2012: 697,6 tys. zł

⁶ Dz. U. z 2003 r. nr 208, poz. 2026 ze zm.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie.

Warszawa, dnia 28 listopada 2013 r.

Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Warszawie

.....
podpis