



Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Warszawie

Warszawa, dnia 29 września 2009 r.

**Pan  
Krzysztof Jadczyk  
Burmistrz  
Miasta i Gminy Gąbin**

LWA-4114-00-15/2009  
I/09/005

### **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli<sup>1</sup>, zwanej dalej *ustawą o NIK*, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie przeprowadziła kontrolę w Urzędzie Miasta i Gminy w Gąbinie w zakresie wykorzystania dotacji celowych w latach 2007 – 2009 (I półrocze), ze szczególnym uwzględnieniem dotacji otrzymanych z rezerw celowych budżetu państwa.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 22 września 2009 r., Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 *ustawy o NIK*, przekazuje Panu Burmistrzowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

**Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie, pomimo stwierdzonych uchybień, wykorzystanie i rozliczanie przez Miasto i Gminę Gąbin<sup>2</sup> dotacji celowych otrzymanych z budżetu państwa na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami oraz zadań własnych. Gmina prawidłowo dokonała rozliczeń otrzymanych dotacji, a otrzymane środki finansowe wykorzystane zostały zgodnie z przeznaczeniem.**

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

<sup>2</sup> Dalej także: Miasto-Gmina

1. Z dotacji celowych otrzymanych w 2007 r. z budżetu państwa na realizację zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami, Miasto-Gmina wykorzystowała kwotę 3 865,4 tys. zł, co stanowiło 92% planu po zmianach. W 2008 r. Miasto-Gmina wykorzystowała dotacje w kwocie 3 499,1 tys. zł (94,2 % planu po zmianach), a w I półroczu 2009 r. 1 629,3 tys. zł, z których wykorzystano 1 626,7 tys. zł. Największe wydatki dotyczyły finansowania zadań w zakresie świadczeń rodzinnych – 3 285,9 tys. zł w 2007 r. oraz 2 815,3 tys. zł w 2008 r., co stanowiło odpowiednio 85 % oraz 80 % wykorzystanych dotacji ogółem.

Niewykorzystane w badanym okresie dotacje, w kwocie ogółem 551,3 tys. zł (w tym przeznaczone na realizację zadań z zakresu pomocy społecznej: 332,5 tys. zł w 2007 r. oraz 204,9 tys. zł w 2008 r.) zwrócono na rachunek budżetu państwa, z zachowaniem terminu określonego w art. 144 ust. 5 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych<sup>3</sup>. Największy udział wśród niewykorzystanych dotacji miały środki przeznaczone na świadczenia rodzinne, zaliczkę alimentacyjną oraz składki na ubezpieczenie emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego – 314,1 tys. zł w 2007 r. oraz 204,2 tys. zł w 2008 r., (odpowiednio 8,7% oraz 6,7% otrzymanych środków na ten cel).

Niewykorzystanie dotacji w 2007 r. i 2008 r. spowodowane było zmniejszeniem liczby osób uprawnionych do pobierania świadczeń. Ponadto, zdaniem NIK, nastąpiło przeszacowanie zapotrzebowania na środki, co wynikało z niewystarczającego rozpoznania liczby potencjalnych świadczeniobiorców ze strony Miasto - Gminy oraz Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej. Ustalenia kontroli NIK wskazują także na brak bieżącej analizy wykorzystania środków finansowych.

Ustalenia NIK wskazują, że Miasto - Gmina przekazała ze zwłoką dotację na rzecz Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, tj. 48 dni po jej otrzymaniu (środki wpłynęły na rachunek Miasto - Gminy 4 listopada 2008 r. i zostały przekazane 23 grudnia 2008 r.)

.Dotacja w kwocie 4 000 zł była przeznaczona na wypłatę zasiłków celowych producentom rolnym, poszkodowanym w wyniku suszy i huraganów.

2. Z dotacji celowych przekazanych z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych, w 2007 r. Miasto-Gmina wykorzystowała kwotę 1 529,1 tys. zł (95,2% planu po zmianach). W 2008 r. otrzymane dotacje wykorzystano w kwocie 1 366,0 tys. zł, (96,9% planu po zmianach), a w I półroczu 2009 r. - 326,3 tys. zł (94,8%).

---

<sup>3</sup> Dz. U. z 2005 r. Nr 249, poz. 2104 ze zm.

Największe wydatki związane były z realizacją programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”, gdzie wykorzystano środki w kwocie 467,1 tys zł w 2007 r. oraz 480,0 tys. zł w 2008 r., (30,5% oraz 35,1% wykorzystanych dotacji ogółem). Wydatki przeznaczone na pomoc materialną dla uczniów wyniosły 298,3 tys. zł w 2007 r. oraz 386,2 tys. zł w 2008 r. (20% oraz 28% wykorzystanych dotacji ogółem).

Niewykorzystane dotacje na realizację zadań własnych w 2007 r. w kwocie 76,4 tys. zł oraz w 2008 r. w kwocie 124,3 tys. zł (wzrost o 38,5% w porównaniu do 2007 r.) zwrócono terminowo na rachunek budżetu państwa.

Niewykorzystanie dotacji w 2007 r. i 2008 r. związane było głównie ze zmniejszeniem liczby osób uprawnionych do pobierania zasiłków okresowych oraz korzystania z pomocy w zakresie dożywiania z uwagi na zatrudnienie części z nich w ramach robót publicznych, a tym samym poprawą ich warunków bytowych i przekroczeniem kryterium dochodowego. Otrzymane z budżetu państwa dotacje celowe na zadania własne, Miasto-Gmina przekazywała bez zbędnej zwłoki jednostce organizacyjnej realizującej dofinansowane zadania (tj. Miejsko-Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej)

**3.** W badanym okresie Miasto-Gmina otrzymała dotację celową na zadania z zakresu administracji rządowej realizowane na podstawie porozumień zawartych z organami administracji rządowej, w wysokości ogółem 55,2 tys. zł (22,5 tys. zł na utrzymanie grobów i cmentarzy wojennych na podstawie dwóch porozumień zawartych w 2007 r. z Wojewodą Mazowieckim oraz 32,7 tys. zł na międzynarodową wymianę młodzieży na podstawie porozumienia zawartego w 2007 r. z Ministrem Edukacji Narodowej).

Powyższe dotacje zostały wykorzystane oraz rozliczone zgodnie postanowieniami przedmiotowych porozumień, tj. przeprowadzono renowację Grobów Żołnierzy Września 1939 r. na cmentarzu w Dobrzykowie, natomiast grupa młodzieży gimnazjalnej (38 dzieci) uczestniczyła w wycieczce do miejscowości Saint Bartalemy Anjou we Francji.

**4.** Przedstawiając powyższe oceny i uwagi Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

- 1) Dokonywanie bieżącej analizy wykorzystania środków na realizację zadań dofinansowywanych dotacjami i rzeczywistych potrzeb w tym zakresie.
- 2) Zwiększenie nadzoru nad działalnością Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w zakresie realizacji świadczeń społecznych.

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 62 ust. 1 *ustawy o NIK*, zwraca się do Pana Burmistrza o przesłanie w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia

pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o podjętych działaniach na rzecz realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 *ustawy o NIK*, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do Dyrektora Delegatury NIK w Warszawie, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 *ustawy o NIK*, termin nadesłania informacji, o której mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej Komisji NIK.