



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Warszawie**

Warszawa, dnia maja 2010 r.

**Pani
Hanna Subotowicz
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Gostyninie**

LWA-4114-01-12/2010
I/10/004

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie przeprowadziła kontrolę w Powiatowym Urzędzie Pracy w Gostyninie (zwanym dalej „PUP” lub „Urzędem”) w zakresie prawidłowości przyznawania i wykorzystania dotacji dla osób bezrobotnych przez Powiatowe Urzędy Pracy w województwie mazowieckim w latach 2007 – 2010 (do 15 marca).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 6 maja 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Pani Dyrektor niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działalność Urzędu w kontrolowanym zakresie.

1. W ocenie NIK, system rejestrowania przez Urząd bezrobotnych z Powiatu Gostynińskiego spełnia wymogi określone w art. 33 ust.1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy², zwanej dalej ustawą o promocji zatrudnienia.

W wyniku analizy 98 spraw (dotyczących osób, które w latach 2007 – 2010, do dnia 15 marca, złożyły wnioski do Urzędu o przyznanie dotacji na podjęcie działalności gospodarczej),

¹Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415 ze zm.

stwierdzono, że zgodnie z wymogami zawartymi w § 4 ust.1 rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 26 listopada 2004 r., w sprawie rejestracji bezrobotnych i poszukujących pracy³, zostały zarejestrowane w dniu przedłożenia dokumentów, o których mowa w § 3 ust.1 i 2 tego rozporządzenia, po poświadczeniu przez nich własnoręcznym podpisem prawdziwości danych i oświadczeń zamieszczonych w karcie rejestracyjnej.

2. W objętym kontrolą okresie do Urzędu wpłynęło 556 wniosków osób bezrobotnych, o przyznanie środków na podjęcie działalności gospodarczej w łącznej kwocie 8.892,4 tys. zł. Urząd rozpatrzył pozytywnie 380 wniosków na kwotę 5.915,9 tys. zł.

Analiza 98 wniosków o przyznanie jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej na kwotę 1.554,0 tys. zł (tj.17,5 % wartości wszystkich wniosków jakie w okresie objętym niniejszą kontrolą wpłynęły do Urzędu) wykazała, że wnioski zawierały dane określone w obowiązujących (w dacie ich rozpatrzenia) przepisach rozporządzeń Ministra Pracy i Polityki Społecznej, tj. § 5 ust. 2 rozporządzenia z dnia 21 listopada 2005 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu dokonywania refundacji ze środków Funduszu Pracy kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego, przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej oraz form zabezpieczenia zwrotu otrzymanych środków⁴ (zwanego dalej rozporządzeniem z dnia 21 listopada 2005 r.), § 7 ust. 2 rozporządzenia z dnia 15 stycznia 2009 r. o takim samym tytule⁵ (zwanego dalej rozporządzeniem z dnia 15 stycznia 2009 r.), i w § 6 ust. 2 rozporządzenia z dnia 17 kwietnia 2009 r. w sprawie dokonywania refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego oraz przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej⁶ (zwanego dalej rozporządzeniem z dnia 17 kwietnia 2009 r.).

Do wniosków o przyznanie dotacji bezrobotni dołączali m. in. oświadczenia wymagane przepisami § 5 ust. 3 rozporządzenia z dnia 21 listopada 2005 r., § 7 ust. 3 rozporządzenia z dnia 15 stycznia 2009 r. i § 6 ust. 3 i § 9 rozporządzenia z dnia 17 kwietnia 2009 r.

3. W każdym zbadanym przypadku – zgodnie z § 6 ust. 2 rozporządzenia z dnia 21 listopada 2005 r., § 8 ust. 2 rozporządzenia z dnia 15 stycznia 2009 r. oraz § 7 ust. 3 rozporządzenia z dnia 17 kwietnia 2009 r. o uwzględnieniu lub odmowie uwzględnienia

³ Dz. U. Nr 262, poz. 2607 ze zm.

⁴ Dz. U. Nr 236, poz. 2002 ze zm.

⁵ Dz. U. Nr 5, poz. 26

⁶ Dz. U. Nr 62, poz. 512 ze zm.

wniosku Urząd powiadamiał bezrobotnego w formie pisemnej w terminie 30 dni od dnia złożenia wniosku i innych niezbędnych do jego rozpatrzenia dokumentów.

Od końca sierpnia 2007 r. wnioski były oceniane przez Zespół, a od dnia 1 lutego 2008 r. przez Komisję ds. oceny wniosków. Opinie formułowane były na podstawie kryteriów oceny. Zespół i Komisje zostały powołane, a kryteria ocen wprowadzone na podstawie stosownych zarządzeń Dyrektora PUP w Gostyninie.⁷

Wszystkich 98 bezrobotnych objętych badaniem, którzy otrzymali dotacje w kontrolowanym okresie, zgodnie z wymogami określonymi w art. 33 ust. 4 pkt 2 ustawy o promocji zatrudnienia (a od 1 lutego 2009 r. pkt 2a) – Urząd pozbawił statusu bezrobotnego i wykreślił z rejestru bezrobotnych, następnego dnia po dniu otrzymania przez nich środków na podjęcie działalności.

4. Z bezrobotnymi, których wnioski zostały rozpatrzone pozytywnie, zawierane były umowy obejmujące informacje określone w § 7 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia z dnia 21 listopada 2005 r., § 9 ust. 2 rozporządzenia z dnia 15 stycznia 2009 r., oraz § 8 ust. 2 rozporządzenia z dnia 17 kwietnia 2009 r. W Urzędzie zawierano umowy z bezrobotnymi z uwzględnieniem kolejności złożonych przez nich wniosków.

W wyniku analizy 98 spraw dotyczących przyznania dotacji na podjęcie działalności gospodarczej stwierdzono, że dotacje te wykorzystane zostały zgodnie z przeznaczeniem.

5. NIK pozytywnie ocena liczbę oraz zakres kontroli przeprowadzonych przez PUP w związku z udzieleniem dotacji na rozpoczęcie działalności gospodarczej przez bezrobotnych. W okresie objętym kontrolą PUP przeprowadził 715 kontroli działalności beneficjentów. Każdy z beneficjentów, poza kontrolą wstępną, poprzedzającą podpisanie z nim umowy, był także kontrolowany w trakcie prowadzenia działalności gospodarczej. W trakcie kontroli sprawdzano czy beneficjenci prowadzili działalność przez 12 miesięcy od dnia jej rozpoczęcia i czy dysponowali dokumentami potwierdzającymi opłacenie składek z tytułu ubezpieczeń społecznych i obowiązku podatkowego.

Przedstawiając powyższe oceny Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje wniosków pokontrolnych.

⁷ Zarządzenia nr: 6/2007 z dnia 28 sierpnia 2007 r., 1/2008 z dnia 1 lutego 2008 r., 2/2009 z dnia 3 lutego 2009 r., 6/2009 z dnia 1 kwietnia 2009 r., 7/2009 z dnia 21 kwietnia 2009 r., 3/2010 z dnia 8 marca 2010 r.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Pani Dyrektor prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen zawartych w tym wystąpieniu.