



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Warszawie**

Warszawa, dnia sierpnia 2010 r.

**Pani
Barbara Grabowska
Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy
w Ostrowi Mazowieckiej**

LWA-4114-01-24/2010
I-10-004

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej „ustawą o NIK”, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie przeprowadziła w Powiatowym Urzędzie Pracy w Ostrowi Mazowieckiej (zwanym dalej PUP lub Urzędem) kontrolę w zakresie prawidłowości przyznawania i wykorzystania dotacji dla osób bezrobotnych w latach 2007 – 2010 (do 30 czerwca).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 21 lipca 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Pani Dyrektor niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia działalność Urzędu w kontrolowanym zakresie.

1. Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia prowadzenie przez PUP ewidencji osób bezrobotnych i poszukujących pracy. PUP prowadził rejestr osób bezrobotnych i poszukujących pracy ręcznie i przy użyciu Systemu Informatycznego PULS. System Informatyczny został opracowany i wdrożony na polecenie Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej i uwzględniał wszystkie informacje zawarte w art. 33 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy² (zwanej dalej ustawą o promocji zatrudnienia).

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415 ze zm.

Analiza kart rejestracyjnych 120 osób (wraz z załączoną do nich dokumentacją), które w latach 2007-2010 (do 30 czerwca) złożyły do PUP wnioski o jednorazową dotację na rozpoczęcie działalności gospodarczej wykazała, że wszyscy wnioskodawcy, zgodnie z § 4 ust. 1 rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 26 listopada 2004 r. w sprawie rejestracji bezrobotnych i poszukujących pracy³, zostali zarejestrowani w dniu przedłożenia dokumentów, o których mowa w § 3 ust. 1 i 2 ww. rozporządzenia.

2. W okresie objętym kontrolą do PUP wpłynęło ogółem 719 wniosków w sprawie przyznania bezrobotnym jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej, z tego w 2007 r. – 118 wniosków, w 2008 r. - 178 wnioski, w 2009 r. - 260 wniosków i w 2010 r. (do 30 czerwca) - 163 wnioski.

NIK pozytywnie ocenia rozpatrywanie wniosków przez PUP.

Rozpatrywaniem wniosków o udzielenie bezrobotnemu jednorazowych środków na podjęcie działalności gospodarczej zajmowała się Komisja ds. Aktywnych Form powoływana zarządzeniami Dyrektora PUP⁴. Opiniowanie wniosków przez ww. Komisję odbywało się w oparciu o „Kryteria przyznawania bezrobotnemu z Funduszu Pracy jednorazowo środków na podjęcie działalności gospodarczej”.

W wyniku analizy formalnej i merytorycznej losowo dobranej próby 120 wniosków złożonych przez bezrobotnych (stanowiących 16,69 % z ogółu 719 wniosków, które wpłynęły do PUP w okresie 1 stycznia 2007 – 30 czerwca 2010 r.), stwierdzono, że wszystkie analizowane wnioski zawierały dane określone w obowiązujących (w dacie ich rozpatrzenia) przepisach rozporządzeń Ministra Pracy i Polityki Społecznej, tj. w: § 5 ust. 2 rozporządzenia z dnia 21 listopada 2005 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu dokonywania refundacji ze środków Funduszu Pracy kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego, przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej oraz form zabezpieczenia zwrotu otrzymanych środków⁵ - zwanego dalej rozporządzeniem z dnia 21 listopada 2005 r. i w § 6 ust. 2 rozporządzenia z dnia 17 kwietnia 2009 r. w sprawie dokonywania refundacji kosztów wyposażenia lub doposażenia stanowiska pracy dla skierowanego bezrobotnego oraz przyznawania bezrobotnemu środków na podjęcie działalności gospodarczej⁶ - zwanego dalej rozporządzeniem z dnia 17 kwietnia 2009 r.

³ Dz. U. Nr 262, poz. 2607 ze zm.

⁴ Nr 2/2007 z dnia 19 stycznia 2007 r., nr 5/2008 z dnia 15 lutego 2008 r., nr 3/2010 z dnia 11 stycznia 2010 r.

⁵ Dz. U. Nr 236, poz. 2002 ze zm.

⁶ Dz. U. Nr 62, poz. 512 ze zm.

Do wniosków o przyznanie dotacji bezrobotni dołączyli m.in. oświadczenia wymagane przepisami § 5 ust. 3 rozporządzenia z dnia 21 listopada 2005 r. i § 6 ust. 3 i § 9 rozporządzenia z dnia 17 kwietnia 2009 r.

Na wszystkie analizowane wnioski PUP udzielił odpowiedzi przed upływem 30 dni od dnia złożenia kompletnego wniosku, stosownie do wymogów § 6 ust.2 rozporządzenia z dnia 21 listopada 2005 r. i § 7 ust. 3 rozporządzenia z dnia 17 kwietnia 2009 r., a w przypadku braku środków finansowych informował o nowym terminie rozpatrzenia wniosków.

3. NIK pozytywnie ocenia działania PUP w zakresie podpisywania umów na udzielenie jednorazowego dofinansowania (dotacji) na rozpoczęcie działalności gospodarczej.

W 481 przypadkach (rozpatrzonych pozytywnie wniosków) Dyrektor PUP, z upoważnienia Starosty Ostrowskiego, zawarł z bezrobotnymi pisemne umowy o przyznanie dotacji na rozpoczęcie działalności gospodarczej na łączną kwotę 7 312 500 zł, na podstawie § 7 ust. 2 rozporządzenia z dnia 21 listopada 2005 r.; i § 8 ust. 2 rozporządzenia z dnia 17 kwietnia 2009 r.

Kontrola wykazała, że rozliczenie udzielonych dotacji zostało udokumentowane przedłożonymi przez beneficjentów do PUP⁷ fakturami i umowami kupna – sprzedaży zarejestrowanymi we właściwym Urzędzie Skarbowym. Analiza ww. dokumentów potwierdzała dokonanie przez beneficjentów zakupów określonych w specyfikacjach, w terminach od dnia zawarcia umowy do 30 dnia od podjęcia działalności gospodarczej.

W okresie objętym kontrolą wysokość przyznanej dotacji nie przekraczała kwot określonych w art. 46 ust. 1 pkt 2 ustawy o promocji zatrudnienia.

4. Ponadto NIK pozytywnie ocenia sprawowaną przez PUP kontrolę wykorzystania przez beneficjentów przydzielonych im środków. Zgodność z przeznaczeniem udzielonych dotacji sprawdzana była na podstawie przedkładanych przez beneficjentów dokumentów potwierdzających dokonanie wydatków (faktury, rachunki, umowy kupna-sprzedaży), a także na podstawie dokumentów potwierdzających opłacanie składek z tytułu ubezpieczenia społecznego oraz podatków. Ponadto przeprowadzano u beneficjentów środków bezpośrednie kontrole (wizyty monitorujące) w celu potwierdzenia rozpoczęcia działalności gospodarczej oraz posiadania środków trwałych i obrotowych zakupionych z dotacji i rozliczonych przez PUP.

W objętym kontrolą okresie pracownicy PUP przeprowadzili 400 takich wizyt. W 8 przypadkach PUP wystąpił do beneficjenta środków o ich zwrot. W wyniku

⁷ w terminie 2 miesięcy od dnia podjęcia działalności gospodarczej

prowadzonych przez PUP postępowań środki w wysokości 51 373,04 zł zostały zwrócone⁸, umorzono kwotę 6 500 zł należnych środków oraz 4 219,12 zł odsetek od środków.

Przedstawiając powyższe oceny Najwyższa Izba Kontroli, nie formułuje zaleceń pokontrolnych.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Pani prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen zawartych w tym wystąpieniu.

⁸ przez beneficjenta pomocy lub przez poręczycieli,