



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Warszawie**

Warszawa, dnia 08 października 2010 r.

**Pan
Andrzej Cieślak
Wójt Gminy Leszno**

Projekt
LWA-4114-02-052010
I/10/006

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej *ustawą o NIK*, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie przeprowadziła w Urzędzie Gminy Leszno (zwanym dalej Urzędem), kontrolę realizacji i finansowania zadań z zakresu ochrony środowiska w okresie 2007 – 2010 (I półrocze).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole podpisanym 30 września 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Wójtowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie realizację i finansowanie przez Urząd Gminy Leszno zadań z zakresu ochrony środowiska w latach 2007 – 2010 pomimo nieprawidłowości polegających na: braku wszczęcia postępowania administracyjnego w sprawie nielegalnej wycinki drzew² oraz nieterminowym przekazywaniu sprawozdań OŚ-4g.

1. W okresie 2007 – 2009 przychody Gminnego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej Gminy Leszno wyniosły 59,9 tys. zł i pochodziły głównie z odpisów z opłat za korzystanie ze środowiska wnoszonych przez podmioty działające na terenie Gminy

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² Skarga z 7 kwietnia 2009 r.

Leszno, przekazywanych przez Urząd Marszałkowski Województwa Mazowieckiego (przychody z tego tytułu wyniosły 52,6 tys. zł tj. 87,8% ogółu przychodów GFOŚiGW).

2. Urząd Gminy Leszno nie opracowywał szczegółowego rzeczowego planu wydatków środków GFOŚiGW. W ocenie NIK, brak tego planu był jednym z powodów niewykorzystywania części środków GFOŚiGW w kolejnych latach (w 2007 r. nie wykorzystano 16% dostępnych środków, w 2008 r. - 50,6%, a w 2009 r. - 24,3%). Środków z opłat za korzystanie ze środowiska nie wykorzystywano również w 2010 r., po likwidacji funduszu³. I tak, wykonanie planowanych wydatków w rozdziale 90019 – Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, wg stanu na koniec sierpnia 2010 r., wyniosło zaledwie 4,6 % planu (1,1 tys. zł z planowanych 23,9 tys. zł).

Jednocześnie, jak wynika z wyjaśnień Wójta Gminy Leszno⁴, ze względu na brak środków finansowych, w Gminie Leszno nie zrealizowano projektowanych działań na rzecz ochrony środowiska, dotyczących m.in. utworzenia Lesznowskiego Parku Rekreacji w Karpinku i opracowania planu promocji Gminy (w tym w zakresie budowy infrastruktury turystycznej i rekreacyjnej).

W kontrolowanym okresie koszty GFOŚiGW wyniosły 59,4 tys. zł. Ze środków GFOŚiGW sfinansowano m.in. pielęgnację drzew rosnących na terenie gminy, zakup narybku do stawu na terenie parku w m. Leszno, usuwanie azbestu oraz renowację gniazd bociana białego. Przeprowadzona w toku kontroli NIK analiza dokumentacji wskazuje, że wydatki ze środków GFOŚiGW zostały poniesione na cele określone w art. 406 ust. 1 *ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowisk*⁵ (w brzmieniu przed 1 stycznia 2010 r.).

W I półroczu 2010 r. Gmina Leszno nie realizowała żadnych wydatków w rozdziale 90019 – Wpływy i wydatki związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska (plan 23 900 zł). Wójt Gminy Leszno wyjaśnił⁶, że z wydatków zaplanowanych w rozdziale 90019 planuje finansować rozszerzenie tzw. „workowej” segregacji odpadów.

³ Na podstawie art.16 ust.1 pkt 2 *ustawy z dnia 20 listopada 2009 r. o zmianie ustawy – Prawo ochrony środowiska oraz niektórych innych ustaw* (Dz. U. Nr 215, poz. 1664)

⁴ [Pismo Wójta z dnia 24.09.2010 r. – \(Wyjaśnienia do pytań z dnia 22.09.2010 r.\)](#)

⁵ Dz. U z 2008 r. Nr 25, poz. 150 ze zm.

⁶ [Pismo Wójta z dnia 22.9.2010 r. – \(Wyjaśnienia do pytań z dnia 20.09.2010 r.\)](#)

W związku z niską wartością zakupów finansowanych z GFOŚiGW, w okresie objętym kontrolą Urząd Gminy w Lesznie nie stosował przy realizacji tych wydatków przepisów ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. *Prawo zamówień publicznych*⁷

3. Urząd Gminy Leszno prawidłowo i terminowo sporządzał i przekazywał półroczne i roczne sprawozdania Rb-33 w zakresie dotyczącym GFOŚiGW. Środki funduszu zostały prawidłowo rozliczone i przekazane do budżetu Gminy po jego zlikwidowaniu w 2010 r. Rozliczenia dokonano 26 lutego 2010 r., rzecz budżetu Gminy Leszno przekazano środki funduszu w kwocie 5 379,24 zł oraz należności w wysokości 1 816,93 zł.

4. Sprawozdanie statystyczne Oś-4g, dotyczące gospodarowania środkami GFOŚiGW w 2009 r. zostało przekazane przez Wójta Gminy Leszno do Urzędu Marszałkowskiego Województwa mazowieckiego z 5-dniowym opóźnieniem⁸ (sprawozdania za lata 2007 i 2008 r. były przekazywane terminowo). Ponadto w sprawozdaniu za 2009 r. nieprawidłowo ujęto kwotę 2,0 tys. zł dotacji z Powiatowego FOŚiGW, przeznaczoną na ochronę przed nadmiernym zarastaniem stawu zlokalizowanego w miejscowości Leszno w parku „Karpinek”), jako wpływ z tytułu art. 401 ust. 5 *ustawy Prawo Ochrony Środowiska*⁹.

5. W dniu 7 kwietnia 2009 r. do Urzędu Gminy wpłynęła skarga dotycząca nielegalnej wycinki drzew na działce w miejscowości Marianów. W wyniku oględzin przeprowadzonych na ww. działce przez pracowników Urzędu (w dniu 4 maja 2009 r.) stwierdzono, że: „na działce znajduje się około 6-7 karp, które wskazują, że właściciel mógł dokonać samowolnej wycinki drzew, powyżej 5 lat.”. W związku z powyższym, Urząd Gminy Leszno wezwał właściciela ww. działki do złożenia wyjaśnień (wezwania z dnia 15 maja 2009 r. i 1 lipca 2009 r.), jednakże wezwany nie zgłosił się.

NIK ocenia negatywnie zaniechanie przez Urząd jakichkolwiek innych działań w tej sprawie (po 1 lipca 2009 r.). Należy zauważyć, że Wójt Gminy Leszno zobowiązał się w odpowiedzi do skarżącego (udzielonej w dniu 4 maja 2009 r.¹⁰) do wszczęcia postępowania administracyjnego dotyczącego wycinki drzew.

⁷ Dz. U. z 2010 r. Nr 113, poz.759 ze zm.

⁸ Wg Programu badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2009, będącego załącznikiem do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 listopada 2008 r. w sprawie programu badań statystycznych statystyki publicznej na rok 2009 (Dz. U. Nr 221, poz.1436 ze zm.), sprawozdanie za 2009 r. powinno zostać przekazane do 21 lutego 2010 r., podczas gdy sprawozdanie za 2009 r. zostało przekazane przez Wójta Gminy Leszno w dniu 26 lutego 2010 r.

⁹ Do dnia 31 12 2009 r. – (termin likwidacji GFOŚiGW) - przepis ten stanowił, że: „Przychodami Narodowego Funduszu są także wpływy z opłat ustalanych na podstawie przepisów ustawy - *Prawo geologiczne i górnicze*”).

¹⁰ Pismo znak: W-0717/60/09

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

1. Rozważenie sporządzania szczegółowych planów przychodów i wydatków ze środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, w celu optymalizacji ich wykorzystania.
2. Terminowe sporządzanie i przekazywanie sprawozdań statystycznych.
3. Podjęcie skutecznych działań na rzecz wyjaśnienia skargi oraz przeprowadzenia i zakończenia postępowania dotyczącego nielegalnej wycinki drzew na działce w m. Marianów.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie, na podstawie art. 62 ust. 1 *ustawy o NIK*, oczekuje przedstawienia przez Pana Wójta, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 *ustawy o NIK*, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 *ustawy o NIK*, termin nadesłania informacji, o której mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.