



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Warszawie**

Warszawa, dnia 01 czerwca 2011 r.

**Pan
Andrzej Skórnicki**

**Powiatowy Inspektor
Nadzoru Budowlanego
w Radomiu**

LWA-4114-04/01/07/24/27/29/37/40/2010
I/10/011

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹ zwanej dalej ustawą o NIK, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie przeprowadziła kontrole dotyczące wywiązywania się z obowiązku kontroli stanu technicznego dróg publicznych w latach 2007-2010 (I półrocze) w następujących gminach: Gózd, Jedlińsk, Kowala, Przytyk, Wierzbica, Wolanów i Zakrzew.

W związku z ustaleniami kontroli, Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Inspektorowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

W toku postępowań kontrolnych stwierdzono nieprawidłowości w realizacji zadań związanych z wykonywaniem zarządu nad drogami gminnymi, sprzecznych z przepisami ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych², ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane³ oraz rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 16 lutego 2005 r. w sprawie sposobu numeracji i ewidencji dróg publicznych, obiektów mostowych, tuneli,

¹ Dz.U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² Dz.U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115 ze zm.

³ Dz.U. z 2010 r. Nr 243, poz. 1623 ze zm.

*przepustów i promów oraz rejestru numerów nadanych drogom, obiektom mostowym i tunelom*⁴.

I. Zgodnie z art. 19 ust. 2 pkt 4 *ustawy o drogach publicznych* Wójt Gminy jest zarządcą dróg gminnych.

Zgodnie z postanowieniami art. 20 pkt 10 *ustawy o drogach publicznych* oraz wymogami art. 62 ust. 1 *ustawy Prawo budowlane* wójtowie gmin: Gózd, Jedlińsk, Kowala, Przytyk, Wolanów, Zakrzew i Wierzbica byli zobowiązani do przeprowadzania okresowych kontroli stanu dróg.

W kontrolowanym okresie Wójt Gminy Gózd zarządzał 37 drogami, Wójt Gminy Jedlińsk – 27, Wójt Gminy Kowala – 38 drogami, Wójt Gminy Przytyk - 24, Wójt Gminy Wolanów – 50 drogami oraz 3 obiektami mostowymi i 72 przepustami, Wójt Gminy Zakrzew – 75 drogami, natomiast Wójt Gminy Wierzbica nie przedłożył informacji odnośnie liczby dróg zlokalizowanych na terenie Gminy (łącznie długość dróg zarządzanych przez Wójta Gminy Wierzbica wynosiła ok. 162,2 km).

Stwierdzono, że w latach 2007-2010 (I półrocze):

- Urząd w Gozdzie przeprowadził okresowe kontrole tylko dróg utwardzonych (17), natomiast pozostałe drogi nie były poddawane okresowym kontrolom rocznym jak również raz na 5 lat,
- żadna z dróg gminnych, zlokalizowanych na terenie Gminy Zakrzew, nie została poddana kontroli raz na 5 lat. Pracownik Urzędu przeprowadził roczne przeglądy tylko dla 12 dróg, jednak nie posiadał on uprawnień do ich wykonywania.
- żaden z pozostałych zarządców nie przeprowadził okresowej (rocznej i raz na 5 lat) kontroli stanu dróg zlokalizowanych na ich terenie.

II. Zgodnie z wymogami art. 20 pkt 9 *ustawy o drogach publicznych* oraz postanowieniami §§ 9-11 *rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 16 lutego 2005 r.* zarządca dróg jest zobowiązany do prowadzenia dokumentów ewidencyjnych dla zarządzanych dróg, zawierających m.in. książkę drogi (oddzielnie dla każdego odcinka drogi) oraz dziennik objazdu dróg (oddzielnie dla każdej kategorii drogi).

Stwierdzono, że:

- 1 Wójt Gminy Gózd nie prowadził dla 5 (spośród 17) dróg gminnych książki odcinka drogi. Ustalono, że dziennik objazdu dróg był zgodny ze wzorem stanowiącym załącznik do *rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 16 lutego*

⁴ Dz.U. Nr 67, poz. 582 - dalej *rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 16 lutego 2005 r.*

2005 r. Stwierdzono jednak, że nie zawierał on wszystkich wymaganych wpisów, tj.: nazwisk osób kontrolujących, terminu realizacji i daty wykonania zaleceń oraz wpisu dotyczącego objazdu przeprowadzonego w 2010 r.

- 2 Wójt Gminy Jedlińsk nie założył dziennika objazdu dróg gminnych.
- 3 Wójt Gminy Kowala w dniu 21 czerwca 2010 r. założył książki dróg gminnych, jednak nie zostały one uzupełnione. Ustalono również, że zarządca nie prowadził dziennika objazdu dróg gminnych.
- 4 Wójt Gminy Przytyk dla 12 dróg gminnych (spośród 24) nie prowadził książki drogi, jak również nie prowadził dziennika objazdu dróg gminnych.
- 5 Wójt Gminy Wierzbica dla żadnej drogi gminnej nie zaprowadził książki drogi jak również nie prowadził dziennika ich objazdu.
- 6 Wójt Gminy Wolanów dla żadnej drogi gminnej nie prowadził książki drogi oraz dziennika ich objazdu, a dla żadnego mostu nie prowadził książki obiektu mostowego.
- 7 Wójt Gminy Zakrzew tylko dla 4 dróg gminnych (spośród 75) założył książki, które jednak nie były aktualizowane. Ustalono również, że dziennik objazdu dróg gminnych był prowadzony tylko dla tych dróg, które poddawano okresowym kontrolom.

Stwierdzono również, że dla żadnej z dróg gminnych, dla których zarządcy nie założyli książki drogi, nie prowadzili również książki obiektu budowlanego, co stanowiło naruszenie art. 64 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 *ustawy Prawo budowlane*. Obowiązek prowadzenia książki obiektu budowlanego nie obejmuje zarządcy drogi, jeżeli prowadzi on książkę drogi na podstawie *przepisów ustawy o drogach publicznych*.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi Najwyższa Izba Kontroli wnosi o podjęcie stosownych działań w ramach sprawowanego nadzoru budowlanego.

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 62 ust. 1 *ustawy o NIK*, zwraca się do Pana Inspektora o przedstawienie w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosku, bądź o podjętych działaniach na rzecz realizacji wniosku lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 2 *ustawy o NIK*, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Inspektorowi prawo zgłoszenia na

piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie uwag i wniosku zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 *ustawy o NIK*, termin nadesłania informacji, o której mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej Komisji NIK.