



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Warszawie**

Warszawa, dnia 06 grudnia 2010 r.

**Pan
Franciszek Wiesław Nasiłowski
Wójt
Gminy Pniewy**

LWA/4114-04-16/2010
I/10/011/

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 *ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli*¹, zwanej dalej *ustawą o NIK*, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie przeprowadziła w Urzędzie Gminy Pniewy² kontrolę wywiązywania się z obowiązku przeprowadzania kontroli stanu technicznego dróg publicznych w latach 2007 – 2010 (I półrocze).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole podpisanym w dniu 25 listopada 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 *ustawy o NIK*, przekazuje Panu Wójtowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

NIK ocenia negatywnie realizację przez Urząd zadań związanych z wykonywaniem kontroli stanu technicznego dróg publicznych.

1. Zgodnie z art. 19 ust. 2 pkt 4 *ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych*³ Wójt Gminy jest zarządcą dróg gminnych. W kontrolowanym okresie Wójt Gminy Pniewy zarządził 148 odcinkami dróg publicznych o łącznej długości ok. 145 km, z których:
 - 80 - o łącznej długości ok. 51 km⁴ uchwałą Rady Gminy z 12 lipca 2010 r. zakwalifikowano do kategorii dróg gminnych,

¹ Dz.U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² Dalej także *Urząd*.

³ Dz.U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115 ze zm.

⁴ 5 dróg o nawierzchni asfaltowej o długości ok. 4,7 km i 75 dróg gruntowych o długości ok. 46,8 km

- 27 - uchwałą nr XXI/154/87 Wojewódzkiej Rady Narodowej z dnia 17 lipca 1987 r. zakwalifikowano do kategorii dróg gminnych,
 - 41 - o łącznej długości ok. 23 km⁵, nie zaliczono do żadnej kategorii dróg⁶.
2. NIK ocenia negatywnie niewywiązywanie się przez zarządcę z obowiązku określonego w art. 20 pkt 10 *ustawy o drogach publicznych* oraz w art. 62 ust. 1 *ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane*⁷, tj. przeprowadzania okresowych kontroli stanu dróg.

W latach 2007-2010 (I półrocze) Urząd nie przeprowadzał okresowych (rocznych i rozszerzonych⁸) przeglądów na żadnym odcinku drogi publicznej. Dopiero w 2010 r. Urząd zlecił uprawnionemu przedsiębiorstwu M. wykonanie pięcioletnich przeglądów⁹ dla 5 obiektów mostowych (100%) zlokalizowanych na terenie Gminy Pniewy.

Poprzez zaniechanie przeprowadzania okresowych kontroli, zarządca dróg pozbawił się dostępu do aktualnych informacji o stanie dróg, niezbędnych do właściwego przygotowania i przeprowadzenia inwestycji w zakresie ich modernizacji i remontów.

3. NIK ocenia negatywnie brak dokumentacji ewidencyjnej dla zarządzanych odcinków dróg. Zgodnie z wymogami art. 20 pkt 9 *ustawy o drogach publicznych* oraz z postanowieniami §§ 9-11 *rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 16 lutego 2005 r. w sprawie sposobu numeracji i ewidencji dróg publicznych, obiektów mostowych, tuneli, przepustów i promów oraz rejestru numerów nadanych drogom, obiektom mostowym i tunelom*¹⁰ zarządca dróg jest zobowiązany do prowadzenia dokumentów ewidencyjnych dla zarządzanych dróg zawierających m.in. książkę drogi (oddzielnie dla każdego odcinka drogi) oraz dziennik objazdu dróg (oddzielnie dla każdej kategorii drogi).

Stwierdzono, że dla żadnej drogi gminnej nie była prowadzona książka drogi oraz dziennik objazdu. Dla żadnej z dróg gminnych nie była prowadzona książka obiektu budowlanego, co stanowiło naruszenie art. 64 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 *ustawy Prawo budowlane*.

⁵ 3 drogi o nawierzchni asfaltowej o długości ok. 2,9 km i 38 dróg gruntowych o długości ok. 20 km.

⁶ Rada Gminy Pniewy nie podjęła uchwały w sprawie zaliczenia tych dróg do kategorii dróg gminnych, natomiast podjęła uchwałę nr L/268/10 z dnia 28 września 2010 r. w sprawie wystąpienia do Zarządu Powiatu o zaopiniowanie zaliczenia tych dróg do kategorii dróg gminnych o znaczeniu lokalnym..

⁷ Dz.U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118 ze zm.

⁸ Co najmniej raz w roku w zakresie stanu technicznego elementów narażonych na szkodliwe wpływy atmosferyczne oraz co najmniej raz na 5 lat w zakresie stanu technicznego i przydatności do użytkowania.

⁹ Przeglądy zrealizowano w miesiącach lipiec-sierpień.

¹⁰ Dz.U. Nr 67, poz. 582

Obowiązek prowadzenia książki obiektu budowlanego nie obejmuje zarządcy drogi, jeżeli prowadzi on książkę drogi na podstawie *przepisów ustawy o drogach publicznych*.

Dopiero w październiku 2010 r. Urząd założył książki obiektów mostowych dla 5 mostów. Książki te nie zawierały jednak wpisów określonych w załączniku nr 4 do *rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 16 lutego 2005 r.* Numery ewidencyjne¹¹ odcinków dróg nie odpowiadały wymogom określonym § 5 ust. 2 pkt 4 lit. b ww. *rozporządzenia*.

4. Zgodnie z *Regulaminem organizacyjnym Urzędu*¹², realizacja zadań związanych z prowadzeniem ewidencji dróg i obiektów mostowych oraz prowadzenie okresowych kontroli stanu dróg i obiektów mostowych należała do stanowisku ds. obrony cywilnej, drogownictwa i Ochotniczej Straży Pożarnej. Wójt Gminy Pniewy, jako zarządca dróg gminnych, nie upoważnił¹³ żadnego z pracowników Urzędu do załatwiania w jego imieniu spraw związanych z zadaniami zarządcy dróg gminnych.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

1. Przeprowadzanie okresowych kontroli dróg, o których mowa w art. 20 pkt 10 *ustawy o drogach publicznych* oraz w art. 62 ust. 1 *ustawy Prawo budowlane*.
2. Ustalenie numerów ewidencyjnych dróg gminnych zgodnych z § 5 ust. 2 *rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 16 lutego 2005 r.*
3. Założenie książek drogi dla wszystkich odcinków dróg gminnych.
4. Uzupełnienie wpisów w książkach obiektów mostowych.
5. Założenie dziennika objazdu dróg gminnych.

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 62 ust. 1 *ustawy o NIK*, zwraca się do Pana Wójta o przesłanie w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o podjętych działaniach na rzecz realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 *ustawy o NIK*, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Wójtowi prawo zgłoszenia na piśmie

¹¹ Na podstawie wykazów dróg zlokalizowanych na terenie Gminy Pniewy.

¹² Wprowadzony Zarządzeniem Nr 6/02 Wójta Gminy Pniewy z dnia 16 listopada 2002 r.

¹³ W trybie art. 21 ust. 1 ust. 1a *ustawy o drogach publicznych*.

do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 *ustawy o NIK*, termin nadesłania informacji, o której mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej Komisji NIK.