



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Warszawie**

Warszawa, dnia 10 stycznia 2011 r.

**Pan
Maciej Śliwerski
Wójt
Gminy Jaktorów**

LWA-4114-04-18/2010
I/10/011

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 *ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli*¹, zwanej dalej *ustawą o NIK*, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie przeprowadziła w Urzędzie Gminy Jaktorów² kontrolę wywiązywania się z obowiązku kontroli stanu technicznego dróg publicznych w latach 2007 – 2010 (I półrocze).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole, podpisanym w dniu 3 stycznia 2011 r., Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 *ustawy o NIK*, przekazuje Panu Wójtowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

NIK ocenia negatywnie realizację przez Wójta Gminy Jaktorów zadań związanych z wykonywaniem kontroli stanu technicznego dróg publicznych.

1. Zgodnie z art. 19 ust. 2 pkt 4 *ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych*³ Wójt Gminy jest zarządcą dróg gminnych. Według stanu na dzień 30 czerwca 2010 r. Wójt Gminy Jaktorów zarządzał 105 odcinkami dróg publicznych o łącznej długości ok. 96,7 km⁴, z któ-

¹ Dz.U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² Dalej także *Urząd*.

³ Dz.U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115 ze zm.

⁴ Drogi posiadające nawierzchnię utwardzoną (tj. bitumiczną, betonową, wykonaną z kostki, tłuczniową lub żwirową) stanowiły 38,8 km. Drogi gruntowe (o nawierzchni wzmocnionej lub naturalnej) – 57,7 km.

rych 8 (o łącznej długości ok. 26 km) zakwalifikowano do kategorii dróg gminnych⁵, a 97 (o łącznej długości ok. 70,7 km) nie zaliczono do żadnej kategorii dróg⁶.

2. NIK ocenia negatywnie niewywiązywanie się przez zarządcę z obowiązku określonego w art. 20 pkt 10 *ustawy o drogach publicznych* oraz w art. 62 ust. 1 *ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane*⁷, tj. przeprowadzania okresowych kontroli stanu dróg.

W latach 2007-2010 (I półrocze) Urząd nie przeprowadzał okresowych (rocznych i rozszerzonych⁸) kontroli na żadnej drodze oraz na żadnym obiekcie mostowym⁹.

Z pisemnych wyjaśnień¹⁰ Wójta wynika m.in., że pracownicy Urzędu przeprowadzali do-
rażne kontrole stanu dróg, wielokrotnie na wniosek mieszkańców. Z ww. kontroli nie sporzą-
dzano dokumentacji.

W ocenie NIK, brak udokumentowanych kontroli stanu dróg publicznych nie pozwalał Gminie na rzetelną analizę informacji o ich stanie, niezbędnej do właściwego przygotowania i przeprowadzenia inwestycji w zakresie ich modernizacji i remontu.

3. NIK ocenia negatywnie sposób prowadzenia ksiąg odcinków dróg publicznych oraz brak dziennika objazdu dróg gminnych.

Dla wszystkich odcinków zarządzanych dróg zostały założone książki dróg, które jednak nie zawierały wszystkich danych określonych we wzorze stanowiącym załącznik nr 1 do *rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 16 lutego 2005 r. w sprawie sposobu numeracji i ewidencji dróg publicznych, obiektów mostowych, tuneli, przepustów i promów oraz rejestru numerów nadanych drogom, obiektom mostowym i tunelom*¹¹, tj. osób upoważnionych do dokonywania w nich wpisów, wykazu opracowań projektowych, wykazu protokołów z kontroli okresowych oraz wykazu protokołów odbioru robót.

Stwierdzono, że Urząd nie prowadził dziennika objazdu dróg gminnych, co było niezgodne z § 9 ust. 1 pkt 2 *rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 16 lutego 2005 r.*

⁵ Uchwałą Nr XXII/166/88 Wojewódzkiej Rady Narodowej w Skierniewicach z dnia 29 stycznia 1988 r.

⁶ Rada Gminy w Jaktorowie nie podjęła uchwały w sprawie zaliczenia tych odcinków dróg do kategorii dróg gminnych.

⁷ Dz.U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118 ze zm.

⁸ Co najmniej raz w roku w zakresie stanu technicznego elementów narażonych na szkodliwe wpływy atmosferyczne i niszczące działania czynników występujących podczas użytkowania dróg oraz raz na 5 lat w zakresie stanu technicznego drogi i przydatności jej do użytkowania.

⁹ Na terenie Gminy Jaktorów zlokalizowane były 3 obiekty mostowe.

¹⁰ Z dnia 21 grudnia 2010 r.

¹¹ Dz.U. Nr 67, poz. 582

4. Zgodnie z *Regulaminem organizacyjnym Urzędu*¹², realizacja zadań z zakresu prowadzenia ewidencji dróg i obiektów mostowych oraz prowadzenia spraw związanych z bieżącymi remontami i utrzymaniem dróg gminnych należała do wieloosobowego stanowiska ds. inwestycji, gospodarki komunalnej i dróg. Wójt Gminy Jaktorów, jako zarządca dróg gminnych, nie upoważnił¹³ żadnego z pracowników Urzędu do załatwiania w jego imieniu spraw związanych z zadaniami zarządcy dróg gminnych.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

1. Przedłożenie Radzie Gminy projektu uchwały w sprawie zaliczenia dróg publicznych do kategorii dróg gminnych.
2. Przeprowadzanie okresowych kontroli dróg, o których mowa w art. 20 pkt 10 *ustawy o drogach publicznych* oraz w art. 62 ust. 1 *ustawy Prawo budowlane*.
3. Dokumentowanie kontroli stanu dróg.
4. Założenie dziennika objazdu dróg gminnych.
5. Uzupełnienie wpisów w książkach dróg oraz prowadzenie ich na bieżąco.

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 62 ust. 1 *ustawy o NIK*, zwraca się do Pana Wójta o przesłanie w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 *ustawy o NIK*, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Wójtowi prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 *ustawy o NIK*, termin nadesłania informacji, o której mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej Komisji NIK.

¹² Wprowadzony Zarządzeniem Nr 31/2003 Wójta Gminy Jaktorów z dnia 25 listopada 2003 r.

¹³ W trybie art. 21 ust. 1a *ustawy o drogach publicznych*.