



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Warszawie**

Warszawa, dnia 28 grudnia 2010 r.

**Pan
Andrzej Kolek
Wójt
Gminy Baranów**

LWA/4114-04-20/2010
I/10/011/

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 *ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli*¹, zwanej dalej *ustawą o NIK*, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie przeprowadziła w Urzędzie Gminy Baranów² kontrolę wywiązywania się z obowiązku przeprowadzania kontroli stanu technicznego dróg publicznych w latach 2007 – 2010 (I półrocze).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole podpisanym w dniu 8 grudnia 2010 r., Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 *ustawy o NIK*, przekazuje Panu Wójtowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

NIK ocenia negatywnie realizację przez Wójta Gminy Baranów zadań związanych z wykonywaniem kontroli stanu technicznego dróg publicznych.

1. Zgodnie z art. 19 ust. 2 pkt 4 *ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych*³ Wójt Gminy jest zarządcą dróg gminnych. W kontrolowanym okresie Wójt Gminy Baranów zarządzał 21 odcinkami dróg publicznych, z których:
 - 9 - o łącznej długości ok. 20 km⁴ uchwałą Rady Gminy z 10 września 2003 r. zakwalifikowano do kategorii dróg gminnych,
 - 12 – nie zakwalifikowano do żadnej kategorii dróg⁵. Zarządca nie posiadał dokumentacji dotyczącej długości tych odcinków dróg publicznych oraz rodzaju ich nawierzchni.

¹ Dz.U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² Dalej także *Urząd*.

³ Dz.U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115 ze zm.

⁴ 5 dróg o nawierzchni asfaltowej o długości ok. 14 km i 6 nieutwardzonych o łącznej długości ok. 6 km

2. NIK ocenia negatywnie niewywiązywanie się przez zarządcę z obowiązku określonego w art. 20 pkt 10 *ustawy o drogach publicznych* oraz w art. 62 ust. 1 *ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane*⁶, tj. przeprowadzania okresowych kontroli stanu dróg.

W latach 2007-2010 (I półrocze) Urząd nie przeprowadzał okresowych (rocznych i rozszerzonych⁷) przeglądów na żadnym odcinku drogi publicznej oraz na żadnym z 13 zarządzanych obiektów mostowych.

Z pisemnych wyjaśnień⁸ Wójta wynika m.in., że pracownik Urzędu dokonywał monitoringu stanu dróg z częstotliwością nie rzadziej niż raz w miesiącu, jednak jego wykonywanie nie było dokumentowane.

Poprzez zaniechanie przeprowadzania okresowych kontroli, zarządca dróg pozbawił się dostępu do aktualnych informacji o stanie dróg, niezbędnych do właściwego przygotowania i przeprowadzenia inwestycji w zakresie ich modernizacji i remontów.

3. NIK ocenia negatywnie brak dokumentacji ewidencyjnej dla zarządzanych odcinków dróg i obiektów mostowych. Zgodnie z wymogami art. 20 pkt 9 *ustawy o drogach publicznych* oraz z postanowieniami §§ 9-11 *rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 16 lutego 2005 r. w sprawie sposobu numeracji i ewidencji dróg publicznych, obiektów mostowych, tuneli, przepustów i promów oraz rejestru numerów nadanych drogom, obiektom mostowym i tunelom*⁹ zarządca dróg jest zobowiązany do prowadzenia dokumentów ewidencyjnych dla zarządzanych dróg zawierających m.in. książkę drogi (oddzielnie dla każdego odcinka drogi), dziennik objazdu dróg (oddzielnie dla każdej kategorii drogi), książkę obiektu mostowego oraz wykaz obiektów mostowych.

Stwierdzono, że zarządca nie prowadził książki drogi dla żadnego odcinka drogi gminnej, dziennika objazdu dróg oraz książki obiektu mostowego. Wykaz obiektów mostowych nie odpowiadał wymogom określonym w załączniku nr 6 do *rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 16 lutego 2005 r.*

Dla żadnej z dróg gminnych oraz żadnego obiektu mostowego nie była prowadzona książka obiektu budowlanego, co stanowiło naruszenie art. 64 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 *ustawy Prawo budowlane*. Obowiązek prowadzenia książki obiektu budowlanego nie obejmuje

⁵ Rada Gminy Baranów nie podjęła uchwały w sprawie zaliczenia tych dróg do kategorii dróg gminnych.

⁶ Dz.U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118 ze zm.

⁷ Co najmniej raz w roku w zakresie stanu technicznego elementów narażonych na szkodliwe wpływy atmosferyczne oraz co najmniej raz na 5 lat w zakresie stanu technicznego i przydatności do użytkowania.

⁸ Z dnia 6 grudnia 2010 r.

⁹ Dz.U. Nr 67, poz. 582

zarządcy drogi, jeżeli prowadzi on książkę drogi na podstawie przepisów ustawy o drogach publicznych.

Numery ewidencyjne¹⁰ odcinków dróg były zgodne z wymogami określonymi w § 5 ust. 2 pkt 4 lit. b rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 16 lutego 2005 r. Stwierdzono natomiast, że dla 13 obiektów mostowych zarządca nie ustalił numerów ewidencyjnych, co było niezgodne z § 6 ust. 1 ww. rozporządzenia.

4. Zgodnie z *Regulaminem organizacyjnym Urzędu*¹¹, realizacja zadań związanych z prowadzeniem ewidencji dróg i obiektów mostowych oraz prowadzenie okresowych kontroli stanu dróg i obiektów mostowych od 1 maja 2010 r. należała do stanowiska ds. zamówień publicznych, inwestycji, pozyskiwania funduszy europejskich¹². Wójt Gminy Baranów, jako zarządca dróg gminnych, nie upoważnił¹³ żadnego z pracowników Urzędu do załatwiania w jego imieniu spraw związanych z zadaniami zarządcy dróg gminnych.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

1. Przeprowadzanie okresowych kontroli dróg, o których mowa w art. 20 pkt 10 ustawy o drogach publicznych oraz w art. 62 ust. 1 ustawy Prawo budowlane.
2. Zaprowadzenie dokumentacji ewidencyjnej obejmującej: książki dróg gminnych, książki obiektów mostowych, dziennik objazdu dróg gminnych oraz wykaz obiektów mostowych.
3. Ustalenie długości wszystkich odcinków dróg publicznych.
4. Ustalenie numerów ewidencyjnych obiektów mostowych, zgodnie z § 6 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 16 lutego 2005 r.
5. Przedłożenie Radzie Gminy projektu uchwały w sprawie zaliczenia dróg publicznych do kategorii dróg gminnych.

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, zwraca się do Pana Wójta o przesłanie w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o podjętych działaniach na rzecz realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

¹⁰ Na podstawie wykazu dróg zlokalizowanych na terenie Gminy Baranów.

¹¹ Wprowadzony Zarządzeniem Nr 1/2006 Wójta Gminy Baranów z dnia 4 stycznia 2006 r., zmienionego zarządzeniami Wójta Gminy Baranów Nr 21/2007 z dnia 21 maja 2007 r. i Nr 4/2010 z dnia 19 marca 2010 r.

¹² Od 4 stycznia 2006 r. realizacja tych zadań należała do stanowiska ds. dróg publicznych, a od 1 czerwca 2007 r. do stanowiska ds. utrzymania dróg.

¹³ W trybie art. 21 ust. 1a ustawy o drogach publicznych.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 *ustawy o NIK*, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Wójtowi prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 *ustawy o NIK*, termin nadesłania informacji, o której mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej Komisji NIK.