



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Warszawie**

Warszawa, dnia 25 stycznia 2011 r.

**Pan
Maciej Mońka
Wójt
Gminy Nowa Sucha**

LWA- 4114-04-26/2010
I/10/011

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 *ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli*¹, zwanej dalej *ustawą o NIK*, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie przeprowadziła w Urzędzie Gminy w Nowej Suchej² kontrolę dotyczącą wywiązywania się z obowiązku kontroli stanu technicznego dróg publicznych w latach 2007-2010 (I półrocze).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole podpisanym w dniu 13 stycznia 2011 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 *ustawy o NIK*, przekazuje Panu Wójtowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

NIK ocenia negatywnie realizację przez Wójta Gminy Nowa Sucha zadań związanych z wykonywaniem kontroli stanu technicznego dróg publicznych.

1. Zgodnie z art. 19 ust. 2 pkt 4 *ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych*³ Wójt Gminy jest zarządcą dróg gminnych. W kontrolowanym okresie Wójt Gminy Nowa Sucha zarządzał 4 obiektami mostowymi oraz 184 drogami publicznymi o łącznej długości ok. 171,6 km, z których:

- 16 o łącznej długości ok. 41,2 km⁴ zaliczono do kategorii dróg gminnych⁵,
- 168 o łącznej długości ok. 130,4 km nie zaliczono do żadnej kategorii drogi⁶.

¹ Dz.U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² Dalej: Urząd

³ Dz.U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115 ze zm.

⁴ O nawierzchni ulepszonej (bitumicznej, kostka) ok. 35,6 km, o nawierzchni gruntowej (z gruntu rodzimego) ok. 5,7 km

⁵ Uchwałą nr XIII/166/88 Wojewódzkiej Rady Narodowej w Skierniewicach z dnia 29 stycznia 1988 r.

2. NIK ocenia negatywnie niewywiązywanie się przez zarządcę z obowiązku określonego w art. 20 pkt 10 *ustawy o drogach publicznych* oraz w art. 62 ust. 1 *ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane*⁷, tj. przeprowadzania okresowych kontroli stanu dróg.

W latach 2007-2010 (I półrocze) Urząd nie przeprowadzał okresowych (rocznych i rozszerzonych⁸) przeglądów na żadnym odcinku drogi publicznej, a przeglądy okresowe 4 obiektów mostowych wykonano dopiero w 2010 r.

Z pisemnych wyjaśnień⁹ Wójta wynika m.in. iż z uwagi na wysokie koszty wykonywanie okresowych kontroli stanu dróg nie było zlecane osobom posiadającym wymagane uprawnienia budowlane.

W ocenie NIK, brak okresowych kontroli stanu dróg publicznych nie pozwalał Gminie na rzetelną analizę informacji o ich stanie, niezbędnej do właściwego przygotowania i przeprowadzenia inwestycji w zakresie ich modernizacji i remontów.

3. NIK ocenia negatywnie sposób prowadzenia ksiąg dróg gminnych oraz brak dziennika ich objazdu. Ustalono, że zarządca dla dróg gminnych prowadził książki dróg, a dla mostów książki obiektów mostowych. Ww. dokumenty ewidencyjne prowadzono w formie elektronicznej, w aplikacji komputerowej posiadającej moduł archiwizujący, który spełniał wymagania określone w § 17 ust. 2 *rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 16 lutego 2005 r. w sprawie sposobu numeracji i ewidencji dróg publicznych, obiektów mostowych, tuneli, przepustów i promów oraz rejestru numerów nadanych drogom, obiektom mostowym i tunelom*¹⁰. Stwierdzono jednak, że żadna z ksiąg dróg nie zawierała wpisów dotyczących: osoby upoważnionej do dokonywania w nich wpisów, wykazu opracowań projektowych, wykazu dzienników objazdów dróg, wykazu protokołów odbiorów robót odcinka drogi, danych technicznych charakteryzujących odcinek drogi, zagospodarowanie techniczne odcinka drogi, danych o nośności drogi, wyposażeniu technicznym odcinka dróg oraz rysunków przekrojów charakterystycznych drogi. Brak ww. danych był niezgodny ze wzorem książki drogi stanowiącym załącznik nr 1 do *rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 16 lutego 2005 r.*

Zarządca nie prowadził dziennika objazdu dróg gminnych, co było niezgodne z § 9 ust. 1 pkt 2 ww. *rozporządzenia*.

⁶ Rada Gminy Nowej Suchej nie podjęła uchwały w sprawie zaliczenia tych dróg do kategorii dróg gminnych.

⁷ Dz.U. z 2010 r. Nr 243, poz. 1623

⁸ Co najmniej raz w roku w zakresie stanu technicznego elementów narażonych na szkodliwe wpływy atmosferyczne oraz co najmniej raz na 5 lat w zakresie stanu technicznego i przydatności do użytkowania.

⁹ Z dnia 4 stycznia 2011 r.

¹⁰ Dz.U. Nr 67, poz. 582

4. Zgodnie z *Regulaminem organizacyjnym Urzędu*¹¹, realizacja zadań dotycząca m.in. prowadzenia spraw związanych z drogami oraz wnioskowania o zaliczenie ich do właściwej kategorii i zmian tych klasyfikacji należała do referatu rolnictwa i gospodarki komunalnej. Zadania w zakresie prowadzenia ewidencji dróg oraz wykonywania okresowych kontroli stanu dróg nie zostały przypisane do żadnego z referatów lub stanowisk wymienionych w ww. *regulaminie*. Wójt Gminy Nowa Sucha, jako zarządca dróg gminnych, nie upoważnił¹² żadnego z pracowników Urzędu do załatwiania w jego imieniu spraw związanych z zadaniami zarządcy dróg gminnych.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

1. Przeprowadzanie okresowych kontroli dróg, o których mowa w art. 20 pkt 10 *ustawy o drogach publicznych* oraz w art. 62 ust. 1 *ustawy Prawo budowlane*.
2. Założenie dziennika objazdu dróg gminnych.
3. Ujmowanie w książkach dróg danych w zakresie wymaganym przez *przepisy rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 16 lutego 2005 r.*

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 62 ust. 1 *ustawy o NIK*, zwraca się do Pana Wójta o przesłanie w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o podjętych działaniach na rzecz realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 *ustawy o NIK*, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 *ustawy o NIK*, termin nadesłania informacji, o której mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej Komisji NIK.

¹¹ Wprowadzony Zarządzeniem Nr 7/2004 Wójta Gminy Nowa Sucha z dnia 23 marca 2004 r.

¹² W trybie art. 21 ust. 1 ust. 1a *ustawy o drogach publicznych*.