



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Warszawie**

Warszawa, dnia 19 stycznia 2011 r.

**Pan
Zdzisław Bredłowski
Wójt
Gminy Orońsko**

LWA-4114-04-33/2010
I/10/011

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej *ustawą o NIK*, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie przeprowadziła w Urzędzie Gminy Orońsko² kontrolę wywiązywania się z obowiązku kontroli stanu technicznego dróg publicznych w latach 2007-2010 (I półrocze).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli, podpisanym w dniu 11 stycznia 2011 r., Najwyższa Izba Kontroli, stosownie do art. 60 ustawy o *NIK*, przekazuje Panu Wójtowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

NIK ocenia negatywnie realizację przez Wójta Gminy Orońsko zadań związanych z wykonywaniem kontroli stanu technicznego dróg publicznych

1. Zgodnie z art. 19 ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych³ Wójt Gminy jest zarządcą dróg gminnych. Według stanu na dzień 30 czerwca 2010 r. Wójt Gminy Orońsko zarządzał 31 drogami gminnymi⁴ o łącznej długości ok. 58,3 km oraz 4 obiektami mostowymi i 19 przepustami. Uchwałą Nr XXIX/157/05 z dnia 26 sierpnia 2005 r. Rada Gminy Orońsko zaliczyła ww. drogi do kategorii dróg gminnych.

¹ Dz.U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² Dalej także *Urząd*.

³ Dz.U. z 2007 r. Nr 19, poz. 115 ze zm.

⁴ o nawierzchni utwardzonej ok. 26 km (w tym bitumicznej ok. 24,4 km, brukowej ok. 1,3 km i tłuczniowej ok. 0,3 km), a o nawierzchni nieutwardzonej ok. 32,3 km (w tym gruntowej ulepszonej żwirem ok. 5,3 km, a gruntowej ok. 27 km).

2. NIK ocenia negatywnie niewywiązywanie się przez zarządcę z obowiązku określonego w art. 20 pkt 10 *ustawy o drogach publicznych* oraz w art. 62 ust. 1 *ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane*⁵, tj. przeprowadzania okresowych kontroli stanu dróg.

W latach 2007-2010 (I półrocze) Urząd nie przeprowadzał okresowych (rocznych i rozszerzonych⁶) przeglądów na żadnej drodze publicznej. Okresową kontrolą nie został objęty również żaden obiekt mostowy oraz żaden przepust.

W ocenie NIK, brak kontroli stanu technicznego dróg publicznych oraz obiektów mostowych i przepustów nie pozwalał Gminie na rzetelną analizę informacji o ich stanie, niezbędnej do właściwego przygotowania i przeprowadzenia inwestycji w zakresie modernizacji i ich remontu.

3. NIK ocenia negatywnie brak dokumentacji ewidencyjnej dla zarządzanych dróg i obiektów mostowych. Zgodnie z wymogami art. 20 pkt 9 *ustawy o drogach publicznych* oraz z postanowieniami §§ 9-11 *rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 16 lutego 2005 r. w sprawie sposobu numeracji i ewidencji dróg publicznych, obiektów mostowych, tuneli, przepustów i promów oraz rejestru numerów nadanych drogom, obiektom mostowym i tunelom*⁷ zarządca dróg jest zobowiązany do prowadzenia dokumentów ewidencyjnych dla zarządzanych dróg zawierających m.in. książkę drogi (oddzielnie dla każdego odcinka drogi), książki obiektów mostowych, dziennik objazdu dróg (oddzielnie dla każdej kategorii drogi) oraz wykaz obiektów mostowych i przepustów.

Stwierdzono, że zarządca nie prowadził książki drogi dla żadnego odcinka drogi gminnej, nie prowadził również dziennika objazdu tych dróg. Dla żadnego mostu nie prowadził książki obiektu mostowego oraz nie sporządził wykazu obiektów mostowych i przepustów.

Dla żadnej z dróg gminnych oraz żadnego obiektu mostowego nie była prowadzona książka obiektu budowlanego, co stanowiło naruszenie art. 64 ust. 1 i ust. 2 pkt 3 *ustawy Prawo budowlane* (obowiązek prowadzenia książki obiektu budowlanego nie obejmuje zarządcy drogi, jeżeli prowadzi on książkę drogi na podstawie *przepisów ustawy o drogach publicznych*).

⁵ Dz.U. z 2006 r. Nr 156, poz. 1118 ze zm.

⁶ Co najmniej raz w roku w zakresie stanu technicznego elementów narażonych na szkodliwe wpływy atmosferyczne oraz co najmniej raz na 5 lat w zakresie stanu technicznego i przydatności do użytkowania.

⁷ Dz.U. Nr 67, poz. 582

Ww. drogom gminnym Zarząd Województwa Mazowieckiego nadał⁸ numery ewidencyjne.

4. Zgodnie z *Regulaminem organizacyjnym Urzędu*⁹, realizacja zadań związanych z prowadzeniem ewidencji dróg i obiektów mostowych oraz ich budową, modernizacją, utrzymaniem i ochroną należała do stanowiska ds. dróg, kultury i kultury fizycznej. Wójt Gminy nie określił wewnętrznych procedur postępowania w sprawie wykonywania okresowych przeglądów stanu technicznego dróg i ich ewidencji. Wójt Gminy Orońsko, jako zarządca dróg gminnych, nie upoważnił¹⁰ żadnego z pracowników Urzędu do załatwiania w jego imieniu spraw związanych z zadaniami zarządcy dróg gminnych.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

1. Przeprowadzanie okresowych kontroli dróg oraz obiektów mostowych, o których mowa w art. 20 pkt 10 *ustawy o drogach publicznych* oraz w art. 62 ust. 1 *ustawy Prawo budowlane*.
2. Zaprowadzenie dokumentacji ewidencyjnej obejmującej: książki dróg gminnych, książki obiektów mostowych, dziennik objazdu dróg gminnych oraz wykaz obiektów mostowych i przepustów.

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 62 ust. 1 *ustawy o NIK*, zwraca się do Pana Wójta o przesłanie w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o podjętych działaniach na rzecz realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 *ustawy o NIK*, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu Wójtowi prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 *ustawy o NIK*, termin nadesłania informacji, o której mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej Komisji NIK.

⁸ Uchwałą nr 255/213/09 z dnia 10 lutego 2009 r.

⁹ Wprowadzony Zarządzeniem nr 52/06 z dnia 28 grudnia 2006 r.

¹⁰ W trybie art. 21 ust. 1a *ustawy o drogach publicznych*.