



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Warszawie**

Warszawa, dnia 12 kwietnia 2011 r.

**Pan
Michał Staniak
Wójt Gminy
Puszcza Mariańska**

LWA- 4114-01-02/2011
I/11/003

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej *ustawą o NIK*, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie przeprowadziła w Urzędzie Gminy Puszcza Mariańska² kontrolę dotyczącą wydania zezwolenia na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt w Korabiewicach oraz nadzór nad przestrzeganiem warunków w tym zezwoleniu.

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 8 marca 2011 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Wójtowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli negatywnie ocenia działania Wójta Gminy w zakresie objętym kontrolą.

1. Wójt Gminy Puszcza Mariańska decyzją Nr GK.6431/1/2002 z dnia 20 lutego 2002 r., zezwolił osobie fizycznej na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt w Korabiewicach³, pomimo iż krąg podmiotów uprawnionych do prowadzenia działalności w tym zakresie ograniczony został do przedsiębiorców (art. 7 ust. 1 pkt 4

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² Dalej także *Gmina lub UG*

³ Dalej także *schroniskiem*.

*ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*⁴⁾ oraz organizacji społecznych, których statutowym celem działania jest ochrona zwierząt (art. 11 ust. 4 *ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt*⁵⁾).

2. W ww. zezwoleniu na prowadzenie schroniska nie określono terminu podjęcia działalności, niezbędnych zabiegów z zakresu ochrony środowiska i ochrony sanitarnej wymaganych po zakończeniu działalności objętej zezwoleniem oraz innych wymagań wynikających z odrębnych przepisów, w tym dotyczących standardu sanitarnego wykonywania usług, ochrony środowiska i obowiązku prowadzenia odpowiedniej dokumentacji działalności objętej zezwoleniem. Brak ww. wskazań był niezgodny z art. 9 ust. 1 pkt 3, 5 i 6 ww. *ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*.

Ustalono również, że wniosek o wydanie zezwolenia na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt w Korabiewicach z dnia 19 lutego 2002 r. nie spełniał wymogów określonych w art. 8 ust 1 pkt 4, 5 i 6 ww. *ustawy*, gdyż nie zawierał: informacji o technologiach stosowanych lub przewidzianych do stosowania przy świadczeniu usług w zakresie działalności objętej wnioskiem; proponowanych zabiegów z zakresu ochrony środowiska i ochrony sanitarnej planowane po zakończeniu działalności oraz określenie terminu podjęcia działalności objętej wnioskiem.

Przed wydaniem zezwolenia na prowadzenie schroniska, Urząd Gminy nie dokonał sprawdzenia zaplecza gospodarczego i technicznego do prowadzenia schroniska oraz czy wnioskodawca jest przedsiębiorcą, tj. czy jest wpisany do rejestru działalności gospodarczej prowadzonej przez Wójta Gminy Puszcza Mariańska.

3. NIK stwierdziła, że w Gminie Puszcza Mariańska nie określono wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o zezwolenie na prowadzenie schroniska dla zwierząt, co wynikało z art. 7 ust. 3 ww. *ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach*.

Ponadto ustalono, że obowiązujący w dniu 20 lutego 2002 r. plan zagospodarowania przestrzennego Gminy Puszcza Mariańska nie przewidywał na terenie wsi Korabiewice obiektów o charakterze schroniska dla zwierząt.

4. Wójt Gminy Puszcza Mariańska, w okresie objętym kontrolą, nie skorzystał z uprawnienia wynikającego z art. 8b ust. 1 ww. *ustawy* (w wersji obowiązującej od 21 sierpnia 2004 r.) i nie przeprowadził w schronisku kontroli w zakresie przestrzegania

⁴ Dz.U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 ze zm.

⁵ Dz.U. z 2003 r. Nr 106, poz. 1102 ze zm.

przez prowadzącą schronisko warunków określonych w zezwoleniu z dnia 20 lutego 2002 r. Dopiero w trakcie kontroli NIK, Wójt Gminy Puszcza Mariańska przeprowadził kontrolę schroniska i stwierdził, że prowadząca to schronisko nie spełnia warunków określonych w zezwoleniu z dnia 20 lutego 2002 r. Brak było m.in.: stałego nadzoru weterynaryjnego, raportów kwartalnych z działalności, dokładnej ewidencji zwierząt, chłodni do czasowego przetrzymywania zwłok i utwardzenia terenu schroniska.

W związku z nie usunięciem ww. nieprawidłowości, Wójt Gminy Puszcza Mariańska decyzją z dnia 1 marca 2011 r. cofnął zezwolenie na prowadzenie schronisko dla bezdomnych zwierząt w Korabiewicach.

- 5 Urząd Gminy, zgodnie z informacją p. [...] ⁶ z dnia 5 maja 2006 r., naliczał podatek rolny od gruntów o powierzchni 15,13 ha i podatek od nieruchomości od jednego budynku mieszkalnego o powierzchni 80 m².

NIK stwierdziła, że p. [...] ⁷ jest właścicielem gospodarstwa rolnego o łącznej powierzchni 15,40 ha, w tym 11,25 ha wykorzystywane było na prowadzenie schroniska dla bezdomnych zwierząt. Ustalono również, że na terenie tego gospodarstwa oprócz ww. domu mieszkalnego znajdują się: budynek mieszkalny drewniany o wymiarach 8,9 m na 7 m, stajnia murowana o wymiarach 12 x 30 m, obora murowana o wymiarach 6 x 22 m oraz 4 murowane budynki gospodarcze o wymiarach 10 x 8 m każdy.

Ponadto ustalono, że Fundacja „Niedźwiedź” będąca właścicielem (od 7 czerwca 2006 r.) działki rolnej niezabudowanej nr 97 o powierzchni 4 ha położonej w miejscowości Górki gmina Puszcza Mariańska nie płaciła podatku rolnego. Z informacji Skarbnik Gminy Puszcza Mariańska wynika, że obowiązek podatkowy z powyższej nieruchomości powstał od dnia 1 lipca 2006 r., jednakże nie został on naliczony, ponieważ Fundacja „Niedźwiedź” nie dopełniła obowiązku złożenia deklaracji – zgodnie z art. 6a ust. 8 *ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym* ⁸. Wg wyliczenia Skarbnik Gminy Puszcza Mariańska naliczony należny podatek rolny od ww. nieruchomości za lata 2006-2010 wyniósłby 1 194 zł + odsetki.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

1. Wydawanie decyzji na prowadzenie działalności podmiotom uprawnionym.

⁶ Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie dokonała wyłączenia danych osobowych na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.)

⁷ Patrz przypis nr 6

⁸ Dz. U. z 2006 r., Nr 136, poz. 969 ze zm.

2. Rzetelne weryfikowanie wniosków o udzielenie zezwoleń na prowadzenie działalności.
3. Przedłożenie Radzie Gminy Puszcza Mariańska projektu uchwały w sprawie określenia wymagań, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o zezwolenie na prowadzenie schroniska dla zwierząt.
4. Podjęcie działań w celu wyegzekwowania podatku od nieruchomości gruntowej i budynków znajdujących się na posesji w Korabiewiczach 11.
5. Naliczenie i wyegzekwowanie od Fundacji „Niedźwiedź” należnego Gminie podatku od nieruchomości gruntowej, położonej w miejscowości Górki o powierzchni 4 ha.

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 62 ust. 1 *ustawy o NIK*, zwraca się do Pana Wójta o przedstawienie, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 *ustawy o NIK*, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, Panu Wójtowi przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 *ustawy o NIK*, termin nadesłania informacji, o której mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej Komisji NIK.