



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Warszawie**

Warszawa, dnia lipca 2011 r.

**Pan
Stanisław Kostyra
Wójt Gminy Trojanów**

LWA-4114-05-11/2011
I/11/005

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej *ustawą o NIK*, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie przeprowadziła w Urzędzie Gminy Trojanów (zwanym dalej Urzędem), kontrolę prawidłowości wykorzystania dochodów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w latach 2009-2011 (do dnia 31.05.2011 r.).

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli podpisanym w dniu 30 czerwca 2011 r., Najwyższa Izba Kontroli na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Wójtowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli negatywnie ocenia sposób wykorzystania przez Urząd środków finansowych pochodzących z opłat za korzystanie z wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych.

1. Stosownie do art. 4¹ ust. 2 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi² (dalej *ustawa o wychowaniu w trzeźwości*) Rada Gminy w Trojanowie corocznie uchwałała „Gminne Programy Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych”. Zaplanowane do realizacji w ww. Gminnych Programach działania mieściły się w katalogu zadań wskazanych w art. 4¹ ust. 1 ustawy

¹ Dz. U. z 2007 r. Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² Dz. U. z 2007 r. Nr 70, poz. 473 ze zm.

o wychowaniu w trzeźwości. Programy zawierały również zasady wynagradzania członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Zgodnie z art. 4¹ ust. 2 *ustawy o wychowaniu w trzeźwości* gminny program profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych jest realizowany przez gminny ośrodek pomocy społecznej lub inną jednostkę wskazaną w programie. W Gminnych Programach Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na lata 2009-2011 nie wskazano podmiotu odpowiedzialnego za ich realizację.

Rada Gminy Trojanów nie uchwaliła Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii na 2009 r., co było niezgodne z art. 10 ust. 3 *ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii*³. W uchwalonych na 2010 r. i 2011 r. Gminnych Programach Przeciwdziałania Narkomanii zaplanowano działania, które mieściły się w katalogu zadań wskazanych w art. 10 ust. 1 *ustawy o przeciwdziałaniu narkomanii*.

2. NIK negatywnie ocenia wywiązywanie się Urzędu z obowiązku przeznaczenia dochodów uzyskanych z opłat za wydane zezwolenia na realizację gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz Gminnych Programów Przeciwdziałania Narkomanii, określonego w art. 18² *ustawy o wychowaniu w trzeźwości*.

W kontrolowanym okresie z tytułu opłat pobieranych za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych Urząd uzyskał łączne dochody w wysokości 227,5 tys. zł (w 2009 r. – 83,1 tys. zł, w 2010 r. – 82,1 tys. zł i w 2011 r. (do 31 maja) – 62,3 tys. zł). W tym samym czasie wydatki związane z realizacją ww. gminnych programów wyniosły łącznie tylko 34,7 tys. zł, tj. 15,2 % uzyskanych dochodów. Niewydatkowane w latach 2009 i 2010 środki w łącznej kwocie 138,4 tys. zł (tj. 83,8% dochodów uzyskanych w tych latach) zostały przeznaczone na inne zadania⁴, tj. niewykorzystane środki z 2009 r. na zakup wyposażenia dla nowo dobudowanej części budynku Zespołu Szkół w Podebłociu, a środki z 2010 r. na zakup działki gruntu położonej we wsi Dębówka gmina Trojanów o pow. 98 arów z przeznaczeniem na wybudowanie boiska sportowego.

3. W wyniku badania 14 wydatków ze środków pochodzących z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych zaewidencjonowanych w rozdz. 85154⁵ i dokonanych przez Urząd w latach 2009-2011 (5 m-cy), stwierdzono, iż część z nich nie znajdowała

³ Dz. U. z 2005 r. Nr 179, poz. 1485 ze zm.

⁴ Wg wyjaśnienia udzielonego przez Skarbnika Gminy Trojanów

⁵ tj. w rozdziale: „Przeciwdziałanie alkoholizmowi”, zgodnie z załącznikiem nr 2 do rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207 ze zm.).

odzwierciedlenia w Gminnych Programach Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych jak też w katalogu zadań wskazanych w art. 4¹ ust. 1 ustawy o wychowaniu w trzeźwości. W 2009 r. były to, m.in. wydatki na: zakup rur ocynkowanych na doposażenie boiska szkolnego (525,20 zł), zakup albumów na nagrody w konkursie matematycznym (265,00 zł), a w 2010 r. : zakup strojów piłkarskich z przeznaczeniem na nagrody w turnieju piłkarskim (1.495,00 zł) i dla drużyny ministrantów (600,00 zł).

4. NIK negatywnie ocenia fakt, iż pomimo zaplanowania w budżetach Gminy Trojanów na lata 2010 i 2011 środków na realizację zadań z zakresu Gminnego Programu Przeciwdziałania Narkomanii w kwocie po 10,0 tys. zł, nie z poniesiono żadnych wydatków na ich realizację w 2010 r. i 2011 r. (5 m-cy).

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

1. Wskazywanie w Gminnych Programach Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych podmiotów odpowiedzialnych za realizację wymienionych w nich zadań.
2. Przeznaczanie niewykorzystanych środków uzyskanych z opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych na realizację zadań określonych w programach: profilaktyki rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii w latach następnych.
3. Wydatkowanie środków pozyskanych z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych wyłącznie na zadania określone w gminnych programach: profilaktyki rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii.
4. Realizację zadań ujętych w Gminnych Programach Przeciwdziałania Narkomanii.

Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie, na podstawie art. 62 ust. 1 *ustawy o NIK*, oczekuje przedstawienia przez Pana Wójta, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 *ustawy o NIK*, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu Wójtowi prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 *ustawy o NIK*, termin nadesłania informacji, o której mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.