



**Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Warszawie**

Warszawa, dnia 16 września 2011 r.

**Pan
Wojciech Kudelski
Prezydent
Miasta Siedlce**

LWA-4114-08-02/2011
I/11/012

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹, zwanej dalej *ustawą o NIK*, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie przeprowadziła w Urzędzie Miasta Siedlce, zwanym dalej *Urzędem* kontrolę utrzymania czystości i porządku oraz zieleni na terenach publicznych i w pasie ruchu drogowego

w 2011 r. (do 9 września)

W związku z kontrolą, której wyniki przedstawione zostały w protokole podpisanym 9 września 2011 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Prezydentowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Najwyższa Izba Kontroli pozytywnie ocenia sposób zagospodarowania terenów przestrzeni publicznej miasta Siedlce oraz jakość ich utrzymania.

W badanym okresie miasto realizowało obowiązki wynikające z ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach², a także wykonywało zadania zarządcy drogi w zakresie utrzymywania zieleni przydrożnej, o których mowa w art. 20 pkt 16 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych³.

Tereny zieleni miejskiej Siedlec obejmują łącznie 581 ha, w tym: tereny rekreacyjne nad Zalewem o pow. 110 ha, Błonia Siedleckie o pow. 65 ha, lasy gminne o pow. 17,6 ha oraz zieleni w parkach, na skwerach i zieleńcach, ulicach, osiedlach komunalnych oraz pozostała zieleni o pow. 388,1 ha.

Utrzymanie zieleni w miejscach publicznych, miasto Siedlce powierzyło

3 wykonawcom wyłonionym w przetargach publicznych, w wyniku których podpisało

9 umów określających szczegółowe warunki pielęgnacji oraz utrzymania zieleni miejskiej. Pozostałe tereny zielone o pow. ok. 165 ha były koszone i porządkowane doraźnie 3-4 razy

¹ Dz. U. z 2007 r., Nr 231, poz. 1701 ze zm.

² Dz. U. z 2005 r. Nr 236, poz. 2008 ze zm.

³ Dz. U. z 2004 r. Nr 204, poz. 2086 ze zm.

w sezonie na zlecenie Urzędu (do 31 sierpnia br. wykoszono 393 506 m² tych terenów, na co wydatkowano 63,8 tys. zł).

Analiza realizacji trzech umów na pielęgnację zieleni wraz z utrzymaniem czystości wykazała, że określony w nich zakres rzeczowy został wykonany w całości, za co wykonawcy otrzymali umówione ryczałtowe wynagrodzenie. Ustalono, że wykonanie zakresu prac objętego umową każdorazowo potwierdzane było przez wykonawców

w dziennikach robót, zaś faktury wystawiane były na podstawie protokołów odbioru tych prac.

Na utrzymanie zieleni miejskiej, Urząd do 31 sierpnia 2011 r. wydatkował środki w łącznej wysokości 706,7 tys. zł, w tym na: zieleni uliczną, w parkach, na skwerach i zieleńcach oraz drzewostan – 344,6 tys. zł (49%), zieleni wraz z administrowaniem terenów osiedli komunalnych – 162,5 tys. zł (23%), wynagrodzenia dla bezrobotnych i skazanych zatrudnionych w ramach prac publicznych – 135,4 tys. zł (19%) oraz na doraźne koszenie pozostałej zieleni – 63,8 tys. zł (9%).

Zdaniem NIK efekty uzyskane w wyniku podjętych działań miały pozytywny wpływ na walory estetyczne i krajobrazowe terenu miasta.

Ogłędziny publicznych terenów, w tym m.in.: Parku Miejskiego „Aleksandria” wraz z urządzoną zielenią wokół Amfiteatru, trzech skwerów, Zieleńca na Błoniach – Plac Celebry oraz zagospodarowanych terenów nad Zalewem w Siedlcach wykazały, że były one utrzymane w czystości i porządku z wykoszoną trawą i runem parkowym oraz wypiełgnowaną roślinnością, a urządzenia małej architektury (place zabaw, ławki, kosze itp.) umożliwiały ich bezpieczne użytkowanie. Szczególnie sposobem zagospodarowania wyróżniały się tereny rekreacyjne nad Zalewem, tak pod kątem porządku i czystości jak również stanu technicznego elementów wyposażenia tej przestrzeni publicznej. Poza wybudowanymi ścieżkami spacerowymi (w tym dla psów), rowerowymi, urządzono tam place zabaw, boiska, wybieg dla psów, place do ćwiczeń gimnastycznych, a także miejsca do grillowania. Powyższe tereny wyposażono w ławki, latarnie i kosze na śmieci.

Przeprowadzone 31 sierpnia 2011 r. oględziny dróg zarządzanych przez Prezydenta Miasta Siedlce wykazały prawidłowe utrzymywanie zieleni w ciągach dróg publicznych, z wyjątkiem odcinka ul. Garwolińskiej (granica miasta), gdzie w pasie drogowym stwierdzono chwasty o wysokości ok. 1 m, co - zdaniem NIK - negatywnie wpłynęło na estetykę miasta. Pielęgnację tego terenu zlecono w ramach doraźnego koszenia w trakcie kontroli. W ocenie NIK, Urząd prawidłowo realizował obowiązek wynikający z art. 3 ust. 2 pkt 3a *ww. ustawy o utrzymaniu czystości i porządku*, tj. zapewnił czystość przystanków komunikacyjnych zlokalizowanych przy drogach publicznych w obszarze miasta.

Stwierdzono zaniedbane niezagospodarowane nieruchomości prywatne w tym należące do PKP, których stan czystości i porządku kontrastował z jakością utrzymania terenów publicznych miasta. Oględziny natomiast zagospodarowanych nieruchomości prywatnych przylegających do terenów publicznych (w tym m.in. osiedla komunalnego

ZOR-y) wskazały bardzo zadbane posesje oraz starannie skoszone trawniki z wypiełgnowaną i czystą ozdobną roślinnością. Na szczególną uwagę zasługuje estetyka oraz porządek panujący na ww. osiedlu, w tym: uliczki osiedlowe, chodniki oraz parkingi wyłożone kostką brukową, wyposażony w kolorowe urządzenia plac zabaw dla dzieci, czysta i wypiełgnowana zieleni, donice kwiatowe.

Zdaniem NIK - podkreślenia wymaga fakt organizowania przez Urząd od 2008 r. konkursu „*Wyróżniająca się Wspólnota Mieszkaniowa pod względem estetyki administrowanej nieruchomości*”, propagującego estetyczny wygląd budynków wielorodzinnych w mieście oraz kształtowania postawy współodpowiedzialności mieszkańców za estetykę i wizerunek miasta.

NIK pozytywnie ocenia zorganizowanie przez Urząd w 2011 r. pracy dla 25 skazanych Zakładu Karnego w Siedlcach oraz 13 bezrobotnych, którzy wykonywali prace interwencyjne i porządkowo-remontowe (w tym utrzymanie czystości) na terenie miasta Siedlce. Z tego tytułu Urząd poniósł koszty w łącznej wysokości 135,4 tys. zł, w tym na: zatrudnienie skazanych (koszty obsługi, zakupu paliwa, narzędzi, odzieży, posiłku regeneracyjnego) – 45,7 tys. zł oraz zatrudnienie bezrobotnych (koszty wynagrodzenia i składek ZUS refundowane przez PUP – 41,4 tys. zł, koszty zakupu urządzeń, narzędzi, materiałów, wody mineralnej) – 89,8 tys. zł.

Wobec niestwierdzenia nieprawidłowości Najwyższa Izba Kontroli nie kieruje wniosków pokontrolnych. Zgodnie z art. 61 ust.1 *ustawy o NIK*, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie, umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen i uwag zawartych w tym wystąpieniu.