



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Warszawie

LWA – 4114-02-04/2012
I/12/006

Warszawa, 31 lipca 2012 r.

**Pan
Paweł Kanclerz
Burmistrz
Miasta i Gminy Ożarów Mazowiecki**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹ zwanej dalej ustawą o NIK, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie przeprowadziła w Urzędzie Miasta i Gminy Ożarów Mazowiecki² kontrolę realizacji obowiązku ogłaszania aktów prawnych w postaci dokumentów elektronicznych.

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole podpisanym 10 lipca 2012 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK w brzmieniu obowiązującym do 1 czerwca 2012 r.³, przekazuje Panu Burmistrzowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

NIK ocenia pozytywnie realizację zadań w zakresie objętym kontrolą, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości.

Nieprawidłowości dotyczyły:

- opóźnień w występowaniu z wnioskami o ogłoszenie aktów prawa miejscowego w wojewódzkim dzienniku urzędowym,

¹ Dz. U. z 2012 r., poz. 82

² Dalej także: *Urząd*.

³ W związku z art. 2 ustawy z dnia 22 stycznia 2010 r. o zmianie ustawy o Najwyższej Izbie Kontroli (Dz. U. Nr 227, poz. 1482)

- nieudostępniania Dzienników Ustaw i Monitora Polskiego do powszechnego wglądu w postaci elektronicznej w godzinach pracy Urzędu, w wyznaczonym i powszechnie dostępnym miejscu.

1. Realizując obowiązek określony w art. 2a ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych⁴, polegający na ogłaszaniu (od dnia 1 stycznia 2012 r.) w formie dokumentu elektronicznego aktów normatywnych i innych aktów prawnych - Burmistrz Miasta i Gminy Ożarów Mazowiecki przekazywał do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego wymagane dokumenty w postaci elektronicznej.

Dokumenty przekazywane do publikacji spełniały wymóg, o którym mowa w art. 15 ust. 1 ustawy oraz podstawowe wymagania techniczne określone w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 grudnia 2011 r.⁵ tj. były zapisane w formacie XML, podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy kwalifikowanego certyfikatu.

2. Na realizację powyższego zadania poniesiono (w latach 2011-2012) wydatki w łącznej kwocie 4 381,9 zł. Wydatki obejmowały zakup usług certyfikujących, szkolenia pracowników, zakup i przedłużenie licencji oprogramowania.

Do tworzenia aktów prawnych w postaci tekstów strukturalnych w formacie XML wykorzystywany był od 2009 r. program Edytor Aktów Prawnych XML opracowany przez firmę [...] ⁶, a następnie Edytor Tekstów Jednolitych XML - zakupiony 20 grudnia 2011 r. od tego samego producenta, za kwotę 2 844,4 zł.

Z wyjaśnień Burmistrza Miasta i Gminy Ożarów Mazowiecki wynika⁷, że podejmując decyzję o wyborze oprogramowania firmy [...] ⁸ kierowano się rekomendacją urzędu wojewódzkiego oraz tym, że jest ono wykorzystywane przez większość urzędów administracji publicznej. Zakupu licencji został dokonany na podstawie obowiązującego w Urzędzie Regulaminu udzielania zamówień publicznych o równowartości nie przekraczającej 14 000 euro⁹.

3. NIK ocenia negatywnie opóźnienia w przekazywaniu aktów normatywnych podlegających ogłoszeniu do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego. Według stanu na 5 lipca 2012 r., 12 spośród 14 uchwał Rady Miejskiej podjętych w 2012 r. zostało przekazanych z wnioskiem o ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym w terminie ponad 14 dni od daty ich podjęcia (z tego 7 uchwał zostało przekazanych w terminie ponad 30 dni). Było to niezgodne z art. 3 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, według którego akty normatywne powinny być ogłaszane niezwłocznie.

⁴ Dz. U. z 2011 r., Nr. 197, poz. 1172, dalej także ustawa.

⁵ Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 grudnia 2011 r. w sprawie wymagań technicznych dla dokumentów elektronicznych zawierających akty normatywne i inne akty prawne, dzienników urzędowych wydawanych w postaci elektronicznej oraz środków komunikacji elektronicznej i informatycznych nośników danych, Dz. U. Nr 289, poz. 1699.

⁶ NIK Delegatura w Warszawie dokonała wyłączenia danych osobowych na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

⁷ Pismo z dnia 14 czerwca 2012 r.

⁸ NIK Delegatura w Warszawie dokonała wyłączenia danych osobowych na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

4. W okresie objętym kontrolą NIK Burmistrz Miasta i Gminy Ożarów Mazowiecki prowadził zbiór aktów prawa miejscowego stanowiących przez gminę w postaci elektronicznej, zgodnie z wymogiem określonym w art. 28 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Za pośrednictwem strony podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej oraz strony internetowej Urzędu (www.ozarow-mazowiecki.pl) zapewniono również bezpłatny dostęp do aktów prawa miejscowego w wersji elektronicznej.

W ramach realizacji obowiązku określonego w art. 26 ust. 1. pkt. 1 ustawy Burmistrz zapewnił możliwość nieodpłatnego dostępu do Dziennika Ustaw i Monitora Polskiego i pobrania w formie dokumentu elektronicznego zawartych w nich akt prawa - poprzez zamieszczenie na stronie internetowej Urzędu odnośników do stron <http://dziennikustaw.gov.pl> oraz <http://monitorpolski.gov.pl> na portalu Rządowego Centrum Legislacji.

Burmistrz nie udostępnił postaci elektronicznej tych publikatorów do powszechnego wglądu, w godzinach pracy urzędu w wyznaczonym i powszechnie dostępnym miejscu, do czego był zobowiązany na podstawie art. 26 ust. 1 pkt. 2 ustawy.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o:

1. niezwłoczne przekazywanie aktów normatywnych do ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym,
2. zapewnienie, w godzinach pracy Urzędu, możliwości nieodpłatnego wglądu do Dziennika Ustaw i Monitora Polskiego w postaci elektronicznej w wyznaczonym i powszechnie dostępnym miejscu.

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK w brzmieniu obowiązującym do 1 czerwca 2012 r., oczekuje przedstawienia przez Pana Burmistrza, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK w brzmieniu obowiązującym do 1 czerwca 2012 r., w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK w brzmieniu obowiązującym do 1 czerwca 2012 r., termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

⁹ Zarządzenie Nr 111/2007 Burmistrza Miasta i Gminy Ożarów Mazowiecki z dnia 26 października 2007 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu udzielania zamówień publicznych o równowartości do 14 000 euro ze zm.