



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI

Delegatura w Warszawie

LWA – 4114-02-05/2012
I/12/006

Warszawa, 02 sierpnia 2012 r.

**Pan
Tomasz Dąbrowski
Burmistrz Łomianek**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli¹ zwanej dalej ustawą o NIK, Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie przeprowadziła w Urzędzie Miejskim w Łomiankach² kontrolę realizacji obowiązku ogłaszania aktów prawnych w postaci dokumentów elektronicznych.

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole podpisanym 20 lipca 2012 r., Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 60 ustawy o NIK, przekazuje Panu Burmistrzowi niniejsze wystąpienie pokontrolne.

NIK ocenia pozytywnie realizację zadań w zakresie objętym kontrolą, pomimo stwierdzonych nieprawidłowości polegających na opóźnieniach w przekazywaniu do ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym aktów prawa miejscowego.

1. Realizując obowiązek określony w art. 2a ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych³, polegający na ogłaszaniu (od dnia 1 stycznia 2012 r.) w formie dokumentu elektronicznego aktów normatywnych i innych aktów prawnych - Burmistrz Łomianek przekazywał do publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego wymagane dokumenty w postaci elektronicznej.

¹ Dz. U. z 2012 r., poz. 82 w brzmieniu obowiązującym do 1 czerwca 2012 r.

² Dalej także: *Urząd*.

³ Dz. U. z 2011 r., Nr. 197, poz. 1172, dalej także ustawa.

Dokumenty przekazywane do publikacji spełniały wymóg, o którym mowa w art. 15 ust. 1 ustawy oraz podstawowe wymagania techniczne określone w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 grudnia 2011 r.⁴, tj. były zapisane w formacie XML, podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy kwalifikowanego certyfikatu.

2. Do tworzenia aktów prawnych w postaci tekstów strukturalnych w formacie XML wykorzystywany był od 2009 r. nieodpłatnie program Edytor Aktów Prawnych XML. W styczniu 2012 r. zakupiono od firmy [...] ⁵odpłatną wersję tego oprogramowania pn. *Legislator*. Koszt zakupu licencji na dwa stanowiska wyniósł 1 722 zł.

Zakup licencji został dokonany zgodnie z *Regulaminem udzielania zamówień publicznych i konkursów w Urzędzie Miejskim w Łomiankach dla zamówień, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 14 000 euro*⁶.

3. NIK ocenia negatywnie opóźnienia w realizacji obowiązku ogłaszania aktów prawnych w postaci dokumentów elektronicznych, podlegających publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego. Według stanu na 2 lipca 2012 r., 14 uchwał Rady Miejskiej podjętych w 2012 r. i podlegających publikacji zostało przekazanych z wnioskiem o ogłoszenie w wojewódzkim dzienniku urzędowym w terminie od 41 do 98 dni od daty ich podjęcia. Było to niezgodne z art. 3 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, według którego akty normatywne powinny być ogłaszane niezwłocznie. Wpływ na tą sytuację miało opóźnienie w uwierzytelnianiu przez Przewodniczącego Rady Gminy uchwał certyfikowanym podpisem elektronicznym. Przewodniczący Rady Gminy wyjaśnił, że wynikało to z faktu, iż funkcję Przewodniczącego objął w dniu 29 lutego 2012 r., a podpis elektroniczny uzyskał w dniu 23 kwietnia 2012 r.⁷.

4. W okresie objętym kontrolą NIK Burmistrz Łomianek prowadził zbiór aktów prawa miejscowego stanowiących przez gminę w postaci elektronicznej, zgodnie z wymogiem określonym w art. 28 ust. 2 ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Za pośrednictwem strony podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej zapewniono również bezpłatny dostęp do aktów prawa miejscowego w wersji elektronicznej.

W ramach realizacji obowiązku określonego w art. 26 ust. 1 pkt. 1 ustawy Burmistrz zapewnił możliwość nieodpłatnego dostępu do Dziennika Ustaw i Monitora Polskiego i pobrania w formie dokumentu elektronicznego zawartych w nich aktów prawa - poprzez zamieszczenie na stronie internetowej Urzędu odnośników do stron <http://dziennikustaw.gov.pl> oraz <http://monitorpolski.gov.pl> na portalu Rządowego Centrum Legislacji. W Urzędzie zapewniono możliwość powszechnego wglądu do tych publikatorów w postaci

⁴ Rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 27 grudnia 2011 r. w sprawie wymagań technicznych dla dokumentów elektronicznych zawierających akty normatywne i inne akty prawne, dzienników urzędowych wydawanych w postaci elektronicznej oraz środków komunikacji elektronicznej i informatycznych nośników danych, Dz. U. Nr 289, poz. 1699.

⁵ NIK Delegatura w Warszawie dokonała wyłączenia danych na podstawie art. 5 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 ze zm.).

⁶ Załącznik do zarządzenia Nr RAG.0152-2/2009 Burmistrza Łomianek z dnia 5 stycznia 2009 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu udzielania zamówień publicznych i konkursów w Urzędzie Miejskim w Łomiankach dla zamówień, których wartość nie przekracza wyrażonej w złotych równowartości kwoty 14 000 euro.

elektronicznej, w godzinach pracy urzędu w wyznaczonym i powszechnie dostępnym miejscu, co było zgodne z art. 26 ust. 1 pkt. 2 ustawy. Burmistrz ustalił także ceny arkusza wydruku aktu normatywnego lub innego aktu prawnego wydawanego zainteresowanym osobom, do czego był zobowiązany zgodnie z art. 28a ustawy. Jednak zarządzenie w tej sprawie⁸ wydane zostało dopiero w dniu 31 maja 2012 r.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, Najwyższa Izba Kontroli wnosi o niezwłoczne przekazywanie aktów normatywnych do ogłoszenia w wojewódzkim dzienniku urzędowym.

Najwyższa Izba Kontroli, na podstawie art. 62 ust. 1 ustawy o NIK, oczekuje przedstawienia przez Pana Burmistrza, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie wykorzystania uwag i wykonania wniosków, bądź o działaniach podjętych w celu realizacji wniosków lub przyczynach niepodjęcia takich działań.

Zgodnie z treścią art. 61 ust. 1 ustawy o NIK, w terminie 7 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, przysługuje Panu prawo zgłoszenia na piśmie do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków zawartych w tym wystąpieniu.

W razie zgłoszenia zastrzeżeń, zgodnie z art. 62 ust. 2 ustawy o NIK, termin nadesłania informacji, o którym mowa wyżej, liczy się od dnia otrzymania ostatecznej uchwały właściwej komisji NIK.

⁷ Pismo nr BRM.0004.28.2012 z dnia 27 czerwca 2012 r.

⁸ Zarządzenie nr RAG.0050.59.2012 Burmistrza Łomianek z dnia 31 maja 2012 r. w sprawie ustalenia ceny arkusza wydruku aktu normatywnego lub innego aktu prawnego.