



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI  
Delegatura w Warszawie

LWA.411.003.05.2021

Pan  
Sławomir Maciej Mazur  
Wójt Gminy Nieporęt  
Plac Wolności 1  
05-126 Nieporęt

# WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I/21/002/LWA Prawidłowość przyznawania i rozliczania dotacji oświatowych dla podmiotów prowadzących niepubliczne placówki oświatowe w województwie mazowieckim

## I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Urząd Gminy Nieporęt <sup>1</sup> , Plac Wolności 1, 05-126 Nieporęt.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Sławomir Maciej Mazur, Wójt Gminy Nieporęt <sup>2</sup> , od 12 listopada 2002 r. (akta kontroli str.2-3)
Zakres przedmiotowy kontroli	Prawidłowość działań Gminy w zakresie przyznawania, naliczania, rozliczania i kontroli dotacji oświatowych udzielonych pomiotom prowadzącym niepubliczne placówki oświatowe.
Okres objęty kontrolą	Lata 2019-2021 (do dnia zakończenia czynności kontrolnych) z uwzględnieniem zdarzeń i dokumentów z okresów wcześniejszych, jeżeli miały wpływ na kontrolowaną działalność.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli <sup>3</sup> .
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie
Kontroler	1. Zbigniew Dudzik, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LWA 153/2021 z 20 września 2021 r. (akta kontroli str.1)

---

<sup>1</sup> Dalej: Urząd.

<sup>2</sup> Dalej: Wójt.

<sup>3</sup> Dz. U. z 2020 r. poz. 1200, ze zm., dalej: ustawa o NIK.

## II. Ocena ogólna<sup>4</sup> kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działalność Wójta w latach 2019-2021<sup>5</sup> w zakresie przyznawania i rozliczania objętych badaniem dotacji dla podmiotów prowadzących niepubliczne placówki oświatowe<sup>6</sup>.

Uzasadnienie oceny ogólnej

Wójt Gminy Nieporęt<sup>7</sup> przyznawał dotacje oświatowe uprawnionym podmiotom, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych<sup>8</sup> oraz trybem i zasadami określonymi w uchwałach Rady Gminy.

Gmina prawidłowo naliczała ich wysokość i terminowo przekazywała należne kwoty dotacji. Rzetelnie prowadziła kontrole wykorzystania i rozliczenia dotacji przez niepubliczne placówki oświatowe, m.in. w zakresie rzeczywistej liczby dzieci uczęszczających do tych placówek. Weryfikacji podlegały wszystkie wnioski o udzielenie dotacji oraz roczne rozliczenia z ich wydatkowania.

## III. Opis ustalonego stanu faktycznego oraz oceny cząstkowe<sup>9</sup> kontrolowanej działalności

OBSZAR

**Prawidłowość działań Gminy w zakresie przyznawania i rozliczania dotacji oświatowych dla podmiotów prowadzących niepubliczne placówki oświatowe.**

**1. Zgodność udzielania dotacji oświatowych podmiotom prowadzącym niepubliczne placówki oświatowe z przepisami prawa i trybem określonym w uchwałach Rady Gminy.**

Opis stanu faktycznego

1. W latach 2019-2021<sup>10</sup> na terenie Gminy funkcjonowało ogółem 8 placówek niepublicznych, prowadzonych przez osoby fizyczne lub osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego<sup>11</sup>, które otrzymywały dotacje z budżetu Gminy, w tym siedem przedszkoli niepublicznych oraz jedna niepubliczna szkoła podstawowa.<sup>12</sup>

(akta kontroli str. 9-11)

Zadania Gminy dotyczące udzielania i rozliczania dotacji oświatowych dla podmiotów prowadzących niepubliczne placówki oświatowe od 2017 r. realizuje Gminny Zespół Oświaty w Nieporęciu.<sup>13</sup>

(akta kontroli str. 251-265)

W okresie objętym kontrolą zasady udzielania oraz rozliczania dotacji oświatowych dla niepublicznych placówek prowadzonych przez osoby fizyczne lub osoby prawne niebędące j.s.t. określono w uchwałach Rady Gminy: nr LII/5/2018 z dnia 22 lutego

<sup>4</sup> Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

<sup>5</sup> Do dnia zakończenia czynności kontrolnych.

<sup>6</sup> Badaniem objęto dotacje dla: Modelowego Przedszkola w Stanisławowie Pierwszym, „Czarlandii” Niepublicznego Przedszkola Językowego w Stanisławowie Drugim oraz Modelowej Szkoły w Nieporęciu.

<sup>7</sup> Dalej: Gmina.

<sup>8</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 1930, dalej: ustawa o finansowaniu zadań oświatowych.

<sup>9</sup> Oceny cząstkowe to oceny działalności w poszczególnych obszarach badań kontrolnych. Ocena cząstkowa może być sformułowana jako ocena pozytywna, ocena negatywna albo ocena w formie opisowej.

<sup>10</sup> Według stanu na dzień 30 września 2021 r.

<sup>11</sup> Dalej: j.s.t.

<sup>12</sup> Od 1 września 2020 r. - Niepubliczna Szkoła Podstawowa w Stanisławowie Pierwszym.

<sup>13</sup> Uchwała nr XXXII/90/2016 Rady Gminy Nieporęt z dnia 29 listopada 2016 r. w sprawie zapewnienia wspólnej obsługi administracyjnej, finansowej i organizacyjnej jednostkom organizacyjnym gminy Nieporęt zaliczanym do sektora finansów publicznych oraz zmiany uchwały w sprawie utworzenia gminnej jednostki organizacyjnej pod nazwą „Gminny Zespół Oświaty w Nieporęciu” (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2016 r. poz. 10974), dalej: GZO lub Zespół.

2018 r.<sup>14</sup>, nr VIII/17/2019 z dnia 25 kwietnia 2019 r.<sup>15</sup>, nr IX/32/2019 z dnia 30 maja 2019 r.<sup>16</sup> oraz nr XXVII/62/2020 z dnia 25 czerwca 2020 r.<sup>17</sup>, w których tryb udzielania dotacji z budżetu Gminy dla powyższych niepublicznych placówek oświatowych obejmował m.in. zobowiązanie osób prowadzących dotowane placówki do złożenia wniosku o udzielenie dotacji, zgodnie ze wzorem określonym w załączniku nr 1 do uchwały oraz comiesięcznego przekazywania informacji o faktycznej liczbie uczniów w określonych terminach oraz według wzoru stanowiącego załącznik do uchwały. Ponadto określono w nich, iż Gminie przysługuje prawo do przeprowadzenia kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania dotacji w tych placówkach na podstawie imiennego upoważnienia wydanego przez Wójta.

Wszystkie ww. uchwały zostały terminowo przekazane Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie.

(akta kontroli str.12-13, 244)

Analiza wniosków o udzielanie dotacji oświatowych na rok 2020 i 2021 dla trzech placówek niepublicznych, tj. dwóch przedszkoli niepublicznych<sup>18</sup> i jednej niepublicznej szkoły podstawowej<sup>19</sup> wykazała, że:

- ww. placówki, zgodnie z art. 168 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. – Prawo oświatowe<sup>20</sup>, posiadały aktualne zaświadczenie o wpisie do Ewidencji szkół i placówek niepublicznych prowadzonej przez Wójta Gminy<sup>21</sup>;
- badane wnioski o udzielenie dotacji oświatowej były zgodne ze wzorem określonym w uchwałach Rady Gminy i zawierały, m.in. informacje o planowanej liczbie dzieci/uczniów w przedszkolach/szkole, zgodnie z art. 31 ust. 1 pkt 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych;
- badane placówki przekazały dane o liczbie uczniów/dzieci do Systemu Informacji Oświatowej<sup>22</sup> nie później niż do 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji, zgodnie art. 33 ust.1 pkt 2 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych.

(akta kontroli str. 10-47)

<sup>14</sup> Uchwała nr LII/5/2018 Rady Gminy Nieporęt z dnia 22 lutego 2018 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego prowadzonych na terenie gminy Nieporęt przez inne niż gmina Nieporęt osoby prawne i osoby fizyczne, a także trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania oraz terminu i sposobu rozliczenia wykorzystania dotacji (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2018 r. poz. 3472, ze zm.).

<sup>15</sup> Uchwała nr VIII/17/2019 Rady Gminy Nieporęt z dnia 25 kwietnia 2019 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla dla niesamorządowych przedszkoli prowadzonych przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne na terenie gminy Nieporęt, a także trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania oraz terminu i sposobu rozliczenia wykorzystania dotacji (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2019 r. poz. 7776). Regionalna Izba Obrachunkowa orzekła nieważność uchwały w części dot. § 4 ust. 1, w wyniku czego Gmina Nieporęt zobowiązała się do zmiany zapisu, przy czym podjęto uchwałę w przedmiotowym zakresie w dniu 30 maja 2019 r.

<sup>16</sup> Uchwała nr IX/32/2019 Rady Gminy Nieporęt z dnia 30 maja 2019 r. zmieniająca uchwałę w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niesamorządowych przedszkoli prowadzonych przez osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego oraz osoby fizyczne na terenie gminy Nieporęt, a także trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania oraz terminu i sposobu rozliczenia wykorzystania dotacji (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2019 r. poz. 8254).

<sup>17</sup> Uchwała nr XXVII/62/2020 Rady Gminy Nieporęt z dnia 25 czerwca 2020 r. w sprawie trybu udzielania i rozliczania dotacji z budżetu Gminy Nieporęt dla niepublicznych szkół podstawowych, oddziałów przedszkolnych w niepublicznych szkołach podstawowych, niepublicznych przedszkoli i niepublicznych innych form wychowania przedszkolnego oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobierania i wykorzystania (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2020 r. poz. 7841). Dalej: uchwała Rady Gminy.

<sup>18</sup> Modelowe Przedszkole w Stanisławowie Pierwszym oraz „Czarlandia” Niepubliczne Przedszkole Językowe w Stanisławowie Drugim

<sup>19</sup> Modelowa Szkoła w Nieporęcie.

<sup>20</sup> Dz. U. z 2021 r. poz. 1082, ze zm.

<sup>21</sup> Dalej: Ewidencja.

<sup>22</sup> Dalej: SIO.

Gmina, zgodnie z art. 51 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, w przypadku dzieci uczęszczających do przedszkoli niepublicznych zlokalizowanych na jej terenie a niebędących jej mieszkańcami, obciążała właściwe ze względu na miejsce zamieszkania dzieci, gminy kosztami dotacji, stosując stawki dotacji obowiązujące na jej terenie. Rozliczeń za tych uczniów dokonywano między gminami na podstawie not księgowych. Noty księgowe obciążeniowe wystawiane były dwa razy w roku: w październiku oraz w grudniu<sup>23</sup>.

W latach 2019-2021<sup>24</sup> Gmina wystawiła noty księgowe dotyczące pokrycia kosztów dotacji za dzieci uczęszczające do placówek dotowanych przez Gminę<sup>25</sup>, obciążając: w 2019 – 11 gmin<sup>26</sup> na łączną kwotę 728 747 zł; w 2020 r. – 11 gmin<sup>27</sup> na kwotę 1 088 118 zł i w 2021 r. – 12 gmin<sup>28</sup> na kwotę 927 350 zł.

Analiza dokumentacji dotyczącej niepublicznych przedszkoli: „Czarlandia” i „Modelowe Przedszkole” wykazała, że do tych przedszkoli w okresie: od stycznia do czerwca roku 2020 i 2021 uczęszczało 829 dzieci zamieszkałych w innych gminach. Gminy te na pokrycie kosztów dotacji zostały obciążone kwotą 773 132 zł<sup>29</sup>, co stanowiło 46% (1 680 613 zł) ogólnej kwoty przyznanej dotacji oświatowej dla tych jednostek za ww. okres.

W okresie objętym kontrolą<sup>30</sup> Gmina otrzymała noty księgowe wystawione przez sześć gmin na łączną kwotę 2 166 360 zł na pokrycie kosztów dotacji za dzieci zamieszkałe w Gminie Nieporęt, w tym: w 2019 r. na kwotę 942 235 zł<sup>31</sup>, w 2020 r. na kwotę 754 961 zł<sup>32</sup> oraz w 2021 r. na kwotę 469 164 zł<sup>33</sup>.

(akta kontroli str.91, 165-166, 218-242, 248-250)

## **2. Prawdliwość naliczania i terminowość przekazywania dotacji oświatowych dla podmiotów prowadzących niepubliczne placówki oświatowe**

Opis stanu faktycznego

Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym GZO w Nieporęcie, zadania z zakresu prowadzenia spraw związanych z udzielaniem i rozliczaniem dotacji oświatowych przekazanych niepublicznym jednostkom oświatowym do końca 2020 r. realizował pracownik zatrudniony na stanowisku ds. oświaty GZO. Od 1 lutego 2021 r. wyżej wymienione zadania realizował pracownik zatrudniony na stanowisku ds. kancelaryjno-archiwalnych w związku ze zmianami kadrowymi w GZO<sup>34</sup>.

(akta kontroli str.142-148, 246-247,251-265)

W latach 2019-2021 na dotacje dla przedszkoli, szkół i placówek niepublicznych wydatkowano z budżetu Gminy łącznie 13 144 432 zł, w tym: 3 935 475 zł – w 2019 r., 4 777 458 zł w 2020 r. oraz 4 431 499 zł w 2021 r. (do 30 września).

(akta kontroli str.14)

<sup>23</sup> Za okres od stycznia do sierpnia, a następnie od września do grudnia.

<sup>24</sup> Według stanu do dnia 31 sierpnia 2021 r.

<sup>25</sup> Ogółem w latach 2019-2021 (do 31 sierpnia) – 2 744 214 zł. Ogółem bez przedszkoli publicznych w latach 2019-2021 (do 31 sierpnia) – 2 743 504 zł – stanowi to wyczerpanie łącznej wysokości not obciążających inne gminy na przedszkola niepubliczne po odjęciu kwoty rozliczenia za przedszkola publiczne 2 744 213,97 – (3\*236,72 zł) = 2 743 503,81 zł.

<sup>26</sup> Pokrzywnica, Serock, Wieliszew, Marki, Jabłonna, Dąbrówka, Warszawa, Legionowo, Radzymin, Nasielsk, Szelków.

<sup>27</sup> Jak w przypisie nr 25.

<sup>28</sup> Nasielsk, Dąbrówka, Marki, Piaseczno, Szelków, Serock, Wieliszew, Warszawa, Pokrzywnica, Radzymin, Jabłonna, Legionowo.

<sup>29</sup> Wysokość noty wystawionej na dzieci mieszkające w innej gminie.

<sup>30</sup> Według stanu do dnia 31 sierpnia 2021 r.

<sup>31</sup> Noty księgowe wystawione w 2019 roku na Gminę Nieporęt przez następujące Gminy: Marki, Radzymin, Jabłonna, Wołomin, Legionowo, Warszawa.

<sup>32</sup> Noty księgowe wystawione w 2020 roku na Gminę Nieporęt przez następujące Gminy: Legionowo, Wołomin, Marki, Jabłonna, Radzymin.

<sup>33</sup> Noty księgowe wystawione w 2021 roku na Gminę Nieporęt przez następujące Gminy: Kobylka, Legionowo, Wołomin, Radzymin, Jabłonna, Warszawa.

<sup>34</sup> Dyrektor GZO wyjaśnił, że najbliższym czasie zmianie ulegnie Regulamin Organizacyjny GZO w zakresie zadań komórek organizacyjnych Zespołu.

W okresie objętym kontrolą Wójt, zgodnie z art. 46 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, zamieszczał w Biuletynie Informacji Publicznej informacje o podstawowej kwocie dotacji i jej aktualizacji, statystycznej liczbie dzieci objętych: wczesnym wspomaganie rozwoju, zajęciami rewalidacyjno-wychowawczymi oraz podawał wskaźnik zwiększający.

(akta kontroli str.59-68, 59-66)

Roczna podstawowa kwota dotacji<sup>35</sup> dla przedszkoli, wyliczona przez Gminę na podstawie art. 12 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, wynosiła: 676 246 zł w 2019 r., 741 678 zł w 2020 r. oraz 606 790 zł na dzień 30 września 2021 r. Miesięczna kwota dotacji na jednego ucznia dla przedszkoli niepublicznych otrzymujących 75 % PKD wynosiła: w 2019 r.– 934,24 zł, po aktualizacjach 942,41 zł (obowiązująca od 1 maja) i 956,49 zł (od 1 listopada); w 2020 r. – 1070,27 zł, po aktualizacjach 1055,42 zł (obowiązująca od 1 czerwca) i 1033,08 zł (od 1 listopada); w 2021 r. – 1085,09 zł, po aktualizacji 1052,72 zł (od 1 kwietnia).

Do wyliczenia PKD przyjęto liczbę dzieci/uczniów ustaloną na podstawie danych SIO wg stanu na 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji, a przy aktualizacji uwzględniono również dane roku, w którym udzielana jest dotacja. Miesięczna kwota dotacji na ucznia uczęszczającego do niepublicznej szkoły podstawowej, wyliczona przez Gminę, wyniosła: w 2020 r. – 745,31 zł na ucznia w szkole w klasie I-III, 712,80 zł na ucznia w szkole w klasie IV-VIII, 345,14 zł i 312,63 zł na ucznia w nauczaniu domowym kl. I-III i kl. IV-VIII; w 2021 r. – 872,30 zł i 838,75 zł na ucznia w szkole klasy I-III i IV-VIII oraz 459,38 zł i 425,83 zł na ucznia w nauczaniu domowym kl. I-III i kl. IV-VIII.

(akta kontroli str.52-58, 67-84, 245, 266-273)

Szczegółowa kontrola dokumentacji dotyczącej naliczania dotacji dla trzech niepublicznych placówek oświatowych w łącznej wysokości 1 955 871 zł, przyznanych w kolejnych miesiącach od stycznia do czerwca 2020 r. i 2021 r. wykazała, że:

- podmioty prowadzące te jednostki w każdym miesiącu przekazywały do Urzędu informacje o rzeczywistej liczbie dzieci, w terminie określonym w Uchwale Rady Gminy<sup>36</sup> (w tym dzieci z orzeczeniami o potrzebie kształcenia specjalnego), które stanowiły podstawę do obliczenia wysokości dotacji,
- miesięczne kwoty dotacji naliczono w prawidłowej wysokości i przekazano uprawnionym podmiotom na podstawie składanych co miesiąc sprawozdań o faktycznej liczbie dzieci/uczniów, zgodnych ze wzorem określonym w załączniku do uchwały Rady Gminy,
- rozliczenia zostały dokonane w sposób zgodny z § 5 i załącznikami nr 3 A lub 3B do uchwały Rady Gminy i wszystkie terminowo, tj. w dniu 15 stycznia<sup>37</sup> przekazane zostały do Urzędu. Zawierały one m.in.: kwoty dotacji przekazanych w kolejnych miesiącach roku, rzeczywistą liczbę dzieci uczęszczających do badanych placówek oraz zestawienia wydatków, poniesionych na realizację zadań określonych w art. 35 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych,
- dotacje oświatowe (dla czterech miesięcy od stycznia do kwietnia 2020 i 2021 r.), zgodnie z art. 34 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań

<sup>35</sup> Dalej: PKD.

<sup>36</sup> Informacje o faktycznej liczbie uczniów składane były w terminie do 10 dnia każdego miesiąca, w tym że informacje za styczeń należało złożyć do dnia 5 stycznia roku budżetowego.

<sup>37</sup> Zgodnie z § 5 pkt 2 Uchwały Rady Gminy organ prowadzący przekazuje rozliczenie Wójtowi nie później niż do dnia 15 stycznia roku następującego po roku, w którym nastąpiło przekazanie dotacji.

oświatowych, zostały przekazane terminowo<sup>38</sup> na rachunki ich organów prowadzących.

Dyrektor GZO wyjaśniła, że sprawdzanie zgodności ze stanem faktycznym liczby uczniów, w tym uczniów niepełnosprawnych i uczniów objętym wczesnym wspomaganie rozwoju, wskazywanych w informacjach o faktycznej liczbie dzieci polegały na weryfikacji ich zgodności z bazą danych w SIO. Poza tym sprawdzano ściśle daty urodzin dzieci, przestrzegając prawa, że dotacja przysługuje na dziecko które ukończyło 2,5 roku.

(akta kontroli str.27-139, 148-151, 164-166, 245)

### **3. Prawdliwość i rzetelność kontroli prowadzonych przez Gminę w zakresie wykorzystania i rozliczenia otrzymanych dotacji oświatowych.**

Opis stanu faktycznego

Kontrole prowadzone przez Gminę w zakresie prawidłowości wykorzystania i rozliczania otrzymanych dotacji oświatowych przez niepubliczne przedszkola oraz niepubliczną szkołę były przeprowadzane przez Audytora wewnętrznego Urzędu oraz Dyrektora GZO, na podstawie pełnomocnictw udzielanych przez Wójta Gminy.

(akta kontroli str.142-148, 246-247, 251-265)

W roku 2019 i 2021 Urząd przeprowadził siedem kontroli prawidłowości wykorzystania dotacji oświatowej przez podmioty prowadzące niepubliczne przedszkola. Kontrole zrealizowano zgodnie z trybem opisanym w uchwałach Rady Gminy, a ich zakres obejmował prawidłowość wydatkowania środków w dwóch wybranych miesiącach kontrolowanego roku oraz dokumentację, na podstawie której sporządzono miesięczną informację o faktycznej liczbie uczniów przekazaną Urzędowi przez podmioty prowadzące. W zbadanych protokołach z kontroli<sup>39</sup> nie wykazano nieprawidłowości. Sformułowano w nich zalecenie dotyczące konieczności uzyskania, w związku z art. 21 ustawy z dnia 13 maja 2016 r. o przeciwdziałaniu zagrożeniom przestępczością na tle seksualnym<sup>40</sup>, przed dopuszczeniem pracownika do działalności związanej z relacjami z małoletnim, informacji czy jego dane nie są zamieszczone w „Rejestrze z dostępem ograniczonym”<sup>41</sup>. Przypomniano też o obowiązku zgłaszania Urzędowi zmiany danych zawartych w zgłoszeniu, powstałych już po wpisie do Ewidencji szkół i placówek niepublicznych. Osoby przeprowadzające kontrole posiadały stosowne upoważnienia do przetwarzania danych osobowych i przestrzegały zasad ochrony tych danych, wynikające z obowiązujących przepisów oraz uregulowań wewnętrznych<sup>42</sup>.

W okresie objętym kontrolą do Urzędu nie wpłynęły skargi ani wnioski od oświatowych placówek niepublicznych w sprawie naliczania, przekazania i rozliczania dotacji.

(akta kontroli str. 93-138, 155, 165-196)

<sup>38</sup> W terminie do ostatniego dnia miesiąca, a za styczeń i za grudzień odpowiednio do: 20 stycznia i 15 grudnia roku budżetowego.

<sup>39</sup> Analizie poddano protokoły kontroli niepublicznych przedszkoli: „Czarlandia” z 2019 r. oraz „Modelowe Przedszkole” i „Jodłowy Zakątek” z 2021 r.

<sup>40</sup> Dz. U. z 2020 r. poz. 152.

<sup>41</sup> Rejestr przestępców seksualnych.

<sup>42</sup> „Polityka Bezpieczeństwa Danych i Instrukcji Zarządzania Systemami Informatycznymi” (zarządzenie nr 98/2018 Wójta Gminy Nieporęt z dnia 25 maja 2018 r.) oraz Kodeks Dobrych Praktyk (zarządzenie nr 64/2020 Wójta Gminy Nieporęt z dnia 4 marca 2020 roku).

#### **4. Zmiany wprowadzone w Gminie w zakresie naliczania, przekazywania, rozliczania i kontroli wykorzystania dotacji oświatowych w związku z epidemią SARS-Cov-2.**

Opis stanu  
faktycznego

W okresie objętym kontrolą Gmina, jako organ dotujący, w związku z pandemią SARS-Cov-2 nie została zwolniona z obowiązku dotowania placówek niepublicznych.

Wójt zarządzeniami wprowadził regulacje wewnętrzne w związku z epidemią SARS-Cov-2<sup>43</sup>, które wprowadzały, m.in. ograniczenia dotyczące dostępu do budynku Urzędu, preferowanie świadczeń drogą elektroniczną poprzez e-mail i e-PUAP oraz załatwianie spraw w Urzędzie w trybie zdalnym.

Wójt wyjaśnił m.in., że czasowe ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty i prowadzenia zajęć, z wykorzystaniem metod i technik kształcenia na odległość, nie naruszało praw do dotacji jednostek systemu oświaty prowadzonych przez osoby fizyczne lub osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego.

Naliczanie, przekazywanie i rozliczanie dotacji oświatowych odbywało się na dotychczasowych zasadach, a wprowadzone zmiany nie stanowiły przeszkody w ich realizacji.

(akta kontroli str. 154, 197-220)

Dyrektor GZO wyjaśniła, że w 2020 r. w stanie epidemii SARS-CoV-2 nie przeprowadzano kontroli, natomiast została dokonana weryfikacja rozliczenia dotacji w ramach bieżącego sprawdzenia rocznych sprawozdań, ponieważ art. 36 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych oraz uchwała Rady Gminy nie zobowiązuje organu dotującego do kontroli w każdym roku.

Po unormowaniu się i stabilizacji sytuacji w zakresie epidemii niezwłocznie przystąpiono do kontroli w 2021 r.

(akta kontroli str.152-155)

Stwierdzone  
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości.

#### **IV. Uwagi i wnioski**

Wnioski pokontrolne

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków.

#### **V. Pozostałe informacje i pouczenia**

Prawo zgłoszenia  
zastrzeżeń

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK, kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia

<sup>43</sup> Nr: 70/2020 z dnia 11.03.2020 r., 71/2020 z dnia 12.03.2020 r., 75/2020 z dnia 17.03.2020 r., 78/2020 z 23.03.2020 r. w sprawie działań służących ograniczeniu stanu epidemii w z związku z zakażeniami wirusem SARS-CoV-2, Nr 114/2020 z dnia 4.05.2020 r. w sprawie ograniczenia wykonywania zadań przez Urząd Gminy Nieporęt w związku z wystąpieniem stanu epidemii, Nr 133/2020 z dnia 28.05.2020 r. w sprawie przywrócenia wykonywania zadań Urzędu w drodze bezpośredniej obsługi interesantów oraz organizacji tej obsługi w okresie stanu pandemii, 287/2020 z 16.10.2020 r. w sprawie zasad wykonywania zadań Urzędu w drodze bezpośredniej obsługi interesantów oraz organizacji tej obsługi w okresie stanu epidemii i Nr 309/2020 z dnia 03.11.2020 r., 344/2020 z dnia 02.12.2020 r. i 376/2020 z dnia 28.12.2020 r. w sprawie ograniczeń wykonywania zadań Urzędu Gminy Nieporęt oraz zasad działalności Urzędu Gminy Nieporęt w okresie stanu epidemii.

pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie.


Warszawa, dnia 18 listopad 2021 r.

Kontroler  
Zbigniew Dudzik  
Główny specjalista kontroli państwowej



podpis

Najwyższa Izba Kontroli  
Delegatura w Warszawie  
Dyrektor

**DYREKTOR**  
Delegatury Najwyższej Izby Kontroli  
w Warszawie  
z up.   
Wiesława Bronisz  
p.o. Wicedyrektora

