



NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Warszawie

LWA.411.003.08.2021

Pan
Sylwester Sokolnicki
Starosta Legionowski
Starostwo Powiatowe w Legionowie
ul. gen. Władysława Sikorskiego 11
05-119 Legionowo

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

I/21/002 – Prawidłowość przyznawania i rozliczania dotacji oświatowych dla podmiotów prowadzących niepubliczne placówki oświatowe w województwie mazowieckim.

NAJWYŻSZA IZBA KONTROLI
Delegatura w Warszawie
ul. Filtrowa 57, 02-056 Warszawa
T +48 22 444 57 72, F +48 22 444 57 62
lwa@nik.gov.pl
Adres korespondencyjny: Skr. poczt. P-14, 00-950 Warszawa 1

I. Dane identyfikacyjne

Jednostka kontrolowana	Starostwo Powiatowe w Legionowie ¹ , ul. gen. Władysława Sikorskiego 11, 05-119 Legionowo.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Sylwester Sokolnicki, Starosta Legionowski od 27 kwietnia 2020 r. W okresie objętym kontrolą funkcję kierownika jednostki poprzednio pełnił: Robert Wróbel Starosta Legionowski, w okresie od 23 listopada 2018 r. do 26 kwietnia 2020 r.
Zakres przedmiotowy kontroli	Prawidłowość działań powiatów w zakresie przyznawania, naliczania, rozliczania i kontroli dotacji oświatowych udzielanych niepublicznym szkołom i placówkom oświatowym.
Okres objęty kontrolą	Lata 2019-2021 (do dnia zakończenia czynności kontrolnych), z uwzględnieniem zdarzeń i dokumentów z okresów wcześniejszych, jeżeli miały wpływ na kontrolowaną działalność.
Podstawa prawna podjęcia kontroli	Art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 23 grudnia 1994 r. o Najwyższej Izbie Kontroli ²
Jednostka przeprowadzająca kontrolę	Najwyższa Izba Kontroli Delegatura w Warszawie
Kontrolerzy	<ol style="list-style-type: none">1. Jerzy Kęcik, główny specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LWA/170/2021 z 27 października 2021 r.2. Karolina Zawadzka-Kozłowska, specjalista kontroli państwowej, upoważnienie do kontroli nr LWA/171/2021 z 27 października 2021 r. <p>(akta kontroli str. 1-2)</p>

II. Ocena ogólna³ kontrolowanej działalności

OCENA OGÓLNA

Najwyższa Izba Kontroli ocenia pozytywnie działania Starostwa w zakresie przyznawania, naliczania i rozliczania dotacji oświatowych udzielanych podmiotom prowadzącym niepubliczne szkoły i placówki oświatowe.

W okresie objętym kontrolą Starostwo udzielało dotacji oświatowych uprawnionym podmiotom prowadzącym niepubliczne szkoły i placówki oświatowe⁴, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych⁵ i trybem określonym w uchwałach Rady Powiatu w Legionowie. Dotacje podlegające badaniu naliczane były w prawidłowej wysokości oraz terminowo przekazywane.

Przedkładane przez organy prowadzące rozliczenia roczne pobranych dotacji były rzetelnie weryfikowane w zakresie terminowego ich złożenia, zgodności liczby

¹ Dalej: Starostwo.

² Dz. U. z 2020 r. poz. 1200, ze zm. dalej: ustawa o NIK.

³ Najwyższa Izba Kontroli formułuje ocenę ogólną jako ocenę pozytywną, ocenę negatywną albo ocenę w formie opisowej.

⁴ Osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego lub osoby fizyczne.

⁵ Dz. U. z 2021 r. poz. 1930, dalej: ustawa o finansowaniu zadań oświatowych.

uczniów lub wychowanków z sumą uczniów lub wychowanków wykazanych w miesięcznych informacjach lub informacjach korygujących, poprawności podanych w rozliczeniu kwot należnej dotacji oraz zgodności wydatkowania środków dotacji z art. 35 ww. ustawy.

III. Opis ustalonego stanu faktycznego

OBSZAR

1. Prawidłowość działań powiatu w zakresie przyznawania i rozliczania dotacji oświatowych niepublicznym szkołom i placówkom oświatowym

1.1 Zgodność udzielania dotacji oświatowych niepublicznym szkołom i placówkom oświatowym z przepisami prawa i trybem określonym w uchwałach rady powiatu.

Opis stanu faktycznego

Zgodnie z zapisami w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Legionowie⁶, sprawy należące do zadań powiatu określone w przepisach o systemie oświaty prowadził Referat Edukacji.

Do jego zadań należało m.in.: sprawowanie nadzoru nad działalnością publicznych szkół i placówek w zakresie spraw administracyjnych, prowadzenie ewidencji szkół i placówek niepublicznych, prowadzenie spraw związanych z nadawaniem i cofaniem szkołom i placówkom niepublicznym uprawnień szkoły lub placówki publicznej, prowadzenie zbioru baz danych oświatowych, ich aktualizacja i weryfikacja, zgodnie z kompetencjami zapisanymi w ustawie o systemie informacji oświatowej, prowadzenie spraw związanych z udzielaniem dotacji z budżetu dla szkół i placówek niepublicznych, w tym dokonywanie podziału kwot dotacji dla poszczególnych szkół i placówek niepublicznych oraz kontrola wykorzystania udzielonych dotacji.

(akta kontroli str. 10-54)

Na podstawie art. 38 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, Rada Powiatu przyjęła uchwałę, w której określono tryb udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym szkołom lub placówkom, dla których Powiat Legionowski jest organem dotującym oraz tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, w tym zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, a także termin przekazania informacji o liczbie uczniów, dzieci objętych wczesnym wspomaganie rozwoju, wychowanków lub uczestników zajęć rewalidacyjno-wychowawczych oraz termin i sposób rozliczenia wykorzystania dotacji⁷. Wszystkie podjęte uchwały zostały przekazane do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

(akta kontroli str. 55-74)

W okresie objętym kontrolą na terenie Powiatu funkcjonowało 10 niepublicznych szkół posiadających uprawnienia szkół publicznych, prowadzonych przez osoby fizyczne lub osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego, które

⁶ Załącznik do uchwały nr 207/2015 Zarządu Powiatu w Legionowie z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Legionowie, zmieniony uchwałami: nr 48/2021 z 16 lutego 2021 r., nr 114/2021 z 18 maja 2021 r. oraz nr 201/2021 z 28 września 2021 r.

⁷ Uchwała nr 241/XXXVIII/2018 z 23 lutego 2018 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji niepublicznym szkołom lub placówkom oraz trybu przeprowadzania kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2018 r. poz. 2134), zmieniona uchwałą nr 96/XII/2019 z 25 listopada 2019 r. (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2019 r. poz. 14274) oraz uchwałą nr 213/XXVIII/2021 z 26 kwietnia 2021 r. dalej zwana uchwałą nr 241/XXXVIII/2018 (Dz. Urz. Woj. Maz. z 2021 r. poz. 4043). Dalej: uchwała nr 241/XXXVIII/2018.

otrzymywały dotacje z budżetu gminy, w tym cztery realizujące obowiązek szkolny⁸, oraz sześć nierealizujących tego obowiązku⁹.

W 2019 r. trzy z ww. szkół zostały wykreślone z ewidencji z powodu zakończenia prowadzonej działalności¹⁰. Ponadto, Starostwo udzieliło dotacji sześciu niepublicznym placówkom oświatowym¹¹ w 2019 r., siedmiu placówkom w 2020 r.¹² oraz ośmiu w 2021 r.¹³.

(akta kontroli str. 75-82)

Badaniem objęto 12 wniosków o udzielenie dotacji oświatowej złożonych przez cztery szkoły niepubliczne, którym udzielono w latach 2019-2021 najwyższych dotacji, tj. dwóm szkołom ponadpodstawowym (Salezjańskie Liceum Ogólnokształcące im. Św. J. Bosko w Legionowie i Niepubliczne Liceum Ogólnokształcące Sapere Aude w Rajszewie) oraz dwóm szkołom policealnym (Szkoła Policealna Opieki Medycznej „Żak” w Legionowie i Szkoła Policealna Centrum Nauki i Biznesu „Żak” w Legionowie).

W wyniku analizy dokumentacji ustalono, iż:

- ww. szkoły, zgodnie z art. 168 ust. 1 ustawy z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe¹⁴, posiadały zaświadczenie o wpisie do ewidencji placówek niepublicznych w Powiecie Legionowskim oraz były wpisane do Rejestru Szkół Placówek Oświatowych¹⁵, przy czym jedna z nich była w trakcie dokonywania zmian we wpisie, dotyczących formy kształcenia¹⁶;
- wszystkie badane wnioski zostały złożone przed 30 września roku poprzedzającego rok udzielenia dotacji, co było zgodne z § 3 uchwały nr 241/XXXVIII/2018. Siedem z nich nie wymagało żadnych zmian, a pięć z nich zostało skorygowanych ze względu m.in. na błędną liczbę uczniów, dla których prowadzone miały być zajęcia rewalidacyjno-wychowawcze, błędnie podany organ prowadzący lub niewłaściwy wzór wniosku.

(akta kontroli str. 83-133)

⁸ Salezjańskie Liceum Ogólnokształcące im. św. Jana Bosko, Terapeutyczna Szkoła Podstawowa OONIWEREK, Niepubliczne Liceum Ogólnokształcące SAPERE AUDE – Oddziały Gimnazjalne (do 31.08.2019 r.), Niepubliczne Liceum Językowe Academy of the Future.

⁹ Nova Policealna Szkoła dla dorosłych w Legionowie, Nova Liceum Ogólnokształcące dla Dorosłych w Legionowie, Nova Policealna Szkoła Medyczna w Legionowie, Liceum Ogólnokształcące dla Dorosłych „Żak”, Szkoła Policealna Centrum Nauki i Biznesu „Żak” w Legionowie, Szkoła Policealna Opieki Medycznej „Żak” w Legionowie.

¹⁰ Tj. NOVA Liceum Ogólnokształcące dla dorosłych w Legionowie z dniem 30 września 2019 r., NOVA Policealna Szkoła dla Dorosłych w Legionowie z dniem 7 sierpnia 2019 r. oraz NOVA Policealna Szkoła Medyczna w Legionowie z dniem 30 września 2019 r.

¹¹ Dom Wczasów Dziecięcych, Szkolne Schronisko Młodzieżowe Krajowego Komitetu Wychowania Resocjalizującego, Niepubliczna Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna IN-SENS, INSPIRACJA Niepubliczna Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna, Niepubliczna Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna AD DICTUM, Niepubliczna Bursa Sportowa LTS Legionovia.

¹² Dodatkowo od 2020 r. Niepubliczna Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna Oniwerek w Izabelinie.

¹³ Dodatkowo od 2021 r. Niepubliczna poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna „Motyl” w Serocku.

¹⁴ Dz. U. z 2021 r. poz. 1082.

¹⁵ Dalej: RSPO.

¹⁶ Zmiana formy prowadzenia zajęć z zaocznej na stacjonarną – dot. Szkoła Policealna Opieki Medycznej „Żak” w Legionowie.

1.2 Prawidłowość naliczania i terminowość przekazywania dotacji oświatowych dla niepublicznych szkół

Starostwo w latach 2019-2021 (do 31 października) udzieliło z budżetu powiatu dotacji oświatowych niepublicznym szkołom i placówkom oświatowym w łącznej kwocie 12 473,7 tys. zł, tj. 91,2% kwoty planowanej (13 671,5 tys. zł), z tego:

- w 2019 r. 4089,5 tys. zł, tj. 98,9 % kwoty planowanej (4133,5 tys. zł);
 - w 2020 r. 4325,0 tys. zł, tj. 94,4 % kwoty planowanej (4580,8 tys. zł);
- oraz w 2021 r., według stanu na 31 października 2021 r., 4058,4 tys. zł, tj. 81,8 % kwoty planowanej (4957,2 tys. zł).

(akta kontroli str. 134-180)

Szczegółowym badaniem objęto sposób wyliczenia miesięcznej oraz rocznej kwoty dotacji przypadającej na jednego ucznia ww. liceum ogólnokształcącego, w tym ucznia niesłyszącego lub słabosłyszącego, ucznia niepełnosprawnego intelektualnie w stopniu lekkim, ucznia z niepełnosprawnościami sprzężonymi, z autyzmem lub zespołem Aspergera; oraz ucznia szkoły policealnej kształcącej w zawodach: medycznych, technika administracji, technika bezpieczeństwa i higieny pracy, technika rachunkowości, technika informatyki oraz pozostałych zawodach. Ponadto sprawdzono prawidłowość naliczenia dotacji ww. szkołom w okresie od stycznia do czerwca każdego roku, terminowość przekazywania dotacji oraz zgodności przekazanych kwot z wysokością naliczonych dotacji za pierwsze cztery miesiące roku 2019, 2020 i 2021.

W wyniku analizy dokumentów stwierdzono, że miesięczne oraz roczne kwoty dotacji na jednego ucznia zostały wyliczone zgodnie z algorytmem określonym w załącznikach do rozporządzeń Ministra Edukacji i Nauki w sprawie sposobu podziału części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego, obowiązujących w danym roku¹⁷, z uwzględnieniem odpowiednich metryczek dla Powiatu Legionowskiego i danych zapisanych w Systemie Informacji Oświatowej¹⁸. Miesięczne (roczne) kwoty dotacji w danym roku na jednego ucznia wynosiły:

- na ucznia liceum ogólnokształcącego 590,70 zł w 2019 r. (rocznie 7088,40 zł), 561,67 zł w 2020 r. (rocznie 6740,04 zł) oraz 568,89 zł w 2021 r. (rocznie 6826,68 zł);
- na ucznia liceum ogólnokształcącego niesłyszącego lub słabosłyszącego 2254,14 zł w 2019 r. (rocznie 27 049,68 zł), 2347,90 zł w 2020 r. (rocznie 28 174,80 zł) oraz 2378,07 zł w 2021 r. (rocznie 28 536,84 zł);
- na ucznia liceum ogólnokształcącego niepełnosprawnego intelektualnie w stopniu lekkim 1256,31 zł miesięcznie (rocznie 15 075,72 zł) w 2020 r., 1272,46 zł miesięcznie (rocznie 15 269,52 zł) w 2021 r.;
- na ucznia liceum ogólnokształcącego z niepełnosprawnościami sprzężonymi (z autyzmem, zespołem Aspergera) 4804,75 zł w 2019 r. (rocznie 57 657 zł), 5275,33 zł w 2020 r. (rocznie 63 303,96 zł), 5343,12 zł w 2021 r. (rocznie 64 117,44 zł);
- na ucznia szkoły policealnej kształcącej w systemie zaocznym w zawodach medycznych 458,37 zł w 2019 r. (rocznie 5500,44 zł), 492,21 zł w 2020 r. (rocznie 5906,52 zł), 467,37 zł w 2021 r. (rocznie 5608,44 zł);

¹⁷ W roku 2019 - rozporządzenie z 18 grudnia 2018 r. (Dz. U. poz. 2446), w roku 2020 - rozporządzenie z 18 listopada 2019 r. (Dz. U. poz. 2048), w roku 2021 r - rozporządzenie z 18 grudnia 2020 r. (Dz. U. poz. 2384).

¹⁸ <https://strefa.ksdo.gov.pl/artukul/subwencja>

- na ucznia szkoły policealnej kształcącej w systemie zaocznym w zawodach: technik administracji, technik bezpieczeństwa i higieny pracy, technik rachunkowości 111,82 zł w 2019 r. (rocznie 1341,84 zł), 120,07 zł w 2020 r. (rocznie 1440,84 zł), 90,46 zł w 2021 r. (rocznie 1085,52 zł)¹⁹;
 - na ucznia szkoły policealnej kształcącej w systemie zaocznym w zawodzie technik informatyk 264,30 zł w 2019 r. (rocznie 3171,60 zł)²⁰, 283,81 zł w 2020 r. (rocznie 3405,72), 256,30 zł w 2021 r. (rocznie 3075,60 zł);
 - na ucznia szkoły policealnej kształcącej w systemie zaocznym w pozostałych zawodach 171,89 zł w 2019 r. (rocznie 2062,68 zł), 184,58 zł w 2020 r. (rocznie 2214,96 zł), 155,79 zł w 2021 r. (rocznie 1869,48 zł).
- (akta kontroli str. 182-224, 320-322)

W latach 2019, 2020 i 2021, w okresie od stycznia do czerwca dotacje dla badanych szkół były naliczane zgodnie z comiesięcznie składanymi informacjami i informacjami korygującymi, a w przypadku szkół policealnych z uwzględnieniem ponad 50% uczestnictwa w obowiązkowych zajęciach edukacyjnych. Naliczone kwoty dotacji wynosiły:

- dla Salezjańskiego Liceum Ogólnokształcące im. św. Jana Bosko w 2019 r. – 330,1 tys. zł, w 2020 r. – 538,7 zł, w 2021 r. – 455,2 tys. zł;
- dla Niepublicznego Liceum Ogólnokształcącego SAPERE AUDE w 2019 r. – 56,2 tys. zł²¹, w 2020 r. – 66,2 tys. zł, w 2021 r. – 87,5 tys. zł;
- dla Szkoły Policealnej Opieki Medycznej „Żak” w Legionowie w 2019 r. 28,4 tys. zł, w 2021 r. – 108,4 tys. zł²²;
- dla Szkoły Policealnej Centrum Nauki i Biznesu „Żak” w Legionowie w 2019 r. – 78,7 tys. zł²³, w 2020 r. – 52,4 tys. zł, w 2021 r. – 116,6 tys. zł.

(akta kontroli tom str. 318-322)

Ww. szkołom wypłacono dotacje w okresie od stycznia do kwietnia (w latach 2019, 2020, 2021) w terminach określonych w art. 34 ust. 1 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych²⁴ oraz w wysokościach zgodnych z dokonanymi naliczeniami i skorygowanych o powstałe nadpłaty lub niedopłaty²⁵:

- dla Salezjańskiego Liceum Ogólnokształcące im. św. Jana Bosko w 2019 r. – 209,3 tys. zł, w 2020 r. – 376,4 tys. zł, w 2021 r. – 303,6 tys. zł;
- dla Niepublicznego Liceum Ogólnokształcącego SAPERE AUDE w 2019 r. – 38,4 tys. zł, w 2020 r. – 43,8 tys. zł, w 2021 r. – 58,3 tys. zł;
- dla Szkoły Policealnej Opieki Medycznej „Żak” w Legionowie w 2019 r. – 13,2 tys. zł, w 2021 r. – 67,8 tys. zł;
- dla Szkoły Policealnej Centrum Nauki i Biznesu „Żak” w Legionowie w 2019 r. – 62,7 tys. zł, w 2020 r. – 54,6 tys. zł, w 2021 r. – 77,0 tys. zł.

(akta kontroli str. 318-319, 323-337)

¹⁹ W 2021 r. ta sama kwota dotacji wyliczona była też dla zawodów asystent kierownika produkcji filmowej i telewizyjnej, opiekun w domu pomocy społecznej, opiekunka środowiskowa.

²⁰ W 2019 r. wydzielono kwotę wg P19 dla uczniów semestru I i II, na uczniów semestru III-V obowiązywała kwota jak dla pozostałych zawodów tj. 171,89 zł miesięcznie i 2 062,68 zł rocznie.

²¹ Kwota naliczana była dla Oddziałów Gimnazjalnych wg stawki 415,11 zł, z uwagi na zmianę wpisu w ewidencji z dotychczasowego gimnazjum na liceum ogólnokształcące z oddziałami gimnazjalnymi.

²² Z uwagi na złożenie przez podmiot prowadzący, odwołania od decyzji w sprawie zwrotu dotacji pobranej w nadmiernej wysokości za 2020 r., dokumentacja dotycząca rozliczeń za ten rok została w całości przekazana do SKO.

²³ Z uwzględnieniem zmienionej w trakcie roku stawki i liczby uczniów dla zawodu technik informatyk w semestrze III-V z kwoty 264,30 zł na 171,89 zł.

²⁴ Tj. za styczeń do 20 tego miesiąca oraz do końca danego miesiąca za który dotacja została przyznana.

²⁵ W latach 2019 i 2021 wypłaty za styczeń i luty, a w 2020 r. od stycznia do kwietnia, realizowane były wg stawek obowiązujących w latach poprzednich i wg informacji składanych do dnia wypłaty. Powstałe nadpłaty lub niedopłaty były korygowane w kolejnych miesiącach do końca okresu rozliczeniowego.

1.3 Prawidłowość i rzetelność kontroli przeprowadzanych przez powiat w zakresie wykorzystania i rozliczenia otrzymanych dotacji oświatowych

Możliwość i tryb przeprowadzania kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystania udzielonych dotacji określony został w § 7 ust. 5 uchwały nr 241/XXXVIII/2018. W latach 2019-2021 nie przeprowadzano kontroli, o których mowa w ww. uchwale. Sekretarz Powiatu Legionowskiego wyjaśnił, że w 2019 r. Starostwo posiadało niezbędną dokumentację (finansową, organizacji przebiegu nauczania oraz listy obecności) oraz wypracowane procedury weryfikacji przekazywanych danych z danymi zawartymi w raportach SIO, które umożliwiały kontrolę rozliczania udzielonych dotacji podmiotowych dla szkół i placówek niepublicznych. Natomiast w 2020 r. i 2021 r. nie przeprowadzano kontroli z uwagi na ograniczenia związane z epidemią SARS-Cov-2, tj. absencje pracowników, pracę zdalną, obostrzenia w związku z kontaktami z osobami trzecimi.

W latach 2019-2021 działania Starostwa w zakresie pobrania i wykorzystania (w tym rozliczania) dotacji przekazywanych niepublicznym szkołom i placówkom oświatowym nie były objęte audytem wewnętrznym.

(akta kontroli str. 281-282, 294)

Podmioty prowadzące niepubliczne szkoły i placówki oświatowe, zgodnie z § 5 ust. 1-3 uchwały nr 241/XXXVIII/2018, wywiązały się z obowiązku złożenia rozliczenia z otrzymanej dotacji, (którego wzór stanowił załącznik nr 6 do ww. uchwały), w terminie do 15 stycznia roku następnego po roku budżetowym, na który została udzielona dotacja, a w przypadku zakończenia działalności, w terminie 15 dni od jej zakończenia.

Przedkładane rozliczenia były weryfikowane przez pracowników Referatu Edukacji Starostwa Powiatowego w Legionowie w zakresie terminowego złożenia rozliczenia, zgodności liczby uczniów lub wychowanków z sumą uczniów lub wychowanków wykazanych w comiesięcznych informacjach lub informacjach korygujących składanych przez organ prowadzący, poprawności podanych w rozliczeniu kwot dotacji oraz zgodności wydatkowania środków dotacji z art. 35 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych dotyczącym przeznaczenia dotacji.

W wyniku dokonanej przez Starostwo weryfikacji złożonych przez podmioty dotowane rozliczeń za rok 2019 i 2020, stwierdzono:

- w dwóch przypadkach podmioty prowadzące niepubliczne placówki oświatowe złożyły rozliczenie za 2020 r. po terminie (6 i 24 dni) wynikającym z § 5 ust. 1 ww. uchwały²⁶,
- konieczność wyrównania udzielonej dotacji do kwoty należnej, tj. o 26,9 tys. zł za 2019 r. i o 2,6 tys. zł za 2020 r.;
- przekazanie dotacji w kwocie wyższej niż należna o 102,9 tys. zł za 2019 r. i o 97,7 tys. zł za 2020 r.;
- niewykorzystanie dotacji należnej przez niepubliczne placówki oświatowe w kwocie 27,3 tys. zł w 2019 r. oraz 33,7 tys. zł w 2020 r., które to kwoty zostały zwrócone na rachunek bankowy Starostwa w pełnej wysokości wraz z odsetkami.

(akta kontroli str. 227-278)

²⁶ Niepubliczna Bursa Sportowa LTS w Legionowie i Niepubliczna Poradnia Psychologiczno - Pedagogiczna "Motyl".

Do 19 listopada 2021 r. podmioty prowadzące niepubliczne placówki oświatowe zwróciły środki w łącznej wysokości 86,4 tys. zł²⁷, a środki w wysokości 114,3 tys. zł nie zostały zwrócone²⁸.

W odniesieniu do kwoty 98,8 tys. zł Starosta wydał trzy decyzje w sprawie zwrotu dotacji pobranej w nadmiernej wysokości, które zostały zaskarżone do SKO (postępowania w toku). W jednym przypadku Starosta wydał decyzję w sprawie rozłożenia na raty kwoty zaległości w wysokości 35,7 tys. zł. Do 19 listopada 2021 r. spłacona została kwota 20,8 tys. zł, a 14,9 tys. zł pozostaje do zapłaty. W odniesieniu do kwoty 0,6 tys. zł wszczęto postępowanie w celu wydania decyzji w sprawie zwrotu (sprawa w toku).

(akta kontroli str. 227-278)

W okresie objętym kontrolą Starosta wydał jedną decyzję z 5 maja 2020 r. o wstrzymaniu wypłacania dotacji dla niepublicznej placówki oświatowej z powodu nieskorygowania błędów na kwotę 92,2 tys. zł w przekazanym rozliczeniu za 2019 r. Przedmiotowa decyzja została uchylona przez SKO, w wyniku jej zaskarżenia przez podmiot prowadzący. W związku z niezwróceniem kwoty dotacji pobranej w nadmiernej wysokości, Starosta wydał decyzje w sprawie jej zwrotu, która także została zaskarżona do SKO (sprawa jest w toku).

(akta kontroli str. 248-250)

W latach 2019-2021 jeden z podmiotów, prowadzący trzy niepubliczne szkoły, w ww. okresie, złożył do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie²⁹ 12 skarg, dotyczących udzielonych dotacji, z czego 11 dotyczyło wysokości naliczonych kwot dotacji. Do 30 listopada 2021 r. osiem z nich zostało odrzuconych przez sąd, a trzy postępowania są w toku. Jedna skarga odnosiła się do zapisów uchwały Nr 241/XXXVIII/2018, dotyczących m.in. obowiązku składania potwierdzonych za zgodność kopii list obecności wraz z informacją korygującą o faktycznej liczbie uczniów lub wychowanków uczestniczących w zajęciach. W tym przypadku WSA stwierdził nieważność zaskarżonej uchwały w ww. zakresie. Rada Powiatu uchwałą nr 213/XXVIII/2021 z 26 kwietnia 2021 r. dokonała zmiany załącznika określającego wzór informacji korygującej, zgodnie z treścią wyroku.

(akta kontroli str. 302-304)

1.4 Zmiany wprowadzone w powiecie w zakresie naliczania, przekazywania, rozliczania i kontroli wykorzystania dotacji oświatowych w związku z epidemią SARS-CoV-2

Sekretarz Powiatu wyjaśnił, że Starostwo nie wprowadziło zmian w regulacjach wewnętrznych dotyczących udzielania dotacji w związku z pandemią SARS-Cov-2. Z powodu pandemii stosowano przepisy rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 20 marca 2020 r. w sprawie szczególnych rozwiązań w okresie czasowego ograniczenia funkcjonowania jednostek systemu oświaty w związku z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19³⁰.

W latach 2020-2021, zgodnie z § 10d ust. 7 i 8 oraz § 10l ust. 9 pkt 2 lit. a ww. rozporządzenia MEN, Starostwo dokonało naliczenia i przekazania dotacji celowych na: tzw. świadczenie 500+ dla nauczyciela (zakup sprzętu i oprogramowania)

²⁷ w tym za 2019 r. 10,7 tys. zł, a za 2020 r. 75,6 tys. zł.

²⁸ w tym za 2019 r. 92,2 tys. zł, a za 2020 r. 22,1 tys. zł.

²⁹ Dalej: WSA.

³⁰ Dz. U. poz. 493 ze zm. – dalej rozporządzenie MEN.

w łącznej kwocie 10,9 tys. zł³¹ oraz organizację zajęć wspomagających uczniów w opanowaniu i utrwalaniu wiadomości i umiejętności z wybranych obowiązkowych zajęć edukacyjnych z zakresu kształcenia ogólnego w kwocie 3,2 tys. zł³².

(akta kontroli str. 280-281, 286-292)

Stwierdzone
nieprawidłowości

W działalności kontrolowanej jednostki w przedstawionym wyżej zakresie nie stwierdzono nieprawidłowości

III. Uwagi i wnioski

W związku z niestwierdzeniem nieprawidłowości, Najwyższa Izba Kontroli nie formułuje uwag ani wniosków.

IV. Pozostałe informacje i pouczenia

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone w dwóch egzemplarzach; jeden dla kierownika jednostki kontrolowanej, drugi do akt kontroli.

Prawo zgłoszenia
zastrzeżeń

Zgodnie z art. 54 ustawy o NIK kierownikowi jednostki kontrolowanej przysługuje prawo zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń do wystąpienia pokontrolnego, w terminie 21 dni od dnia jego przekazania. Zastrzeżenia zgłasza się do dyrektora Delegatury NIK w Warszawie.

Warszawa, ...17.....grudnia 2021 r.

Kontrolerzy
Jerzy Kęćik

główny specjalista kontroli państwowej



Karolina Zawadzka-Kozłowska
specjalista kontroli państwowej



Najwyższa Izba Kontroli
Delegatura w Warszawie

DYREKTOR
Delegatury Najwyższej Izby Kontroli
w Warszawie
z up.

Wiesława Bronisz
p.o. Wicedyrektora

³¹ Dla Szkoły Policealnej Centrum Nauki i Biznesu „Żak” w Legionowie, Liceum Ogólnokształcące dla dorosłych „Żak” w Legionowie, Salezjańskiego Liceum Ogólnokształcące w Legionowie, Niepublicznego Liceum Językowe „Academy of the Future” w Legionowie, Niepublicznej Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej IN-SENS w Legionowie.

³² Dla Niepublicznego Liceum Ogólnokształcącego Sapere Aude w Rajszewie.

